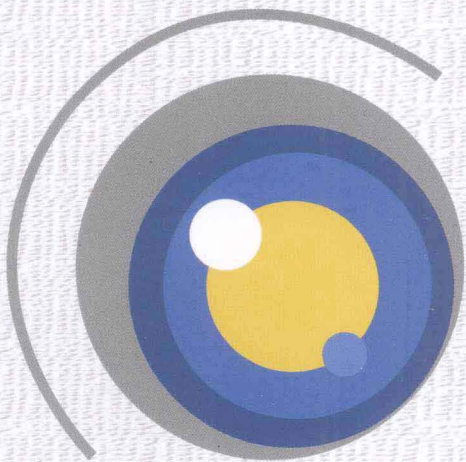




传播学百科文库

构建和谐社会视域下的 中国新闻舆论监督 研究

余伟利 著



中国大百科全书出版社

构建和谐社会视域下的 中国新闻舆论监督研究

余伟利 著

中国大百科全书出版社

图书在版编目(CIP数据)

构建和谐社会视域下的中国新闻舆论监督研究/余伟利著. —北京:中国大百科全书出版社,2013.7

ISBN 978-7-5000-9194-3

I. ①构… II. ①余… III. ①媒体(新闻)—舆论—监督—研究—中国 IV. ①G219.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第144459号

策 划 人 郭银星

责任编辑 郭银星

责任印制 倪 亮

封面设计 海马书装

出版发行 中国大百科全书出版社

地 址 北京阜成门北大街17号 邮政编码: 100037

电 话 010-88390635

网 址 <http://www.ecph.com.cn>

印 刷 北京佳信达欣艺术印刷有限公司

开 本 787×1092毫米 1/16

印 张 15.5

字 数 212千字

印 次 2013年7月第1版 2013年7月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5000-9194-3

定 价 30.00元

本书如有印装质量问题,可与出版社联系调换。

一个电视人的贡献和智慧（代序一）

严书翰

作为一名中央党校教授，我研究中国特色社会主义理论体系已有多年的，关于构建社会主义和谐社会的理论文章也发了不少。但是对“和谐社会建设与新闻舆论监督”这个重要的挑战性命题虽有涉及但没有深入研究。当中央电视台的余伟利同志将她的博士论文《构建和谐社会视域下的中国新闻舆论监督研究》送给我并嘱我为其出书作序时，我还是欣然同意。主要出于两方面考虑：一方面，是对像她这样从事繁忙的新闻传播工作的同志依然怀有将党的基本理论与本职工作结合起来的责任感并为此不懈努力表达敬意；另一方面，是对她的博士论文在构建社会主义和谐社会与监督尤其是新闻舆论监督的相互关系这个重要课题进行了深入研究表示赞赏。

社会和谐是我们党不懈奋斗的目标。进入新世纪新阶段以来，我们党在深刻总结新中国成立以来社会主义建设的经验教训，面对经济全球化和世界格局多样化进一步发展，适应我国经济社会发展出现了阶段性特征的要求，应对实现全面建成小康社会新要求对党的执政能力提出的新挑战，提出并形成了构建社会主义和谐社会理论，从而丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。

社会主义和谐社会决不是没有矛盾、没有问题和没有斗争的社会。构建和谐社会是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。因此，要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共

同享有的原则，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。而无论是贯彻构建和谐社会的总要求和重要原则，还是实现构建和谐社会的目标，都需要我们各行各业的人扎扎实实做工作，为构建和谐社会提供良好的社会环境，而这一切都离不开监督尤其是新闻舆论监督。

在余伟利同志这篇博士论文中，我看到了她研究这个命题的重要思路：新闻传媒要将建设社会主义和谐社会理论与自己职业的社会功能、社会定位紧密结合起来，要主动承担并努力完成新闻传媒的责任和使命，即“推动信息自由流通的公共领域的建构、促进和谐的新闻舆论场的建立、推进社会预警机制和监督机制的逐步完善”。

在社会媒介化和媒介社会化的今天，人们愈益离不开大众传媒所具有的传播、解读、教育、娱乐、分享、动员等多种功能；而社会建设中包括的以下内容：社会结构的变动和建构、社会有序流动、社会组织建设、利益关系的协调和机制保证、社会事业的发展、社会保障制度的建设、社区建设、社会管理体制的建设和创新等，无论从哪一方面看，都离不开新闻媒体的宣传、组织、统筹、动员和监督的作用。社会建设的重点是民生，像医改、教改、社保、住房、就业、分配等这些关系老百姓幸福安康的问题，是党和政府近年来重点推进的工作，也是新闻媒体进行重点宣传和需要加以监督的工作。

在我国已形成了由中国共产党党内监督、人大监督、政府监督、政协民主监督、司法监督、公民监督和舆论监督等组成的中国特色社会主义监督体系。各监督主体既相对独立，又密切配合，形成了整体合力。新闻舆论监督是中国特色社会主义监督体系里不可缺少的重要组成部分，而且还是上上下下十分关注的有利于构建和谐社会的亮点部分。改革开放 30 多年来新闻舆论监督有了长足的健康的发展。余伟利同志曾供职的央视《焦点访谈》，就是我国新闻舆论监督的代表性栏目，它对于推动我国社会建设和民主法制建设的作用

以及所产生的社会影响力和人们的关注度，应该说是越来越明显。

正如余伟利同志在其博士论文中所阐述的，和谐社会建设与新闻舆论监督是一种互动互构的关系。社会和谐要求全面协调可持续发展，实现民主法治，谋求公平正义，倡导诚信友爱等，这些都给予新闻舆论监督从制度供给、功能定位和作用认定上以支持和保障提出新的更高要求。而新闻舆论监督的职责也决定了它必须对现阶段影响社会和谐建设的那些负面问题，比如，公平正义虚置、环境破坏严重、道德失范、诚信缺失等提出严厉批评和警示。当然，当前新闻舆论监督还存在许多问题，与人民群众的期盼还有明显差距。比如，监督的范围和层级还有局限，监督“异化”倾向比较严重以及过多地受政治气候的影响，等等。这些现象的存在提醒着我们：推进和谐社会建设是一个相当长的历史过程，与之相伴相随的新闻舆论监督职责的履行，任重道远。在这个过程中我们必须不断完善和谐社会建设各个系统之间的相互协调、紧密配合、统筹推进，这样才能使包括新闻舆论监督在内的各个子系统职能日益完善并充分发挥各自作用，从而为实现我国社会的和谐发展与全面进步作出无愧于时代、人民和执政党所期盼的应有贡献。

我和余伟利同志认识缘于她担任《焦点访谈》制片人期间。她邀请我和其他教授作为特邀嘉宾和理论指导参与策划包括迎接和宣传党的十六大、十七大等多期节目。在逐渐熟悉的过程中，我发现她勤于思考，善于总结，虚心学习，而且具有很好的理论功底。她能将这些教授不太通俗的话语迅速地转化成电视人能理解的语言，传达给她的同事们并转化成节目与受众交流；而她的同事们为了能及时进行这方面的电视创作，往往也非常期盼甚至依赖她的这种“理论翻译”。

为了共同完成这项特殊的“理论翻译”工作，我和她接触便多了起来，也对她和所有电视人繁忙的工作状态和岗位的特殊性有所了解。余伟利同志能在这种工学矛盾状态下坚持学习并攻读完博士学位，确实不易。现在她的论文即将出版，这对于我这位多年研究和谐社会理论并小有成果的学者来说，当然感到高兴。欣喜之余，

也希望能和诸位读者一起分享一个电视人对于和谐社会建设与新闻舆论监督的研究所作出的贡献以及从中体现出来的智慧。

2013 年 3 月写于昆明湖畔

（严书翰，中共中央党校教授、博士生导师，马克思主义理论研究和建设工程课题组首席专家，中共中央党校科学社会主义教研部原主任，中国科学社会主义学会常务副会长）

我们早已不是当年模样（代序二）

敬一丹

我注意到余伟利，是因为她对我说：再录一遍吧。

那是1995年，我刚到《焦点访谈》不久。尽管这之前我已经在《经济半小时》工作了五年，但毕竟此刻面对的是更前沿更有挑战性的节目。对这个新栏目的话语方式还有点儿拿捏不准。

面前这个年轻得像一个女生的责任编辑，在演播室机房细心地看着我的录像，提出了再录一遍的要求。显然，她有标准，有原则，有判断，认真负责，我喜欢和这样的人合作。但那时我们都没想到，我和她成为在央视接触最多、合作时间最长的同事之一。

后来，这个靠谱的责编成了《焦点访谈》的主力记者、编导、策划、制片人，后来又成了新闻中心策划部副主任。再后来，我看到了她的博士论文。

这本书稿是她的博士论文，我读着这些文字的时候，有很多共鸣，这是一个媒体人在走了很远很远以后对来路的梳理和思考。尽管我很熟悉她工作的状态，我依然很好奇在繁重的工作中，她如何完成自己的博士学业、写出论文并通过博士答辩的。

余伟利是《焦点访谈》第一批社会招聘的编辑、记者之一。那是1994年，铁饭碗还很铁，打破它需要勇气。当时招聘的那批留下来的是有激情更有韧性的。她就是这样一个人，有着一股韧劲儿，在这个栏目一干就是16年，直到2010年离开。

辉煌时不说了，说说低谷。经常有节目因为这样那样原因夭折，

有时上了播出线还被拿下，作为制片人很容易沮丧。但我很少见她抱怨焦躁，她总是在艰难中不断地推进一些选题。在她看来，十个题目就算九个都折了，哪怕有一个播出了，改变了哪怕是一点点，也是有意义有价值的。她总是这样对组里的同事说。有段时间，人们印象中的《焦点访谈》已经锋芒不再，但细细盘点仍然不乏在当年非常有影响的作品，比如说2010年前后，在余伟利的推动下，编辑记者们集中关注了社会上的违法拆迁事件，连续推出多期节目。其中我印象深刻的是《我的房子怎么说拆就拆》，报道的是扬州一个小区刚建好没多久土地就被政府拍卖了，要拆迁重建。我在演播室主持说的那段话就是她主笔我润色的：“就个人住房来说，风能进、雨能进，国王不能进。这样的说法形象地说明了个人财产不容公权力任意侵犯。《中华人民共和国宪法》第十三条规定，公民的合法的私有财产不受侵犯，《中华人民共和国物权法》第六十六条明确规定，私人的合法财产受法律保护，禁止任何单位和个人侵占、哄抢、破坏。”这种表达，是《焦点访谈》需要的，也是适合主持人的。在《焦点访谈》，我们一起采访、编辑，一起字斟句酌，一起享受职业成就感，一起经历起伏变化，我时常暗自欣赏余伟利对度的把握能力。正是电视前沿丰富的实践，给了余伟利成长、成熟的土壤。

勤于实践，勤于学习，又勤于思考，余伟利攻读博士并不让人意外，她的博士论文选择以新闻舆论监督为题，也是很自然的。她有实力、有勇气直面这个并不轻松的课题。在当下中国，说起新闻舆论监督之难，她有切身感受和清醒认识。她在攻读博士期间认真梳理了新中国成立以后尤其是改革开放30多年来新闻舆论监督发展历程，将其分成初兴、复苏、勃兴和调整四个阶段，并对各个时期的特点和代表作品进行了研究；同时她还对我们经常说的舆论监督“两难”（监督难、难监督）和“三化”（空洞化、结果化和异化）现象作了分析，提出了自己的结论性成果：厘清政府（政党）、公众和媒体在监督过程中的关系和角色，并分别从各自层面提出了对策。

在这篇对策研究中，我看到很多熟悉的案例，比如陕西周老虎事件、厦门PX事件、贵州瓮安事件、钱云会之死、跨省追捕记者

等。作为一个在业界工作多年的人从事研究，其长处就是掌握大量丰富的案例，不过她没有将这些案例及现实中的工作经验或体会同义反复地罗列、堆砌，而是将多个案例融入到自己建构的理论体系中进行研究，言之有物又不乏理论高度。

我尤其看重的是，作为一个电视人，余伟利对给传统媒体巨大冲击的网络监督保持着关注和警醒，这从她收集的大量案例以及相关的研究结果中可以看出。她认为，网络监督发起、传统媒体接续的接力式监督是以后惯常的模式，传统媒体在线索挖掘和时效上必须依靠网络，而网络监督欠缺的专业调查、公信度以及持续不断的推动正是传统媒体的生存王道。

作为多年的同事，我了解她谦和的为人、务实的作风，而从她的博士论文中，我对她又有了新的认识，这就是严谨的治学精神和执着的学术追求。无论舆论环境好坏与否，她一直坚持着自己作为媒体人应有的一份责任与担当，在很多问题暂时无解时，她总是以一种建设性和历史性的态度来思考 and 对待，认为和谐社会建设是一个长期的历史阶段，而不是一蹴而就的飞跃，不要一味地怀疑和颠覆。我们所能做的，就是基于现状提出对策，裨益现实并有所跨越。

当这篇理论性和实操性都很强的论文即将付梓成书的时候，我们早已不是当年模样。社会在变，媒体环境在变，电视的地位在变，新媒体以不可抗拒的力量改变着媒体生态，《焦点访谈》遇到微博，传统媒体遇到新媒体，19岁的《焦点访谈》第一次大规模改版。变局中，往往伴随着活跃、热闹、躁动、焦虑，尤其需要理性思考，静下来，读一读这本书，正是时候。

2013年3月于武汉

目 录

导 论	1
一、研究背景	1
二、相关理论述要	4
三、研究意义	19
四、研究文献综述	19
五、研究方法	28
第一章 构建和谐社会与新闻舆论监督的关系	29
第一节 构建和谐社会需要新闻传媒充分承担社会责任	29
一、社会媒介化和媒介社会化	29
二、大众传媒的社会化功能	31
三、新闻传媒在和谐社会建构中的作用	34
四、新闻舆论监督：构建和谐社会的传媒担当	36
第二节 构建和谐社会有助于新闻舆论监督的科学发展	39
一、政府的新闻传媒运用	39
二、公众的新闻传媒运用	44
三、营造和谐的新闻传媒发展生态	47
第三节 新闻舆论监督促进和谐社会构建	49
一、现阶段影响社会和谐的主要问题	49
二、新闻舆论监督守望社会和谐	55
第四节 新闻舆论监督与和谐社会互动互构	58
一、民主法治：和谐社会构建与新闻舆论监督的共同进路	59

二、社会公正：和谐社会构建与新闻舆论监督的共同 价值取向	60
三、公共领域：和谐社会构建与新闻舆论监督的共同 发展空间	62
第二章 中国新闻舆论监督的历史、现状与问题	66
第一节 中国社会转型与新闻舆论监督的历史演进	66
一、新闻舆论监督发展历程简述	66
二、新闻舆论监督的初兴期	69
三、新闻舆论监督的复苏期	71
四、新闻舆论监督的勃兴期	73
五、新闻舆论监督的调整期	86
第二节 当前中国新闻舆论监督存在的问题与表现	89
一、新闻舆论监督的“两难”问题	90
二、新闻舆论监督的“三化”问题	96
三、新闻舆论监督的环境恶化	104
第三节 当前中国新闻舆论监督存在问题成因分析	109
一、中国新闻舆论监督的环境有待改善	109
二、被监督对象对待新闻舆论监督存在误区	115
三、媒体自身存在原因分析	117
四、社会公众素养对新闻舆论监督的影响	133
第三章 构建和谐社会创造新闻舆论监督合规律发展的条件与可能 ...	138
第一节 社会全面协调可持续发展与新闻舆论监督	139
一、社会全面协调可持续发展对新闻舆论监督的促进作用	140
二、新闻舆论监督具备促进社会全面协调可持续发展的可能 ...	145
第二节 维护社会公正与新闻舆论监督	146
一、社会公平正义的实现促使新闻舆论监督阳光机制的建立 ...	147
二、新闻舆论监督具备促进社会公平正义实现的可能	151
第三节 民主政治文明建设与新闻舆论监督	154
一、民主政治文明建设需要新闻舆论监督保障民意的顺畅	155

二、新闻舆论监督具有提供民意表达的可能	158
第四节 “以人为本”与新闻舆论监督	159
一、“以人为本”的施行需要新闻舆论监督	159
二、新闻舆论监督促进“以人为本”顺利施行的可能	163
第四章 构建和谐社会新闻舆论监督的媒体对策	165
第一节 重构新闻舆论监督的要素与方式	165
一、新闻舆论监督是政治文明健康发展的保护带	165
二、重构新闻舆论监督的要素与方式	167
第二节 开展建设性新闻舆论监督	169
一、建设性舆论监督的基本内涵	170
二、建设性新闻舆论监督的原则	172
三、加强建设性新闻舆论监督的途径	175
四、案例研究：《焦点访谈》的建设性监督	183
第三节 优化传媒的功能、结构与布局	187
一、优化传媒业态 促进新闻舆论监督功能延展	187
二、优化传媒结构 推动新闻舆论监督合规律发展	190
三、优化传媒布局 促进新闻舆论监督资源合规律配置	193
第五章 构建和谐社会新闻舆论监督外部环境优化对策	195
第一节 优化政府与传媒的关系 促进新闻舆论监 督科学化、法治化	195
一、政府信息公开促进新闻舆论监督科学化	195
二、培养和提升国家公职人员社会公众角色素养	202
三、依法监管促进新闻舆论监督的法治化	203
第二节 提升公民素养 促进新闻舆论监督的可持续发展	206
一、公民权利的充分保障推动新闻传媒彰显舆论监督功能	206
二、新闻舆论监督是培育和提升公民素养的基本渠道	210
三、公民传媒近用权的实现拓展新闻舆论监督的 深度与广度	211

四、数字时代公民素养的提升优化新闻舆论监督的 途径与方式	214
结 语	217
参考文献	220
后 记	228

导 论

一、研究背景

问及任何一个在中国^①媒体做过舆论监督报道的记者最棘手的问题是什么？答案可能不一样。可以想见的答案有：

- A. 怎么得到最火爆的线索？
- B. 怎么进入现场拿到第一手素材？
- C. 怎么“啃下”最难啃的采访，让整个调查的证据链完整闭合？
- D. 如何对付“线人”，让他既能为采访提供有用线索，又能不从中逾矩谋私？
- E. 如何和说情者赛跑，尽快将采访报道发出去？
-

类似的答案可以列出多条，认真地进行分析就会发现，这个问题的逻辑起点是涉及到三种群体之间的关系问题：媒体、政府（执政党）^② 以及公众。

媒体记者作为公众知情权的代表，总是希望通过采访调查接近并揭示事件的真相，在这点上媒体和公众的立场是一致的；但在采访中，作为采访对象的一方，有些民众囿于掌握信息的有限和个体所处的不同境遇，其所陈述的事实也有可能存在不全面和不尽准确

① 本书研究范围仅限中国大陆地区。

② 本研究中“政府”一词包含政府和执政党。下文不再一一注明。

之处。政府喉舌的角色定位要求媒体在立场上与政府保持一致；但在具体采访过程中，作为被采访对象的相关职能部门又有可能囿于具体利益，对记者的采访进行阻挠，力图遮蔽真相，对报道进行干扰。作为媒体，因为其自身事业和企业的双重属性，受到发行量和收视率的压力，进行舆论监督时是否完全出以公心而没有自身“眼球经济”的考量，也值得推敲。

回到这个问题的理论层面，政府、媒体、公众三者关系并非像上面描述的那样充满纠结，而是统一的关系。这种统一基于这样的理念：立党为公，执政为民，执政党是人民的政党，党和政府行使公共权力的出发点和归宿点都是为了人民；媒体作为党的喉舌，也是人民的喉舌。执政党和媒体最终都统一于人民这一出发点与归宿点。三者之间的利益在本质上是一致的，它们统一于人民的利益。

但这种理论上的统一和现实中的冲突却不断折磨着像我这样具体进行新闻舆论监督实际操作的人。由于三者之间关系受到具体社会语境的约束与规定，在不同的社会语境中，舆论监督被赋予了不同的内容和意义，在不同的时间和空间里，舆论监督面临的问题和困难亦不尽相同。^①那么当下中国的新闻舆论监督处于怎样的具体社会语境中，理清三者关系，确立正确的新闻舆论监督的现实方位，正是我进行本研究的最初缘起。

转型。经济社会全面转型。

中国这趟列车从1978年进入改革开放的历史甬道，就一直以极快的速度前进，其引擎是由经济体制改革带动的，最初也仅限于经济领域，但随着改革的深入，整个社会各个系统都被裹入其中，如同一股巨大的无法阻挡的洪流——转型，整个中国身处其中，每个社会系统身处其中，每个社会成员身处其中。没有谁能置身事外，也没有谁能独善其身！

中国社会转型带来经济体制、社会结构、利益格局和思想观念

^① 张涛甫、童兵：《当代中国新闻舆论监督的动力分析》【J】，《现代传播双月刊》，2007年第3期（总第146期）。

的空前变革，在给中国发展进步提供巨大活力的同时，也带来了诸多矛盾和问题，比如经济社会发展不平衡，人口资源环境压力加大，就业、教育、医疗、住房、社保等民生问题突出，民主法制不健全，腐败现象比较严重等。

对此，作为执政党的中国共产党一直在思考并探索中国经济社会这趟列车的前行路径。

1979年，中共十一届四中全会提出：“我们所说的四个现代化，是实现现代化的四个主要方面，并不是说现代化事业只以这四个方面为限。”1986年，中共十二届六中全会第一次明确中国社会主义现代化以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几个方面互相配合、互相促进的建设总体布局。一年之后中共十三大制定了以“一个中心、两个基本点和三位一体奋斗目标”为主要内容的社会主义初级阶段的基本路线。中共十五大将之完善为要推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，实现社会全面进步。进入新世纪新阶段，中共十六大提出构建社会主义和谐社会这一重大的战略思想，随后的十六届四中全会把不断提高构建社会主义和谐社会能力作为加强党的执政能力建设的重要任务。2005年2月19日，中共中央总书记胡锦涛对已广为人知的“和谐社会”进行了一次全面而深入的论述，提出“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的六个要素，并第一次明确提出：中国特色社会主义事业的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济、政治、文化和社会建设四位一体。

随着改革开放的不断深入，中国共产党在不断调适中国社会主义现代化建设的目标，从经济建设逐渐向政治、文化进而扩展到整个的社会建设。在发展路径的选择上，不再仅仅以经济增长、物质富裕为唯一指标，而是把社会和谐一体考量。研究比照每个发展阶段的政策思路，与所处阶段经济社会所显现的突出矛盾和问题都有很强的因应关系。当中国改革开放进入攻坚阶段，构建和谐社会的