

鹤壁市党史年编

2004



中共鹤壁市委党史研究室编

鹤壁市党史年编

2004 年

中共鹤壁市委党史研究室 编

2005 年 12 月

责任编辑：李风玲

鹤壁市党史年编(2004 年)

中共鹤壁市委党史研究室编

地 址：鹤壁市九州路市委、市政府第一综合办公楼

邮 编：458030 电话：3316050

印 刷：鹤壁市印刷包装有限公司

发行范围：鹤壁市内部交流

880×1230 毫米 16K 26.375 印张 770 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印 数：1—3000 册

豫内资鹤新出通字[2005]20 号

主 编：付合林

副主编：郭树红 王大平 李风玲

编 辑：程 瑜 王保军 秦建英

编辑说明

一、《鹤壁市党史年编》(以下简称《年编》)是市委党史研究室为全面反映鹤壁市改革开放新时期的发展进程而编辑出版的党史资料汇编系列丛书。

二、《年编》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导,以党的历史决议为准绳,重点体现和记载鹤壁市在中共鹤壁市委的领导下,在政治、经济、文化等各个领域的建设发展中取得的成就及经验教训,以史鉴今,资政育人,为建设“富裕、文明、和谐、生态”的新鹤壁服务。

三、《年编》原则上每年一本。一般由市委工作综述,市委各部门及工青妇工作,人大、政府、政协党组工作,纪检监察工作,法院、检察院党组工作,鹤壁职业技术学院党委工作,政府各部门党组(党委)工作,各县区委工作,开发区工委工作,鹤煤(集团)公司党委工作,基层党建,党史大事记,党史专题,党史人物,文献选编,附录等栏目组成,也可根据收录材料内容的不同,有所增减和变化。

四、《年编》中稿件的采用主要以各单位报送的材料为基础,一切专业术语和规范性用语的解释均由本单位负责。

五、《年编》中所使用的单位名称,均以该单位年底名称为准。

六、《年编》所有材料和内容,只作为一般性资料留存和内部交流。

目 录

市委工作综述

市委工作综述 (1)

市委各部门 及工青妇工作

市委办公室工作 (6)
全市组织工作 (7)
全市宣传工作 (11)
全市统战工作 (13)
全市政法工作 (15)
市直机关工委工作 (19)
全市信访工作 (21)
市委党校工作 (22)
全市党史工作 (24)
全市档案工作 (25)
鹤壁日报社工作 (26)
全市工会工作 (29)
全市共青团工作 (31)
全市妇女工作 (32)

人大、政府、 政协党组工作

市人大党组工作 (37)
市政府党组工作 (39)
市政协党组工作 (44)

纪检监察工作

全市纪检监察工作 (48)

法院、检察院党组工作

法院党组工作 (51)
检察院党组工作 (53)

鹤壁职业技术 学院党委工作

鹤壁职业技术学院党委工作 (56)

政府各部门

党组（党委）工作

市政府办公室工作	(59)
市发展和改革委员会工作	(62)
市教育局工作	(65)
市科学技术局工作	(66)
市民族宗教局工作	(69)
市公安局工作	(72)
市民政局工作	(79)
市司法局工作	(81)
市财政局工作	(82)
市人事局工作	(84)
市劳动和社会保障局工作	(86)
市国土资源局工作	(87)
市建设局工作	(89)
市交通局工作	(93)
市农业局工作	(96)
市水利局工作	(100)
市林业局工作	(102)
市商务局工作	(105)
市文化局工作	(107)
市卫生局工作	(110)
市人口和计划生育委员会工作	(113)
市审计局工作	(116)
市环境保护局工作	(117)
市安全生产监督管理局工作	(120)
市广播电视局工作	(121)
市体育局工作	(125)
市统计局工作	(127)
市旅游局工作	(129)
市粮食局工作	(133)

市招商办工作	(136)
市人防办工作	(139)
市房产管理局工作	(140)
市新闻出版局工作	(142)
市药品监督管理局工作	(144)
市盘石头水库建设管理局工作	(148)
市供销社工作	(150)
市畜牧局工作	(152)
市农业机械管理局工作	(154)
市国营浚县农场工作	(157)
市机关事务管理局工作	(159)
市无线电管理处工作	(160)
市城市信用社工作	(161)

驻 鹤 单 位

党组（党委）工作

市工商行政管理局工作	(164)
市质量技术监督局工作	(166)
市国家税务局工作	(167)
市电业局工作	(171)
中国人寿鹤壁分公司工作	(173)
市烟草专卖局工作	(174)
市邮政局工作	(176)
人民银行鹤壁市中心支行工作	(178)
中国银行鹤壁分行工作	(182)
工商银行鹤壁分行工作	(185)
建设银行鹤壁分行工作	(186)
农业银行鹤壁市分行工作	(187)
农业发展银行鹤壁分行工作	(189)

县区委工作

中共浚县县委工作	(192)
----------	-------

中共淇县县委工作	(195)
中共淇滨区委工作	(198)
中共山城区委工作	(201)
中共鹤山区委工作	(203)

开发区工委工作

中共开发区工委工作	(207)
-----------------	-------

鹤煤（集团）

公司党委工作

鹤煤（集团）公司党委工作	(212)
--------------------	-------

基层党建

围绕经济抓党建 抓好党建促发展	(217)
开拓创新求实效 高扬红旗促发展	(219)
开展“梯次争创”活动 激活党员争先意识	(221)
坚持党建经济统筹发展 不断提升农村执政能力	(223)
围绕党建促经济 抓好经济促发展	(225)
振奋精神 真抓实干 浚县交通事业快速健康发展	(229)
浚县广播电视局牢牢把握正确的舆论导向	(231)
浚县卫生事业在改革中蓬勃发展	(232)
风雨历程走过来	(234)
与时俱进谱新篇	(236)

诚信经营 科学管理 强力发展	(241)
深化改革 狠抓管理 争创省级名校	(242)
浚县实验中学勇立潮头竞风流	(244)
实施管理创新 永葆企业活力	(245)
风正帆悬竞向前	(247)
加强党建工作 提高服务“三农”水平	(249)
心系执行 情洒太行	(251)
水利千秋写华章	(253)
不用扬鞭自奋蹄	(255)
笑容在“中国第一难事”中绽开	(256)
实现群众根本利益的领航人	(258)
心中永远装着群众的好支书	(260)

党史大事记

鹤壁市党史大事记	(263)
浚县党史大事记	(290)
淇县党史大事记	(304)
淇滨区党史大事记	(308)
山城区党史大事记	(313)
鹤山区党史大事记	(327)
开发区党史大事记	(335)

文献选编

李克强同志在鹤壁调研时的讲话要点	(337)
王训智同志在市委经济工作会议上的讲话	(339)
李培育同志在市委经济工作会议上的讲话	(343)
王训智同志在市直机关思想作风集中教育活动动员会上的讲话	(352)

王训智同志在全市非公有制经济工作会议上的讲话..... (355)	中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于市政府机构改革的实施意见..... (390)
王训智同志在市委六届八次全会上的报告..... (357)	中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于促进农民增加收入的实施意见..... (392)
王训智同志在市委六届九次全会上的报告..... (365)	中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于县区政府机构改革的意见..... (397)
李培育同志在市委六届九次全会上的讲话..... (373)	政府工作报告..... (399)
中共鹤壁市委常委会 2004 年工作要点..... (381)	
中共鹤壁市委关于做好大规模培训干部工作的实施意见..... (385)	
中共鹤壁市委关于加强领导班子思想政治建设的意见..... (388)	
	附 录
	2004 年中共鹤壁市委文件目录..... (408)
	2004 年鹤壁市人民政府文件目录..... (409)
	后 记..... (413)

市委工作综述

市委工作综述

2004年,中共鹤壁市委在省委、省政府的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中全会、四中全会精神,全面落实省委、省政府的决策部署,用科学发展观统领经济社会发展全局,解放思想,真抓实干,全市生产总值、财政收入、固定资产投资、农民人均纯收入等主要经济指标均创历史最好水平,提前一年全面完成了“十五”计划的各项目标任务,顺利实现了“两个提前”的第一个提前,即全面建设小康社会的第一步战略目标,精神文明、政治文明和党的建设全面加强,社会大局保持稳定,人民生活水平进一步提高,鹤壁经济社会已进入快速发展的新阶段。

一、深入贯彻“三个代表”重要思想,迅速兴起学习十六届四中全会精神的高潮

市委把学习贯彻“三个代表”重要思想作为首要政治任务,努力把“三个代表”重要思想贯穿到经济建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面,把全市党员干部的思想和行动统一到加快发展、执政为民上来,在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新的进展。十六届四中全会召开后,市委及时召开常委会、常委扩大会进行学习,并迅速对全市学习贯彻活动作出了具体安排,要求各级

党组织在吃透精神、联系实际、推动工作上下功夫,采取专题讨论、专家授课、自学等方式,强化了各级中心组、机关党组织的学习。市委常委带头学,主要领导亲自抓,联系工作实际,深入思考和认真谋划新的发展。把全会精神纳入党校主体班教学内容,开展理论骨干培训,加大宣传力度,掀起了学习贯彻的高潮。通过学习,广大党员干部加强执政能力建设的责任感和紧迫感进一步增强,加快发展、执政为民的意识进一步强化。

二、认真落实科学发展观,紧紧抓住第一要务不放松,经济社会实现了既快又好的发展

市委始终把发展放在头等重要的位置,千方百计抓发展,调动一切力量促发展。年初,按照科学发展观的要求,重新审视了我市确定的发挥自身优势,建立“三大产业基地”的发展方向:即依托煤、水泥灰岩、金属镁等资源优势,大力发展煤—电—水泥,煤—电—金属镁,精煤、煤化工、矿井水综合利用等循环经济链,建立资源得到循环利用的低消耗、低排放、高效益的新型资源型产业基地;依托畜牧业产业优势,大力发展种、养、加循环产业链,建立优质食品加工工业基地;依托新区的交通、环境优势,大力发展电子、通讯、生物制药、汽车零配件等无污染型先进制造业基地。面对国家加强宏观调控的形势,认真分析我市的产业定位,全面积极地理解宏观调控政策,坚定发展方向,把宏观调控作为经济发展的重大机遇,扭住发展不放松,坚持工作重点不动摇,推动工作力度不减

弱,进一步统一了全市上下的思想认识。特别是针对全国、全省加速发展的态势,把鹤壁放在全国、全省的大格局中去审视、比较,及时召开市委六届八次全会,进一步完善思路,调整目标,提出实现“两个提前”、确保“两个率先”奋斗目标,“两个提前”即2004年,提前一年实现全面建设小康社会的第一步战略目标;2006年,提前一年实现第一个翻一番。全市上下努力奋进,发展速度进一步加快,质量和效益同步提高。全市生产总值达到157亿元,同比增长16.7%,高于全省平均水平,是1996年以来的最高增速;人均生产总值突破万元大关,达到11000元,经济发展跃上了一个新的战略起点。三次产业均实现了两位数增长,呈现出齐头并进、协调发展的良好局面。财政一般预算收入完成5.7亿元,增长31%,是1994年以来的最高增速。城镇固定资产投资增长55.7%,是1996年以来的最高增速。城镇居民人均可支配收入增长13.6%;农民人均纯收入增长18.7%,7年来首次实现了两位数增长。

(一)招商引资实现质的飞跃,大项目建设取得突破性进展。按照省委、省政府实施开放带动战略的要求,把招商引资作为经济工作的重中之重,举全市之力加以推进。坚持以政府为主导,以企业为主体,以沿海发达地区为主攻方向,以技术含量高和劳动密集型产业为重点,通过整合招商资源,改进招商办法,领导干部分包联系重点项目,对落地项目实行全程代办服务,建立健全督查奖惩机制,形成了浓厚的招商氛围,实现了由寻商到重点选商的转变,项目数量、投资金额大幅度增长,质量显著提高,全年到位市外直接投资为2003年的4.1倍,达到创纪录的50.6亿元;落地超千万元项目187个,超亿元的9个。同时,抓住国家有保有压、调整投资重点和我市被确定为全省循环型城市试点的机遇,发挥优势,超前工作,加强协调服务,开工建设了一批事关鹤壁发展大局的大项目,为我市经济快速发展奠定了基础。全市新开工和在建项目中,投资超千万元的204个,总投资规模160.6亿元;其中投资超亿元的20个,投资规模117.4亿元。总投资22亿元的电厂二期扩建工程,完成投资16亿元,2005年5月、8月两台机组将相继并网发电;总投资50亿元的电厂三期工程,完成投资4.8亿元;总投资10亿多元的综合利用热电项目,完成投资1.8亿元。这

些项目全部竣工投产后,全市发电装机容量超过250万千瓦。总投资11亿元的水泥厂新型干法生产线连续扩建项目,二期工程已达标生产,三期工程土建基本结束,2005年4月投产,四期工程项目建议书已报省发改委。四期建成后,我市水泥年生产能力将达到540万吨以上。

(二)各项改革扎实推进,非公有制经济得到较快发展。顺利完成了政府机构改革和市人大、政协机构改革。坚持以产权制度改革为突破口,把国企改革与招商引资、发展非公有制经济相结合,努力引进市外有实力的投资者参与企业改革,基本完成了工业企业改革任务。粮食流通企业、农信社等项改革扎实推进。以实施《行政许可法》为契机,转变政府职能,提高办事效率,落实优惠政策,建立中小企业信用担保中心,协调金融部门向重点企业贷款,为加快发展提供了良好的环境和服务,一批发展势头好、潜力大的民营企业脱颖而出,全市非公有制经济发展迅速。全年个体工商户数量、注册资金分别增长12.6%和21.2%,私营企业的户数、注册资金分别增长36.7%和43.8%,非公有制经济增加值占全市生产总值的比重提升到46.6%。

(三)农业结构调整力度进一步加大,农业增效、农民增收成效明显。认真落实中央一号、省委四号文件,坚持城乡统筹,用发展工业的理念发展农业,以建设食品加工业基地为总抓手,积极推进农业产业化,促进农民增收。全市农业增加值、畜牧业增加值增幅分别达到15%和18%,畜牧业产值、加工业产值双双突破30亿元,超额实现了畜牧业三年发展战略目标。一是大力调整畜牧养殖和加工结构。在巩固鸡、猪养殖规模的基础上,大力发展奶牛、肉羊的规模化养殖,加快发展畜产品精深加工、农产品加工,形成了小麦、玉米、生猪、肉鸡、蛋禽等8大类主导产品加工体系,壮大了食品生产加工基地。实施标准化生产,积极推进国家食品安全综合示范区项目建设,全市14家养殖加工企业顺利通过河南省无公害畜产品产地认定,大用、永达公司的鸡肉产品通过国家无公害畜产品认证,其熟肉制品获得对日出口认证。二是全面落实粮食直补和农业税减免政策。农民负担大幅度减轻,调动了种粮的积极性,粮食生产同比增长16.7%,是全市历史上第二个大丰收年。三是积极开展集中服务“三农”活动。抽调涉农专家

和科技人员,组成25个服务团,用一个半月时间,深入全市农村,为农民提供服务,对农村劳动力进行培训,落实小额贷款2.1亿元。四是大力组织农民外出务工。全年组织劳务输出15万人,比上年增加9万人,拓宽了农民增收渠道。农民人均纯收入突破3000元。

(四)新区建设步伐加快,城镇化水平全面提升。按照培植产业支撑、完善功能、突出重点、积极推进的思路,突出新区的龙头带动作用,向北延伸连接老城区,向南延伸连接淇县,加快城镇化发展步伐,初步形成了以新区为中心、向两翼拓展的城市发展格局,全市城镇化率达到41.2%,比全省平均值高出12个百分点。一是强力推进新区建设。把新区作为全市城镇化建设的龙头和招商引资的主要平台,突出招商引资、培育壮大产业支撑、完善功能和搞好绿化美化四个重点,加快新区建设步伐。一批高科技、环保型、劳动密集型项目落户新区,先进制造业基地初具规模。一批文化、教育、卫生和服务设施相继竣工或投入使用,城市功能日臻完善。围绕创建“中国人居环境奖”,突出绿化特色,提高绿化品位,增加绿化面积,成功创建省级园林城区、文明城区。城市框架拉大到了规划的38平方公里,“钻石般晶莹、火焰般活力、田园般美丽”的城市形象更加鲜明,城市品位进一步提升。二是积极完善老城区功能。加强道路整修扩建,改造供水、天然气管网,建设污水处理厂,加强环境卫生等市容管理,改善居民生产生活环境。三是加快县城和重点镇建设。编制和实施两县县城改造建设规划,完善基础设施,县城面貌明显改观。庞村、善堂、高村等重点镇建设步伐进一步加快。

(五)坚持执政为民,一心意为群众办实事。下大力气做好就业再就业工作,增加就业岗位,严格落实政策,突出技能培训,搞好就业服务,新增就业人员25500人,提前两个月完成了年度目标任务,完成比例居全省第一位。坚持做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作,“城市低保”做到了动态管理下的应保尽保。高度重视解决城乡困难群众的生产生活问题,积极探索建立新型社会救助体系,对全市城乡困难群众进行全面摸底排查,采取多种办法分类实施帮扶救助,建立了动态管理下的大面积、长效型帮扶救助机制。组织全市3万多名干部对1万多户贫困家庭进行帮扶,30978名困难群众全部得到救助。积极搞好新型

农村合作医疗试点工作,享受补助的农民达13万人。

(六)精神文明和政治文明建设进一步加强,社会大局保持稳定。深入开展“诚信在鹤壁,道德伴我行”活动,进一步加强未成年人思想道德建设,提高了广大群众的思想道德素质和文明程度。扎实开展“双创”工作,被命名为全省文明城市创建先进市。加强基层文化建设,深入开展广场文化活动,全市广场文化活动突破200场,观众达百万人次。积极开展了文化下乡、文化进社区、进企业等群众性文化活动,举办了“春天颂歌”文艺晚会、迎新春戏曲晚会等各种文艺活动,丰富了群众的精神文化生活,产生了良好效果。认真落实基本国策,计划生育工作进一步加强。全市人口出生率9.47‰,低于省下达目标,计生工作处于全省领先地位。深入开展双拥工作,军政军民团结的大好局面进一步巩固。科技、教育、卫生、体育等各项社会事业都得到了长足发展。切实加强民主法制建设。积极支持人大、政协开展工作,履行职能。深入开展法制教育,加强领导干部和公务员法律培训,公民法制意识增强,各级政府依法行政能力进一步提高。高度重视信访稳定工作。进一步完善信访工作党委、政府责任制,坚持定期排查、领导包案等制度,认真解决群众反映的问题,保持了信访工作在全省的先进位次。全力做好集中处理信访突出问题等工作,绝大多数矛盾被化解在基层,省交办案件66起全部办结,全市赴京集体上访继续保持零记录。大力开展“严打”整治斗争,始终保持对犯罪分子的高压态势,全市刑事案件明显下降,社会治安形势明显好转。认真落实社会治安综合治理各项措施,强化综治基层基础工作,形成了覆盖城乡的治安防控体系。坚持不懈抓好安全生产。进一步完善安全生产责任制,制定了特大安全生产事故(险情)应急救援预案,健全了市、县、乡、村、企业五级监管网络。深入开展安全生产专项整治活动,对重点部位、重点行业反复进行大检查、大整改,全市没有发生重特大安全事故,社会大局保持稳定。

三、全面推进党的建设新的伟大工程,各级党组织的凝聚力、战斗力进一步加强

认真学习贯彻党的十六大和十六届四中全会精神,扎实抓好省委一系列工作部署的落实,紧紧围绕加强执政能力建设,大力推进党的思想、组织、作风和制度建设,全面推进党的建设新的伟大

工程。

(一)认真执行民主集中制,进一步提高科学决策、民主决策水平。切实加强常委会自身建设,充分发挥把方向、抓大事、总揽全局、协调各方的作用。贯彻执行民主集中制原则,在作出涉及全局的重要决策之前,坚持深入调查研究,充分了解和掌握实际情况,广泛征求班子成员及各方面意见。市委研究决定重大问题时,充分发扬民主,在集思广益的基础上,由常委会或全委会作出决定,确保每项决策符合实际,体现中央和省委的要求,体现全市人民的意愿。对于市委作出的每项决策,都按照职责分工,认真抓好落实,重点工作四大班子共同参与,协调一致推进。四大班子做到了既分工明确、职责清楚,又相互配合、相互支持,全市上下团结一致、齐心协力,形成了共谋发展的强大合力。

(二)以提高思想政治素质和执政能力为重点,加强领导班子和干部队伍建设。一是严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》选拔干部,配备班子。圆满完成市人大、市政府、市政协换届工作,顺利实现了省委批复的人事安排方案。结合市人大、市政协机关和政府机构改革,注重增强班子整体功能,优化班子结构,重用那些政治上靠得住,群众公认度高,肯干事、会干事、能干成事的干部,对市直单位和县区领导班子进行了调整、充实和加强,树立了良好的用人导向。二是切实加强领导班子思想政治建设。年初制定下发了《进一步加强领导班子思想政治建设的意见》。加大政治理论和业务培训力度,注重在实践中锻炼培养干部,选派优秀干部到省、市委党校学习培训,到乡镇锻炼、参与驻村帮扶,到上海、浙江等经济发达地区挂职,联系招商引资重点项目建设,提高了干部队伍素质。三是加强对领导班子和领导干部的监督。通过警示谈话、群众满意度测评等,随时了解和掌握领导班子及其成员的情况,有针对性地提出要求。深化干部选拔任用制度改革,实行“两次公示制”,请广大群众对拟提拔的干部进行监督,4名拟任县级领导干部的人选在公示期间因查证有问题被取消了拟提拔对象资格;实行干部任中和离任经济责任审计,对部分市直单位一把手和县区科级干部进行了审计;加大干部交流力度,对新提拔的县区党政领导干部实行异地交流;选择淇县作为干部任用票决制的试点,选择

浚县作为乡镇党委换届中扩大差额的试点。通过选准用准、严管厚爱,保证各级领导班子的思想统一和团结协作,成为贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。

(三)坚持抓基层、打基础,狠抓基层组织建设。在全市进一步深化了“三级联创”和创建“五个好”党支部活动,加强了社区、机关、学校党组织建设,积极探索改制企业和非公有制企业党组织建设的新路子,城乡基层组织建设得到进一步加强。一是组织开展了第二批“大学生村官”选拔工作。面向社会公开选拔473名大学生到农村任职。全市92.8%的行政村都配备了“大学生村官”。制定了《“大学生村官”管理办法》,明确待遇,严格管理,加强考核,实现了管理的规范化、制度化,促进了“大学生村官”的健康成长。这一做法受到省委和国家人事部的充分肯定,并在全省推广,在全国介绍经验。二是实施“三带三强”村支部书记培养工程。确定一批村支部书记作为市和县区重点培养扶持对象,加强教育培训,实行对口帮扶,帮助他们理思路、定规划,引进项目和技术,积极协调解决致富带富过程中的困难和问题。三是以建党组织、建阵地、建服务体系为重点,狠抓企业党建工作,以有组织、有阵地、有活动、有作用、有形象为重点,狠抓非公有制企业党建,扩大了党在城市社区和非公有制经济中的覆盖面。四是按照中央和省委的要求,做好保持共产党员先进性教育的前期准备工作。

(四)围绕全市发展大局,大力加强作风建设。在全市广大干部中大力弘扬求真务实的精神,提出了“敬业实干,勤政为民”的要求,相继制定下发了《关于加强乡镇领导干部作风建设的意见》和《关于加强市级领导干部和市直机关作风建设的若干规定》,并通过开展扎实有效的活动,促进各级干部作风的转变,推进各项工作的落实。一是市级领导干部带头转变作风。带头联系分包重点工作,带头深入基层、深入群众调查研究,带头少开会、开短会、减少事务性应酬,带头亲自解决复杂棘手的矛盾和问题,在转变作风方面发挥了表率作用。二是在市直机关深入开展思想作风集中教育活动。对照胡锦涛总书记指出的干部作风10个方面的问题,结合各自的实际,认真查摆思想作风、服务意识、大局观念、勤政廉政等方面存在的问题,制定转变作风、优化服务的具体措施。

通过教育活动,市直机关各单位和广大干部的服务意识、大局观念明显增强,服务质量、工作效率明显提高。三是在全市乡村普遍推行“村情民意恳谈会”制度。市委为此专门制定下发了规范性的《意见》,要求乡镇领导干部定期到农村,围绕“察民情、解民忧、帮民富”这个主题,抓住“村民说事、干部办事、定期评事”三个环节,组织召开由村干部、党员和群众代表参加的“村情民意恳谈会”,面对面听取群众的意见和要求,认真解决群众反映的问题,畅通了社情民意的反映渠道,促进了乡村干部作风进一步好转,解决了一大批热点难点问题,受到了农民群众的真心欢迎。四是强化效能监察促进作风转变。把加强效能监察作为转变干部作风的重要抓手,全方位开展效能监察,把范围拓展到所有党政部门。成立了市委督导组,实施市委督导组和市委督查室、市政府督查室、市纪委效能监察室联动督导监察,明查暗访,跟踪问效,督导落实,增强了各级干部的责任心,促进了服务型机关建设,优化了发展环境。

(五)坚持标本兼治,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。一是狠抓党风廉政建设责任制的落实。市委年初把党风廉政建设责任制的目标任务分解落实到各县区和市直各单位,坚持把党风廉政建设与经济工作同部署、同落实、同检查、同考核,紧紧抓住责任分解、目标考核、责任追究等关键环节,定期分析研究党风廉政建设,强化对责任制执行情况的督查,严肃查处反腐倡廉工作中的违规行为,确保党风廉政建设责任制落到实处。二是狠抓各级领导班子和领导干部廉洁自律。市委常委带头自觉遵守廉洁自律各项规定,向全市作出了不封官许愿、不收受现金、有价证券和支付

凭证等四项廉政承诺,自觉接受全市党员和干部群众的监督。开展领导干部任前廉政谈话,认真清理纠正党政领导干部违反规定兼任企业领导职务等问题,促进了领导干部廉洁从政。三是加大重大案件查处力度。支持纪检监察部门依法依规办案,特别注重查处那些权钱交易、失职渎职、造成重大损失以及损害群众利益的案件,查处各类违纪人员 221 人,其中县级干部 10 人,科级干部 52 人,挽回经济损失 258 万元。四是以解决群众反映的突出问题为重点,坚决纠正损害群众利益的不正之风。通过开展专项治理活动,较好地解决了一些突出问题,促进了部门和行业的作风转变。五是深化反腐败抓源头工作。从深化干部人事制度、行政审批制度、财政管理制度、投资体制等方面的改革和规范政府采购行为入手,从源头上预防和治理腐败行为。

总之,在省委、省政府的正确领导下,经过全市广大干部群众的艰苦努力,我市各项工作都保持了良好的发展势头。

附:

市委常委组成人员

(截至 2004 年 12 月底)

书 记:王训智

副 书 记:李培育 张俊成 余学友
赵兰英(女)

常 委:王训智 李培育 张俊成 余学友
赵兰英(女) 张文品 杨京伟
马葆青 桂玉强 王炳奇 钱 伟
王明德

市委各部门及工青妇工作

市委办公室工作

2004年,在市委的正确领导下,市委办公室紧紧围绕市委中心工作,服务全市发展大局,认真履行参与政务、管理事务、搞好服务的职责,积极发挥了参谋助手、督促检查、协调综合的作用,为市委领导、基层和部门提供了良好服务,各项工作都取得了新的成效,为实现“两个提前”、确保“两个率先”做出了积极的贡献。

一、围绕服务市委决策,发挥了参谋助手作用

切实提高以文辅政能力。以服务领导、做好助手为目标,认真学习上级政策,及时了解全市情况,准确把握领导意图,反复推敲修改,力求符合领导要求,较好地完成了承担的各类文稿起草工作。一年来,共起草和修改王训智书记在市委六届七次、八次全会上的报告等领导讲话,加强市级领导干部和市直机关作风建设若干规定等重要文件,以及市委工作总结、汇报材料、调研报告、常委会议纪要等各类文稿210多篇,130多万字,圆满完成了市委六届七次、八次全会、市委经济工作会及人大、政协“两会”等重要会议的服务工作,为中央、省委领导同志来鹤调研提供了书面材料。

进一步强化信息服务。紧紧围绕全市中心工作,抓住领导关心的重点、群众关注的难点、社会

反映的热点,努力提高信息的及时性和准确度,为市委领导提供了高质量的信息服务。一年来,共编发信息465期,约76万字,被省委办公厅以上信息刊物采用120多条,占省定任务的180%,20条被省委、市委领导批示,市委主要领导对专期信息批示率达到20%以上。一些信息如选派“大学生村官”、利用村情民意恳谈会的形式化解基层矛盾、建立长效扶贫机制等,引起了省委领导的重视,这些做法在全省得到推广。信息工作在全省各省辖市中排名第七,比上年前移一个位次。

超前服务领导决策。市委办公室坚持把调研工作放在突出位置,围绕中央、省委重大决策部署和市委重点工作,立足于超前服务、科学参谋,由过去主要总结经验,变为侧重对问题进行深入分析研究,努力探求解决问题的思路、办法,提出切实可行的建议、措施,先后就取消农业税、招商引资、“三大基地”建设、执政能力建设等20多个重点课题,主动开展了一系列专题调研。一年来,共形成调研文章72篇,其中,《关于我市能否提前取消农业税的调查与建议》、《我市招商引资的薄弱环节在哪里》、《关于市委六届八次全会精神贯彻落实情况的调查报告》、《关于建设新区先进制造业基地的调查与思考》等11篇调研报告被市委主要领导批示,进入了市委、市政府决策,较好地发挥了参谋助手作用。在市以上有关部门开展的调研成果评比中,7篇调研报告获优秀成果奖。

积极做好上发稿工作。在为领导搞好服务的同时,我们还充分发挥办公室的优势,自我加压,要求各科室主动了解基层情况,总结我市工作经验,撰写理论文章和新闻稿件,向省级以上报刊投稿,大力宣传推介鹤壁,收到了较好的效果。比如,总结我市发展县域经济的做法和经验,撰写了《不断壮大县域经济》和《发展县域经济的几点思考》、《选准方向,四轮驱动,推动县域经济快速发展》等理论文章,其中两篇发表在《经济日报》和《河南日报》,一篇获全省“三农”问题研讨会一等奖;总结我市实施“大学生村官”计划的做法和经验,撰写了通讯《“大学生村官”》,发表在《中国纪检监察报》。2004年,共在省级以上报刊发表各类稿件50篇,其中国家级10篇。

二、围绕推动市委工作落实,加大了督促检查力度

紧紧围绕市委中心工作和重大决策,突出重点,关注热点,抓住难点,改进督查方式,加大督查力度,发挥督促、检查、协调作用,有力地推动了市委各项决策部署的贯彻落实。特别是对贯彻落实中央一号文件、招商引资、新区建设、项目建设、企业改革、经济环境治理、干部作风建设、集中处理信访突出问题、社会保障和就业再就业等工作,明查暗访,跟踪问效,突出强化过程督查,及时向市委领导反馈工作推进情况,有针对性地提出意见和建议,为领导决策提供重要参考依据。对领导批办事项,坚持“批必查、查必果、果必报”,提高了查办时效和办结质量。一年来,共对市委重要会议的工作部署分解立项500多项,下达督导通知单138件,编发《督查情况反映》68期,印发《督查工作》12期;编发《领导批示》68期,登记、转办领导批示件242件,办结225件,办结率达96%;向省委起草督查专报14篇,其中7篇被省委办公厅采用。

三、围绕保障市委工作正常运转,提高了协调综合水平

按照积极主动、规范细致的原则,进一步规范办公室工作程序,协调综合工作更加主动、有序、高效。一是会务工作坚持规范程序,注重细节,定岗定责,强化责任,办会水平不断提高。全年共主办全市性大型会议38次,各类小型会议78次,协办各类会议30余次。二是公文处理工作以实现

“零”差错为目标,严格审核把关,做到科学严谨、准确规范,办文水平进一步提高。全年共审核把关和制发各类文件400多件、10万多份,交换各类文件14万份,办理县区及市直单位来文210份,批办、传阅中央和省委机要文件262份、国务院和省政府机要文件471份,下发机要文件1.4万份,整体工作无纰漏。三是值班工作进一步完善了制度,实行了正副班制度,明确了岗位职责,加强了值班纪律,实现了文明值班、规范服务,保证了市委与各方联络畅通。四是加强了后勤保障工作。加强财务、车辆等管理,节省了费用,改善了办公条件,认真解决了机关家属院的一些遗留问题,为市委和机关干部职工创造了较好的工作环境和条件,得到了领导和机关同志的普遍认可。五是密码工作加大了计算机网络通信现代化建设力度,成功开通了市委与三个城区之间的计算机光纤密码通信。加强了明密电报的收发、办理工作,共收发办理明密电报2574份,保证了上传下达、政令畅通。六是保密工作加强了电子政务保密管理、涉密计算机保密管理、国家统一考试保密管理,确定保密要害部门部位285个,完成了省、市数据加密传输,启动了市、县保密系统信息联网工作,实现了保密信息资源共享。七是高度重视老干部工作,满足了老同志的政治学习、医疗保健、社会公务活动、参观考察等方面的需要,受到了老同志的赞扬。

全市组织工作

2004年,市委组织部坚持以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落党的十六大、十六届三中、四中全会精神,紧紧围绕全市改革发展稳定工作大局,开拓创新,狠抓落实,组织工作各个方面都取得了新的成绩。

一、加强领导班子建设,切实提高各级领导班子的执政能力和执政水平

(一)把学习贯彻“三个代表”重要思想逐步引向深入,用科学的理论武装、教育干部。为认真落实中央、省委、市委大规模培训干部工作计划,结合学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,结合树立和落实科学发展观,引导广大党员

干部进一步深刻领会“三个代表”重要思想的精神实质和根本要求,切实用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作,印发了《关于做好大规模培训干部的实施意见》,召开了全市干部教育培训工作座谈会,对大规模培训干部工作进行全面安排部署。各县区均制定了培训规划和年度培训计划,通过举办培训班等多种形式,认真落实大规模培训干部计划。据统计,2004年,全市各级组织部门共举办各类培训班43个,培训干部3900人次,为国家、省有关部门调训干部57人。在改进干部培训方法,拓宽干部培训渠道,加强干部实践锻炼方面进行了有益的尝试,选派了3名领导干部到浙江绍兴县、诸暨市、上虞市任县市长助理进行挂职锻炼。三位同志在三个月的挂职期间,除了有意识向沿海地区学习之外,还做了大量招商引资、结交朋友、推介鹤壁的工作,成效实在。市委书记王训智对这项工作给予了充分肯定:市委组织部这项工作做得很好,很有意义,对培养锻炼年轻干部、搞好招商引资大有好处,这项工作还要继续努力做下去。为规范这项工作,出台了《县级干部到经济发达地区挂职锻炼的暂行规定》。

(二)大力加强领导班子思想政治建设。真抓抓好中央《2004~2008年党政领导班子建设规划纲要》和省委、市委关于加强领导班子思想政治建设意见的学习贯彻,在引导广大干部树立正确的政绩观上下功夫,取得了明显成效。一是开展思想作风教育活动。3月份,市委组织部会同市纪委在市直各单位和县区开展了以求真务实为主题的思想作风教育活动,认真解决党员干部思想作风和工作作风方面存在的突出问题。活动期间,各单位共解决问题425个,制定完善了涉及10个方面的66项制度,有效地增强了领导干部的发展意识,团结合作意识和廉洁自律意识,提高了领导班子解决自身问题的能力。4月份,在全市县级领导干部中开展了以执政为民为主题的思想教育活动,进一步营造了求真务实、敬业实干的良好氛围。二是开展领导班子思想政治建设专题调研活动。组织调研组到县区和市环保局、市供销社等单位,通过采取个别谈话、召开不同层次的座谈会、查阅资料、发放征求意见表、设立意见箱等方式,对领导班子和领导干部的思想状况、工作作风及存在的问题进行调研和指导,掌握领导班子思

想政治建设情况和一些苗头性问题,及时向市委提出建议,采取措施加以解决,有效地促进了领导班子思想政治建设。三是积极探索领导班子思想政治建设常抓不懈的载体。提出了在市管领导班子中开展创建政治好、团结好、业绩好、廉政好、服务好的“好班子”活动意见,制定了“好班子”的基本标准、评选办法、奖励办法,并进行了试点。

(三)选好配强各级领导班子。一是做好领导班子换届工作。2004年上半年,全力以赴做好市人大、市政府、市政协领导班子换届的人事安排、代表选举和市八届人大一次会议的组织工作,各项工作紧张有序,优质高效,省委批复的各项候选人全部高票当选,圆满完成了既定的各项工作任务。二是加强后备干部队伍建设。严格程序,认真审核,保证质量,做好县级后备干部调整的基础工作,建立了后备干部多媒体信息管理系统。抓好中青年干部的教育培训和实践锻炼,集中培训了30名优秀中青年干部,在全市中青年干部中开展了学习实践“三个代表”重要思想读书征文活动,选派了10名市直机关科级优秀年轻干部到基层挂职锻炼。三是加强培养选拔党外干部工作。会同市委统战部召开了全市培养选拔党外干部工作会议,明确了当前和今后一个时期培养选拔党外干部工作的各项目标任务和要求。

二、深化干部人事制度改革,建设高素质的干部队伍和人才队伍

(一)继续推进干部人事制度改革,不断完善干部选拔任用和监督管理的机制。一是着力解决干部能下问题。实行干部任前“两次公示制”,让不符合任职条件的干部下;实行经济责任审计制度,让不廉洁的干部下;实行免职待岗制度,让不称职的干部下。2004年,有3名拟任副县级或正县级的干部因公示期间群众反映问题被查实而取消了任用资格,市直有21个单位的“一把手”、县区有108名科级干部接受了经济责任审计,对4名科级干部作了待岗处理。二是进一步落实好已经出台的各项改革措施。9~10月,对县区和部分市直单位学习贯彻《干部任用条例》和干部选拔任用工作情况进行了检查,进一步促使民主推荐、民意测验、民主评议、考察工作预告、差额考察、考察结果通报以及新提拔领导干部试用期等制度更加规范、更加完善。三是加大干部交流力度。