

业经济管理省级重点学科系列学术著作

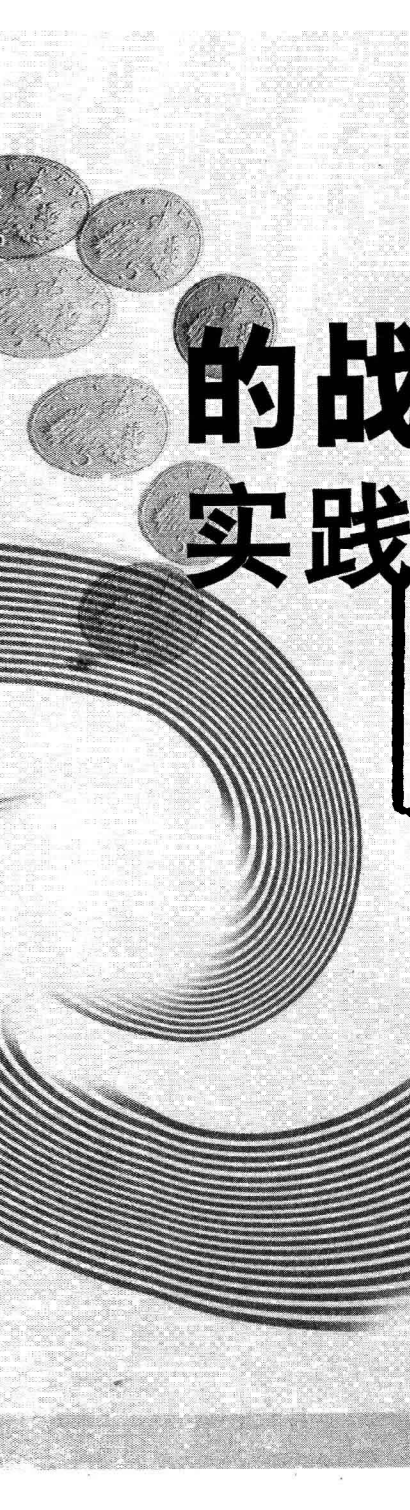
# 县域经济 的战略选择与 实践创新

欧阳涛 著

中国农业出版社



China Agriculture Press



# 县域经济 的战略选择与 实践创新

欧阳涛 著

中国农业出版社

江苏工业学院图书馆  
藏书章

## 图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济的战略选择与实践创新/欧阳涛著. —北京:  
中国农业出版社, 2004. 4

ISBN 7-109-08901-0

I. 县... II. 欧... III. 县-地区经济-经济发展-  
研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 022481 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 卫洁 周承刚

---

中国农业出版社印刷厂印刷 中国农业出版社发行

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月北京第 1 次印刷

---

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.125

字数: 300 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 前 言

县域经济是国民经济中最具综合性的一个基本单元，处于城乡的结合部，是城乡的汇合点，因而成为统筹城乡经济社会发展的重要环节。

党的十六大报告提出，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。要积极推进农业产业化经营，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。发展农产品加工业，壮大县域经济。而实现小康的难点和重点在农村，只有农村的千家万户都实现了小康，我们全面建设小康社会的目标才能实现，没有县域经济的发展与壮大，农村的小康目标无从谈起。

作为农村政治、经济、文化的中心，县一级始终发挥着承上启下、联结城乡的作用，承担着贯彻党的路线、方针、政策，组织发展生产、维护社会稳定的重要职能。县域经济迅速发展的实践说明，在县（市）这个层次，恰恰因为其行政、经济、社会管理手段比较完备，具有统揽市场经济的功能，可以弥补市场的缺陷；也因为资源禀赋较好，整合资源的余地较大，易于形成产业优势和经济优势；还因为人口较多，劳动力资源丰富，市场空间较大，因而易于形成工业和农业、城镇和农村的良性发展和循环。可以说，几乎整个国民经济的所有指标，在县域范围内，都可以得到反映。国家的许多重大政策和重大战略，包括农村经济结构战略性调整，增加农民收入；发展中小企业，扩大就业门路；农村城镇化和农业现代化等等，

无疑都要求把县(市)作为操作的平台。当前,农业和农村经济已经进入了一个新的发展阶段,农业发展面临着资源和市场的双重约束,国内农业还面临着国外农业强有力的竞争,农民增收的难度越来越大。新时期农业和农村经济发展还有许多的困难和障碍需要克服,经济建设的任务要比以往更加艰巨。在这种情况下,我们需要适时调整县域经济的战略选择,加大县域经济实践创新力度,促进城乡协调进步,使新时期农业和农村经济不断向更高的发展阶段迈进。

县域经济是整个国民经济中功能和产业门类健全的基础层次,是经济快速发展的最重要基础和动力源泉。县域经济要走上新的台阶,必须开阔视野,树立大开放、大市场、大资源、大发展的意识,利用国际国内两个市场、两种资源,克服县域经济在资金、技术、人才等方面的瓶颈性制约,形成优势互补、扬长避短、协同发展的格局。新时期对县域经济的发展提出了许多新的要求,面对经济全球化、知识经济化和产业政策调整等新的形势和任务,加快县域经济的发展,无疑是县级政府乃至上级领导提到议事日程的现实问题。从中长期经济发展的角度看,促进城乡经济结构转换和农村劳动力有序转移,加快工业化和城镇化的步伐,是全面提高资源利用效率、农村现代化水平和农民小康水平的主要途径。因此,必须充分认识壮大县域经济的重大意义,探索壮大县域经济的新思路、新举措,把壮大县域经济作为一项重要工作抓好抓实。

本书从较新的视角对县域经济的理论发展、战略选择、实践创新进行了有益的研究,拾掇了当前县域经济发展中的一些典型的具有代表性的理论和实践问题,并在县域经济理论与实践相结合的层面上展开了深入探讨。为关注县域经济发展的理论工作者和各级政府及基层工作人员提供借鉴和参考。

县域经济问题研究的著述尚不多见,有很多理论和实践问题尚需进一步探讨,由于学识水平和时间的限制,本书难免有粗糙

和疏漏之处，恳请专家和广大读者指正。在本书写作过程中，得到了应瑞瑶教授、曾富生教授等领导和专家们的热情指导和鼎力支持，在此谨表谢意。本书中参考和借鉴了国内外一些专家学者的观点，在此一并致谢。

作 者

2004年3月

# 目 录

## 前 言

## 第一章 历史的选择

|                     |    |
|---------------------|----|
| 第一节 伟大复兴的新世纪 .....  | 1  |
| 一、全面小康的历史命题 .....   | 2  |
| 二、县域经济的历史承载 .....   | 5  |
| 三、县域经济现状总览 .....    | 9  |
| 第二节 WTO 与县域经济 ..... | 15 |
| 一、入世带来的机遇 .....     | 16 |
| 二、县域经济面临的挑战 .....   | 18 |
| 三、应对入世的再认识 .....    | 22 |

## 第二章 县域经济发展的重大课题

|                     |    |
|---------------------|----|
| 第一节 推进理论创新 .....    | 26 |
| 一、县域经济理论概述 .....    | 26 |
| 二、区域经济发展理论的借鉴 ..... | 33 |
| 三、县域经济发展战略理论 .....  | 37 |
| 第二节 统筹城乡发展 .....    | 41 |
| 一、城市倾斜与农村倾斜 .....   | 42 |
| 二、第三次“解放农民” .....   | 47 |
| 三、城乡交融互动发展 .....    | 50 |

## 第三章 县域空间软扩张

|                |    |
|----------------|----|
| 第一节 资源整合 ..... | 57 |
|----------------|----|

|                    |    |
|--------------------|----|
| 一、内与外 .....        | 57 |
| 二、上与下 .....        | 64 |
| 三、新与旧 .....        | 66 |
| 四、用力与借力 .....      | 68 |
| 五、项目建设 .....       | 70 |
| 第二节 培育竞争力 .....    | 72 |
| 一、竞争力竞的是什么 .....   | 72 |
| 二、着力培育核心竞争力 .....  | 74 |
| 三、后发优势 .....       | 77 |
| 四、跨越式发展 .....      | 80 |
| 第三节 树立科学发展观 .....  | 83 |
| 一、注重县域经济发展战略 ..... | 83 |
| 二、树立科学发展观 .....    | 86 |
| 三、摒弃“五型经济” .....   | 89 |

## 第四章 县域经济的人力禀赋

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第一节 教育育人 .....    | 92  |
| 一、县域人口与经济发展 ..... | 92  |
| 二、解决素质贫困 .....    | 94  |
| 三、教育的使命 .....     | 98  |
| 第二节 劳动力的流动 .....  | 100 |
| 一、农村剩余劳动力转移 ..... | 100 |
| 二、劳务经济 .....      | 104 |
| 三、失业与就业 .....     | 111 |
| 第三节 科技领兵 .....    | 118 |
| 一、科技领兵——兴农篇 ..... | 118 |
| 二、科技领兵——兴企篇 ..... | 124 |
| 三、人才工程 .....      | 129 |



## 第五章 县域民营经济

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 锻造县域民营经济 .....   | 134 |
| 一、民营经济的再界定 .....     | 134 |
| 二、民营经济与县域经济的契合 ..... | 137 |
| 三、民营经济面临的问题 .....    | 140 |
| 四、民营经济的完善 .....      | 142 |
| 第二节 乡镇企业的创新发展 .....  | 145 |
| 一、乡镇企业发展的特点 .....    | 146 |
| 二、乡镇企业创新发展的目标 .....  | 148 |
| 三、乡镇企业创新发展的思路 .....  | 150 |

## 第六章 新型工业化之路

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 县域经济的工业化选择 ..... | 155 |
| 一、农业的出路在于工业化 .....   | 156 |
| 二、工业化是城镇化的基础 .....   | 158 |
| 三、工业是壮大县域经济之本 .....  | 159 |
| 四、新型工业化之路 .....      | 159 |
| 第二节 县域工业化的有效模式 ..... | 164 |
| 一、块状经济模式 .....       | 164 |
| 二、组团式模式 .....        | 167 |
| 三、兴工致富促县域发展 .....    | 167 |

## 第七章 农业产业化之路

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第一节 农业的产业化 .....   | 177 |
| 一、农业产业化模式 .....    | 177 |
| 二、产业结构的调整 .....    | 188 |
| 三、工商资本的引入 .....    | 192 |
| 第二节 农民的组织化程度 ..... | 196 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 一、农民组织化程度的内涵 .....   | 196 |
| 二、组织形式的选择 .....      | 199 |
| 三、提高农民组织化程度的途径 ..... | 201 |
| 第三节 土地使用权的流转 .....   | 203 |
| 一、土地使用权流转的必要性 .....  | 203 |
| 二、土地使用权流转的主要形式 ..... | 205 |
| 三、推进土地使用权流转的措施 ..... | 207 |

## 第八章 城镇化之路

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 县域经济的城镇化选择 ..... | 210 |
| 一、城镇化选择的必然性 .....    | 210 |
| 二、城镇化的基本模式 .....     | 212 |
| 三、城镇化进程与农民工进城 .....  | 214 |
| 第二节 小城镇的发展 .....     | 217 |
| 一、县城的集聚与辐射 .....     | 217 |
| 二、小城镇建设中的误区 .....    | 219 |
| 三、积极推进小城镇发展 .....    | 221 |

## 第九章 县域经济的市场化开拓

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第一节 市场化运营 .....    | 227 |
| 一、经营城镇 .....       | 227 |
| 二、县域经济的市场化运作 ..... | 233 |
| 三、现代流通体系的建立 .....  | 237 |
| 四、信用经济 .....       | 241 |
| 第二节 市场要素培育 .....   | 243 |
| 一、新型农村经纪人 .....    | 243 |
| 二、订单农业 .....       | 246 |
| 三、县域产品品牌 .....     | 250 |
| 四、农产品的标准化 .....    | 254 |

## 第十章 县域财税与金融

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第一节 县域财税 .....        | 258 |
| 一、县乡财政地位多高，任务多重 ..... | 258 |
| 二、县乡财政化解困难，走出困境 ..... | 262 |
| 三、农村税费改革见分晓 .....     | 264 |
| 第二节 县域金融 .....        | 269 |
| 一、县域金融打什么“牌” .....    | 269 |
| 二、农村信用社的困惑 .....      | 273 |
| 三、农村信用社改革的出路 .....    | 275 |

## 第十一章 县域经济的保障服务

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 政府服务工程 .....     | 278 |
| 一、县域政府的角色定位 .....    | 278 |
| 二、地方保护主义的经济学分析 ..... | 282 |
| 三、优化县域经济环境 .....     | 285 |
| 四、社区与农村基层民主建设 .....  | 290 |
| 五、社会保障与应急体系 .....    | 295 |
| 第二节 县域信息化 .....      | 300 |
| 一、数字县域 .....         | 300 |
| 二、信息化与工业化 .....      | 304 |
| 三、县域农业信息化 .....      | 306 |
| 四、县域电子政务 .....       | 310 |
| 五、县域电子商务 .....       | 315 |

## 第十二章 县域经济的生态建设

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第一节 生态建设的主旋律 ..... | 318 |
| 一、生态立县谋发展 .....    | 318 |
| 二、退耕还林与退田还湖 .....  | 323 |

---

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 三、农村环保与能源建设 .....  | 327 |
| 第二节 生态旅游方兴未艾 ..... | 333 |
| 一、旅游经济热的冷思考 .....  | 333 |
| 二、生态旅游与环境保护 .....  | 336 |
| 三、县域特色生态旅游 .....   | 340 |

## 主要参考文献

# 第一章 历史的选择

跨入 21 世纪，我国已进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展时期。纵观全球，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。形势逼人，不进则退。我们必须挺立时代潮头，不遗余力地推进现代化建设，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们的庄严使命。

## 第一节 伟大复兴的新世纪

21 世纪是中华民族实现伟大复兴的新世纪。党的十六大报告指出：二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。……这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

对此，我们应清醒地分析和把握 21 世纪前期的战略全局和战略机遇。

首先，我们应该看到，国内改革建设成绩卓著，人民生活实现了由贫穷向温饱、由温饱向小康的历史性跨越；市场供求关系实现了由全面短缺到结构性剩余的历史性变化；经济发展的体制环境实现了由计划经济向社会主义市场经济的历史性突破；对外经济关系实现了由半封闭向全面开放的历史性转变。与此同时，21 世纪头 20 年我国面临的国际和周边环境总体上也相对有利，

世界多极化和经济全球化趋势带来了新的机遇和有利条件。

其次，我们更应居安思危，增强忧患意识，清醒地看到日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战，以及国内经济社会发展中可能遇到的重大困难和风险。

21 世纪头 20 年，是我国经济结构深刻调整和经济体制改革全面深化的时期，也是对外开放快步推进的时期，社会利益关系的深刻调整，将使各种社会矛盾比较集中。因此，我们能否清醒认识和正确把握这个战略起点，有效化解和正确处理已显现出来的各种社会矛盾，解决好城乡之间、区域之间、阶层之间发展的不平衡，扭转差别扩大的趋势，实现共同富裕，保持经济社会稳定，对我国改革发展具有战略全局性意义。

正是在这样的历史背景下，党的十六大提出了“壮大县域经济”的口号。统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。而实现小康的难点和重点在农村，只有农村的千家万户都实现了小康，我们全面建设小康社会的目标才能实现，没有县域经济的发展与壮大，农村的小康目标无从谈起。“县域经济”在此时此刻就更凸现出其历史使命。如何抓住机遇，乘势而上，是县域经济面临着的一项重大而紧迫的课题。壮大县域经济，这是历史赋予我们的光荣使命。站在国民经济和社会发展全局的高度来思考县域经济，我们必然会对发展和壮大县域经济有更加充分的认识。

## 一、全面小康的历史命题

小康是一个充满传统文化色彩的概念。据考证，小康一词最早出自《诗经》，其中有“民亦劳止，汔可小康”。意思是说，人们有劳有逸，日子就能好过。后来儒家把比大同社会较低级的一种社会称之为小康。按《礼记》的描述，所谓大同社会就是“天下为公”，“故人不独亲其亲，不独子其子；使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡、孤独、废疾者皆有所养”的理想社会。而

所谓小康社会则是“天下为家，各亲其亲，各子其子，货、力为己”，人们能维持中等生活水准的社会。对历朝历代广大贫苦农民来说，“大同”只是美好而无法实现的梦想，过上小康日子，才是他们现实可行的奋斗目标。

### （一）可望可及的小康目标

20 世纪 70 年代末，邓小平古为今用，给“小康”赋予新的时代内涵，他用“小康”这个词来表述“中国式的现代化”。1979 年 12 月 6 日，邓小平会见日本首相大平正芳时，把人均国民生产总值 800~1 000 美元、低于发达国家现代化标准的“中国式的现代化”称之为“小康之家”、“小康的国家”。到了 1984 年 3 月 25 日，他在会见另一位日本首相中曾根康弘时，又把这种“中国式的现代化”称之为“小康社会”。他还指出：“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过。”后来邓小平又提出分“三步”走实现现代化的战略设想，即以 1980 年为基点，到 1990 年，国民生产总值翻一番，解决温饱问题。到 20 世纪末，国民生产总值再翻一番，达到小康水平。再经过 50 年，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。1987 年 10 月，党的十三大正式将实现小康确定为“三步走”发展战略的第二步目标。1992 年，党的十四大又根据国际国内形势的新发展，提出提前实现国民生产总值“翻两番”的目标，到 20 世纪末使我国国民经济整体素质和综合国力迈上一个新台阶，人民生活由温饱进入小康。

经过全党和全国各族人民的共同努力，当人类社会跨入 21 世纪的时候，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。改革开放 20 多年来，特别是党的十三届四中全会以来的 13 年，我国国内生产总值年均增长 9.3%，经济总量已由世界排名第十位跃升到第六位；市场化取向的改革取得突破性进展，社会主义市

场经济体制初步确立；开放型经济迅速发展，全方位对外开放格局基本形成；科技教育和各项社会事业全面发展，可持续发展能力进一步增强。可以说，这 13 年，是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。千百年来困扰着中国人的吃饭问题，在中国共产党的领导下得到根本解决；祖祖辈辈关于小康生活的梦想，今天已经开始成为现实。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。

## （二）步步登高的光明前景

人民生活总体上达到小康水平，开始进入全面建设小康社会，为我国现代化建设奠定了新的基础。同时，我们也清醒地看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。所谓低水平，就是虽然我国经济总量已经达到一定规模，但人均水平还比较低。所谓不全面，就是小康社会所要求达到的社会生活各项指标还没有全面达到，发展性消费还没有得到有效满足，社会保障还不健全，环境质量还有待提高。所谓发展很不平衡，是指地区之间、城乡之间，发展水平差距不小。党的十六大总结了改革开放以来特别是十三届四中全会以来的基本经验，明确提出，要在 21 世纪的头 20 年，集中力量，建设一个惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，并且制定了全面建设小康社会的宏伟纲领，向全党和全国人民展现了加快推进社会主义现代化的光明前景。

党的十六大提出全面建设小康社会的目标，就是建设一个使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会；一个更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。所谓更高水平，就是在优化结构和提高效益的基础上，用大体 20 年的时间，国内生产总值比 2000 年翻两番，达到 4.3 万亿美元，人均国内生产总



值超过 3 000 美元；基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制。所谓更全面，就是经济、政治、文化全面进步，社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代化国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。所谓发展比较均衡，就是使工农差别、城乡差别、地区差别扩大的趋势逐步扭转，人与自然更加和谐，可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这是新世纪中国特色社会主义事业伟大实践的新起点，是亿万人民现代化建设进程中的新目标。

总的来看，全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是与加快推进社会主义现代化相统一的目标，符合我国国情和现代化建设的实际，符合人民的愿望。

## 二、县域经济的历史承载

党的十六大提出全面建设小康社会要惠及十几亿人口，县域经济作为小康社会的重要载体，其发展就显得更为重要。在全面建设小康社会的伟大进程中，县域经济应扮好自己的角色，发挥应有的作用，担当起自己伟大的历史使命。

发展县域经济，是学习“十六大”精神，贯彻“三个代表”重要思想、全面推进小康建设的具体体现。县域经济是国民经济的基本单元，是充满活力和蕴涵潜力的经济。古人云：“郡县治，天下安。”治理县政历来就是安邦定国的根本之策。当前，在全面建设小康社会的历史进程中，县域经济的实力强不强，发展的步伐快不快，对整个国民经济发展有着至关重要的作用。就一个