

新形势下

党的作风建设

XINXINGSHIXIA DANGDE ZUOFENG

JIANSHI SHIJIANG

十讲

本书编写组

新形势下

党的作风

建设

XINXINGSHI XIA DANGDE ZUOFENG
JIANSE



图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下党的作风建设十讲/《新形势下党的作风建设十讲》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-5035-4941-0

I. 新… II. 新… III. 中国共产党—党的作风—党的建设—学习参考资料 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 081244 号

新形势下党的作风建设十讲

责任编辑 曲 炜 楚双志

版式设计 尉红民

责任校对 王 巍

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 120 千字

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 10

定 价 22.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前 言

党的作风是党的形象，是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、凝聚力、战斗力的重要内容，是党的建设不可分割的组成部分，是党员干部的世界观、人生观、价值观、荣辱观、权力观、地位观、利益观、事业观、工作观、政绩观的综合反映。

党的作风凝聚着几代共产党人的心血，是共产党人的传家宝。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，奠定了党的作风建设的理论基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，恢复和发扬了党的优良传统和作风，实现了党的作风建设的伟大转折，丰富了党的作风建设理论。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，把党的作风建设提升到了新水平。以胡锦涛同志为总书记的党中央，把党的作风建设推进到一个新阶段。党的十八大把党的作风建设提升到了新高度。

党的作风关系着人心向背，关系着党和国家的生死存

亡，关系着社会主义现代化建设的兴衰成败。

加强和改进党的作风建设，核心是保持党同人民群众的血肉联系。全心全意为人民服务是党的宗旨，一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，集中起来、坚持下去，是我们党的根本工作路线，也是我们党的优良传统和优良作风。我们党的最大优势是密切联系群众，党执政后的最大风险是脱离群众。坚持立党为公执政为民，解决形式主义、官僚主义问题，把群众路线坚持好、发扬好，这是我们党始终立于不败之地的根本保证。

加强和改进党的作风建设，目标是更好地履行全心全意为人民服务的宗旨，保持党的先进性、纯洁性，提高党的创造力、凝聚力、战斗力，提升党的执政能力，巩固党的执政地位，坚持和发展中国特色社会主义。重点是加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。当前的主要任务是：开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，建立干部联系群众制度，密切党同人民群众的关系；加强学习，大兴学习之风。坚持艰苦奋斗、勤俭节约，改善生活作风；坚持以人为本、执政为民，改进工作作风。

加强和改进党的作风建设，是一项复杂的系统工程。要继续深化行政管理体制、社会主义市场经济体制、金融体制、干部人事制度改革，转变政府职能，进行理想信念教育和廉政文化建设，“把权力关进制度的笼子里。”^①

① 习近平：《把权力关进制度的笼子里》，《人民日报》2013年1月23日。

当前，我国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段和改革开放的攻坚期。根据世情、国情、党情的新变化，党的十八大对党的作风建设提出了新要求，2013年12月4日中共中央政治局审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，把作风建设摆在了更加突出的位置，中华大地吹起了清廉之风。

本书就新形势下党的作风建设的十个重大问题进行了阐释，有助于广大党员干部深刻认识新形势下改进党的作风建设的重要性，深刻领会改进党的作风建设的精神实质，身体力行地改进思想作风、学习作风、工作作风及生活作风。

目 录

前 言	1
第一讲 党的作风建设面临的新形势新任务	1
一、作风建设是党的建设的重要内容	1
二、加强作风建设是应对“四大考验”、克服“四大危险”的现实需要	9
三、加强党的作风建设面临的新任务	13
第二讲 坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实	17
一、解放思想、实事求是永无止境	17
二、努力做到与时俱进	22
三、弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风	26
第三讲 大兴学习之风	32
一、党具有旺盛创造力的关键所在	32

二、学习应该是全面的、系统的、富有探索精神的·····	34
三、学习的目的全在于应用·····	40
四、把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的 生活方式·····	43
第四讲 坚持密切联系群众 ·····	46
一、密切联系群众是党的优良作风和政治优势·····	46
二、坚持全心全意为人民服务的宗旨·····	48
三、诚心诚意为群众谋利益·····	51
四、勤政为民，真抓实干·····	54
五、健全联系群众的制度·····	56
六、改进领导方式和工作方法·····	58
第五讲 坚持民主集中制 ·····	62
一、民主集中制是党的根本组织制度和领导制度·····	62
二、发展党内民主·····	66
三、坚持党委内部议事和决策的基本制度·····	71
四、总揽全局、协调各方·····	73
五、维护党和国家的集中统一·····	74
第六讲 坚持清正廉洁 ·····	76
一、加强理想信念和廉洁从政的教育·····	76
二、加强党内监督·····	80
三、完善权力运行机制·····	83
四、旗帜鲜明地反对腐败·····	86

第七讲 坚持艰苦奋斗、勤俭节约	91
一、党的优良传统	91
二、发扬坚持艰苦奋斗精神，反对享乐主义	94
三、树立革命的人生观，养成良好的生活作风	98
四、改革完善管理体制和制度	101
五、刹住奢侈享乐之风	102
 第八讲 坚决克服形式主义、官僚主义	 105
一、事业发展的一大祸害	105
二、形式主义、官僚主义的根源	109
三、从加强教育、提高觉悟入手	112
四、从领导机关和领导干部做起	114
五、坚持党的群众路线	118
 第九讲 以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风	 120
一、各级党政机关和领导干部要带头改进作风	120
二、下决心改进文风会风	124
三、着力整治不良风气	129
 第十讲 严明党的纪律，自觉维护党的集中统一	 131
一、党的集中统一是党的力量所在	131
二、自觉遵守党章	136
三、要坚决维护中央权威	138
四、开展批评与自我批评	141
五、加强监督检查	143

党的作风建设面临的新形势新任务

党的作风是党的形象，是党组织和党员的一贯态度和行为，是中国共产党在长期的革命、建设和改革实践中形成的精神品格和风貌，是党的建设不可分割的组成部分，是赢得中国特色社会主义事业胜利的法宝。当前，党的作风建设面临着新形势新任务。正确地认识这些新形势新任务，对于我们加强党的作风建设，推进党的建设新的伟大工程，全面建成小康社会，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重要的价值和意义。

一、作风建设是党的建设的重要内容

党的作风，是在长期革命、建设和改革实践中逐步形成和发展起来的，是党的建设经验教训的科学总结。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在领导全党全国各族人民进行国内革命战争、抗日战争、解放战争的

过程中，倡导理论与实际相结合，开展批评与自我批评，关心人民群众生活，进行延安整风运动，总结革命和党的建设经验，逐步提出和形成了党的三大优良作风，奠定了党的作风建设的理论基础。1929年12月，针对当时许多党员不在党内批评而在党外批评，把党内批评变成攻击个人的情况，毛泽东同志提出：“党内批评是坚强党的组织、增加党的战斗力的武器。”1930年5月，针对党内存在的本本主义现状，毛泽东同志又提出：“马克思主义的‘本本’是要学习的，但是必须同我国的实际情况相结合。我们需要‘本本’，但是一定要纠正脱离实际情况的本本主义。”^①1939年2月，毛泽东同志给杨海泉题词：与民众在一道，一刻也不脱离民众，中国革命就一定能够胜利。1942年2月，针对党内存在的脱离群众倾向，毛泽东同志指出：“对于一切愿意同我们合作以及可能同我们合作的人，我们只有同他们合作的义务，绝无排斥他们的权利。一部分党员却不懂得这个道理，看不起愿意同我们合作的人，甚至排斥他们。这是没有任何根据的。马克思、恩格斯、列宁、斯大林给了我们这样的根据吗？没有。相反地，他们总是谆谆告诫我们，要密切联系群众，而不要脱离群众。中国共产党中央给了我们这个根据吗？没有。中央的一切决议案中，没有一个决议说是我们可以脱离群众使自己孤立起来。相反地，中央总是叫我们密切联系群众，而不要脱离群众。”1945年4月，在党的七大上，毛泽东同志进一步指出：“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第90、111—112页。

民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”^① 在革命即将取得全国胜利的前夕，1949年3月毛泽东同志在党的七届二中全会上又告诫全党：“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^② 新中国成立后，针对党的地位的新变化，结合社会主义建设实践，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，探索了执政党的党的建设。1956年9月，根据“三大改造”即将完成的新情况，毛泽东同志在党的八大开幕词中指出：“把马克思列宁主义的理论和我国革命的实践密切地联系起来，这是我们党的一贯的思想原则……在我们的许多同志中间，仍然存在着违反马克思列宁主义的观点和作风，这就是：思想上的主观主义、工作上的官僚主义和组织上的宗派主义。这些观点和作风都是脱离群众、脱离实际的，是不利于党内和党外的团结的，是阻碍我们事业进步、阻碍我们同志进步的。必须用加强党内的思想教育的方法，大力克服我们队伍中的这些严重的缺点。”刘少奇同志在八大政治报告中提出：必须加强在广大的新党员中理论和实际统一的教育，使他们逐步懂得马克思列宁主义的立场、观点和方法，获得关于马克思列宁主义的一般原理、党的历史和我国社会主义事业现状的基本知识，认识主观主义——包括教条主义和经验主义——的危害，而在知识分子新党员中，则要特别着重认识教条主义的危害。为了力求党的领导工作符合于客观实际，便于集中群众的

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第826、1093—1094页。

^② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1438—1439页。

经验和意见，减少犯错误的机会，必须在党的各级组织中无例外地贯彻执行党的集体领导原则和扩大党内民主。为了巩固我们党同人民群众的亲密联系，必须继续加强我们在各方面群众中的工作，尤其是必须在全体干部和党员中反复地进行全心全意为人民服务的教育。对于任何由于认识上有错误而在工作上犯错误的同志，党都坚决地执行了“惩前毖后，治病救人”，“既要弄清思想，又要团结同志”的原则，着重思想的教育，而不轻易采取纪律处分。对于这些同志的错误思想，一定要实事求是地进行批评，并且具体地分析错误的根源。这些都成为党的作风建设的良好开端。但由于缺乏建设经验，我们在社会主义建设道路上，逐步陷入了误区，发生了“大跃进”、“文化大革命”等“左”倾错误，尽管这期间我们仍然强调党的优良传统和作风，如1957年2月，毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中强调了正确处理人民内部矛盾的公式：团结——批评——团结，即从团结的愿望出发，经过批评或者斗争使矛盾得到解决，在新的基础上达到新的团结。但在事实上，却发生了反右扩大化、大批判、大辩论、脱离人民群众等严重错误，致使党的优良传统和作风遭到严重破坏。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，围绕改革开放和社会主义现代化建设，开启党的建设新的伟大工程，逐步恢复和发扬了党的优良传统和作风。1977年8月，党的十一大党章在总纲中增写了一段：全党必须保持和发扬群众路线、实事求是的优良传统，保持和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风，保持和发扬谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风，防止党员，特别是党的干部利用职权谋取任何特权，同资产阶级思想和作风作坚决的斗争。邓小平同志在十一大的闭幕词中强调：我们一定要恢复和发扬毛主席为我们党树立的群众

路线的优良传统和作风，真正相信和依靠群众，细心倾听群众呼声，关心群众疾苦，一刻也不脱离群众。我们一定要恢复和发扬毛主席为我们党树立的实事求是的优良传统和作风，做老实人，说老实话，办老实事，这是一个共产党员的起码标准。我们一定要恢复和发扬毛主席为我们党树立的批评和自我批评的优良传统和作风，在党内和整个人民内部，认真实行知无不言、言无不尽，言者无罪、闻者足戒的原则，实行团结——批评——团结的方针。我们一定要恢复和发扬毛主席为我们党树立的谦虚谨慎，戒骄戒躁，艰苦奋斗的优良传统和作风，全心全意地为人民和世界人民服务。我们一定要恢复和发扬毛主席为我们党树立的民主集中制的优良传统和作风，在全党、全军、全国努力造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。邓小平同志在《解放思想，实事求是，团结一致向前看》这篇文章中，肯定了实践是检验真理的唯一标准，强调了解放思想、实事求是的作风，并提出：各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件，更重要的是维护党规党法，切实把我们的党风搞好。1978年12月召开的党的十一届三中全会，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，开启了改革开放和社会主义现代化建设的新时期，实现了党的作风建设的伟大转折。针对改革开放过程中暴露出来的有些党员和党员干部，忘记全心全意为人民服务的宗旨，革命意志衰退，谋取私利，争地位，闹待遇等作风问题，我们党从1983年下半年开始，用3年时间对全党的作风和组织进行了一次全面整顿，统一了思想，纯洁了组织，加强了纪律，改善了作风。总结改革开放和党的建设经验，邓小平同志先后提出：为了促进社会风气的进步，首先必

须搞好党风，特别是要求党的各级领导同志以身作则；要坚持党的领导，必须改善党的领导，改进党的作风；端正党风是端正社会风气的关键等重要观点，丰富了党的作风建设理论。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，立足世情、国情和党情，围绕解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，推进党的建设新的伟大工程，把党的作风建设提升到了新水平。在党内进行清查清理不合格党员，加强领导干部廉洁自律工作，严肃查办违纪违法案件，认真纠正部门和行业不正之风，开展以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风党纪教育，出台《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》、《中国共产党纪律处分条例（试行）》、《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》等一系列重要文件，有力推进了党的作风建设。在总结社会主义市场经济条件下党的作风建设经验教训的基础上，2001年8月，江泽民同志在《党的作风是党的形象》一文中，提出了坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义等“八个坚持、八个反对”^①，继承和发扬了党的优良作风。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，紧紧抓住重要战略机遇期，以党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，扎实开展党的作风建设，把党的作风建设推进到一个新阶段。2002年12月，胡锦涛同志带领中央书记处成员到西柏坡学习考察时，提出了牢记“两个务必”、大力发扬艰苦奋斗作风的新要求。先后作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》、《中共中

^① 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第324页。

央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》等决定，提出了提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平，大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评和自我批评之风。在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动、学习实践科学发展观活动，深入推进创先争优活动和学习型党组织建设，创造了党的作风建设的新形式。大力推进惩治和预防腐败体系建设，开展作风领域问题的专项治理，着力解决征地拆迁、保障性住房、食品安全、教育医疗等领域的突出问题，使党的作风建设呈现出了新局面。在总结党的作风建设经验教训的基础上，2007年1月，胡锦涛同志在中纪委第七次全会上对领导干部提出了八个方面的作风要求。这就是：要勤奋好学、学以致用；要心系群众、服务人民；要真抓实干、务求实效；要艰苦奋斗、勤俭节约；要顾全大局、令行禁止；要发扬民主、团结共事；要秉公用权、廉洁从政；要生活正派、情趣健康。党的十八大提出：坚持以人为本、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。这是对党的作风建设的新要求。

党的作风是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现，是中国共产党区别于其他政党的显著标志。从区别来看，党的性质和宗旨，是党的内容，是党的本质、目的和追求；党的作风是党的形式，党的行为状态和风格。从联系来说，党的性质和宗旨决定党的作风的性质和发展变化，党的作风反映着党的性质和宗旨。我们党的实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗等优良传统和作风，无不是工人阶级的先进生产力代表，大公无私、有组织有纪律等优良品质，以及全心全意为人民服务宗旨的体现。党的作风反作用于党的性质和宗旨，好的作风，有助于党的

性质和宗旨的维护和发展，而不良的作风，则会扭曲甚至制约党的性质和宗旨，以权谋私，骄傲自满，奢侈浪费等不良作风，无不是对党的性质和宗旨的歪曲。党的性质和宗旨与党的作风这种密切关系，使得党的作风建设成为党的建设不可分割的内容。同时，由于中国共产党与其他政党性质和宗旨的不同，也使得作为党的性质和宗旨表现的中国共产党的作风，成为区别其他政党的显著标志。对此，1945年4月，在党的七大上，毛泽东同志曾经指出：“必须使各级党的领导骨干都懂得，理论和实践这样密切地相结合，是我们共产党人区别于其他任何政党的显著标志之一。”“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。”“有无认真的自我批评，也是我们和其他政党互相区别的显著的标志之一。”^①

党的作风建设贯穿党的建设的始终，是党的建设“五位一体”总体布局的有机组成部分。党的第一代中央领导集体，对党的建设的布局是思想建设、政治建设、组织建设或者思想建设、组织建设和作风建设“三大建设”。党的第二代中央领导集体坚持了思想建设、组织建设和作风建设“三大建设”思想，如1987年10月，党的十三大报告指出：新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想。党的第三代中央领导集体在党的十四大上把党的“三大建设”拓展为“四大建设”，即思想建设、政治建设、组织建设和作风建设。以胡锦涛同志为总书记的党中央在党的十七大上首次把“四大建设”发展为“五大建设”，

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1094、1095、1096页。