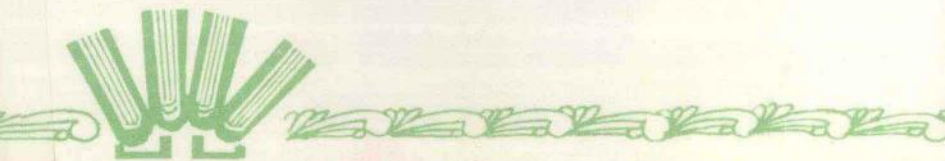


城市教育综合改革 探索与实践

主 编 陈谟开
副主编 梁植文 许治



延边大学出版社

城市教育综合改革 探索与实践

主 编 陈谟开
副主编 梁植文 许治

延边大学出版社出版

ISBN 7-5634-0618-2/G·74

定价：7.05 元

城市教育综合改革探索与实践

主编 陈谟开

副主编 梁植文 许治

延边大学出版社出版
(吉林省延吉市延边大学院内) 省送变电子弟学校印刷厂印刷

开本：787×1092 毫米 1/32

印张：10.125

字数：255 千字

1993 年 9 月第 1 版

1993 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—2000 册

ISBN 7-5634-0618-2/G·74

定价：7.05 元

编 者 的 话

建立和完善社会主义市场经济体制，是一项宏大的社会工程，它涉及到政治、经济生活的各个方面，其中教育占有重要的战略地位。

城市是国家和地方政治、经济与科学文化的中心，集中了现代物质生产、技术和智力的优势，在国家的社会主义现代化建设中占有十分重要的地位。随着城市经济体制改革的不断深入，对人才培养和劳动者素质提高提出了迫切要求。努力探索出适合我省城市特点的教育发展和改革的路子，已成为一项紧迫的任务。国家关于城市教育综合改革的提出，为我们指明了方向。在近一年多的时间里，城市教育综合改革已在我省各市形成热潮。在这热潮中，不再有等待、观望，不再有怀疑、动摇；有的是党政、企事业各级领导的重视，有的是广大教育工作者的参与。于是，政府的统筹功能加强了，企业教育为企业经济服务的机制形成了，社会、家庭、学校共建的教育社区出现了，经、科、教结合的目标明确了……

在这里，我们仅选了改革热潮中的几幅掠影，或者说是几朵浪花汇集在这里，供人们在城市教育综合改革中参考。我们相信，在这几幅掠影后面一定会有更新更美的画面出现，在这几朵浪花后面一定会有更大更猛的潮涌来。愿这更新更美的画尽情变成现实。愿这潮与经济改革、进步的潮汇集在一起，更迅速地推动社会的进步。

城市教育综合改革，涉及到社会诸多方面，怎样在总体上认识和把握这一改革，没有现成的模式和经验，对此，在《城市教育综合改革的实践和探索》一书中做出了积极地反映，虽然这些反映不能全面地回答改革中的所有问题，但是必竟是良好的开端，随着改革的不断深入，经验会逐渐丰富，理论会逐渐成熟，那时，我们将再把更新更好的东西奉献给读者。

在这里，我们感谢各级党政领导同志、广大的教育工作者及企业的领导同志，在百忙中抓典型、搞实验、并亲自调查研究、总结经验。尽管文章风格各异、研究问题各有侧重、却从不同侧面反映了城市教育综合改革的大题目。

因编辑时间仓促，工作经验有限，疏漏之处，敬请指正。

编者

一九九三年九月

目 录

一、领导同志谈城市教育综合改革

- 强化政府统筹功能，搞好城市教育综合改革
..... 鲁安平 (3)
- 提高认识，理清思路，搞好试点，深化并加快城市教育综合改革 陈谟开 (8)
- 总结经验，明确目标，把城市教育综合改革引向深入
..... 梁植文 (19)
- 正确处理城市教育综合改革和职业教育改革的关系
..... 韩英烈 (30)
- 在吉林化学工业公司调研时的讲话..... 陈谟开 (38)

二、强化政府的统筹职能

- 强化政府决策统筹职能，深化城市教育综合改革
..... 辽源市人民政府 (47)
- 积极发展职业技术教育，促进城市教育综合改革的协调发展..... 吉林市人民政府 (63)
- 实行城市教育综合改革，推进职业技术教育发展
..... 通化市人民政府 (73)

加强统筹，深化职业技术教育改革

- 集安市人民政府 (84)
- 提高社会参与意识，搞好社区教育工作，提高学生素质..... 中共通化市东昌区委员会 (92)
- 通化市东昌区人民政府
- 加快城市教育综合改革步伐，为经济建设和社会发展服务 长春市教育委员会 (100)
- 着眼未来，积极探索，努力开创职工教育新局面..... 四平市教育委员会 (110)
- 立足城市教育综合改革，建立社区教育管理体制..... 辽源市教育委员会 (121)
- 深化城市教育综合改革，促进邮电职工教育全面发展..... 吉林省邮电管理局 (136)

三、充分发挥学校教育的作用

打破单纯学历教育的局限，多层次、多功能、多种形式办学，为油田培养急需人材

- 吉林油田职工大学 (149)
- 教学、生产、科研、多种经营协调发展，努力创办一流成人高校 吉林电力职工大学 (156)
- 加强技能训练，培养实用人材..... 长春计算机技术职业学校 (162)
- 建立实习基地是办好职业技术学校的有效途径..... 吉林市女子职业高中 (170)
- 产教结合，校企合一，为经济上新台阶服务..... 浑江市实验职业高中 (182)

校企联办，产校结合，不断提高办学效益

..... 四平市第一职业技术学校 (188)

四、企业教育要为企业发展服务

深化企业教育综合改革，为城市经济建设服务

..... 吉林化学工业公司 (197)

适应企业发展需要，搞好教育综合改革

..... 第一汽车集团公司技术教育处 (210)

更新观念，理顺体制，突出重点，转换机制

..... 通化矿务局 (221)

结合企业特点，建立培训机制，使职工教育制度化、

经常化 吉林市自来水公司 (232)

从林业企业实际状况出发，不断深化企业教育综合改革

..... 松江河林业局 (241)

谈企业继续教育必须为提高企业经济效益服务

——从“高研班”的实践得到的启示

..... 吉林造纸厂 (250)

围绕经营抓职教，抓好职教促经营

..... 长春国际贸易中心 (257)

深化企业内部改革，抓好新时期职工教育工作

..... 浑江市轴承厂 (264)

结合实际，搞好职工教育，增强后劲，促进企业发展

..... 辽源市钢管总厂 (268)

因地制宜，因岗施教，开拓职工教育新路子

..... 辽源矿务局生活福利处 (281)

围绕改革办教育，办好教育促改革

- 公主岭汽门芯厂 (288)
企业转换经营机制, 科技兴厂职教先行
- 白城机床厂 (296)
深化改革, 统筹规划, 把企业教育工作提高到一个新
水平
- 通化钢铁公司 (301)
加强领导, 强化管理, 努力提高职工队伍的整体素质
- 白城市城市建设局 (310)

一、领导同志谈 城市教育综合改革

强化政府统筹功能 搞好城市教育综合改革

鲁 安 平

九三年四月份召开的吉林省城市教育综合改革工作会议，是在深入贯彻落实党的十四大精神和中共中央、国务院颁布的《中国教育改革和发展纲要》，推动我省教育改革与发展的形势下召开的。会议的召开是非常及时的。通过这次会议，交流我省各地城市教育综合改革的经验，探讨促进城市教育综合改革的有效途径，使教育更好地为我省经济建设服务。在这里，我就强化政府统筹功能问题谈二点想法：

一、各地政府要从经济建设的全局来考虑教育，把城市教育综合改革纳入重要的议事日程

当前，我国的改革开放事业已发展到了全面建立社会主义市场经济体制的关键时刻，社会主义现代化建设进到了加速发展的重要时期。在社会主义经济建设发展的新形势下，各地政府和领导必须认清教育在社会主义经济建设中的作用，并在行动上真正做到从经济建设的全局出发来考虑教育。江泽民同志在十四大报告中指出：“科技进步、经济繁荣和社会发展，从根本上说取决于提高劳动者素质，培养大批人才。我们必须把教育放在优先发展的战略地位，努力提高全民族思想道德和科学文化水平，这是实现我国现代化的根本大计。”

这段话深刻揭示了经济、社会发展和教育之间关系的客观规律。指明了搞改革，进行经济建设，一定要把教育摆在优先发展的战略地位。各地政府一方面要真正做到把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；另一方面，要面向经济建设这个主战场，加快教育事业的改革和发展。

深化城市教育综合改革的核心问题是解决好“教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育”，在具体工作中，我们要明确经济建设必须依靠科技进步和劳动者素质的提高，而科技进步和劳动者素质的提高，基础在教育，教育必须为经济建设服务。各地政府要充分发挥职能作用，协调经济部门、科技部门和教育部门的工作，促进经科教结合。通过城市教育综合改革，使城市教育体制、规模、布局、结构更加适应城市经济、社会各方面的发展需要，更好地为城市经济建设服务。

我省的城市教育综合改革虽然起步较晚，但在各级政府和教育行政部门的积极努力下，近年来取得了一些成果，确定了以加大企业教育综合改革的力度，带动城市教育综合改革整体工作进展的改革思路。在具体工作中，加强了对城市教育综合改革的理论探索，在调查研究的基础上拟定了城市教育综合改革的理论探索，在调查研究的基础上拟定了城市教育综合改革意见，在6个城市、10个系统、20个企业进行了改革的试点工作，并总结了辽源市等一批改革经验。目前看，这项工作正在按计划、有步骤地展开。

但是，我们还要看到，我省城市教育还不适应经济建设和社会发展，劳动者素质还不高；办学体制和管理体制还有待于进一步理顺；城市教育重心偏高，教育结构与本地的产业结构、经济结构、市场要求距离较大；学校布局、专业设

置还不尽合理。这些问题都需要在今后的城市教育综合改革工作中加以解决。

实践证明，一个城市的教育状况在很大程度上决定着它的经济发展潜力和发展能力，各级政府要有紧迫感，切实把城市教育综合改革纳入重要的议事日程，抓紧抓好。

二、各地政府要强化统筹作用，保证城市教育综合改革的顺利进行

城市教育综合改革是一项长期的、艰巨的、复杂的系统工程。横向方面，直接涉及到教育、计划、经济、人事等各个部门；纵向方面，直接涉及城市教育的体制、规模、布局、结构和效益等诸多方面。这项工作单靠教育部门是不可能完成的。这次会议把各地政府的有关领导请来，主要的目的就是要各地政府重视在这项工作中的统筹作用，理顺好教育、人事、劳动等部门和教育内部各类教育的关系，从而保证城市教育综合改革的顺利进行。各地政府应该在哪些方面加强统筹、怎样强化统筹作用，大家在试点中要继续探索，我想有以下几个方面需要做好。

一是加强组织领导。各地都要建立由市政府主要领导负责、有关部门参加的城市教育综合改革领导小组，把政府各职能部门的行动统一起来，认真解决城市教育改革与发展中出现的困难和问题，特别要对教育行政部门难以单独解决的问题，加强统筹和协调，并在思想观念、组织措施、工作目标和总体政策上进行统筹安排。各部门都要在城市教育综合改革中明确自己的任务，担负起自己的责任，积极参与。要坚持政府统筹、部门负责、分头实施、相互配合的原则，把城市教育综合改革的各项工作落到实处。市教委是城市教育

综合改革的职能部门，负责对领导小组的决策进行实施和监督，有权代表领导小组对各部门的经科教结合工作进行协调。

二是根据本市、本地区经济发展的实际，加强基础教育、职业技术教育和成人教育、高等教育的“四教统筹”。基础教育、职业技术教育和成人教育、高等教育的紧密结合，是城市教育综合改革发挥教育整体功能的关键。各地政府要根据当地的产业结构和技术结构，调整教育的专业结构和层次结构，使各类教育相互衔接、沟通，协调发展，提高教育直接有效地为经济建设服务的程度和能力。在这里要特别提出的是：基础教育方面，各地政府和教育行政部门一定要采取切实有力措施，在今年基本普及城区九年义务教育，确保向国家申报第一批普九的县（市）通过验收。在职业技术教育方面，要改变职业技术教育主要是教办的体制，逐步实行以行业和企事业办学为主，走产学结合、校企结合的路子，使职业技术教育更好地为经济建设服务。

三是统筹解决教育经费，为城市教育综合改革提供保障。教育投入是城市教育综合改革与发展的一个重要因素。各地政府要切实做到教育经费的“两个增长”，保证财政预算内教育经费的增长比例高于财政经常性收入的增长比例，并使在校生平均的教育费用增长。同时，要按省里的有关政策征好用好城乡教育费附加。要继续动员社会集资办学、捐资助学、拓宽教育经费渠道。进一步扩大勤工俭学的规模，采取有力措施，加速校办产业与市场经济的接轨，使校办产业的教育效益、经济效益、社会效益上一个新台阶。

四是统筹解决劳动人事制度与教育体制改革相配套的问题。各地政府都要落实“先培训、后就业”的原则。要加强本地各类职业学校、技工学校及中等专业学校招生就业的统

筹管理，制订有效办法，创造有利条件，逐步按各自的产业结构、经济发展要求，统一规划，统一招生，统一考核，统一安置。各类职业技术教育要逐步实行由学校推荐、学生选择、用人单位择优录用制度。各企事业单位不再从未经专业职业技术培训的社会青年中招工、招干。在高等教育、中等职业技术教育各类学校推行学历文凭、技术等级证书、岗位资格证书并重制度，扭转就业、升学、文凭、职称对教育运行方面的片面导向作用。

五是统筹有关政策。各地政府都要根据本地的实际，制定促进城市教育综合改革的各项政策。比如，关于确立普通高校法人地位、扩大办学自主权的政策，关于定向招生、双向选择就业方面的政策，关于提高教师待遇方面的政策，关于多渠道筹措教育经费增加投入方面的政策等等，并认真实施。使城市教育综合改革有章可循，有法可依。切实做到依法治教、依法兴教、依法保教。

党的十四大对教育提出了更高的要求，社会主义市场经济体制为教育发展提供了新的机遇，《中国教育改革和发展纲要》为教育事业的发展绘制了宏伟蓝图。我们要遵循党的十四大精神，认真贯彻实施《纲要》，加快城市教育综合改革的步伐，进一步提高劳动者素质，培养大批人才，为我省经济上新台阶做出更大贡献！

提高认识 理清思路 搞好试点 深化并加快城市教育综合改革

陈 谟 开

最近，我先后到了辽源市和吉林市，就如何深化城市教育综合改革和企业教育综合改革的问题做了些调查研究。下面，我想结合调研中思考的问题和全省城市教育综合改革工作会讨论中提出的问题，谈点看法，供大家研究参考。

一、关于认识问题

开展城市教育综合改革工作，是从农村教育综合改革实践中得到的启示。国家教委在1987年就开始提出来了，先后在100个大中城市和100家大中型企业进行教育综合改革的试点工作。同时，在沙市、常州市和自贡市三个试点城市先后召开会议进行交流和研讨。在总结试点工作经验的基础上，1992年5月，国家教委正式下发了《关于搞好城市教育综合改革试点工作意见》。最近，《中国教育改革和发展纲要》和《关于加快教育改革和发展若干意见》（即中发3号文件和国发4号文件）都提出了加快城市教育综合改革的任务，要求到“八五”末期，全国大部分中等以上城市都要全面推行城市教育综合改革，企业教育综合改革要扩大到全国半数以上大中型企业。看来，城市教育综合改革的形势发展很快，面临任务很重。