

2014

最新版

国家公务员录用考试教材

申论

● 严格依据最新国家公务员考试大纲编写 ●

主 编：宏章教育公务员考试研究院
审 定：国家公务员录用考试教材审定委员会

深入研究历年命题趋势、紧密结，准确前瞻公考走向
集合百位专家研究成果、百万考生反馈意见，全方位服务于公考
全面剖析历年考试真题、科学合理编排体系，考点全面，学练结合步步为“赢”

► 购教材 · 赠 ·
宏章教育 价值980 网校课程

宏章教育公考专家联袂打造权威辅导教材

最新版

国家公务员录用考试教材

申论

严格依据最新国家公务员考试大纲编写

主 编：宏章教育公务员考试研究院

审 定：国家公务员录用考试教材审定委员会



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 井 琪
出 版 人 李 锋
封面设计 宏章·一品视觉
版式设计 梁 星
责任校对 王 巍
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务员申论/北京宏章教育公务员考试研究院编. —北京:
中共中央党校出版社, 2013.2

国家公务员录用考试教材

ISBN 978-7-5035-4993-9

I. ①国… II. ①北… III. ①公务员—招聘—考试—中国—
教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 026420 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 65505810 (办公室) (010) 65505811 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三 河 市 宏 兴 印 刷 厂

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16 印张: 20

字数: 691 千字

定价: 48.00 元

前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实，中央、国家机关公务员录用考试制度的进一步规范，考试竞争也日趋激烈。建立和推行公务员录用考试制度，开阔了用人单位选择人才的视野，给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人才提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会。这不仅有利于优秀人才的脱颖而出，也为造就一支高素质、专业化的公务员、职员及雇员队伍创造了条件。

近些年来，公务员考试中的申论科目低分问题一直是考生心中的一个症结。随着国考的不断改革发展，申论作为国家公务员考试的必考科目之一，其考查主题更加贴近当前时政热点、材料表现形式更加灵活多变、出题形式更加新颖，考查目的更为明确。要想在有限的时间内全面地了解申论、备考申论，做到心中有数更是一件令广大考生感到头疼的事情，如何复习备考申论？如何提高申论的应试技能？如何在申论科目上取得理想分数？都成为每个参加公务员考试的考生迫切想要了解和解决的问题。那么如何弥补申论科目的“短板”？宏章公务员录用考试教材编写组针对考生的种种疑问编写了这本内容科学、针对性强的考试辅导教材。

为了帮助广大考生更好地做到学习系统、练习科学、复习全面，特将本书编写核心说明如下：

申论编写核心之一——了解申论，心中有数

本书以最新国考申论大纲为基础，最新国考申论真题为准则，透析申论本质，解读申论考试目的，把握国考最新发展趋势，文中将最高深的理论，用最浅显的话语表述，将最复杂的规律，用最具针对性的示例演绎，本书是最为实用的申论考试辅导资料。

申论编写核心之二——文风简洁，平易近人

在职人员工作生活压力大，待业的心理负担重。越是深入了解现在年轻人的生活状况就越能体谅他们。对于这样的一群年轻人，过于强调天下理想、强调国家社会责任，无非显得过于苛刻。

基于这样的考虑，此次本书在编写风格上减少了理想色彩，增强了实用性。不绕弯子，不说废话，一针见血，直截了当，言不烦，意尽言止是本书编写的原则。本书删除了大量的冗长材料，减少不必要的理论和解释说明，更加注重参考答案的撰写。简洁的文风一是为了符合申论考试的要求，申论阅卷的参考标准往往就是三言两语，一个题目作答少则几十个字，多的也不过一两百字。二是为了提高考生的复习效率，提升答题的针对性，提高有效答题的几率。

对于公务员来说，简洁不仅是文风，也是做事情的态度。文风简洁意味着办事效率的提高，意味着工作压力的减轻，意味着服务水平的提高。希望这样的文风不仅能帮助大家取得高分，而且能够使大家养成少些虚文、多干实事的态度。

申论编写核心之三——分门别类，各个击破

大纲明确指出：“申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目”，明确说明申论是典型的能力与素质的考试。在机关工作里，文案工作能力是每位公务员必须要掌握的基本能力，而申论恰恰是重点考查考生的文案工作能力，这一综合性的能力，包含五大能力：阅读理解能力、综合分析能力、贯彻执行能力，解决问题能力、文字表达能力。本书对申论考试所测查的五大能力相对应的题型通过作答方法、真题精解、疑问解答以及阅卷教师分析与点评四大步骤达到举一反三，方法简单，问题明显，好处显而易见的效果，而这有益于考生达到一定的实践经验。

申论编写核心之四——面面俱到，全面提升

本书依次从如何“认”申论、“读”申论、“识”申论题型、“关注”热点话题、“写”申论文章五个环节入手，力求做到既要符合考试要求，又要考虑到读者的接受能力；既要对考试的历史脉络进行梳理，又要与时俱进地把握命题趋势；既要博采众长，又要开拓创新；既要传授考试的方法与技巧，又要帮助考生提升思想高度和文化素养。使考生在为公务员这个职业努力的过程中也能潜移默化，全面提升。

申论编写核心之五——精益求精，呈现精品

宏章教育自成立以来一直以“诚信为根，质量为本，知难而进，开拓创新”为工作理念，以“志在高远，品质铸造辉煌；情系考生，成就万千学子”为核心价值观。本书正是基于对宏章理念和价值观贯彻进行编写，力争在国书质量上精益求精，为考生打造考试类图书的精品。

优质完善的服务体系是宏章教育平台获得成功的一个极为重要的因素，为了取得良好的教学效果，经过多年的努力，宏章教育网已经建立了一支名师授课团队，并录制视频课程超值赠送考生。望广大考生借助我们的风帆，和我们一起乘风破浪，共铸辉煌明天！

了解更多考试信息，请关注宏章教育网（www.hozoo.com.cn）。

公务员录用考试教材编写组

聚焦 2013 全国两会

(十二届全国人大一次会议 全国政协十二届一次会议)

2013 年 3 月 5 日，第十二届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理温家宝作政府工作报告。

一、2013 年政府工作报告节选

温家宝：我们清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。

温家宝：主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出；经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧；企业生产经营成本上升和创新能力不足问题并存；财政收入增速放缓和政府刚性支出增加的矛盾凸显。

温家宝：金融领域存在潜在风险；产业结构不合理，农业基础依然薄弱；经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐；城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大。

温家宝：社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题不少，部分群众生活困难；制约科学发展的体制机制障碍较多；政府职能转变不到位，一些领域腐败现象易发多发。

温家宝：这些问题，有些是长期积累的，有些是经济社会发展过程中出现的，有些是政府工作中的缺点和不足造成的。我们要以对国家和人民高度负责的精神，更加努力做好工作，加快解决这些问题，决不辜负人民的期望！

温家宝：今年经济社会发展的总体要求、主要预期目标和宏观经济政策

温家宝：党的十八大科学总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程和历史性成就，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对进一步推进中国特色社会主义事业作出了全面部署。

温家宝：2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。

温家宝：我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济社会发展具备很多有利条件和积极因素，也面临不少风险和挑战。

温家宝：国际金融危机深层次影响持续显现，世界经济复苏充满不确定性、不稳定性。我们既要看到形势的积极方面，坚定信心，也要看到形势的复杂性，增强忧患意识和紧迫感，兢兢业业、扎扎实实做好工作。

温家宝：今年工作的总体要求是：深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，深化改革开放，实施创新驱动战略，稳中求进，开拓创新，扎实开局，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

温家宝：今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7.5% 左右，发展的协调性进一步增强；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率低于 4.6%；城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步；国际收支状况进一步改善。这里，着重对经济增长和物价总水平两个指标作些说明。

温家宝：关于经济增长目标。这是一个综合性指标，各方面高度关注。今年经济增长预期目标定为 7.5% 左右，主要基于两方面考虑：一方面，要继续抓住机遇、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，基础设施状况大为改善，支撑能力明显增强，储蓄率较高，劳动力总量仍然很大。

温家宝：必须优化配置和利用生产要素，保持合理的增长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转方式、调结构创造稳定环境；必须使经济增长与潜在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境的承受能力相适应。

温家宝：另一方面，要切实按照科学发展观的要求，引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上，推动经济持续健康发展。综合权衡，今年的经济增长目标定为7.5%左右是必要的、适宜的，实现这个目标需要付出艰苦努力。

温家宝：关于物价总水平。保持物价总水平基本稳定始终是宏观调控的重要目标。去年居民消费价格涨幅回落到2.6%，这是我们控制通货膨胀取得的一个重要成果，也与经济运行整体态势有关。

温家宝：今年通货膨胀压力仍然较大，主要是：我国土地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存在上涨压力；主要发达国家实行宽松货币政策并不断加码，输入性通货膨胀压力不容忽视；理顺能源资源价格需要留出一定空间；去年价格上涨的翘尾影响约有1个百分点。

温家宝：把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，是充分考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品供给，搞活流通，降低物流成本，加强市场价格监管，保持物价总水平基本稳定。

温家宝：实现上述目标，必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持政策连续性和稳定性，增强前瞻性、针对性和灵活性。

温家宝：继续实施积极的财政政策。更好地发挥积极财政政策在稳增长、调结构、促改革、惠民生中的作用。

温家宝：一是适当增加财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字1.2万亿元，比去年预算增加4000亿元，其中中央财政赤字8500亿元，代地方发债3500亿元。这主要是考虑到结构性减税的滞后效应，今年财政收入增长不会太快，但财政刚性支出增加，特别是要增加保障改善民生支出，保持对经济增长和结构调整的支持力度，适当扩大财政赤字和国债规模是必要的。

温家宝：同时，目前我国债务负担率相对较低，今年增加赤字后，赤字率在2%左右，总体上处于安全水平。

温家宝：二是结合税制改革完善结构性减税政策。重点是加快推进营业税改征增值税试点工作，完善试点办法，适时扩大试点地区和行业范围。

温家宝：三是着力优化财政支出结构。继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜，严格控制行政经费等一般性支出，勤俭办一切事业。中央预算内投资主要投向保障性安居工程，农业、水利、城市管网等基础设施，社会事业等民生工程，节能减排和生态环境等领域。

温家宝：四是继续加强地方政府性债务管理。妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题，积极推进地方政府性债务管理制度建设，合理控制地方政府性债务水平。

温家宝：继续实施稳健的货币政策。把握好促进经济增长、稳定物价和防范金融风险之间的平衡。

温家宝：一是健全宏观审慎政策框架，发挥货币政策逆周期调节作用。广义货币M₂预期增长目标拟定为13%左右。综合运用多种货币政策工具，调节市场流动性，保持货币信贷合理增长，适当扩大社会融资规模。完善货币政策传导机制，加强金融监管与货币政策的协调，不断优化监管标准和监管方式。

温家宝：二是促进金融资源优化配置。引导金融机构加大对经济结构调整特别是“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持，满足国家重点在建续建项目资金需求。拓宽实体经济融资渠道，降低实体经济融资成本。促进资本市场稳定健康发展。

温家宝：三是守住不发生系统性和区域性金融风险底线。引导金融机构稳健经营，加强对局部和区域性风险以及金融机构表外业务风险的监管，提高金融支持经济发展的可持续性。

二、两会十大热点

【热点一】领导人换届：新理念、新风格、新期待

此次两会上，将产生新一届国家机构领导人。新一届领导人的治国理念和施政风格，将对中国政治、经济、社会、外交产生怎样的影响？新领导人如何攻坚克难推进重要领域改革？如何解决与百姓利益密切相关的现实问题？国内外公众都拭目以待。

【热点二】机构改革：新举措呼之欲出，转变职能是关键

今年两会将审议、讨论《国务院机构改革和职能转变方案（草案）》，这也是转变政府职能的一项重要举

措，各界期望很高。

改革开放以来，中国政府进行了6次较大规模的机构改革。这次可望在2008年大部制改革基础上，积极稳妥、循序渐进、成熟先行地继续推进行政体制改革。

〔热点三〕 中国经济：直面新挑战，寻求新动力

2012年，中国经济企稳回暖。在全球金融危机背景下，中国经济总量首次超过50万亿元，7.8%的增速令世界瞩目，中国作为全球经济复苏重要引擎的地位进一步巩固。

国际社会在关注，中国新一届政府的经济部署是否会给世界带来“正能量”。

〔热点四〕 反腐倡廉：“‘老虎’‘苍蝇’一起打”，构建“权力之笼”

2012年以来，“表哥”“房姐”相继被查处，显示了网络时代反腐的新威力；“‘老虎’‘苍蝇’一起打”的给力表述，“踏石留印、抓铁有痕”的决心，加强“裸官”监管的指向，让人们感受到新一轮反腐风暴势头正劲。

人们更期待的是制度层面的新进展。如何建立反腐倡廉的长效机制，如何加强对权力监督制约，需要两会代表委员发表真知灼见。

〔热点五〕 生态文明：雾霾压顶，“美丽中国”面临考验

笼罩140万平方公里的雾霾天气、地下水大面积污染……高污染、高消耗的传统发展方式再受拷问。

十八大报告首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标，但片面追求经济效益、罔顾生态环境的事件仍时有发生。

〔热点六〕 收入分配：2013 改革提速，深层难题待破解

历时八年之久，收入分配改革方案终于在2013年出台。缩小收入差距，是中等收入国家面临的普遍难题。美国《华尔街日报》将中国税改计划评价为“向收入差距举起大棒”。

如何保证经济增长与收入增长同步，如何进一步调节行业收入差距、提高劳动性收入比重等可望成为两会热议的话题。

〔热点七〕 社会管理：矛盾多发，实现公平正义需要新办法

近几年，“网络问政”效果初显，政府在解决百姓多元诉求、回应民意等方面积极创新。然而，因土地、环境等问题引发的群体性事件屡屡发生。在社会转型期、矛盾多发期，执政者的社会管理能力面临严峻考验。

寻求化解矛盾的新办法，是两会不可回避的话题。

〔热点八〕 民生期待：新老“三难”受关注，公共服务待加力

近五年，中国的民生成绩单亮点频现。但从全面建成小康社会的角度看，民生领域一些体制性弊病仍然严重，公共服务领域欠账不少。

‘看病难、就业难、上学难’这‘老三难’还没抖搂清楚，‘养老难、入托难、出行难’的‘新三难’又摆在面前。”

〔热点九〕 新城镇化：支撑中国未来增长，重在实现“人的城镇化”

在十八大报告提出的“新四化”中，国际舆论对城镇化讨论最多。新加坡《联合早报》注意到，尽管2011年中国的城镇化率达到51.27%，但“2亿多生活在城镇里的农民工实现了地域转移和职业转换，还没有实现身份和地位的转变，尚不能享受到同等的公共服务。”

新型城镇化是未来中国经济增长的重要动力，人们期待在两会上看到其更明确的路径。

〔热点十〕 国际关系：和平路线一以贯之，复杂形势蕴含挑战

“辽宁舰”下水，“运-20”起飞……中国国防新力量令世界瞩目。周边形势复杂，两会上会不会显示出中国外交政策的新动向？

三、2013 两会报告体现改进文风、作风要求

政府工作报告起草组成员，国务院研究室信息研究司向东博士认为今年的政府工作报告有四大特点：一更短、更实、更近、更深。

本届政府工作报告用时 1 个小时 40 分钟，一共 15000 多字，比 2012 年少了 4000 多字；比 2008 年换届年的政府工作报告更少，当年有 2 万多字。这充分体现了改进文风改进作风的要求。

报告总结过去五年的工作，用的都是实实在在的数据，没有回避，体现出诚恳向人民汇报工作的态度。政府工作报告谈矛盾和问题用 391 字。解释原因时，温家宝总理说：“有些是长期积累的，有些是经济社会发展过程中出现的，有些是政府工作中的缺点和不足造成的。”

现在老百姓关注的问题，比如医疗、社保等都能在报告中找到回应，报告回应了所有社会上关注热点。从这个意义上讲，对普通群众来讲，报告离老百姓的期盼更近了。

今年报告最大的创新点，就是把过去五年乃至十年的工作体会，与当年的工作部署结合起来谈，非常深刻。

四、两会报告十大数字凸显中国发展走向

【数字 1】经济增长 7.5%：重在调结构

今年经济增长预期目标为 7.5% 左右，这与去年相同。而此前 2005 年至 2011 年这一指标曾连续为 8% 左右。国际横向比，这一增速在全球低迷状况下，依然是高速度；自身纵向比，速度略调低，说明中国经济将在调结构、重质量上下功夫。

全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强说，连续两年把增速主动调低，一方面显示当前国内外经济形势仍较复杂，目标符合实际；另一方面也意味我国经济将步入一个转方式、增效益的新阶段。

中国社科院副院长李扬代表认为，未来中国经济宜从“平稳较快”转变到“稳速增效”上，不必刻意追求超越潜在增长率。

【数字 2】物价 3.5%：警惕上涨冲动

物价涨幅控制在 3.5% 左右，意味今年通胀压力不可小觑。这一数值比去年 4% 的预期目标低，而又高于去年物价 2.6% 的实际执行数。

在经济下行压力下，去年物价运行低于预期。但年末岁初，物价又有抬头趋势。近期推动物价上涨的压力正在积聚，预计物价将进入回升周期。

杨子强代表认为，输入性通胀、劳动力刚性需求、资源型产品价格上涨是此番推动物价上涨的原因。“综合看，今年物价涨幅将高于去年。”

【数字 3】新增就业 900 万：老目标背后有压力

城镇新增就业 900 万人以上，这一目标和前 4 年相同。实际看，近几年就业完成形势均比较好。不过，今年高校毕业生将达到 700 万人，且在当前经济复杂多变状况下，就业难和招工难并存，完成高质量的就业并不容易。

山东蓝翔职业培训学院院长荣兰祥代表说，九成学生考大学，一成学生上技校，而社会对人才需求的比例恰恰相反。就业结构性失衡和就业理念偏差，凸显出就业市场的新挑战。

【数字 4】赤字 1.2 万亿元：为改善民生预留财政空间

从绝对值看，赤字 1.2 万亿元创出历史新高。不过，衡量财政风险的赤字率为 2% 左右，在近十年中处于中等略高水平，依然在警戒线 3% 以内。增加赤字，主要是有助于发挥积极财政政策效力，向调结构、惠民生倾斜。

全国政协委员、财政部财科所所长贾康认为，受国内外经济影响，我国财政一方面收入下降，另一方面支出不减，这需要增发国债和地方债保持一定的财政扩张力度。

也有代表委员提出，要警惕地方出现新一轮投资热，防止潜在财政风险转化为现实风险。

【数字 5】M₂ 增长 13%：一个百分点落差有深意

M₂ 反映整个社会货币供应量，与宏观调控有着密切关系。山东省工商联副主席唐一林代表提醒说，控制好物价，根本是要管好货币发行，避免资金泛滥。

相比去年增长 14% 目标，M₂ 今年有一个百分点的落差，是 3 年来的最低值。这意味更注重发挥稳健货币政策效果，今年货币政策既适当调节流动性，也显现审慎指向，释放出控物价的信号。

【数字 6】18 亿亩耕地：一道坚持不变的红线

“严守 18 亿亩耕地红线”这一说法，此前在多个年份的政府工作报告中强调过。此次重申，深意凸显。粮食虽然九连增，但依然处于紧平衡；城镇化快速发展，令土地供需矛盾更突出。目前全国人均耕地仅为一亩多，形势不容乐观。

重庆市农业科学院院长唐洪军代表说，粮食安全仍是头等大事，18 亿亩耕地红线只能强化，不能削弱。

【数字 7】企业退休人员基本养老金提高 10%：“九连涨”殊为不易

2005 年至 2012 年，国家已连续 8 年提高企业退休人员基本养老金水平，累计月人均增加 1021 元，2012 年月人均养老金达到 1721 元。

这一项惠民生政策，持之以恒格外难得，彰显了政府以人为本的执政理念。不过，山东烟台市委书记王良代表提醒说，由于历史原因，当前企业退休人员与事业退休人员待遇仍存差距，需要在今后深化收入分配制度改革中继续解决。

【数字 8】人均基本公共卫生服务经费标准提高到 30 元：小数据背后是大民生

记者从财政部了解到，这项公共卫生服务项目自 2009 年医改时启动，主要由城乡社区及乡镇基层医疗机构提供服务，经费覆盖 13 亿多全体城乡居民，服务项目如今包括 10 大类 40 多项。

目前，人均经费已从当初 2009 年的 15 元实现翻番，百姓将享受更多免费服务。需指出的是，服务虽覆盖全体，但每项服务涉及人群不同，经费标准也不一样。有的代表反映，现实中很多地方按照户籍提供服务，流动人口覆盖不到，应进一步强化执行落实。

此外，今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 240 元提高到 280 元。

【数字 9】保障房新开工 630 万套：助力改变房地产结构

房市走向牵动万人心。保障房大规模投入，将有效改变市场结构，发挥正效应。

过去 5 年，全国新建各类保障性住房 1800 多万套，棚户区改造住房 1200 多万套。今年还将基本建成保障房 470 万套。

杨子强代表说，保障房建设是德政工程，牵涉经济全局，关系民生福祉。“要确保分配公平，注重建设质量，切实把好事办好。”

【数字 10】教育经费支出已超 2 万亿元：一分钱也不能打水漂

目前我国年度财政性教育经费支出总额已超 2 万亿元，今后还要继续增加。教育是强国之本，去年国家教育经费支出已达国内生产总值 4% 以上的目标。今后投入还将加大，但如何花好钱更为关键，要堵住浪费漏洞，百姓也有权知道教育经费信息。

山东省教育厅副厅长张志勇代表说，关键是把来之不易的群众纳税钱管好、用好。各级政府财政性教育经费投入信息应公开，并接受同级人民代表大会监督，把钱用在刀刃上。

五、从政府工作报告看改革新动向

1. 把改革作为抓手和突破口

政府工作报告提出，我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，不断把改革引向深入。

全国人大财经委副主任委员彭森代表说，政府工作报告通篇贯穿了改革精神，提出了国企、非公经济、财税体制、投融资体制、资源价格、收入分配、政府职能转变、医药卫生等十几个领域的改革任务。

在全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅看来，我国如今出现旧有体制迈不过去的两道门槛，一个是经

济发展能耗大污染重，一个是社会领域内的一些旧机制难以适应现实新需求。这两道门槛，要靠改革迈过。

“未来发展最大的红利还是改革已形成共识，但有些部门和地方对改革的紧迫性认识还不够。下一步要真正按照中央要求，把改革作为各项工作的抓手和突破点，以改革推动经济转型、实现社会公平正义。”彭森说。

2. 向服务型政府大步迈进

政府工作报告强调坚持转变政府职能，建立服务型政府。

“企业和老百姓感觉办事难，难在哪里？政府审批事项太多，而市场监管和公共服务方面又做得不够。今后要减少审批，加强市场监管，搞好公共服务，真正改善民生。”全国人大代表、河北省保定市市长马誉峰说。

来自民营企业的全国人大代表魏少军认为，建设服务型政府不仅要进行机构改革，更要提高办事效率，提升服务能力。近年来中小企业、民营经济发展快，但政府的服务跟不上，一些官员的观念意识和知识结构也跟不上，建立服务型政府任务要迈出更大步子。

3. 资源价格改革或迎来新窗口期

作为最重要的市场杠杆，资源价格将在今年迎来新的改革窗口期。虽然政府工作报告只谈了一句“健全资源性产品价格形成机制”，但结合计划报告的具体阐述，成品油、天然气等价格改革都将在今年推进。

彭森透露，完善成品油价格形成机制，全面实施天然气价格改革等方案都已制定好，总的原则是由政府定价转为市场定价。目前CPI涨幅回落，是推进资源价格改革较好窗口期。

“能源是发展的基础，又事关环境保护。能源价格遵从市场规律，既可以调动生产积极性，又会促进节能减排。”全国人大代表、华北石油管理局局长黄刚说，例如天然气是清洁能源，PM2.5排放几乎为零，但目前天然气价格严重背离价值，影响了开采和发展的积极性。气价改革的重点应在工业用气上，居民用气要结合承受力采取阶梯定价。

4. 收入分配改革亟需落实到位

收入分配制度改革是呼声最高的改革之一。政府工作报告提出，我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见，要抓紧研究制定具体政策，确保制度建设到位、政策落实到位。

全国政协委员、中国社科院学部委员刘树成说，若干意见虽然提出了改革路径和一些指标，但总的来说还是原则性指导意见，落实还得要有具体政策。有一点很明确，提高居民收入的最基本途径是提高劳动报酬收入，初次分配领域改革要重在提高劳动报酬，再分配领域重在帮扶困难群体。

目录

带你走出申论备考常见误区	1
误区 1: 认为申论有所谓的“万能模式”与“套路”	1
误区 2: 不认真审题, 想当然地按照自己的理解答题	1
误区 3: 轻描淡写地瞄材料, 仅靠自己的背景知识理解材料	1
误区 4: 不注重形式, 只注重内容	1
误区 5: 思维定势	1
方法 1: 要做好平时训练	1
方法 2: 要踏踏实实做好考前练习	2
方法 3: 要随时跟踪社会和时事热点, “防患于未然”	2
方法 4: 要特别注意文章立意和结构的设计	2

第一部分 教你如何“认”申论

第一章 “认”国家公务员考试大纲	5
一、透过大纲看申论	5
二、副省级考试较地市级考试之三大“难点”	7
第二章 “认”申论考试的性质与特点	9
一、什么是申论考试	9
二、申论考试的特点	9
三、申论考试的考查内容	11
第三章 “认”申论试卷什么样	12
一、申论试卷整体结构	12
二、作答要求结构	14
第四章 “认”申论阅卷程序与评分标准	16
一、阅卷程序	16
二、评分标准	17
三、扣分因素	18
第五章 “认”申论测试的命题及发展趋势	20
一、申论测试的命题总结	20
二、申论测试的发展趋势	22
三、2013 年国家公务员考试申论命题分析	25
四、申论测试的注意事项	25
阅卷教师分析与点评	26

第六章 “认”国考与地方考试之间的唇齿相依	28
一、相互借鉴	28
二、特立独行	32

第二部分 教你如何“读”申论

第一章 “读”作答要求	37
一、试题关键词定要点范围	37
二、试题要求勾勒答案细节	37
三、试题分值决定要点数量	38
四、作文标题彰显资料主题	39
第二章 “读”给定资料	41
一、申论资料无非四大类	41
二、节奏性阅读资料很高效	43
三、要素、系统阅读相得益彰	45
四、题文对照实现目的性阅读	46
第三章 提炼要点：抓关键词	49
一、掌握显性关键词	49
二、不放隐性关键词	49

第三部分 教你“识”申论五大题型

第一章 “识”归纳概括类试题	55
一、归纳概括主要内容	55
二、归纳概括主要问题	66
三、概括特定词组或句子的含义	73
归纳概括类试题疑问解答	78
阅卷教师分析与点评	79
第二章 “识”综合分析类试题	80
一、概括型综合分析	80
二、引申型综合分析	83
三、申发型综合分析	102
四、比较型综合分析	104
综合分析类试题疑问解答	109
阅卷教师分析与点评	111
第三章 “识”提出对策、方案类试题	113
一、常规型对策题	114
二、应用文型对策题	123
对策类试题疑问解答	125
阅卷教师分析与点评	127
第四章 “识”贯彻执行类试题	129
一、宣传通知类	129

二、工作方案类试题	141
三、其他类型	150
贯彻执行类试题疑问解答	155
阅卷教师分析与点评	156
第五章 “识”文字表达类试题	158
一、申论文章写作万能模式的误区	158
二、写作的自由及其限度	158
三、文章的类型与阅卷规则	159
四、标准化与个性化之间的申论写作	177
语言表达类试题疑问解答	181
阅卷教师分析与点评	182

第四部分 教你如何“关注”申论

第一章 “关注”申论热点话题	185
热点一 中共十八大聚焦中国道路新使命	185
时事背景	185
热点透视	185
理论面对面	186
一、把科学发展观定位为党的指导思想，极大地丰富了中国特色社会主义理论体系	186
二、提出要坚定中国特色社会主义的“三重自信”	187
三、进一步拓宽了中国特色社会主义的发展道路	187
四、对中国特色社会主义建设的总体部署有了新表述	187
五、对夺取中国特色社会主义新胜利提出了新要求	187
六、对科学发展提出了新内容	187
七、对党的建设提出了新目标	187
热点二 “八项规定”出台，改进工作作风	188
时事背景	188
热点透视	188
理论面对面	191
一、为什么出台	191
二、呈现怎样的特点	191
三、如何落到实处	191
热点三 驾驶新规重拳出击	191
时事背景	191
热点透视	191
理论面对面	193
一、对重点驾驶人交通违法“重拳出击”	193
二、从源头上加强管理，树立驾驶员安全意识	193
三、处处体现关爱生命、以人为本的精神	194
热点四 保护个人信息安全，维护社会稳定	194
时事背景	194
热点透视	195

理论面对面	196
一、立法回应社会需求	196
二、加大保护个人电子信息力度	196
三、严格治理垃圾短信	196
四、加强网络身份管理	196
五、赋予有关部门必要的监管权力	197
热点五 努力办好人民满意的教育	197
时事背景	197
热点透视	197
理论面对面	199
一、素质教育为何难落实	199
二、教育教学改革怎么深化	200
三、素质教育为何备受关注	201
四、考试评价制度怎么改	201
五、素质教育需协力共推	202
热点六 就业优先，让劳动者各得其所	203
时事背景	203
热点透视	204
理论面对面	205
一、当前我国就业现状分析	205
二、就业腐败的表现形式	205
三、就业腐败的成因剖析	206
四、防治就业腐败的对策思考	206
热点七 用生态文明的力量托起美丽中国	207
时事背景	207
热点透视	207
理论面对面	208
一、人类如何与自然和谐相处	208
二、生态产品提供	208
三、治理大气污染的突破口——联防联控专项规划	209
四、从源头防止污染	209
五、加大环境执法力度	210
六、构建环境长效机制	210
热点八 收入翻番倍受百姓关注	211
时事背景	211
热点透视	211
理论面对面	212
一、收入差距扩大趋势难扭转	212
二、提高劳动收入	213
三、扩大中等收入群体	213
四、规范分配秩序	214
热点九 关注食品安全 关注百姓健康	216
时事背景	216
热点透视	216

理论面对面	218
一、食品安全问题多发原因分析	218
二、食品安全现状调查	218
三、政府监管应确保到位	219
四、社会公众积极参与	219
五、道德现状怎么看	220
六、改进道德建设	221
第二章 “关注”历年真题，理论实际相结合	222
一、相似的历年申论真题	222
二、真题解析篇	223

第五部分 教你如何“写”申论文章

第一章 申论文章的特殊性	239
一、源于材料、高于材料	239
二、政府角度	239
三、典型案例	239
第二章 写好议论文	241
一、议论文三要素	241
二、命题作文与自由命题作文	242
三、七点作答基本要求	243
四、攻克申论文章立意	249
五、申论文章写作“从材料中来”到“材料中去”	256
六、到实际中去	260
第三章 写好文章标题	265
一、文章标题的基本要求	265
二、文章标题的基本结构	265
第四章 写好文章开头	269
一、巧妙开头	269
二、开篇论道	269
第五章 写好文章主体部分	271
一、举例论证	272
二、对比论证	273
三、引用论证	274
四、比喻论证	276
五、反面论证	277
第六章 写好文章结尾	279
一、申论文章写作的原则	279
二、申论文章结尾写作方法	279
三、常用结尾写作样式	280
第七章 开启范文之门	284
一、经典范文精讲	284
二、真题范文精讲	290
三、从范文中学什么	299

带你走出申论备考常见误区

误区 1：认为申论有所谓的“万能模式”与“套路”

现在有一种流行的观点就是认为申论有所谓的“万能模式”与“套路”，但其实这是目前考生对申论理解的最大误区。参加过公务员考试的人会觉得申论怎么就这么难写，为什么申论成绩就高不了，究其原因受这一误区的限制所致。因为这一误区从思想上束缚了考生的思路，一提写申论，考生首先就会想到那些所谓的“模式”“套路”，这些沉浸在自己“美好套路”中的考生们，成绩又从何逃离 30~40 分的水平呢？所以，去除这一误区，采取最基本的“问—答”模式，掌握最为常规的解题思路与原则，并根据考试情况灵活应对，这才是申论最为正确的备考思路。

误区 2：不认真审题，想当然地按照自己的理解答题

这是由于我们受第一种误区的影响而习惯性地“想当然”所致。考生在作答时直接按照自己的意图去作答，而不去分析题目的含义及命题意图，往往造成答非所问。比如“请概括两种理念”，回答却是具体的措施，跑到写对策的老路上去了。所以，考生必须仔细审题，弄清命题意图，切忌答非所问。

误区 3：轻描淡写地瞄材料，仅靠自己的背景知识理解材料

很多考生认为时间紧迫，无法在限定的时间内完成作答，所以就走马观花地瞄几眼材料，对材料内容仅有一个表面上的了解。

有的考生不依据材料、不分析材料，直接根据自己固有的背景知识作答，这样必然直接导致申论的失败。当前的申论考试非常强调“所有的答案都可以在材料中找到”，所以，广大考生必须在给定资料的基础上，重点分析材料与答案的对应关系，结合自己所学知识，经过一个综合的过程，全面完善答案，这才是正确的申论作答思路。

误区 4：不注重形式，只注重内容

申论是形式与内容的完美结合，从某种程度上讲，申论对形式的要求更重要。这样的一种形式从表面上看是对“文面”的要求，但这只是最肤浅的理解；更深层次而言，是对作答的深层次理解，比如一篇文章，开头如何开才好，才能吸引人，才能吸引阅卷人，结尾如何结，中间的段首句如何设计等。这其中的每一点都将直接影响到考生的成绩。

误区 5：思维定势

考生在应试中要看命题要求，而不可想当然地认为“就等于写作文”，或者“要写成议论文”“要写成‘解决问题’的形式”“这一部分一定要把资料中的问题包含进来”等，这些惯性思维可能影响得分，因为申论考试非常灵活，每一年的题目要求都不完全一样，而评分标准是根据题目要求制定的。每年申论考试成绩分数悬殊过大，就是因为有些考生的作答标准不够明确，把自己的位置摆得不对。所以，在考场上考生一定要仔细审题，然后确定哪一条经验、方法比较管用、比较合适，而不能盲目套用。

以上五大问题是当前考生最为严重的问题，尤其是第一大问题，如果不去除，我们将无法突破申论的束缚。针对以上问题下面我们给出其解决方案：

方法 1：要做好平时训练

申论是一种考查能力的测试，即全面考查考生阅读理解能力、文字表达能力以及发现问题和解决问题的能力。提高自己的阅读写作水平，关键在于平时的积累。考生要有意识地去多读一些杂志书刊，并规定自己在多少分钟内读完，以提高自己的阅读理解能力。同时，还应多动手去写，如写日记、论文等，只有勤写勤练，才能逐步提高自己的写作能力。