

第五册

梁启超全集

北京出版社



第五册



梁启超全集

北京出版社



目 录

第九卷 伤心之言

治标财政策	(2537)
上篇 论岁出	(2538)
其一 中央政费	(2538)
第一 中央公署费	(2538)
第二 外交费	(2541)
第三 内务费 (中央之部)	(2541)
第四 财务行政费 (中央之部)	(2541)
第五 教育费 (中央之部)	(2542)
第六 国防费	(2542)
第七 司法费 (中央之部)	(2544)
第八 实业费 (中央之部)	(2544)
第九 交通费	(2544)
第十 拓殖费	(2545)
其二 各省政费	(2546)
下篇 论岁入	(2550)
国性篇	(2554)
罪言	(2556)
罪言一 名实	(2556)
罪言二 鼎革	(2557)
罪言三 才难	(2558)
罪言四 奖恶	(2558)
宪法之三大精神	(2560)
宪法问题叙	(2560)
政府大政方针宣言书	(2569)
同意权与解散权	(2577)
军事费问题答客难	(2580)

暗杀之罪恶	(2582)
国会之自杀	(2584)
一年来之政象与国民程度之映射	(2587)
共和党之地位与其态度	(2589)
政治上之对抗力	(2595)
多数政治之试验	(2598)
欧洲政治革进之原因	(2601)
说幼稚	(2605)
革命相续之原理及其恶果	(2609)
读中华民国大总统选举法	(2613)
进步党拟中华民国宪法草案	(2615)
第一章 总纲	(2615)
第二章 人民	(2616)
第三章 国民特会	(2616)
第四章 国会	(2618)
第五章 总统	(2620)
第六章 国务员	(2623)
第七章 国家顾问院	(2623)
第八章 法律	(2624)
第九章 司法	(2625)
第十章 会计	(2625)
第十一章 附则	(2626)
进步党政务部特设宪法问题讨论会通告书	(2627)
进步党调查政费意见书	(2630)
《国际立法条约集》序	(2634)
敬告政党及政党员	(2635)
上篇 政党与朋党之别	(2635)
下篇 中国政党政治之前途	(2638)
上总统书	(2642)
拟大总统令	(2644)
令京外各级审检厅长	(2645)
令高等审检厅长	(2647)
呈总统文	(2648)
述归国后一年来所感	(2650)
辞司法总长职呈文	(2653)
附 呈请改良司法文	(2653)

附 呈拟将司法部大理院合并文	(2656)
币制条例理由	(2657)
一 改革币制无须大款	(2657)
二 过渡时代之银本位	(2658)
三 习惯上之价格单位	(2658)
四 辅币重量成色之减轻	(2659)
五 主币许自由铸造且收铸费六厘	(2660)
六 从前官局所铸一元银币暂许作为国币及旧辅币暂许以市价通用之理由	(2660)
银行制度之建设	(2662)
整理滥发纸币与利用公债	(2664)
拟发行国币汇兑券说帖	(2671)
附 国币汇兑券条例草案	(2672)
附 国币汇兑券条例施行细则	(2673)
附 国币汇兑券资金运用规则	(2673)
良知（俗识）与学识之调和	(2674)
《中华大字典》序	(2676)
《丽韩十家文钞》序	(2677)
送一九一四年	(2678)
欧洲战役史论	(2679)
赋	(2679)
自序	(2679)
第二自序	(2680)
目录	(2681)
一 导言	(2683)
二 战役直接近因——奥皇储遇难案	(2685)
三 大斯拉夫主义与大日耳曼主义	(2688)
四 奥塞国情及其交恶之积因	(2690)
五 俄国进取东方之动机及巴尔干问题之由来	(2693)
六 俄土战争与柏林会议	(2696)
七 柏林条约与今战役之关系	(2699)
八 三国同盟与俄法同盟	(2701)
九 德国外竞之发展及英德交恶之积渐	(2703)
十 最近欧洲外交形势之推移——三国协商与三国同盟对抗	(2704)
十一 三国同盟之涣离——意大利之中立	(2706)
十二 德国与土耳其	(2707)
十三 战役之间接近因一——摩洛哥问题	(2709)

十四 战役之间接近因二——奥国并吞坡赫二州	(2711)
十五 战役之间接近因三——两次巴尔干战争之余波	(2713)
十六 开战机会之辘泊	(2714)
十七 奥俄德法宣战与战前外交	(2716)
十八 比利时中立与英国加入	(2718)
十九 结论一——战局前途如何	(2719)
二十 结论二——战役所波及于中国之影响	(2721)
清史商例初稿	(2723)
余之币制金融政策	(2731)
叙言	(2731)
一 吾曷为不讨论本位问题耶	(2731)
二 国币条例及其施行细则之要点	(2732)
三 重量问题之波折	(2737)
四 中国现在无货币之情状及其受病之原	(2738)
告小说家	(2747)
清华学校中等科四年级学生毕业纪念册序	(2749)
菲斯的人生天职论述评	(2750)
人生之疑问	(2751)
人生各自之天职	(2752)
对于社会之天职	(2754)
阶级与分业	(2757)
中日交涉汇评	(2760)
中日最近交涉平议	(2760)
中日时局与鄙人之言论	(2763)
解决悬案耶新要求耶	(2764)
外交轨道外之外交	(2766)
交涉乎命令乎	(2767)
中国地位之动摇与外交当局之责任	(2769)
再警告外交当局	(2770)
示威耶挑战耶	(2771)
痛定罪言	(2774)
宪法起草问题答客问	(2779)
欧战蠡测	(2781)
小叙	(2781)
欧战之动因	(2782)
各国交战时之举国一致	(2788)

中国与土耳其之异	(2790)
实业与虚业	(2792)
政治之基础与言论家之指针	(2793)
敬举两质义促国民之自觉	(2798)
一 中国曷为能至今存耶	(2798)
二 中国今后何道以自存耶	(2798)
作官与谋生	(2801)
吾今后所以报国者	(2805)
伤心之言	(2807)
良心麻木之国民	(2807)
天下几多罪恶假汝之名以行	(2808)
弱点之相互利用	(2809)
孔子教义实际裨益于今日国民者何在欲昌明之其道何由	(2811)
复古思潮平议	(2815)
郑褰裳画引	(2819)
《秋螭吟馆诗钞》序	(2820)
《新疆建置沿革考》序	(2821)
《京报》增刊国文祝辞	(2822)
《大中华》发刊辞	(2823)
论中国财政学不发达之原因及古代财政学说之一斑	(2829)
财政所以发达极迟之故	(2829)
中国古代之财政学说	(2830)
秦汉以后之财政学说	(2831)

第十卷 欧游心影录

国民浅训	(2835)
序	(2835)
第一章 何故爱国	(2835)
第二章 国体之由来	(2836)
第三章 何谓立宪	(2837)
第四章 自治	(2838)
第五章 自治(续)	(2839)
第六章 租税及公债	(2840)
第七章 征兵	(2841)
第八章 调查登录	(2842)

第九章 乡土观念与对外观念	(2842)
第十章 公共心	(2843)
第十一章 自由平等真解	(2844)
第十二章 不健全之爱国论	(2845)
第十三章 我国之前途	(2846)
盾鼻集	(2848)
序	(2848)
目次	(2849)
公文第一	(2853)
函牍第二	(2863)
电报第三	(2869)
论文第四	(2900)
异哉所谓国体问题者	(2900)
国体问题与外交	(2906)
袁政府伪造民意密电书后	(2907)
西南军事与国际公法	(2913)
在军中敬告国人	(2915)
鬬复辟论	(2916)
附录	(2917)
从军日记	(2917)
哀启	(2920)
与报馆记者谈话一	(2923)
与报馆记者谈话二	(2924)
与报馆记者谈话三	(2927)
国体战争躬历谈	(2928)
一 帝制问题之经过	(2928)
二 云贵首义	(2929)
三 两广独立及军务院之设置	(2929)
四 袁世凯之死去及国体回复	(2930)
五年来之教训	(2931)
《曾文正公嘉言钞》序	(2933)
上总统书(国体问题)	(2934)
袁世凯之解剖	(2936)
序	(2936)
一 引论	(2938)
二 袁世凯是否可称为政治家	(2939)

扩充富滇银行以救国利商议	(2944)
番禺汤公略传	(2947)
南海王公略传	(2948)
新会谭公略传	(2949)
邵阳蔡公略传	(2950)
麻哈吴公略传	(2951)
贵定戴公略传	(2952)
都匀熊公略传	(2953)
永川黄公略传	(2954)
书刘道一烈士传后	(2955)
政局药言	(2956)
外交方针质言(参战问题)	(2958)
余与此次对德外交之关系及其所主张	(2963)
反对复辟电	(2965)
代段祺瑞讨张勋复辟通电	(2967)
欧游心影录节录	(2968)
欧游中之一般观察及一般感想	(2968)
上篇 大战前后之欧洲	(2968)
一 楔子	(2968)
二 人类历史的转捩	(2969)
三 国际上隐患	(2969)
四 各国生计及财政破产	(2970)
五 社会革命暗潮	(2971)
六 学说影响一斑	(2972)
七 科学万能之梦	(2972)
八 文学的反射	(2974)
九 思想之矛盾与悲观	(2975)
十 新文明再造之前途	(2975)
十一 物质的再造及欧局现势	(2977)
下篇 中国人之自觉	(2978)
一 世界主义的国家	(2978)
二 中国不亡	(2978)
三 阶级政治与全民政治	(2979)
四 着急不得	(2979)
五 尽性主义	(2980)
六 思想解放	(2980)

七 彻底	(2981)
八 组织能力及法治精神	(2982)
九 宪法上两要点	(2983)
十 自治	(2984)
十一 社会主义商榷	(2984)
十二 国民运动	(2985)
十三 中国人对于世界文明之大责任	(2985)
欧行途中	(2987)
一 北京、上海	(2987)
二 南洋所感	(2988)
三 舟中杂诗	(2990)
伦敦初旅	(2992)
一 战后雾中之伦敦	(2992)
二 威士敏士达寺	(2992)
三 一九一九年英国总选举前政界情形	(2994)
四 总选举后之新国会	(2995)
五 下议院旁听	(2997)
六 巴力门逸话	(2998)
巴黎和会鸟瞰	(3000)
一 和会主体国及其它新造国	(3000)
二 和会会议的种类	(3002)
三 和会中重要人物	(3003)
四 和会议题	(3007)
五 和会琐记	(3009)
西欧战场形势及战局概观	(3010)
一 提纲	(3010)
二 开战及马仑之役	(3011)
三 凡尔登之役及其后	(3013)
四 最后之决胜	(3016)
五 德国失败之原因	(3017)
附 德国败战之诸因	(3017)
一 总说	(3017)
二 国家之状态不自然（时时在不能不战之地位）	(3018)
三 政略上之失败（自陷于不可战）	(3018)
四 兵略上之失败	(3019)
五 结论（军阀之祸）	(3019)

战地及亚洛二州纪行	(3020)
一 首途	(3020)
二 凡尔登	(3021)
三 亚尔莎士洛林两州	(3023)
四 莱因河右岸联军驻防地	(3027)
国际联盟评论	(3030)
一 导言	(3030)
二 《联盟规约》成立之经过	(3033)
三 《联盟规约》要点略评	(3035)
第一 组织联盟之主体	(3035)
第二 联盟之机关	(3036)
第三 限制军备问题	(3037)
第四 防止战争的方法及对于背盟国的制裁	(3039)
第五 联盟与局部的国际协定及宣言	(3040)
第六 联盟与条约	(3041)
第七 联盟与委任统治	(3041)
第八 联盟与海洋自由	(3042)
《国际劳工规约》评论	(3043)
一 《国际劳工规约》来历	(3043)
二 《劳工规约》要点略评	(3045)
《解放与改造》发刊词	(3049)
外交失败之原因及今后国民之觉悟	(3051)
国民自卫之第一义	(3055)
主张国民动议制宪之理由	(3057)
军阀私斗与国民自卫	(3060)
国际联盟论序	(3062)
吴淞中国公学改办大学募捐启	(3064)
《欧洲文艺复兴史》序	(3065)
清代学术概论	(3066)
序	(3066)
自序	(3067)
第二自序	(3068)
清代学术概论	(3068)
老子哲学	(3110)
一 老子的传记	(3110)
二 老子的学说	(3110)

第一 本体论	(3111)
第二 名相论	(3114)
第三 作用论	(3116)

第九卷

伤心之言

1912~1915

治标财政政策

(1912年)

本文为本年五六月间旅居日本时所著，久羁海外，于国中情形，率多隔膜，所论未敢云当也。由今观之，觉其应斟酌改易者尚多，本报匆匆出版，未及详细商榷，故径布之，此种政策，不过因仍旧贯，稍加整理，非有何等深远之计划也。且亦明知现时行政系统窳坏紊乱，并此亦难办到。虽然，必循是道以整理岁计，然后财政之公开可期，而财政基础，可以不坏，他日编制预算，非本此精神以行之，吾信其不足以语于治道矣。若夫篇中所据资料，所拟数目，其有不正确者，则深冀读者有以教正之。

十二月五日 著者识

吾昔常言，处今日中国而言理财，非补苴罅漏所能有功。必须立一根本的大计划焉，其纲领旨趣，则在将货币政策、银行政策、公债政策、租税政策、冶为一炉，前曾著第一期财政计划意见书，既略启其绪矣，吾固深信吾国非实行彼治本政策，则财政基础，终无巩固之日也。虽然，兹事体大，且有所待于外，当局之人，非有极雄伟之魄力，极沈毅之意志，极周密之思虑，极敏活之手段，则不敢实行，且不能实行也。昔汉文帝语其臣曰：卑之无甚高论。令今可行，今本此意以作斯篇，其纲领旨趣则将军兴以前固有之岁入岁出，一为综核，一面估算本年可得之岁入，实数几何，当以何法征收之，一面估算本年万不可缺之岁出，实数几何，当以何法撙节之，两数既略定，切实比较，然后中国财政竭蹶之程度若何，其所以致此竭蹶之原因安在，乃可得而察也。察乎二者，然后整理乃可得而施也，统一政府成立伊始，唐氏绍仪报告本年财政现状，比附前清宣统三年预算案，更任意虚构临时岁出，乃以入不敷出二万六千万两之言腾告中外，其后参议院议员曾有人提案质问，指斥其谬，政府竟久置不答，而国民亦熟视无睹，惟于外债国民捐不换纸币等或提倡或反对，哓哓然为无责任之言以销磨日月，一若此二万六千万岁计不足之数，铁案如山，不能摇动，相率束手以待全国破产时期之至而已。夫我国过去现在之财政状况，无确实统计可供参考，无论何人，殆不能确指其出入之实数也。虽然，即如唐氏之法，比附宣统预算案以为立论标准，以吾所研究，则岂惟无所谓岁计不足云尔。实乃适得其反，而赢余可至二万万元内外，但使京外当局诸君子，稍能激发天良，一以国利民福为念，则此固可使旋至而立有效也。夫从此方面以着手整理财政，则租税系统毫未变更，内外公债毫不增募，乃至货币及金融机关等，皆暂仍旧贯，毫未改革，然苟切实行之，固已足以支持危局以待将来之进取焉矣。吾故名之曰治标的财政政策也。

抑更有一言当为国民告者，则本篇所论治标策，与吾平昔所言治本策，绝非不能相容，而实乃必当并行也，厘新者流动曰，吾国理财旧说，贵量入为出，泰西理财新说，贵量出为人，此言吾固不敢谓为尽诬也。虽然，尤当知泰西学者所标财政原则多端，而量出为人，不过其一，且此原则之适用，有种种限制焉，诸财政学书言之綦详，不待缕述也。而其最重要最普通之原则，则曰贵撙节而戒浪费，此天下公理，无中外一也。我国财政竭蹶之原因，其

缘岁入穀薄而生者不过十之二三，其缘岁出冒滥而生者实居十之七八。苟非从岁出方面大加整饬，则虽岁入视今日增加倍蓰，而岁出增加之比例，或更过之，则基础之杌隉犹今也。吾前此所言治本策，为增加岁入计，本篇之治标策，为综核岁出计，如车两轮，缺一不驰，所谓必当并行者一也。今世言理财者，必将经常岁计与临时岁计划分为二，各求相当之财源以应之，而最有力之基础，尤在经常之一部分，吾前此所言治本策，其性质属于临时岁计为多，本篇之治标策，其性质属于经常岁计为多，所谓必当并行者二也。是故苟有大财政家以处当轴，则此治本治标两策，实当同时齐举，今既未能，但使能先行此治标策，则所裨已多，而将来赓续行治本策，亦可以省却无数障碍，此吾著此论之微意也。

上篇 论岁出

其一 中央政费

第一 中央公署费

前清宣统预算案所开列在京各衙门共九十五处，都凡需行政费九千九百二十万七千八百五十二两有奇，其中有专属于军事费应别为论列者四十处，曰禁卫军、武卫军、满洲八旗、共八项蒙古八旗、共八项汉军八旗、共八项左右翼前锋营、共二项八旗护军营、共八项内外火器营、共二项健锐营、善扑营、虎枪处、向导处，右四十项，费额六百六十七万五千七百二十八两有奇，又缘政体变更之结果，其已经废撤及将来必当废撤之局署凡三十四处，曰军机处、内阁会议政务处、宪政编查馆、吏部、礼部、军谕处、参谋本部可暂勿置都察院、给事中衙门、翰林院、钦天监、宗人府、内务府、中正殿、内翻书房、圆明园、颐和园、东陵承办事务衙门、西陵承办事务衙门、奉宸院、太医院、武备院、上驷院、銮仪卫、御鸟枪处、上虞备用处、实录馆、领侍卫内大臣处、稽察守卫处、稽察上谕处、左右翼税务处、方略馆、禁烟公所、仓场衙门、变通旗制处，右三十四项，费额九百十三万八千八百七十两有奇。又有虽不必全行撤废，而应归并入各部作为一局或一课者，如国史馆、法律馆，可附属国务院，督办监政处、税务处，应归并财政部，步军统领衙门应归并内务部，右五项费额九十万八千九百七十七两有奇。

以上诸署，既应裁并，费即随撤。禁卫军等别论自余中央必需之行政费，可分为二大别，其一则国务院及各部也。其二则宪法上所规定之独立官公署也，枚举其目，曰大总统府，曰国会两院，曰审计院，曰平政院中央官公署，略具于是矣。

查该预算案所列在京各衙门为今日所当赓续设置者或改名合并者凡十三处，其原案支出之费如下：

内阁（今改国务院）	原案支出	七九、八四二两
资政院（今改国会两院）	原案支出	二八六、六六六两
外务部	原案支出	二、九二五、七三四两
民政部（今改内务部）	原案支出	一、八三九、六八六两
度支部（今改财政部）	原案支出	三、七七七、六三三两
学部（今改教育部）	原案支出	二、一〇五、四八〇两
海军部（拟裁并）	原案支出	六、一四〇、六二一两
陆军部	原案支出	八、七五一、六二〇两
法部（今改司法部）	原案支出	五五五、六二〇两
农工商部（今工商农林两部）	原案支出	一、一〇三、三二一两
邮传部（今改交通部）	原案支出	五二、七四二、五七八两
理藩部（今裁并内务部）	原案支出	三九二、九二九两
大理院	原案支出	一四二、五二一两

右十三项，共报支出八千一百八十四万五千二百八十七两有奇，欲知此中是否有冒滥，必须将各该部院衙门直接用费与该部院所属事务用费，划清眉目，然后实应需用几许。乃可得而定也。该案之编制法，全不守各国通行原则，所标项目，暧昧不明。例如外务部经费，则将各公使馆经费美国游学经费包含在内，民政部经费，则将京师巡警厅等费包含在内，其余各部，莫不皆然。故欲知某部院衙门直接所用几何，仅据此案，殆难捉摸，而我国政费之滥，实由冗缺冗员之多，各省皆然。中央尤甚，欲举整理之实，非先从此着手焉不可也。然则欲知各衙门适中之经费，于何求之，请比附日本以为标准可乎。

日本明治四十二年内阁及各省经费实数如下，内阁二九四四四八元，外务省三三九一五〇元，内务省三六八六〇八元，大藏省二六〇七〇五元，陆军省三二四〇八〇元，海军省一五二二七三元，司法省一五七七八八元，文部省四八九三七五元，农商务省四四四六四一元，递信省五八七八九九元，右十柱，都凡三百四十一万八千九百六十七元。右所列者皆各省内之经费，其项目则俸给应费、修缮费、旅费、杂给及杂费等夫各国情形不同，虽不容强以彼例我。然一署中究需用若干职员，然后事乃克举，则彼我固当不甚相远，而日本人生活程度在我之上，则我之俸给杂费等项，视彼应有减无增。彼以三百余万元供全政府大小官吏之俸给及其他杂费而已足者。我比例之以作预算之标准应无大过。今更略拟一部所需员数及俸薪列表如下。

总长一人	俸一万二千元	共一万二千元
次长一人	俸八千元	共八千元
参事二人	俸五千元	共一万元事简者或仅设一员或不设均可
司长四人	俸三千元	共一万二千元简部可设二司，日本外务省只二局耳
司副四人	俸三千元	共一万二千元事简者，可不设司副
一等司员十二人	俸二千元	共二万四千元事简者，四人六人均可