



XIANGXI
ZHOUYUJINGJI
YUCHANYEFAZHAN

湘西州域经济 与产业发展

鲁明勇 著

国防科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

湘西州域经济与产业发展/鲁明勇著 —长沙:国防科技大学出版社,2009.7

ISBN 978-7-81099-654-9

I. 湘… II. 鲁… III. 地区经济—经济发展—研究—湘西土家族苗族自治州 IV. F127.642

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 074334 号

国防科技大学出版社出版发行

电话:(0731)84572640 邮政编码:410073

<http://www.gfkdcbs.com>

责任编辑:黄 煌 责任校对:唐卫葳

新华书店总店北京发行所经销

国防科技大学印刷厂印装

*

开本:850×1168 1/32 印张:8.75 字数:235 千
2009 年 7 月第 1 版第 1 次印刷 印数:1-1000 册

ISBN 978-7-81099-654-9

定价:28.00 元

序 言

位于湖南西部的湘西土家族苗族自治州,是湖南省唯一的少数民族自治州。这里虽然贫困,但是山川秀美,旅游资源和矿产资源丰富,有着浓厚的民族文化。湘西州一直是湖南省扶贫攻坚的主战场,然而痛心的是,本世纪,湘西州经济领域连续发生几件震撼全国的大事(2006年湘酒鬼4.2亿资产转移案、2007年凤凰垮桥事件、2008年非法集资危机爆发),这不得不让人深刻地思考一个现实问题:到底如何建设湘西民族自治州,才能保持其经济发展、社会稳定的大局。这不仅是一个经济问题;更是一个政治问题,值得政府重视,也值得湖南学术界去研究、探索。

我欣喜地看到,由湘西本土学者、吉首大学商学院鲁明勇副教授推出的专著《湘西州域经济与产业发展》,及时、敏锐地抓住当前湘西发展的难点焦点问题进行研究分析,求索湘西州域经济发展道路,这种敢于面对现实而探索的精神,不仅体现的是一种学术责任感,也体现了一种社会责任感,值得提倡和鼓励。

这本专著对当前湘西州域经济发展进行了全面深刻的反思,并提出了一系列设想、对策和措施。

一是反思了州域经济“跨越式”发展战略,深入剖析了非法集资事件的发生原因,探索了非法集资处置的措施。作者从要素投入理论出发,认为湘西由于历史及地域等各种原因,经济发展受到

序
言

的资本、劳动、土地及管理要素等诸多限制,在各种条件不具备时实施“跨越式”发展,为危机埋下了隐患。作者分析,湘西非法集资事件是在我国非法集资频发的背景之下发生的,有其必然性,不仅与湘西州推行“跨越式”区域发展战略有关,也与湖南省对湘西区域治理策略和统筹区域发展策略失误有关,政府、企业和集资者都应从中吸取教训。作者提出,湘西州在无法超越资本、劳动、土地和管理要素的约束的条件下,只有对现有资源进行结构调整和优化配置,稳步式发展,渐进式推动,才能避免经济损失和社会动荡,实现湘西社会经济健康的可持续的发展。

二是提出了“文化中心”突围思路。这一思路是针对湘西州面临的区位竞争关系而提出的。在湖南西部,湘西州北有张家界这个“旅游中心”的制约,其旅游资源优势发挥不出来;南有怀化市这个“物流中心”的制约,也不具备产业和交通优势。在南北区位的“挤压”之下,湘西州唯一优势只剩下文化这张牌可打,即利用湘西州苗、土二族千百年来形成的民族文化遗产,进行文化创意,打造“文化中心”,推动州域经济发展。湘西州有利用民族文化运作产业成功的先例,工业方面有湘酒鬼的酒瓶设计,成就了酒鬼酒的品牌;服务业方面有凤凰利用民族文化发展旅游业,成就了凤凰旅游品牌。作者认为,可用湘西民族文化作为湘西产业的推动力,推动工业发展,推动农业产业化发展,推动旅游业发展,推动文化产业自身的发展。这样的思路,确实值得重视和推行。

三是作者提出湘西“三带”工业集群的发展策略。湘西的工业是散小弱状态,根本谈不上集群竞争优势,多年来,也找不到湘西工业的集群因素和理由。但是作者根据近年来湘西自然科学研究提出的湘西存在独特的发酵带、富硒带、亚麻酸带的“三带理论”,可把湘西州当前拥有的湘酒鬼、老爹农业科技公司、喜阳食品公司、湘泉制药等一大批企业联系起来,建立“湘西三带产业集群”。

这是富有湘西生态资源特色的新型工业化发展思路,确实值得有关部门好好思考。生态型、环保型的新型农业产业化型态的“三带产业集群”如果真能培植成功,那么湘西工业则很有可能走出一条新路。

四是作者对湘西面临的空间区域关系进行了研究,希望通过区域关系的调整,实现湘西州域经济的可持续发展。针对长株潭两型社会建设实验区,湘西边缘化趋势可能加剧,作者提出“呼应”战略——吸收长株潭增长极的“扩散效应”而避免其“回流效应”;针对湘西西部毗邻的成渝经济实验区,作者提出主动融入西部,开拓西部市场的策略。

五是对湘西经济和产业转型及结构调整,提出了一系列的设想。如通过旅游效应,对湘西进行行政区划的调整,实现区域资源优化整合的目的,实现湘西区域经济竞争力的提升;通过旅游业结构转变,实现其向高端升级;通过发展农产品物流业,调整农业产业化结构,改变湘西粗放型农业的格局;通过文化创意和品牌,调整湘西以旅游业、休闲业、娱乐业为主的服务业,实现生活型服务业转型。这种分析,角度独特、观念方法新颖。

总之,这本专著是作者在区域关系、区域文化的背景之下,对湘西州域经济和产业发展进行极富针对性研究,并提出有效解决措施的力作,既具有学术创新,又具有实践针对性,显示了作者对湘西州情的透彻了解和深入研究,也显示了作者关注、关心湘西发展的拳拳之意、赤子之心。据我所知,这本专著中的诸多内容和篇章,曾经为政府和企业提供过决策咨询和参考,如关于湘西州域经济体无法消化非法集资的风险等多篇分析报告,曾得到了政府重视和批示。同时,本专著提出的思路和对策,对其它民族贫困地区发展也具有一定的借鉴意义。

基于此,我愿意把这本专著推荐给湘西州的决策者和一切关

序
言

心关注湘西州发展的人们,真诚希望由鲁明勇副教授完成的这本专著,有助于湘西州域经济未来的发展,也希望更多的学者关心和关注湘西州的发展,献计献策。

让我们一起为湘西州尽早走出困境而努力,让我们一起为湘西州拥有更美好的明天而祝福!

湖南农业大学经济学院院长、博导、教授

李明贤

2009年2月5日

自 序

这是一部对当前湘西州经济社会发展进行应用性对策研究的著作,其中讨论的若干问题,属于湘西州目前发展中的热点问题、焦点问题、难点问题。

一、研究的背景与目的

湘西州是湖南湘西土家族苗族自治州的简称,位于武陵山脉东北部,面积 1.5 万平方千米,2007 年末人口 272 万,是湖南省唯一的以土家族和苗族为主体的少数民族自治州。在 2007 年 50 周年州庆之际,发生了两件震惊全国的大事件:凤凰堤溪沱江在建大桥坍塌,64 人死亡;原州长杜崇烟“强奸”北大女生案。其实不仅这两件,湘西建州以来最大的贪腐案也于这年爆发——州府吉首市国土局党组书记杨祥云贪污 1495 万元,2007 年 8 月被判死缓。在之前的 2004 年,原副州长彭善文因“私生子”问题曝光落马,后以受贿罪被判有期徒刑 11 年;2006 年又爆成功集团刘虹掏空湘西州唯一上市公司湘酒鬼 4.2 亿元资金案。在这之后的 2008 年,几乎与国际金融危机同步,积累了十余年的湘西州非法集资危机爆发,卷入人数之众、涉案公司之多、集资金额之巨、持续时间之长、集资利息之高,全国罕见。

湘西近年来政经大事件不断,正是社会经济结构转型的表现。面对风云动荡局势,湘西到底走向何处?怎么发展?是任何一个

关心、关注湘西发展的人正在思考的问题,也是任何一个有责任感的湘西人正在思考的问题,更是我们位于湘西本土吉首大学的学者们无法回避的难题。

近年来湖南省非常重视湘西问题的研究,在吉首大学相继成立了“湖南西部经济发展省级重点研究基地”和“区域旅游发展与管理省级科技创新团队”,我作为基地和创新团队的核心成员,研究湘西问题,服务地方经济建设,既是上级的要求,也是我们团队的宗旨,更是我们义不容辞的责任。这本专著就是在这一背景之下,通过分析探索,力图解释和解决湘西社会经济结构转型过程中出现的相关难题,寻求解决的思路与对策,实现州域经济可持续发展。

二、研究的内容与结论

第一章 1.1 节“当前湘西经济发展面临的重大难题”具有“提出问题”的性质,全书围绕着这一节提出的湘西发展面临的重大难题,一共讨论了具有内在联系的五个主要内容:州域经济结构调整与产业升级;发展过程中面临的区域关系;县市经济与产业的发展;经济发展的文化背景与环境;非法集资的处置问题。

我认为,湘西州经过改革开放三十多年的发展与扶贫,产业体系的构筑阶段已经基本完成,目前的主要问题是结构调整和产业增值升级。在第一章中,我从不同的侧面探索了产业结构调整与升级的思路,如通过旅游效应调整行政区划布局,实现经济资源整合优化;通过生态特色资源,将不同的企业联系在一起,打造“三带”工业集群;通过构建现代物流体系和推进加工技术创新,解决以桉柑为主的湘西农产品市场粗放型问题;还对 2007 年 7 月州委州政府推进的州校科技合作,从促进湘西产业结构转型的角度,进行了详细解读和分析;针对湘西州旅游业处于低端水平的现实,提

出用创意、融合、链条、协调、集群五大思路调整产业结构,促进其向高端转型;还反思了湘西推进“跨越式”发展战略的失误,提出了“稳步渐进”的州域经济发展战略。

区域经济发展并非是孤立的,总是和周边区域存在合作与竞争关系,相互影响,相互制约,相互促进。在第二章中,主要分析了湘西州—怀化市—张家界市的区域关系、与长株潭的区域关系、与成渝经济区的区域关系。我认为,湘西州面临怀张两市的空间挤压,有中部塌陷之势,夹在“物流中心”和“旅游中心”之间,湘西州可用“文化中心”突围;面对长株潭城市群的发展,湘西州应该尽量吸收其扩散效应,避免其回流效应,通过“呼应”战略避免更大的边缘化;面对成渝经济区,处于边缘地带的湘西州应该主动融入,面向西边挖掘市场。

以旅游业为主的第三产业,一直在州域经济发展中被寄予厚望,政府也非常重视。第三章主要讨论了州府吉首市的餐饮、休闲、娱乐业的空间布局及发展过程;分析了凤凰旅游业转型升级和旅游商品开发;剖析了永顺旅游业和古丈旅游业一个衰落另一个崛起的原因。

第四章分析州域经济发展的文化背景,提出了文化领域的“湘西题材”的概念。湘西题材屡次获得艺术上的成功,主要原因是湘西本土深厚的民族文化。这部分的分析为第二章中提出的“文化中心”突围,提供了思维源泉和依据。第四章还分析了湖湘文化与湘西文化的关系,指出湖湘文化对湘西文化从排斥到容纳的转变过程,有利于重塑湘西区域形象,有利于湘西社会经济发展。

持续十余年的湘西非法集资问题,在2008年8~9月间爆发。由于湘西非法集资案涉及面实在太大,在危机发生之前,为避免社会震荡,州市两级政府一直用“软着陆”的措施化解危机,通过“一

企一策,分类处置”的原则要求企业制定出分期还本计划。企业方面,光彩、荣昌、福大等三家影响较大的公司还寻求通过联合,重组新的矿产企业,解决集资债务问题。然而此时,湘西各家集资企业恶性竞争的月利息已高达 10% ~ 12%,病入膏肓,“软着陆”措施失败,参与集资群众分别于 2008 年 9 月 3 ~ 4 日、24 ~ 25 日爆发两次大的群体事件。为维持吉首地区社会稳定,省政府先后控制了吉首市 20 家非法集资企业,最终采取了“清算拍卖资产,扣除本息抵本,比例清退”的处置程序和方法。

对于这个影响州域经济的重大事件,我在 2008 年 8 ~ 10 月期间撰写了数十篇长短不一的分析报告,供省州市三级政府及企业决策参考,第五章就是由这些报告整理而成的。研究认为,湘西与国内其它地区非法集资相比具有特殊性:一是湖南区域“不平衡”发展战略使湘西日益边缘化,湘西招商引资相当困难;二是银行等金融机构对不发达地区采取金融歧视政策,关死了湘西中小企业融资的“前后门”,启动民间集资,实属无奈之举;三是州市两级政府决策层采用了激进的“跨越式”经济发展战略和城市发展战略,企图突破前面两个约束条件,过于急躁冒进;四是民间集资被少数贪腐官员和不法商人利用,官商勾结,刻意鼓动,把原本面向特定人群的理性合法的民间融资行为蔓延扩散为面向社会大众的非法集资;五是国际金融危机,通货膨胀,国内经济形势严峻,房地产市场泡沫破灭,矿产品价格持续下跌,最终引发了湘西集资危机。

根据“政府—企业—集资者”三位一体的利益相关者的观点,第五章用大量的篇幅分析了包括“软着陆”在内的各种处置集资方案,以及各种方案下政府、企业和集资群众的应对策略与行动。讨论了降息保本、付息抵本、延期付本、债转股、非现金资产低押、破产清算等各种处置方案的优劣及风险。还通过数据分析,提出了湘西州域经济体自身力量无法消化民间集资危机,为保持经济可持续发展和社会稳定,应由上级政府协调外地实力企业,对吉首集

资企业的债务、项目和资产进行清算收购的处置措施。

第五章还评估了集资危机对吉首娱乐业和房地产业的影响;分析了中国当前非法集资事件频发的原因,湘西非法集资的特殊性及演化过程,非法集资的教训、负面影响和“处非”工作的积极意义,并提出了消除非法集资影响,实现州域经济可持续发展的措施:加大对湘西金融扶持力度;在统筹区域发展中强化湘西区域地位;整饬湘西吏治优化软环境;树立科学政绩观;在稳步渐进发展中最终化解非法集资消极影响。

三、研究的应用与影响

组成本书的众多分析结果和对策措施得到政府、相关企业甚至普通群众的重视和关注,并产生一定的影响。

第五章中的“区别对待,降息保本、付息抵本,稳妥解决当前民间融资问题”、“高度重视湘西民间融资危机”、“湘西州域经济体无法消化民间融资危机的分析”等分析报告,通过相关的正常渠道分别送达省委、省政府和州市政府,得到了重视和批示。

2008年1月,在州委书记何泽中吉首大学调研会上,我把第一章“湘西旅游业结构调整与产业升级”的研究结论作了汇报;2008年3月,我与王兆峰教授一起参加了州委召开的湘西旅游业发展专题研究会,向何书记汇报了第三章“吉首市环城休闲业的线程结构与发展”的研究。2008年8月,我两次参与州委州政府“关于加快推进文化产业发展的决定”讨论,并把第二章中“面对怀张区位挤压:湘西以‘文化中心’突围”中的一些思路提供给政府参考,得到州委宣传部的重视与肯定。

2006年末到2007年初,第三章中的“凤凰旅游业由低端向高端转型的思考”的一些研究思路用于凤凰影视文化公司建设凤凰旅游影视文化基地的咨询报告。2008年初,永顺开发王村古镇,收取高达百元的门票,我在网上发布第三章中的“王村旅游围镇收费的失误与教训”对其进行批评,引起了广泛关注,年底王村旅游收费被叫停。

2004年我参与张家界市“十一五”经济与社会发展规划调查

与研究工作,第二章中“张家界旅游纵深发展战略”部分研究成果和提法写入了规划之中;2007年5月张家界市经委制定《张家界旅游商品工业集群发展规划》,本书第一章中“生态特色资源与湘西新型工业化”的部分研究成果写入了规划中。此篇文章还获得湘西州“振兴工业”论文一等奖。同月,我还受保靖县委宣传部邀请,给县委中心组领导学习讲课,宣讲生态特色资源与湘西新型工业化这一研究主题,受到好评。

本书除第五章外的大部分内容在初稿完成之后,已采用帖子的形式发布于红网湘西论坛、湘西生活网,供网友讨论评价。这些文章所讨论的主题得到了广大网友的热烈关注,如第一章“湘西椪柑产业结构转变与升级”,第二章的“面对怀张区位挤压:湘西以‘文化中心’突围”,第三章的“吉首市餐饮业空间板块集聚与业态”,第五章的“融资危机对吉首娱乐业和房地产业的影响”等帖子,得到了数十人次的回复和数千次的点击率。来自湘西社会各阶层的网友,针对上述问题展开了相当激烈的争论甚至争吵。热烈的争鸣加深了问题的研究,使结论和对策更科学合理。

也正是因为有了上述影响和效应,我才萌生了将这些研究文章进行整理,形成了研究湘西州域经济的专著并出版出来的设想。

四、本书的体例与不足

本书讨论的主题紧扣湘西近年来社会经济事件的背景,从2004年开始,写作持续了近5年时间。我把每章中每一小节的写作或发布的日期、上传的网址罗列于文章之后,以便于从当时的背景来解读。在附录部分,我选择了湘西的两个微观调研材料,一个是农民决策,另一个是城市某家庭开支结构,但愿它们能成为对读者有用的好材料。

湘西本土学者研究湘西问题虽有地域和文化优势,但也会陷入“不识庐山真面目,只缘身在此山中”的困境。本书作为研究湘西州域经济发展的一家之言,我十分清楚有诸多论据、论点和结论存在不足之处,很多问题也有待进一步讨论。我真诚期待一切关心关注湘西发展的读者的批评,任何批评都将有助于深化我对湘

西发展的认识。

最后,我要感谢中南大学博士生导师柳思维教授多年来对我的教导和帮助。这里我还要借用他的《省域经济与产业发展》专著后记里的一首诗来结束这个序言,以勉励自己:

倾情言民事,坦荡真理求。

位卑常忧国,思索永不休。

作者

2009年1月22日于吉首红旗门

目 录

序言

自序

第一章 州域经济结构调整与产业升级

- 1.1 当前湘西经济发展面临的重大难题 (1)
- 1.2 反思“跨越式”发展战略,稳步推进州域经济发展
..... (6)
- 1.3 湘西经济结构转型升级的重要举措:州校科技合作
..... (17)
- 1.4 基于旅游效应的湘西行政区划调整 (21)
- 1.5 生态特色资源与湘西新型工业化 (29)
- 1.6 培植湘西“三带”产业集群 (39)
- 1.7 湘西椪柑产业结构转变与升级 (45)
- 1.8 湘西山寨建设的“山寨化”道路 (51)
- 1.9 湘西旅游业结构调整与产业升级 (54)
- 1.10 湘西矿产业的效应分析 (58)

第二章 区域关系与州域经济发展

- 2.1 面对怀张的区位挤压:湘西以“文化中心”突围
..... (68)
- 2.2 湘西呼应长株潭城市群“两型社会”建设的战略设想
..... (77)
- 2.3 大湘西融入“成渝经济区”的可能性分析 (86)
- 2.4 张家界旅游纵深发展战略研究 (88)
- 2.5 2008 年张家界发展旅游经济的一个契机 (95)

第三章 湘西县(市)域经济与产业发展

- 3.1 吉首市餐饮业空间板块集聚及业态趋势 (97)
- 3.2 政府采购与吉首市电脑业的发展 (101)
- 3.3 吉首市环城休闲业的线程结构及发展 (104)
- 3.4 吉首娱乐业的空间聚集及业态发展 (110)
- 3.5 凤凰旅游业由低端向高端转型的思考 (114)
- 3.6 永顺旅游为何江河日下 (121)
- 3.7 王村旅游围镇收费的失误与教训 (125)
- 3.8 关于古丈旅游业的定位思考 (127)
- 3.9 影响古丈茶业壮大的主要因素及对策 (130)

第四章 州域经济的发展环境

- 4.1 州域经济发展的文化背景:耐人寻味的“湘西题材”
..... (134)

4.2 从排斥到容纳:湘西民族文化与湖湘文化的关系	(139)
4.3 论“湘商”提法不妥	(143)
4.4 地方政府对网络论坛的有效监管	(147)

第五章 非法集资危机处置与州域经济发展

5.1 湘西非法集资行为的宏观背景及微观起因	(150)
5.2 湘西非法集资行为的演化过程	(162)
5.3 湘西非法集资的“软着陆”处置措施分析	(171)
5.4 “软着陆”失败:州域经济体无法消化非法集资危机	(190)
5.5 湘西非法集资的“一刀切”处置措施的分析	(202)
5.6 湘西非法集资危机应吸取的教训	(212)
5.7 非法集资危机对吉首市娱乐业的影响分析	(222)
5.8 非法集资危机对湘西房地产业结构调整的影响分析	(227)
5.9 消除非法集资影响,实现州域经济可持续发展的措施	(236)

附录

附录1 均衡价格:吉首双塘乡瓜农刘老汉的决策	(246)
附录2 2005年吉首一个普通三口之家详细开支账单	(250)

参考文献..... (254)后记..... (258)

图表目录

表 1.1	张家界市实施旅游带动战略基本效果评价表	(13)
表 1.2	湘西州、张家界历年旅游接待人数比较表	(24)
表 1.3	湘西州调整行政区划基本情况表	(26)
表 1.4	“三带”资源与湘西工业产品开发	(32)
表 1.5	“三带”产品品牌列表	(33)
图 1.1	“三带”品牌发展定位模型	(35)
表 1.6	湘西“三带”产业基本情况	(40)
图 1.2	湘西“三带”产业体系图	(43)
表 1.7	湘西矿业扩大系数计算表	(59)
表 1.8	湘西矿业经济增长贡献率计算表	(61)
表 1.9	湘西主要县(市)工业产值和财政收入统计表	(62)
表 1.10	2005 年湘西各县(市)财税总收入及农民年人均纯收入对比表	(65)
表 2.1	湘西民族文化的构成内容	(72)