

中国：财政管理科学化、精细化研究报告

2011

地方公共财政

预算管理改革与实践

财政部财政科学研究所 著

DIFANGGONGGONGCAIZHENG
YUSUANGUANLIGAIGEYUSHIJIAN

013043177

F812.7
66
2011

中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）

地方公共财政预算管理改革与实践

财政部财政科学研究所 著



F812.7
66
2011

中国财政经济出版社



北航

C1650562

图书在版编目 (CIP) 数据

地方公共财政预算管理改革与实践：中国：财政管理科学化、精细化研究报告 (2011) / 财政部财政科学研究所著. —北京：中国财政经济出版社，2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3955 - 2

I. ①地… II. ①财… III. ①财政预算 - 预算报告 - 中国 - 2011 IV. ①F812. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 228603 号

责任编辑：杨 静

责任校对：胡永立

封面设计：天女来

版式设计：兰 波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：88190406 北京财经书店电话：64033436 84041336

北京联兴盛业印刷股份有限公司印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 38 印张 727 000 字

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月北京第 1 次印刷

印数：1—3 000 定价：90.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3955 - 2/F · 3210

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

此课题是财政部财政科学研究所与
北京用友政务软件有限公司
“产学研”相结合合作机制的年度系列研究成果

地方公共财政预算管理改革与实践

课题组名单

组 长： 贾 康

副 组 长： 苏 明 王朝才 罗文光 刘尚希

白景明 王先臣 严绍业 刘少华

吴晓中

课题组成员： 赵云旗 王光伟 陈新民 刘述文

张 奇 张超英 王志刚 张 鹏

梁 强 程 瑜 侯 飞

初 稿 撰 写： 赵云旗 王志刚 张 鹏 梁 强

程 瑜

序

财政作为以国家为主体的分配活动，是国家政权活动的重要组成部分。国家机器的运转、政府提供公共产品和服务的基础是公共财政。在社会主义市场经济条件下，公共财政发挥着资源配置、收入分配、调控经济和监督管理等职能，在经济社会发展中具有举足轻重的作用。

财政管理，表现为政府为履行职能，依法运用一定手段，对财政收支及相关经济活动过程进行决策、计划、组织、协调和监督等的行为和方式，贯穿于研究制定和实施财政政策、编制和执行预算以及财政法制建设等财政工作的全过程，是财政部门的基本工作。财政管理水平的高低，直接影响财政职能作用的发挥和财政资金的使用效率。近年来，财政部门围绕强化财政管理进行了积极探索，提出要全面推进科学化、精细化管理，并采取一系列加强财政管理的措施，提高了财政管理的质量和效率，服务于促进经济社会又好又快发展。

全面推进科学化、精细化管理是一项复杂的系统工程。科学化、精细化首先是一种全面、系统的管理理念。以它指导财政工作与财政改革发展，不仅要求管理者的观念转变，而且要求管理制度、管理体系、管理方法和管理手段等全方位的积极变革。这就需要按照系统论的思路，全面研究实施科学化、精细化管理的各项措施，做到统筹协调，整体推进。

为全面反映、分析、认识我国财政管理科学化、精细化的改革实践，财政部科研所组织专门研究力量，从2010年起着手对全国范围内财政管理科学化、精细化管理与发展情况进行深入调研，逐步构建起关于财政管理科学化、精细化的指标体系，以及全国省、市、县三级的问卷发放、填报、答疑与回收体系，形成了体现财政年度管理活动运行特征与工作重点、改革热点的数据库。这项研究已有成果的社会影响力逐步扩大，对公共财政建设与改革的支持作用得到提升。在2010年报告的基础上，财政部财政科学研究所《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）——地方公共财政预算管理改革与实践》一书现又付梓，表现着研究工作的推进。

胡锦涛总书记指出：“财税工作是党的事业和政府工作的重要组成部分，预算里面体现了党和政府的政策和宏观调控意图，数字里面包含了政治，包含了各级政府之间的关系，部门之间的关系，地区之间的关系，民族之间的关系。”《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）——地方公共财政预算管理改革与实践》深入调查和分析预算编制、执行、决算、监督和公开的各个环节，涉及财政部近年来着力推进的部门预算改革、政府收支分类改革、国库集中收付改革和预算绩效管理改革等重大改革措施，以及健全政府预算体系、实施中长期滚动预算管理、推动资产管理与预算编制有机结合、建立健全一体化预算执行动态监控机制和全过程监督机制等财政管理前沿动态，重点反映了与预算管理的科学化、精细化效果紧密相关的完善县乡财政机构的运行机制、推进财政部门内部基层单位建设、强化基层预算单位的责任意识和大幅减少代编预算规模等“两基”建设工作。书中所有数据都来自各级财政部门的直接填报，为准确掌握全国财政预算管理科学化、精细化的推进状况提供了翔实资料，也为基层财政部门了解全国动态和掌握典型经验提供了相关信息，还为财政学界开展财税理论研究和政策分析评价活动提供了实证材料的支撑。这一年度报告对于分析我国财政科学化、精细化管理的水平与特点，认识我国财政管理改革的进展与成就，了解我国公共财政建设中的矛盾与难点并研讨对策措施，具有十分积极的作用。

总之，《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）——地方公共财政预算管理改革与实践》一书是全国财政系统共同努力的研究成果，是财政科研工作者积极落实“两为”方针、服务中心工作的重要体现。希望各级财政科研部门的同志继续脚踏实地、总结经验、开拓进取，继续提供好的科研成果，为将我国财政预算管理水平和我国财政科学化、精细化管理实践推进到一个新的高度作出新贡献。



2012年7月

前 言

《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）——地方公共财政预算管理改革与实践》，是在全国各级财政部门领导的支持和关心下，在全国财政科研系统的团结协作和共同努力下，经过财政部科研所参加研究工作的全体人员的辛勤工作而得以完成和出版的。

对中国财政管理科学化、精细化开展研究，是财政部科研所按照财政部领导层“全面推进财政科学化精细化管理”的要求，在贯彻科研服务中心工作、服务现实方针中的一项重要举措。从2010年开始，财政部科研所为此建立了专门的科研团队，依靠全国各级财政部门 and 各地财政科研系统的支持，开展这项工作。研究中以年度为时间单位，选择财政管理的重点核心问题作为年度主题，全面反映和总结财政管理的创新和实践成果，深入分析影响财政管理水平提升的难点和问题，着力提炼财政科学化、精细化管理的规律和经验。2010年的研究报告得到财政部领导的充分肯定，也受到财政部业务司局和地方财政厅局的高度重视，取得了较好的社会反响。

财政部领导层高度重视财政管理工作。2007年底，谢旭人部长在全国财政工作会议上明确指出，“要更好地发挥财政职能作用，必须大力推进依法理财，加强科学化、精细化管理”。2008年底，谢旭人部长在全国财政工作会议上的讲话中，将“全面推进财政科学化精细化管理”作为财政工作九项重点任务之一，并从加强财政法制建设等七个方面，对推进财政科学化、精细化管理提出了具体要求。2011年，谢旭人部长再次提出了“全面推进财政科学化精细化管理”的要求，并从公共财政，财政管理，科学化、精细化的内涵和推进科学化、精细化的重点领域等四个方面全面论述了财政科学化、精细化管理的性质、意义和作用。可以说，推进财政科学化、精细化管理，是财政部党组从贯彻落实科学发展观和促进社会主义和谐社会建设要求出发，在认真总结我国财政管理历史经验、科学分析当前财政工作形势和任务的基础上作出的一项重要部署，为当前及今后一个时期做好财政各项工作指明了方向。

财政预算管理是财政管理的核心环节，预算管理的能力、机制和水平，是财政科学化、精细化管理的重要决定因素。因此，做好财政预算管理的研究工作，既能够反映财政管理工作的总体形势和发展状况，又可以有重点地反映财政科学化、精细化管理活动的具体细节，从而突出亮点，把握难点，克服弱点，具有理论价值和现实意义。

从我国预算管理实践看，近年地方财政是预算管理创新的活跃层面。各地积极拓展思维、创新手段、加强监管、提高效率，以求充分发挥预算职能作用。总体上看，至少包括以下几个方面：

一是健全政府预算体系。按照完善社会主义市场经济体制的要求，建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的有机衔接的政府预算体系，全面反映政府收支总量、结构和管理活动。努力提高公共财政收入质量，增加公共服务领域投入，在完善年度预算的基础上实行中期预算管理，逐步完善公共财政预算。全面推进国有资本经营预算，理顺与国资监管部门的关系，完善国有资本经营预算收支政策。清理规范政府性基金项目，强化基金预算管理。试编社会保险基金预算，理顺与相关部门的关系，逐步过渡到编制社会保障预算。

二是加强预算编制管理。做好预算编制工作是加强财政管理的前提和基础。综合考虑多种经济指标和政策调整等增收、减收因素，分税种科学测算税收收入，提高收入预算编制的科学性和准确性。调整优化财政支出结构，整合各种政府资源，增加对公共服务领域的投入，重点加大教育、科技、文化、就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、生态环境等民生方面的投入。进一步细化预算编制，提高预算年初到位率，大幅减少代编预算规模。建立部门预算责任制度，强化部门的预算编制主体责任。扩大部门预算改革范围，省、市级部门及其下属预算单位要全面编制部门预算，县（市、区）也要逐步编制部门预算。加强部门预算专项结转和净结余资金统筹使用，推进资产管理与预算编制有机结合，增强地方预算编制的完整性。

三是强化预算执行管理。抓好预算执行是落实预算编制要求、提高预算管理水平的的基本要求。依法加强收入征管，规范政府非税收入管理，依法健全财政收入均衡入库机制。建立预算执行责任制度，加强预算支出执行管理，提高预算支出的及时性、均衡性和有效性，确保资金安全。推进预算支出绩效评价工作，将评价结果作为改进预算管理和以后年度编制预算的重要参考依据，逐步建立评价结果公示制度。建立健全一体化的预算执行动态监控机制。完善财政资金安全管理保障机制。深化财政国库管理制度改革，健全以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的现代国库管理制度。推进政府采购管理制度改革，继续扩大政府采购管理实施范围，对列入政府采购的项目全部依法实施政府采购。加强地方政府性债务管理，夯实政府性债务管理基础，研究建立债务管理信息系统、会计制

度、规模控制和风险预警等基本制度框架。严格主权外债管理，有效防范债务风险，做好主权信用评级工作。

四是严格财政监督。强化财政监督是落实财政管理要求、提高财政资金绩效的有力保障。建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制。强化事前和事中监督，促进监督与管理的有机融合。加强对基层预算单位财政资金使用情况的监管，健全专员办工作机制，充分发挥专员办就地监管优势，积极帮助基层财政部门落实监管机构和人员，组织、指导其开展监管工作，完善中央财政支出的日常监管网络。自觉依法接受人大、审计监督，进一步扩大向人大报送部门预算草案的范围，逐步细化报送人大审议的预算草案，认真整改审计发现的问题。不断增强预算透明度，按照《政府信息公开条例》的要求，充分利用报刊、网站等媒体及时公布财政收支统计数据，以及经人大审议通过的政府预决算和转移支付预算安排情况，主动公开财政规范性文件以及有关的财政政策、发展规划等，不断提高预算内容披露的详细程度。

五是全面强化预算管理基础工作。加强预算管理基础工作，是现阶段推进财政科学化、精细化管理的一大重点。需要完善政府收支分类科目体系，并根据政治经济和社会发展的需要，按照财政科学化、精细化管理的要求，调整、优化和完善相关科目。做好基础数据的收集整理，全面掌握包括预算单位人员、工资及津贴补贴、资产负债、收费项目和标准、地方财政的供养人口、财源财力、非税收入、贫困人口等基本数据。建立完善部门基础信息数据库，逐步实现对本级行政事业单位机构、编制、人员、资产、经费类型等数据的动态管理。加强支出标准体系建设，逐步完善基本支出定额标准体系。强化项目库建设，做好预算申报项目的立项、评估、遴选、论证、审核和排序工作，组织开展项目清理工作，推动项目滚动管理。

六是加快财政预算管理信息化建设。运用信息技术强化财政预算管理，是全面实施财政科学化、精细化管理的技术支撑。以标准和规范体系建设为基础，以建设和推广应用支撑平台为重点，以网络、安全及运行维护体系建设为保障，建成各级财政内部、财政与同级相关部门、上下级财政部门互联互通的一体化财政管理信息系统，支撑和促进财政科学化、精细化管理。全力推广实施“金财工程”应用支撑平台，充分发挥其“多功能插座”的作用，促进实现业务畅通和数据贯通。规划和建立一体化管理系统，建立完善的财政资金对内对外即时动态监控系统，完整体现财政预算监督工作业务流程，实现对财政资金运行全过程的监督管理。加强数据中心建设和应用，充分利用数据中心，通过数据仓库等技术，加强对各类财政经济数据的统计分析，为财政决策提供科学依据。加快推进网络、安全、运维等保障体系建设，确保物理安全、网络安全、系统安全、应用安全和数据安全。

《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2011）——地方公共财政预算管理

理改革与实践》的研究内容全面涵盖上述六个方面，并通过完整的指标体系和覆盖全国的问卷形式获得了反映我国各级财政预算管理基本状况、运行特点、措施手段和矛盾难点的一手资料。考虑到年度间研究工作的衔接，研究对象的范围超过了一般意义上的财政预算管理边界。课题组将财政预算管理内容划分为四个主要方面：一是标准预算周期管理，也即预算编制、执行、决策到监督的全过程。二是全口径预算管理，即对国有资本经营预算、社会保障预算、地方债务预算和政府性基金预算管理等四个主要领域的考察。三是财政预算管理改革热点，包括预算民主管理、政府会计改革、预算公开管理、土地收入管理、绩效预算管理和部门预算改革等方面。四是财政预算管理外部环境，包括财政管理体制和转移支付、财政信息化管理和财政战略管理等内容。在操作层面，研究按照预算宏观管理、预算微观管理和预算管理自我强化三个方面渐次推进，采用突出重点、体现全面、深入剖析、综合评价的基本范式，沿循确立主题、设计指标体系、编制和组织问卷、分析数据、提出意见与建议的逻辑关系，整体研究结构坚持多层递进、网状布局、系统展开。

本书共分为六个部分。第一部分为总论，全面论述财政预算管理的性质、特点与内容，并总结和概括我国财政预算管理的基本情况与问题。第二部分是指标建构，分析了指标设计的基本思路、原则和要求，并建立了较为完整的、反映管理活动特点的、易于定量和统计分析的指标体系。第三部分是对四个领域的预算管理内容进行涵盖省、市、县三级财政的逐项分析，得出地区指标值的基本情况和全国意义上的平均情况，从而可以定量反映我国预算管理的水平和能力。第四部分是对财政预算管理的12类一级指标进行综合分析评价，并按照效率、均衡和协调三项标准得出省、市、县三级层面综合评价。第五部分是发展建议和未来展望，即对问卷和指标反映出来的问题进行分析，提出解决意见，并对未来的发展提出设想。第六部分为典型案例，总结了北京市、广东省、浙江省温岭市和河南省焦作市等四个地区在财政预算管理中好的做法和主要经验。

本书在研究方法上的特点：一是指标设计坚持科学性、客观性和系统性的统一。报告按照财政预算管理的特点和要求，构建了12个一级指标、33个二级指标和234个三级指标。其中，二级指标是子目标层，包含制度、措施、手段、方法、控制、改革、创新等层面，三级指标是支持总目标的系统层，经过测算的省、市、县指标变量共885个。二是问卷组织工作坚持全国范围内全覆盖。课题组通过省级财政科研部门向全国省、市、县三级财政全面发放问卷，共回收29份省级问卷、320份地市级问卷和1127份县级问卷，回收率分别达到94%、96%和40%。问卷共包括17项内容、310个问题、650个信息点，获得样本直接观测值达43.5万个，有效样本数据点超过120万个。三是问卷设计工作进一步完善。课题组在不同层级的问题间和同一问卷内设计了部分甄别性问题（如汇总指标、交叉判断、重复提问

等),以判断问卷内容的真实度。此外,考虑到管理中的因地制宜和艺术性因素,问卷适当增加了主观性问题(思路、做法、创新),以突出地区特点,总结各单位的创新经验。四是定性与定量相结合。将定量分析方法纳入财政预算管理研究是本书的一个亮点,在定性分析的基础上,通过问卷对相应的三级指标进行赋值,并通过统计方法将三级指标集成为二级指标值或一级指标值,进而通过数学期望或标准差等统计手段得出我国财政预算管理的平均水平与区域间的差距情况。本书在定性分析的基础上大量、大胆地使用定量分析,以支撑较好的研究效果。五是在表述的形式上突出直观效果。以大量直观性的图表反映我国三级财政预算管理的全貌,图表约达800余幅,将复杂的问题分析、冗长的文字表述简明化、形象化、生动化、立体化,而且以图表的方式增强了指标的直观对比性。

全国许多省、市的财政厅、局将问卷填写工作作为年度财政工作的重要事项,专门下发文件层层推进;全国多个省、市的财政科研所所长(厅政研室主任)亲自组织协调,主动沟通,保证问卷的填写质量和回收数量。其中,内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、四川省、湖北省、河南省做到了问卷全覆盖,填写质量高,结论针对性强,为研究支撑作出了重要贡献。在此,请允许我代表财政部财政科学研究所和课题组全体成员向支持本项研究工作的部领导,向给予指导和建议的各业务司局的同志,向协作开展本项研究工作的全国各级财政部门、财政科研单位的领导和同志们致以衷心的感谢!



2012年7月

目 录

第 1 章 总 论	(1)
1.1 中国地方公共财政预算管理研究的选题	(1)
1.2 财政预算管理的任务、原则与内容	(2)
1.2.1 财政预算管理的任务	(2)
1.2.2 财政预算管理的原则	(3)
1.2.3 预算管理的主要构成和内容	(4)
1.3 研究的思路、框架与方法	(16)
1.3.1 研究思路	(16)
1.3.2 研究框架	(16)
1.3.3 研究步骤	(17)
1.3.4 研究方法与创新	(18)
1.4 我国预算管理发展的总体状况	(20)
1.4.1 我国预算管理发展的综合评价	(20)
1.4.2 我国财政预算管理的总体状况	(23)
第 2 章 指标体系的设计框架、布局与主要内容	(30)
2.1 指标方案构成：基本思想与结构布局	(30)
2.1.1 总体目标与设计原则	(31)
2.1.2 经济、社会和财政“三位一体”的总体结构	(31)
2.1.3 指标体系的层次结构与功能	(32)
2.2 目标体系：指标体系的功能与框架	(34)
2.2.1 目标体系的基本构成	(34)
2.2.2 指标体系的功能	(39)
2.2.3 指标体系的框架	(39)

2.3	指标体系的说明	(40)
第3章 地方公共财政预算管理改革与实践		(43)
3.1	预算编制管理	(43)
3.1.1	省本级预算编制管理	(43)
3.1.2	市本级预算编制管理	(48)
3.1.3	县本级预算编制管理	(50)
3.1.4	地方预算编制管理中存在的主要问题	(52)
3.2	预算执行管理	(54)
3.2.1	省本级预算执行管理	(54)
3.2.2	市本级预算执行管理	(59)
3.2.3	县本级预算执行管理	(62)
3.2.4	地方预算执行管理中存在的主要问题	(65)
3.3	决算管理	(68)
3.3.1	省本级决算管理	(68)
3.3.2	市本级决算管理	(80)
3.3.3	县本级决算管理	(86)
3.3.4	地方决算管理中存在的主要问题	(91)
3.4	预算监督管理	(92)
3.4.1	省本级预算监督管理	(92)
3.4.2	市本级预算监督管理	(109)
3.4.3	县本级预算监督管理	(115)
3.4.4	地方预算监督管理中存在的主要问题	(121)
3.5	完善政府预算体系	(122)
3.5.1	政府性基金预算	(122)
3.5.2	社会保障预算	(151)
3.5.3	国有资本经营预算	(182)
3.5.4	政府债务管理	(217)
3.6	财政预算管理改革	(254)
3.6.1	预算民主管理	(254)
3.6.2	部门预算改革	(272)
3.6.3	政府会计改革	(290)
3.7	预算绩效管理改革	(318)
3.7.1	省本级预算绩效管理	(318)

3.7.2	市本级预算绩效管理	(322)
3.7.3	县本级预算绩效管理	(324)
3.7.4	地方预算绩效管理中存在的主要问题	(326)
3.8	预算公开管理	(328)
3.8.1	省本级预算公开管理	(328)
3.8.2	市本级预算公开管理	(332)
3.8.3	县本级预算公开管理	(335)
3.8.4	地方预算公开管理中存在的主要问题	(337)
3.9	非税收入管理(以土地收入管理为重点)	(339)
3.9.1	省本级土地收入管理	(340)
3.9.2	市本级土地收入管理	(347)
3.9.3	县本级土地收入管理	(354)
3.9.4	地方土地收入管理中存在的主要问题	(361)
3.10	财政管理体制与转移支付	(363)
3.10.1	省本级的财政管理体制与转移支付	(363)
3.10.2	市本级的财政管理体制与转移支付	(372)
3.10.3	县本级的财政管理体制与转移支付	(378)
3.10.4	财政管理体制改革存在的主要问题	(383)
3.11	财政信息化建设	(385)
3.11.1	省本级财政信息化建设	(385)
3.11.2	市本级财政信息化建设	(394)
3.11.3	县本级财政信息化建设	(402)
3.11.4	财政信息化管理中存在的主要问题	(410)
3.12	财政战略管理	(412)
3.12.1	省本级财政战略管理	(413)
3.12.2	市本级财政战略管理	(417)
3.12.3	县级财政战略管理	(421)
3.12.4	财政战略管理存在的主要问题	(424)
第4章 主要指标分析与改革实践评价		(426)
4.1	地方公共财政预算管理综合评价模型的构建	(427)
4.1.1	地方公共财政预算管理综合评价模型的总体框架	(427)
4.1.2	地方公共财政预算管理综合评价模型的具体构建	(429)
4.2	地方公共财政预算管理指数量化分析	(431)

4.2.1	省本级预算管理指数	(431)
4.2.2	市本级预算管理指数	(443)
4.2.3	县本级预算管理指数	(450)
4.3	地方公共财政预算管理水平的综合评价	(456)
4.3.1	不同政府级次的综合财政预算管理指数	(456)
4.3.2	省级综合财政预算管理指数	(458)
4.3.3	综合财政预算管理的三维指标	(462)
4.4	地方公共财政预算管理指数的实证分析	(463)
4.4.1	省际公共财政预算管理水平的分解	(463)
4.4.2	经济发展水平和省级综合财政预算管理水平的 相关性分析	(464)
4.4.3	公共财政预算管理水平和财政经济指标的 相关性分析	(465)
4.4.4	公共财政预算管理乘数效应浅析	(469)
4.4.5	土地收入管理指数的相关性分析	(471)
4.5	简要结论	(474)
第5章 完善地方公共财政预算管理的思路、经验与展望		(476)
5.1	总体思路	(476)
5.2	经验总结	(477)
5.3	具体建议	(479)
5.3.1	加强预算编制管理	(479)
5.3.2	强化预算执行管理	(481)
5.3.3	规范决算管理	(483)
5.3.4	严格预算监督管理	(484)
5.3.5	健全财政预算体系	(485)
5.3.6	深化财政预算管理改革	(486)
5.3.7	稳步开展预算绩效管理	(488)
5.3.8	推进预算公开管理	(489)
5.3.9	规范土地收入管理	(491)
5.3.10	完善财政管理体制与转移支付管理	(492)
5.3.11	加快财政信息化建设与管理	(493)
5.3.12	创新财政战略管理	(494)
5.4	发展展望	(495)

第 6 章 地方公共财政预算管理改革前沿	(499)
6.1 广东省财政预算全过程绩效管理模式	(499)
6.1.1 广东省财政预算全过程绩效管理的内涵与体系	(499)
6.1.2 财政预算全过程绩效管理流程	(503)
6.1.3 广东省财政绩效管理要点剖析	(508)
6.1.4 广东省财政预算全过程绩效管理的创新	(511)
6.1.5 广东省财政预算全过程绩效管理的实效分析	(513)
6.1.6 广东省财政预算全过程绩效管理的主要经验	(514)
6.1.7 进一步深化财政绩效管理工作的思路	(517)
6.2 北京市政府性债务管理模式：“制度优先、机制优化、有效可控”	(519)
6.2.1 北京市政府性举债形成的原因	(519)
6.2.2 北京市政府性债务现状分析	(520)
6.2.3 北京市政府性债务管理模式	(522)
6.2.4 北京市政府性债务管理体系	(524)
6.2.5 政府性债务管理的成效与经验	(530)
6.2.6 进一步加强政府性债务管理的思路	(532)
6.3 浙江省温岭市参与式预算模式	(534)
6.3.1 温岭市参与式预算改革的原因与历程	(535)
6.3.2 温岭市参与式预算改革的策源地	(536)
6.3.3 温岭市参与式预算改革的主要内容	(540)
6.3.4 温岭市参与式预算改革的主要成效	(542)
6.3.5 温岭市参与式预算存在的主要问题	(545)
6.3.6 进一步完善参与式预算的思考	(546)
6.4 焦作市实施预算全面公开的实践	(549)
6.4.1 焦作市预算公开的历程与动因	(550)
6.4.2 焦作市预算公开的主要形式	(552)
6.4.3 焦作市预算公开的主要内容	(555)
6.4.4 焦作市财政预算公开的成效	(573)
6.4.5 焦作市财政预算公开的创新及特点	(575)
6.4.6 焦作市预算公开程度高的原因与经验	(577)
6.4.7 焦作市预算公开今后改革的思路	(580)
后 记	(583)