

科学发展观为何成为党的指导思想
领导干部如何运用科学发展观作指导

——十八大后最新解读——

科学发展观 党的最新指导思想

KEXUEFAZHANGUAN
DANGDEZUIXINZHIDAOSIXIANG

杨启国 庞元正◎著

科学发展观成为党的指导思想是十八大的重大历史成就。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是指导党和国家工作的强大思想武器。科学发展观成为指导思想关键在于落实，核心在于运用，目标在于促进发展。



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

KEXUEFAZHANGUAN
DANGDEZUIXINZHIDAOSIXIANG

科学发展观 党的最新指导思想

杨启国 庞元正◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观：党的最新指导思想/杨启国，庞元正著．
北京：中共中央党校出版社，2013.3
ISBN 978-7-5035-5031-7

I. 科… II. ①杨… ②庞… III. 社会主义建设模式-
研究-中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 040037 号

科学发展观：党的最新指导思想

责任编辑 王 君 任 丽
版式设计 李 灵
责任校对 王 巍
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 270 千字

版 次 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 17.25

定 价 36.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题，请与本社发行部联系

目

录

1

第一章 科学发展观成为党的指导思想

- 一 科学发展观形成和完善的基本过程 / 3
- 二 党的指导思想与时俱进的基本经验和规律 / 6
- 三 科学发展观成为党的指导思想的重大意义 / 12
- 四 科学发展观促进了中国特色社会主义事业
新发展 / 18

2

第二章 全面把握科学发展观的第一要义

- 一 深入把握“发展是第一要义”的理论依据 / 25
- 二 深入把握“发展是第一要义”的现实依据 / 29
- 三 继续保持经济持续平稳较快发展 / 34
- 四 深入实施扩大内需的战略 / 35
- 五 坚持把转变经济发展方式作为主线 / 36

3

第三章 牢固树立以人为本的核心立场

- 一 深入把握以人为本的科学内涵 / 41
- 二 让广大劳动者实现体面劳动 / 46
- 三 以人为本何以成为科学发展观的核心 / 48
- 四 坚持以人为本要贯彻落实到以民生为本上 / 52

4

第四章 深入贯彻全面发展的基本要求

- 一 对全面发展思想不断丰富发展的认识进程 / 57
- 二 “五位一体”的全面发展格局与人类文明的五种形态 / 61
- 三 坚持全面发展需要正确处理的几个问题 / 66

5

第五章 深入贯彻协调发展的基本要求

- 一 深入把握协调发展的科学内涵 / 73
- 二 进一步促进城乡协调发展,推动城乡发展一体化 / 75
- 三 进一步促进区域协调发展 / 78
- 四 进一步促进经济社会协调发展 / 80
- 五 促进国内发展与对外开放协调发展 / 83

6

第六章 深入贯彻可持续发展的基本要求

- 一 可持续发展战略的提出 / 89
- 二 进一步加快建设资源节约型和环境友好型社会 / 93
- 三 积极推进绿色发展 / 97
- 四 深入推进循环发展和低碳发展 / 100

7

第七章 科学运用统筹兼顾的根本方法

- 一 统筹兼顾必须坚持辩证思维 / 107
- 二 统筹兼顾是贯穿科学发展观的根本方法 / 110
- 三 科学把握统筹兼顾的基本要求 / 115
- 四 加强顶层设计, 做好整体规划 / 119

8

第八章 走自主创新道路是科学发展的必由之路

- 一 坚持科学发展必须坚持创新发展 / 125
- 二 创新发展是实现科学发展的必然要求 / 127
- 三 提高自主创新能力、建设创新型国家的战略目标 / 132
- 四 坚持走中国特色自主创新道路 / 133
- 五 把提高自主创新能力作为科技发展的首要任务 / 135
- 六 以制度创新促进科技进步和创新 / 137
- 七 培养造就宏大的创新型人才队伍 / 138



9

第九章 构建和谐社会是科学发展的内在要求

- 一 社会和谐是社会主义的本质属性 / 143
- 二 和谐发展是科学发展的内在要求 / 145
- 三 大力加强保障和改善民生 / 149
- 四 培育和引导社会组织发展 / 153
- 五 加强社会管理体制改革和社会建设 / 154

10

第十章 扎实推进社会主义文化强国建设

- 一 充分认识文化建设的重要性，大力推进社会主义核心价值体系建设 / 161
- 二 加快文化体制机制改革创新，为文化建设提供制度保证 / 164
- 三 大力发展公益性文化产业，切实保障人民基本文化权益 / 167
- 四 加快发展文化产业，提高我国文化产业国际竞争力 / 169
- 五 坚持“二为”方向和“双百”方针，为人民提供更多更好的精神食粮 / 171
- 六 加强文化人才队伍建设，为文化建设提供人才支撑 / 172
- 七 加强和改进党对文化工作的领导，提高文化改革发展科学化水平 / 173

11

第十一章 坚持和平发展是科学发展的应有之义

- 一 中国历来是爱好和平的国家 / 177
- 二 中国发展需要和平的国际环境 / 178
- 三 和平发展是中国特色社会主义的本质要求 / 179
- 四 和平发展与构建和谐世界 / 180
- 五 和平发展是科学发展观的必然要求 / 184
- 六 坚持和平发展与捍卫中国的核心利益 / 189

12

第十二章 改革开放是推动科学发展的强大动力

- 一 深化体制改革必须以利益关系的调整为突破口 / 197
- 二 深化经济体制改革 / 199
- 三 深化行政管理体制改革 / 200
- 四 积极稳妥推进政治体制改革 / 204

13

第十三章 发展全方位的对外开放

- 一 建立开放型经济 / 211
- 二 加快转变外贸增长方式 / 215
- 三 积极实施“走出去”的战略 / 218
- 四 积极参与全球经济治理和区域合作 / 221



14

第十四章 深入推动国防和军队建设科学发展

- 一 明确提出新世纪新阶段军队历史使命 / 227
- 二 以科学发展观为指导推进国防和军队建设 / 229
- 三 坚持国防和军队建设主题主线 不断加强军队建设 / 230
- 四 把以人为本作为重要的建军治军原则 / 231
- 五 加强思想政治建设毫不动摇 坚持党对军队的绝对领导 / 232
- 六 在国防和军队建设中深化中国特色军事变革 / 234
- 七 坚持走中国特色军民融合式发展道路 实现富国强军协调发展 / 236

15

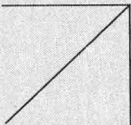
第十五章

提高党的建设科学化水平 为科学发展提供强有力的组织保证

- 一 全面提高党的思想建设科学化水平 / 243
- 二 全面提高党的组织建设科学化水平 / 249
- 三 全面提高党的作风建设科学化水平 / 253
- 四 全面提高党的制度建设科学化水平 / 257
- 五 全面提高党的反腐倡廉建设科学化水平 / 261

第一章

科学发展观成为党的指导思想



与时俱进是马克思主义的理论品质，是党的思想路线的新发展，是保持党的指导思想永远正确发挥作用的内在要求。党的十八大正式确立科学发展观为我们党的指导思想，正确认识科学发展观在推进党的指导思想与时俱进中的重要作用和地位，对于用科学理论武装全党，推进马克思主义中国化，用发展着的马克思主义指导新的实践具有重大意义。

党的十八大深刻指出：总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。2012年11月14日，出席中国共产党第十八次全国代表大会闭幕会的2307名代表、特邀代表，郑重表决通过了《关于〈中国共产党章程（修正案）〉的决议》。大会一致同意将科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党的指导思想写入党章。

一、科学发展观形成和完善的基本过程

科学发展观是根据我国处在社会主义初级阶段的基本国情提出来的，是适合我国实践发展的需要提出来的，同时，它又是在我国科学发展的实践推动下不断丰富发展的。经过十年发展实践的需要，我们党不断推进理论创新，科学发展观已经成为了一个博大精深的理论体系。

科学发展观是在2003年十六届三中全会首次提出的。十六届三中全会的《决定》提出，我们要坚持以人为本，坚持全面协调可持续发展。胡锦涛在十六届三中全会的讲话当中也提出，我们一定要树立和落实科学发展观，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路、新路径。2003年12月，在纪念毛主席诞辰110周年的座谈会的讲话当中，胡锦涛第一次阐述了中国和平发展问题，要坚持中国特色社会主义道路，就要坚持走和平崛起的发展道路。这就把和平发展问题提了出来。

在2004年博鳌亚洲论坛的年会的讲话当中，胡锦涛还首次向全世界阐明了中国的和平发展道路。他指出，中国坚持和平发展的道路要高举和平发展合作的旗帜，努力为人类和平发展的崇高事业作出更大的贡献。2004年党的十六届四中全会，党中央提出来，要不断提高构建社会主义和谐社会的能力，要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。这样，党中央首次在科学发展观指导下提出了构建社会主义和谐社会的思想。

2005年，党的十六届五中全会，中共中央制定了国民经济和社会发展的“十一五”规划，提出了关于“十一五”规划的建议，在《建议》当中，中央提出要坚持以科学发展观统领经济社会发展的全局，对科学发展观的指导意义作了高度的肯定。同时，提出了要建设社会主义新农村，要继续推进西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展，这样就对我们怎么样来统筹城乡协调发展、统筹区域协调发展作出了重要的战略部署，在协调发展方面作出了更具体的部署。

2006年初，中共中央和国务院召开了全国科学大会，部署了国家中长期科学发展技术规划纲要，提出我们要增强自主创新能力，走中国特色的自主创新道路，建设创新型国家。这样就提出了创新发展、创新驱动的问题。2006年下半年，在十六届六中全会上中共中央又制定了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，在这个《决定》当中提出来要推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设共同发展，这样就对全面发展的思想进一步加以了丰富和发展，从过去我们坚持经济建设、政治建设、文化建设三位一体，提出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，共同发展，深化了关于全面发展的思想。

2007年，我们党召开了十七大，十七大全面地对科学发展观的基本内涵、精神实质、根本要求作出了阐述。同时在十七大报告当中，中央还对我们坚持国防和军队建设与经济建设协调发展作出了论述，提出我们要在全面建设小康社会的过程中实现富国和强军的统一，也就是提出要用科学发展观来指导我们国防和军队建设。更重要的是，在十七大报告当中，对科学发展观的重要地位作出了阐述。指出科学发展观是马克思主义关于发展问题的世界观、方法论的集中体现，是我们党三代领导集体关于发展思想的继承发展，既是一脉相承，又是与时俱进的发展。同时指出来，我们要把科学发展观作为我们坚持发展中国特色社会主义的重大战略思想。在党的十七大《党章》作出的修改当中的决议当中，把科学发展观第一次写进了《党章》。

2008年，党的十七届二中全会召开，中央提出来要深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，要进一步巩固发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。2008年10月，中央召开了十七届三中全会，通过了《关于推进

农村改革的若干重大问题的决定》，强调要大力推进改革创新，加强农村制度建设，建设现代农业。这是对农村的改革和发展又作出了新的论述和重要部署。2008年12月，中央召开经济工作会议，面对突如其来的国际金融危机，中央提出要针对国际金融危机的严重冲击，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，要立足扩大内需，保持经济平稳较快增长，要把加快经济发展方式转变和结构调整作为重要任务，要提高我们的可持续发展能力，要深化改革开放，增强社会主义发展的活力和动力。

2009年，我们党召开十七届四中全会，全会通过了中共中央《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《决定》强调我们要建设马克思主义学习型政党，要坚持和健全民主集中制，要深化干部人事制度改革，要弘扬党的优良作风，要加快推进惩治和预防腐败体系的建设，要不断提高党的建设的科学化水平。在科学发展观的指导下，对于我们党的建设提出了新的要求。又把党建方面的理论在科学发展观指导下作出了新的推进。

2010年，党中央召开了十七届五中全会，通过了《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》。在《建议》里面，中央明确提出，要以科学发展为主题，要以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障改善民生，巩固扩大应对国际金融危机冲击的成果，促进经济平稳较快长期发展和社会和谐稳定，为我们夺取全面建设小康社会取得胜利打下具有决定意义的基础。

2011年，中国共产党成立90周年的时候，胡锦涛发表了重要讲话，他强调，我们要高举中国特色社会主义的伟大旗帜，要坚持和拓展中国特色社会主义道路，要坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，要坚持和完善中国特色社会主义制度。而这些方面又是通过科学发展观的新发展而得到不断丰富发展的。2011年10月，在党的十七届六中全会上中共中央又通过了《关于深化文化体制改革和推动社会主义文化大发展、大繁荣若干重大问题的决定》，在这个《决定》中强调，我们要提高文化自觉、文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，努力建设社会主义文化强国。

2012年7月23日，胡锦涛在省部级主要领导干部专题研讨班上发表了重要讲话，他指出，我们深入贯彻落实科学发展观，仍然是一项长期艰巨的任务，还面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难，我们必须以更加坚定的决心，更加有力的举措，更加完善的制度，来贯彻落实科学发展观。他特别强调，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。

由上可以看出，十年来我们党根据我国发展实践的需要，不断推进理论

创新，使科学发展观已经成为了一个博大精深的理论体系。

二、党的指导思想与时俱进的基本经验和规律

中国特色社会主义事业发展的历史，是一部中国特色社会主义实践与理论交相辉映、相互推进的历史，是中国特色社会主义实践与理论与时俱进的历史。深入研究党的指导思想与时俱进的历史经验，探讨怎样才能推进党的指导思想的与时俱进，一个理论具备什么条件才能成为党的指导思想，实现党的指导思想的与时俱进的理论需要具备哪些条件，可以深化我们对实现党的指导思想与时俱进的规律性的认识，对于实现马克思主义的中国化，用发展着的马克思主义指导新的实践，夺取中国特色社会主义事业的新胜利，都具有极为重要的意义。

第一，回答时代和实践提出的新课题。回答时代和实践提出的新课题，从而推进马克思主义理论创新，这是我们党的指导思想实现与时俱进的首要前提。党的指导思想的与时俱进，是一个党的指导思想随着实践的发展而发展的过程。由于党面临的国内外形势和历史任务的变化，需要我們不断地研究新情况，解决新问题，总结新经验、形成新理论。这是一个对在一定历史时期内出现的各种重大问题，加以研究、探索和解决的过程。由于这些问题都是历史提出的新的课题，在书本上找不到现成答案，在别国的实践中没有现成经验，因此，解决这些问题必然要求在马克思主义指导下进行探索，这些理论探索的新成果必然会推进马克思主义的理论创新，这些理论创新成果的积累和系统化就是一个推进党的指导思想与时俱进的进程。

回答实践提出的新课题，必须要有理论上高度自觉。时代的前进，实践的发展，不断向人类提出新的历史课题。正如马克思所说：“问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题就是自己时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”^①推进党的指导思想与时俱进，就必须对时代和实践提出的历史性课题作出创造性地回答。在我国进入社会主义建设时期后，毛泽东指出：“马克思这些老祖宗的书，必须读，他们的基本原理必须遵守”，“但是，任何国家的共产党，任何国家的思想界，都要创造新的理论，写出新的著作，产生自己的理论家，来为当前的政治服务，单靠老祖宗是不行的。”“我们在第二次国内战争末期和抗战初期写了《实践论》、《矛盾论》，这些都是适应于当时的需要而不能不写的。现在，我们已经进入社会主

^① 《马克思恩格斯全集》第40卷，人民出版社1992年版，第289—290页。

义时代，出现了一系列的新问题，如果单有《实践论》、《矛盾论》，不适应新的需要，写出新的著作，形成新的理论，也是不行的。”^① 在进入改革开放和社会主义建设的新时期后，邓小平也指出：“绝不能要求马克思为解决他去世之后上百年、几百年所产生的问题提供现成答案。列宁同样也不能承担为他去世以后五十年、一百年所产生的问题提供现成答案的任务。真正的马克思列宁主义者必须根据现在的情况，认识、继承和发展马克思列宁主义。”^② 进入新世纪，江泽民强调指出：“时代在前进，形势在发展，新情况新问题层出不穷”，^③ 坚持与时俱进，就一定要看到当今世界在政治、经济、文化、科技等方面发生的重大变化，一定要看到我国社会主义建设实践发生的重大变化，一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课程。

在半个多世纪的社会主义建设实践中，正是出于这种回答时代与实践提出的新问题的理论自觉，中国共产党人发展了毛泽东思想，形成了邓小平理论与“三个代表”重要思想，推进了我们党指导思想的与时俱进。毛泽东思想在建国之后的新发展，回答了新民主主义革命取得胜利后中国面临的新问题，围绕着进行生产资料私有制的社会主义改造，开辟一条适合中国特点的社会主义改造的道路，建立社会主义制度，实现中国的社会主义工业化，建立独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，正确认识社会主义社会的基本矛盾，正确处理人民内部矛盾和敌我两类不同性质矛盾，奉行社会主义的独立自主、和平共处的外交方针等，以毛泽东为代表的中国共产党人进行了艰辛探索，发展了在民主革命时期形成的毛泽东思想，推进了党在新中国成立后的指导思想的与时俱进。

邓小平理论的创立，科学回答了在中国这样一个落后国家中如何进行社会主义现代化建设实践的历史课题，围绕着“什么是社会主义、怎样建设社会主义”进行艰辛探索和重大创新，确立了解放思想、实事求是思想路线，社会主义初级阶段理论，社会主义改革开放理论，社会主义市场经济理论，社会主义本质论，社会主义发展战略论，和平发展为主题的时代理论，一国两制的祖国统一理论，坚持和改善党的领导和加强、改进党的领导的理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，开辟了中国特色社会主义道路，开创了中国特色社会主义理论，继毛泽东思想之后开启了党的指导思想与时俱进的历史新篇章。

① 《毛泽东文集》第8卷，人民出版社1999年版，第109页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第291页。

③ 中共中央文献研究室：《十五大以来重要文献选编》上册，人民出版社2000年版，第560页。

“三个代表”重要思想的确立，进一步回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的问题，深入回答了“建设什么样的党，怎样建设党”的这些重大实践课题，提出了发展是党执政兴国第一要务的理论，关于社会主义市场经济体制的理论，关于新的社会阶层是中国特色社会主义建设者的理论，关于正确处理改革发展稳定三者关系的理论，关于打赢信息化战争、进行新军事变革的理论，关于促进世界多极化、适应经济全球化和尊重世界文明多样性的理论，关于增强党的阶级基础和扩大党的社会基础的理论，关于加强党的思想建设、组织建设、作风建设、能力建设和制度建设的理论，关于推进理论创新、制度创新和科技创新的理论。“三个代表”重要思想反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是继邓小平理论之后中国特色社会主义理论体系的又一重要成果。

第二，为全党全国人民的实践提供行动指南。为全党全国人民的实践提供行动指南，从而推进中国特色社会主义事业的发展，这是党的指导思想与时俱进的根本目的。一般说来，理论创新的本质是发现未知，揭示规律，那么党的指导思想的与时俱进则必须在此基础上，承担更为重要的社会功能，这就是为全党全国亿万人民群众的实践提供行动指南。只有经过亿万人民群众的实践，理论才能转化为认识和改造世界的强大物质力量，才能推进中国特色社会主义实践的不断发展。

而要为全党全国人民的实践提供行动指南，就必须使党的指导思想的与时俱进能够贯通哲学、政治经济学、科学社会主义等基本理论，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面，统摄社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设以及国防和军队现代化建设、祖国统一、国际战略和外交工作等各个领域。

从理论上讲，马克思主义作为科学的思想体系，从马克思、恩格斯创立这个学说开始，就是由哲学、政治经济学和科学社会主义学说组成的一个完整的理论体系。中国共产党人把这个理论体系运用于中国实际，在解决中国的革命和建设问题的过程中，极大丰富和发展了马克思主义的哲学、政治经济学和科学社会主义。这是因为，不论是搞革命还是搞建设，都必须有科学的世界观方法论指导，都必须建立在对经济发展的客观规律正确认识的基础之上，都必须把建立和发展社会主义作为根本方向。不论是毛泽东思想的发展，还是邓小平理论和“三个代表”重要思想的创立，都在不同程度上坚持和发展了马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的理论，因而才能以其丰富的理论内容，为当代中国的社会主义实践提供行动指南。

从实践上看，我国党和国家的伟大实践，是围绕建设中国特色社会主义、实现社会主义现代化、实现中华民族的伟大复兴这个中心展开的，实现社会