



基层干部培训系列教材

苏州村级集体经济发展的 模式与案例

Developing Models and Cases of Suzhou Village Collective Economy

主 编 薛 臻

副主编 金伟栋



苏州大学出版社
Soochow University Press

013045732

F327.533

03



基层干部培训系列教材

苏州村级集体经济发展的模式与案例

主 编 薛 臻

副主编 金伟栋



苏州大学出版社
Soochow University Press



北航

C1653939

F327.533
03

图书在版编目(CIP)数据

苏州村级集体经济发展的模式与案例 / 薛臻主编.
—苏州: 苏州大学出版社, 2013.5
基层干部培训系列教材
ISBN 978-7-5672-0499-7

I. ①苏… II. ①薛… III. ①农村经济-集体经济-
经济发展-苏州市-干部培训-教材 IV. ①F327.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 082918 号

苏州村级集体经济发展的模式与案例

薛 臻 主编

责任编辑 史创新

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

宜兴市盛世文化印刷有限公司印装

(地址: 宜兴市万石镇南漕河滨路 58 号 邮编: 214217)

开本 700×1000 1/16 印张 14 字数 206 千

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-0499-7 定价: 40.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换
苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020
苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

基层干部培训系列教材

编写委员会

主 任 张 伟

副主任 孙坚烽 费春元 薛 臻

委 员 汤艳红 金伟栋 蔡俊伦

叶 剑 何 兵

本书编写人员(按姓氏笔画排序)

王江君 肖 尧 宋 艳

何 兵 何蓓蓓 陈 述

周 萍 孟凡辉 徐汝华

董 遵

序

发展村级集体经济,走共同富裕道路,是苏州农村改革 30 多年来最大的特色和亮点之一。苏州市农村干部学院薛臻同志主编的《苏州村级集体经济发展的模式与案例》一书,系统阐述了苏州村级集体经济发展的主要历程与经验启示,总结了苏州村级集体经济发展的 7 种主要模式,并配以相应的案例,内容通俗易懂,可以为基层干部发展村级集体经济提供有益的借鉴。

近年来,苏州以城乡一体化改革发展统领“三农”(农业、农村、农民)工作,坚持“三农”与“三化”(工业化、城市化、国际化)互动并进,把富民强村作为推进城乡一体化发展的关键举措,勇于创新、大胆实践,不断开创富民强村工作新局面,实现了农村经济持续发展、农民收入持续增加、农村社会持续稳定的目标。2005 年以来,苏州村级集体经济收入始终保持两位数以上增长。2012 年,农村集体经济总量超过 1200 亿元,村均集体收入达到 582 万元,村村收入超百万元。农民人均纯收入连续 10 年实现两位数增长,2012 年达 19396 元,城乡居民收入比 1.93:1,为全省全国城乡居民收入差距最小的地区之一。

发展村级集体经济,有利于夯实固本强基的经济基础,促进富民与强村的协同并进,是“苏南模式”的创新发展,也是促进农民持续增收的潜力所在。下一步,要像 20 世纪 90 年代扶持开放型经济、进入新世纪扶持民营经济一样,进一步加大对村级集体经济的扶持力度,促进其业态、形态、管理水平、富民水平“四个提升”。一是提升业态。坚持高点定位,紧贴转型发展,从原来的造打工楼、建标准厂房等,向积极参与城镇化建设,建设创新创业楼宇、科技孵化平台、现代服务业综合体等拓展延伸。二是提升形态。强化政府引导、规划引领,跳出“村村点火”的



地域局限,打破镇村等行政界限,在更大范围统筹规划,在更高层次整合资源,优化空间布局,集聚生产要素,实行异地发展、联合发展、抱团发展、集约发展。三是提升管理水平。股份合作经济是新型集体经济的主要形式,要在前些年强调“合作”的基础上,更加强调“股份”的概念,强化市场经济的理念,引导新型集体经济逐步建立现代企业制度,更加科学地设置股权结构,完善内部管理架构和治理结构,促进项目、资金、财务等规范化管理。四是提升富民水平。鼓励农民增资扩股,通过“债转股、息转利”等途径,既有效解决资金问题,又有效拓展富民空间;处理好积累与分配的关系,科学界定资产收益用于发展再生产、股份分红、管理费用的比例,不断提高股份分红水平,不断提高农民财产投资性收入比重。

发展村级集体经济需要市县统筹规划、整合资源,关键在于镇村的创新创造。必须充分尊重基层的首创精神,大力培育典型、总结典型、推广典型,充分发挥典型示范带动作用。近年来,全市上下大力弘扬张家港精神、昆山之路、园区经验等“三创三先”(创业、创新、创优,争先、领先、率先)精神,在发展村级集体经济、促进富民强村工作实践中,涌现了蒋巷村、永联村、湖桥村、渭西村、龙桥社区、东仓村、晟泰村、圣牛村等一大批先进典型。这是基层创新创造的成果,是苏州经济社会发展的宝贵财富。在新形势下,要进一步发扬创先争优精神,使苏州在富民强村方面典型更多、亮点更亮、品牌更响,不断书写城乡一体化发展的新篇章。

पञ्चै-

2013.4.27.

(陈振一,苏州市委副书记)

目 录

绪 论	1
第一章 苏州村级集体经济发展概述	9
第一节 苏州村级集体经济发展的现状、历程与主要做法	9
第二节 苏州村级集体经济发展的经验、问题与未来展望	20
第二章 村企合一发展村级集体经济	30
概述	30
案例一 永联村:村企合一发展村级经济的新苏南模式	35
案例二 康博村:发挥骨干企业作用,村企共建发展村级经济	44
案例三 梦兰村:美梦成真,村企共建幸福新农村	51
第三章 区位优势发展村级集体经济	58
概述	58
案例一 天平村:“掘金”轻轨,寻求经济发展新突破	63
案例二 泰元社区:抓机遇,寻资源,实现发展新跨越	71
案例三 泾河村:做好集约文章,彰显经济效益	78
第四章 异地拓展发展村级集体经济	85
概述	85
案例一 旺山村:异地发展工业让山更清、水更秀	90
案例二 尧南村:吴中尧南小葡萄,现代农业大事业	97
案例三 市北村:跳出自北,发展市北,壮大市北	104
第五章 多业并举发展村级集体经济	110
概述	110
案例一 凤凰泾村:筑巢引凤,“水凤凰”变“金凤凰”	115



案例二	湖桥村:多业并举谱写村级集体经济宏伟蓝图	122
案例三	蒋巷村:三业互动奏响集体经济“奋进曲”	129
第六章	资本运作发展村级集体经济	134
概述		134
案例一	龙桥社区:从失地到实力的领跑者	140
案例二	上林村:土地资本化引领集体经济新跨越	147
案例三	友联社区:楼宇经济开启富民强村新征程	154
第七章	联合抱团发展村级集体经济	161
概述		161
案例一	唯亭镇:组建富民集团,走出富民新路径	166
案例二	淀山湖镇:组建强村发展有限公司,展现强势发展 后劲	173
案例三	元和街道:组建元联置业有限公司,搭建发展新 平台	177
第八章	现代农业发展村级集体经济	182
概述		182
案例一	莲花村:以蟹为龙头,生态农业、乡村旅游为特色, 实现富民强村	187
案例二	东林村:以循环农业为抓手,走生态文明之路	195
案例三	北联村:建设现代农业产业园区,提升示范、辐射、 推广能力	204
后记		213

绪 论

我国宪法第六条明确规定：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。”村级集体经济，具有农村集体经济的性质和特征，是发展农村集体经济的重要途径之一。

一、村级集体经济的概念

村级集体经济，是农村集体经济的一种表现形式，是生产资料归村民共同所有的一种公有制经济。发展村级集体经济，不但可以广泛吸收农民手中的闲散资金，缓解农民就业压力，而且对促进农村经济社会发展、增加公共财富和国家税收具有重要的作用。

二、村级集体经济的功能

1. 村级集体经济是农村基层组织运转的重要保障

长期以来，我国农村基层组织的运转经费（村干部报酬和办公经费等）一直由村级集体经济组织承担，虽然取消农村税费后，各级财政对村级运转经费实行转移支付，但不足部分仍靠村级集体经济解决。同时，只有村级集体经济有实力，村级组织才能从物质条件上为群众搞好生产生活服务，才能使基层组织的凝聚力、号召力、战斗力增强。实践证明，村级集体经济实力比较强的地方，农村基层组织的凝聚力、号召力也比较强；而村级集体经济实力较弱的地方，农村基层组织一般都比较涣散，干群矛盾也比较突出，有的甚至成了瘫痪班子。



2. 村级集体经济是农村基础设施建设的主力军

农村基础设施是农业生产和农民生活的基本保障,其状况直接影响农业的生产能力和农民的生活质量。农村税费改革后,村内公共设施建设采取了“一事一议”的筹资机制,但这一机制的筹资能力和数量有限,村内基础设施建设所需的资金事实上还是依靠村级集体经济组织拨给。

3. 村级集体经济是发展农村社会事业的重要力量

农村文教卫生和社会保障等社会事业关系到农民的全面发展,既是新农村建设的重要内容,也是推进新农村建设的重要保障。近年来,农村文化教育卫生事业中的财政投入虽有增加趋势,但从投入结构来看,村级集体经济组织是最主要的投资主体。

4. 村级集体经济是促进农民收入增长的重要支撑

调查显示,凡是村级集体经济发展较好的村,农民的收入水平往往较高,农民人均收入与村级集体经济收入之间存在显著的正相关性。主要原因在于:村级集体经济实力强大就有能力改善农业基础设施,从而为农民发展高效生态农业提供必要的条件;村级集体经济的发展可以为农民提供就业机会,直接增加农民收入;一些村级集体资产较多的村,通过股份制改革,农民成为股东,能够从集体资产的经营收益中分红。此外,一些原本需要农民出资的项目(如新型合作医疗中的农民出资部分、农民养老保险中的农民出资部分),其资金由村级集体经济组织代农民交纳,减少了农民的支出,相应地增加了农民的收入。

三、村级集体经济的实现形式

随着农村经济的发展,村级集体经济出现了多种实现形式,大体可以概括为以下十种。

1. 龙头企业带动型

村办企业通过改制,整合力量,成为龙头企业。由龙头企业带动产业链纵向延伸,横向拓展,形成产业集群,构建村级集体经济良性发展的格局,成功锻造出龙头企业带动发展型模式。



2. 创新经济组织型

创办新经济组织,实行股份合作经营,按照自愿原则,吸收村级集体、企业家、村民投资入股,进行资本运作,盈利部分按股分红,使集体增收、农户得益。

3. 中介组织服务型

组织专业合作社,对内聚集村民,共同生产,推广技术,对外开拓市场,组织销售,闯出一条通过中介组织服务推动群众致富的道路。

4. 乡村观光旅游型

紧紧抓住当前休闲旅游经济蓬勃兴起的有利时机,依靠丰富的旅游资源,积极开发农家乐、发展休闲观光农业等,不断壮大村级集体经济。

5. 依城三产服务型

城郊村、城中村、园中村,依托紧邻市区的特点,积极为城市居民服务。通过服务,壮大第三产业的发展,提高村级集体经济的积累,实现城乡一体化。

6. 自办工业园区型

立足本地产业优势,投资开发小型产业园区,筑巢引凤,既促进了地方个私经济的发展,也壮大了村级经济实力。

7. 创业就业拓展型

在城市经济不断发展的过程中,靠近城镇的村土地因被占用而减少,可以创造产业孵化基地,鼓励农民创业,促进社会就业,发展相关产业,壮大集体经济。

8. 土地整理集约型

通过土地整理,迁村腾地,可以整理出大量的土地,也可以集约地利用土地,合理利用土地资源,引导村民发展经济,规划建设新型农村,既壮大村级集体经济,又提高村民生活质量。

9. 农业产业开发型

围绕实施“一乡一业,一村一品”,充分发挥村级组织在调整农村产业结构中的带动示范作用,依托特色产业发展壮大村级集体经济。



10. 产权资本经营型

通过对存量资产的清理,以租赁的形式盘活存量资产,整合外来资本,发展相关产业,壮大集体经济。

四、村级集体经济发展的机遇与存在的问题

（一）村级集体经济发展的机遇

改革开放30多年来,农村生产力的发展和城镇化水平的提高,为村级集体经济的发展提供了良好机遇。

1. 发展村级集体经济具有较好的组织基础

在土地集体所有制基础上,一些农村在行政村(原生产大队)或自然村(原生产队)的社区范围内,成立了村级集体经济组织。中国目前存在 200 多万个村级集体经济组织;也有一些农村没有成立集体经济组织,村民委员会与村党支部实际上履行着部分集体经济组织的职能。在农村改革的过程中,村委会和村党支部一直发挥着集体经济组织的部分功能,如对集体土地进行发包,收取集体提留(农村税费改革后这项职能已不存在),为家庭分散经营提供产前、产中、产后服务以及进行集体积累,等等。这一农业集体化的制度成果,绝不是农村改革和发展的羁绊,而是今后发展村级集体经济、壮大集体经济实力的组织基础。农村的改革和发展,不是要去除这些集体经济组织,而是通过改革使其不断发展壮大。只有这样,农村改革和发展才能向着邓小平所讲的高水平的集体化方向不断前进。

2. 工业化为发展村级集体经济提供了物质基础

改革开放 30 多年来,我国工业化所取得的成就是有目共睹的。工业化的不断发展,不仅为我国农业现代化提供了必不可少的物质准备,而且为我国村级集体经济发展奠定了物质基础。第一,工业化带动了城镇化进程,转移了大量农村人口到城镇就业,农业剩余劳动力的减少为农业的适度规模经营创造了条件;而农业适度规模经营,既可以通过土地承包经营权流转促成的土地承包大户来实现,也可以通过土地承

包经营向集体经济组织集中来实现。第二,工业化促进了农业机械化,机械化水平的提高为实现农业集约化、集体化创造了基本物质条件。第三,工业化为农业改革和发展提供了必要的资金。

3. 农村改革和发展培养、造就了一批现代农民

农村改革 30 多年来,在城镇化的进程中,尽管农村人才大量流向大中城市,但农村改革和发展的实践,造就了一批立足农村、发展农村的现代农民。这是因为,一方面,随着农村商品经济的发展,广大农民逐步改变了原有的以自给自足为主的小农经济意识,在市场经济中锻炼和提升了商品经济意识和市场竞争能力;另一方面,随着农村教育和农民培训的发展,广大农民的科学文化素质有了很大提高,当前已有近 70% 的农民具备中等教育文化程度。此外,国家还采取了农民专业技术培训、加强农业行政管理人才队伍建设、派遣大学生村官等有效措施,为农业和农村发展提供智力支持。现代农民的形成,为村级集体经济的发展壮大储备了人力资源,提供了智力支持。

4. 广大农民具有发展集体经济的强烈愿望

在我国当前农村经济体制下,全体村民都是村集体经济组织成员,农村社区集体经济组织的发展与村民生活水平的提高存在水涨船高的对应关系。一般说来,集体富,村民富;集体穷,村民穷;集体空,民心散。这一点无论是从集体经济实力雄厚的村,还是从集体经济脆弱的村,都能得到印证。集体经济的发展,不仅意味着村民负担的减轻、收入的增加,在更大程度上意味着村民福利的提高。因此,广大农民具有发展壮大村级集体经济的愿望。不过,明显的一点是,无论是广大农民的心愿还是现实发展都清楚地表明,广大农民不再需要过去那种一大二公、一平二调、“归大堆”的集体经济,而是要求在充分尊重农民意愿的基础上,通过多种形式使村级集体经济不断发展壮大。

(二) 村级集体经济发展存在的问题

尽管当前具备了逐步发展村级集体经济的现实可能性和良好机遇,但这并不意味着村级集体经济的发展壮大就能一帆风顺、顺理成章。要把这种可能性变成农村改革和发展的现实,还需要克服不少困

1. 社会舆论仍然对集体经济存在偏见

2. 一些地方对村级集体经济的发展还缺乏相应的政策支持

3. 农村基层党组织建设需要加强

村级集体经济的发展壮大离不开自身本领过硬、作风过硬的带头人和强有力的农村基层党组织。早在1987年,中共中央就发出《把农村改革引向深入》的通知,要求农村党支部、村民委员会和合作组织的干部,要由具有献身精神和开拓精神、办事公道、能带领群众致富的人担任。目前,在集体经济实力弱的农村,党员年龄偏高、文化水平较低,

党员干部队伍不稳定,党组织凝聚力、号召力、战斗力不强等问题比较普遍。农村基层党组织建设尤其是村级党组织建设成为限制大多数村级集体经济组织发展的瓶颈。因此,加强党的农村基层组织建设,加强党对农村工作的领导,已经成为发展壮大村级集体经济的迫切要求。

4. 集体主义观念有所弱化

集体主义思想是社会主义核心价值体系的重要内容,也是集体经济的灵魂。由于几千年来小农经济的深刻影响,加之小农思想改造客观存在长期性、艰巨性等原因,在社会主义初级阶段条件下,广大农民仍然不可避免地存有某些旧社会的思想和习惯。一些地方“有分无统”“重分轻统”的做法,使广大农民多年形成的集体主义精神被削弱。

5. 人才缺乏的状况没有得到根本改善

人才引进和培养成为村级集体经济组织面临的一大难题。目前,绝大多数村级集体经济组织既缺乏懂得现代经济管理的人才,又缺乏农村经济发展急需的懂得现代科学技术的人才。在一些村级集体经济组织中,存在着决策不科学、创业观念淡化、挥霍集体积累、无视集体财产流失、忽视市场经济规律、产品科技附加值低、产品竞争力弱等现象。村级集体经济组织的成员在面对这些问题的时候,更多地表现出无奈。

五、我国村级集体经济发展的前景

村级集体经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是提高农民组织化程度的重要载体,是坚持和完善统分结合的双层经营体制的制度基础。村级集体经济的发展,不仅关系到农民的切身利益,关系到农村改革和发展的大局,而且关系到中国广大农民坚持走社会主义道路这一根本问题。在农村改革和发展的过程中,必须不断解放思想,实事求是,一切从实际出发,积极探索村级集体经济的多种实践形式,积极探索发展村级集体经济的多种途径,坚定广大农民走社会主义道路的信心与决心,引导他们走上共同富裕的道路。

有关统计资料显示,目前全国共有 8000 ~ 10000 个村级集体经济发展水平较高的村,无论是在东部沿海还是在西北边陲,无论是在彩云



之南还是在黑水白山之间,也无论是在中原腹地还是在改革开放的前沿,都有发展村级集体经济的典型代表。为了促进村级集体经济发展,党和政府出台、完善了一系列有关政策和意见,各地也都结合实际,进行着各具特色、卓有成效的实践探索。只要将党的农村政策与村级集体经济的总方向结合起来,我国村级集体经济必将迎来更加广阔的发展前景。

第一章

苏州村级集体经济发展概述

改革开放 30 多年来,由于农村经济体制改革的推动,工业化、城市化和国际化的带动,苏州农村经济社会发生了翻天覆地的巨大变化,苏州村级集体经济也经历了一个在改革与发展的互动中不断壮大的过程,实现了历史性的跨越。特别是进入 21 世纪以来,苏州各地坚持把发展村级集体经济、壮大村级实力作为农业和农村工作的中心任务,按照统筹城乡发展的思路,创新体制机制,实现了村级集体经济探索转型升级全省最早、城乡一体化发展富民强村步伐全省最快的现状,保持了村级集体经济又好又快的发展态势。当前,苏州村级集体经济在多年发展积累的基础上,已经站在了一个新的历史起点上,迈入了一个崭新的发展阶段。

第一节 苏州村级集体经济发展的现状、历程与主要做法

一、苏州村级集体经济的发展现状

1. 村级集体资产总量不断增长

2012 年年底,苏州全市镇村两级农村集体总资产突破 1200 亿元,达 1205 亿元,比上年增长 14.8%,全市 1366 个村级单位(其中 1153 个行政村、211 个涉农社区、1 个稻麦良种场、1 个畜禽良种场)农村集体总资产累计达到了 545.24 亿元,比 2011 年增加了 69.15 亿元,增长