

走具有中国特色的 国防后备力量建设之路

杨茂锐 著



贵州人民出版社

M
E25
15

走具有中国特色的 国防后备力量建设之路

杨茂锐 著



0170061

凯里学院图书馆
· 藏书

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走具有中国特色的国防后备力量建设之路/杨茂锐著.

贵阳:贵州人民出版社,2000.10

ISBN 7-221-05275-1

I. 走... II. 杨... III. 国防建设-后备力量-研究-中国 IV. E25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 50376 号

责任编辑 顾庆荣

封面设计 徐学廉

走具有中国特色的国防后备力量建设之路

杨茂锐 著

出版发行	贵州人民出版社
印 刷	贵阳经纬印刷厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	10.875
字 数	217 千字
版 次	2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1-3100 册
书 号	ISBN7-221-05275-1/E·05
定 价	22.80 元
	(内部发行)

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 550001

序

加强国防后备力量建设 迎接新世纪军事变革的挑战

喻忠桂

党的十五大指出：“加强国防和军队建设，是国家安全和现代化建设的基本保证”。同时强调要“加强民兵、预备役部队建设，完善国防动员体制”。贵州省人民武装学校理论教研室主任、副教授杨茂锐同志在教学实践中，致力于新形势下民兵、预备役工作特点与规律的研究和探索，撰写了这部《走具有中国特色的国防后备力量建设之路》的论著，这是作者在国防后备力量建设理论研究方面取得的可喜成果，它将对我区国防后备力量建设的实践和改革产生十分重要的影响。由于此作对我的鼓舞，

特写此序,以示祝贺。

国防后备力量建设不仅是国防现代化建设的重要内容,而且也是社会主义现代化建设的重要组成部分。对于加强国防后备力量建设的重要性和必要性,我们党的三代中央领导核心有过一系列精辟的论述。毛泽东同志早就指出:“兵民是胜利之本”。进入新的历史时期,邓小平同志多次强调,我们要坚持“野战军、地方军和民兵相结合”的武装力量体制,强调“民兵就是要提到战略地位”。江泽民同志担任中央军委主席以来就多次告诫全党全军:“未来反侵略战争不仅靠高精尖的武器装备,更主要是靠人的政治素质,靠人民战争这个克敌制胜的法宝”,“人民战争的思想任何时候都不能丢”。他还多次强调,要研究现代条件下的人民战争,重视后备力量建设,随时准备应付突发事件,维护国家安全和社会稳定。党的三代中央领导核心的这些重要思想,是我们加强国防后备力量建设,迎接新世纪军事变革挑战的行动指南。

一、加强国防后备力量建设必须认真落实江主席提出的“两个武装”的要求

要认真落实江主席提出的“用正确的思想理论武装

人”的要求，就是要坚定不移地用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装头脑、指导工作。当前，应着重把学习邓小平理论同学习江泽民主席关于国防和军队建设的一系列重要论述结合起来，把贯彻落实党的十五大和十五届三中全会、四中全会精神与党的各项方针政策有机地结合起来，努力提高广大民兵、预备役人员的思想政治觉悟和理论水平，使其在纷繁复杂的国际国内环境中，坚持人民武装的性质和全心全意为人民服务的宗旨，坚持马克思主义世界观、人生观和价值观，增强政治意识、全局意识和责任意识，坚决挫败西方敌对势力对我“西化”和“分化”的图谋，旗帜鲜明地反对封建迷信和伪科学。确保党对武装力量的领导落到实处，确保民兵、预备役官兵永远听党的话，枪杆子永远听从党的指挥，在任何时候、任何条件下都必须在思想上、政治上与以江泽民同志为核心的党中央、中央军委保持高度一致，一切行动听从党中央、中央军委的指挥。

要认真落实江主席提出的“用现代科技特别是高科技知识武装人”的要求，就是要深入持久地进行现代科技特别是高科技知识的学习培训，提高广大民兵、预备役人员的科技素质，增强“打得赢”的本领。因此，我们在军事训练中应自觉适应高技术局部战争的要求，加大高技术含量。要有计划地组织民兵和预备役人员学习高技术兵器知识，熟悉军事高技术军事斗争中的应用及发展前景、高技术兵器的战术性能。要了解高技术兵器的弱点，

学习对付的办法和防御技能,提高在高技术局部战争中的生存能力及以劣胜优的能力。同时,要进行必要的心理适应性训练,增强在高技术局部战争中的心理承受能力,树立敢打敢胜的信心。总之,要注意研究和探索高技术条件下民兵、预备役部队参战支前的特点与规律,根据未来战争的要求,认真组织训练和演练,不断提高战斗力,以适应高技术条件下局部战争的需要。

二、加强国防后备力量建设必须以 江主席“五句话”总要求统揽全局

江主席提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求,具有总揽全局的指导意义,是做好新时期民兵、预备役工作,提高国防后备武装力量整体建设水平的根本指针,必须坚决贯彻好,认真落实好。

第一,要进一步提高用“五句话”统揽全局重要性的认识。江主席“五句话”总要求体现了邓小平新时期国防和军队建设的思想,反映了新的形势和任务对国防后备力量建设的客观要求,只有坚持用“五句话”总要求统揽、指导和规范民兵、预备役部队的工作,才能够提纲挈领,促进国防后备力量建设的全面进步。因此,必须把反复学习和深刻领会“五句话”作为一项根本性、长期性的任

务,紧紧地抓住不放。学习不能停留在一般的了解和肤浅的认识上,一定要刻苦钻研,全面领会,使“五句话”的总要求深深根植于每一个民兵、预备役人员的心中。这是加强国防后备力量质量建设,全面提高战斗力的前提。

第二,要准确地全面地把握“五句话”的科学内涵和相互关系。江主席的“五句话”构成了一个相互联系、不可分割的统一整体。政治合格,体现了我军的性质和宗旨,是人民军队的政治本色和最大优势。军事过硬,是提高战斗力的主要手段与和平时期军事工作的奋斗目标。作风优良,是我军形象的具体表现和克敌制胜的法宝,是我军最鲜明的特点之一。纪律严明,是我军执行党的路线、方针、政策,胜利完成各项任务必不可少的重要保证。保障有力,是加强军队现代化建设,全面提高部队战斗力的重要组成部分。“五句话”是五条硬性标准,其本质是国防后备力量的全面建设、全面进步。因此,落实江主席“五句话”的总要求,必须在五个方面都要使劲,全方位做工作,全过程下力气,使各项工作协调发展,从整体上提高国防后备力量建设的质量。

第三,要切实把“五句话”总要求落实到国防后备力量建设的各项工作中去。要强化落实政治责任感和历史使命感,确保民兵、预备役部队的建设按照“五句话”总要求指引的方向不断前进。落实“五句话”的总要求,一是要坚持求真务实的工作态度和脚踏实地的工作作风。国防后备力量建设,大量的经常性、基础性的工作,容不

得粗枝大叶、急功近利，容不得浅尝辄止、虎头蛇尾，更容不得做表面文章、耍花架子。必须想长远、打长谱；必须扑下身子，脚踏实地，埋头苦干；必须聚精会神、精益求精、严谨细致地做好每一件具体工作。二是必须有一个坚强有力的领导班子，有一支素质过硬的党员和骨干队伍。因此，要不间断地进行理论灌输，打牢民兵、预备役人员的思想政治基础，充分调动他们的积极性。所有这些目标的实现，都不会一蹴而就，一抓就成，需要下一番真功夫、细功夫、实功夫。要一丝不苟地把“五句话”概括的五个内容，落实到每一项工作，落实到每一个岗位，落实到国防后备力量建设的始终。只有这样，才能通过日积月累、坚持不懈的努力，使国防后备力量建设取得长足的发展。

三、加强国防后备力量建设要自觉服从和服务于国家经济建设大局

党的十五大政治报告明确指出：“军队要服从和服务于国家经济建设大局”。这一思想是邓小平理论的一个重要内容，也是新时期我军建设必须长期遵循的一条根本方针。民兵是我国武装力量的重要组成部分，他既是民，又是兵，服从和服务于大局，具有特别重要的意义。

服从和服务于大局，就是坚持服从和服务于“以经济建设为中心”，大力发展社会生产力，提高综合国力这个全党、全国的大局。着眼于大局，就是要从国家大局出发，谋划和指导民兵、预备役部队的各项建设，要抓住机遇，创造条件，加强自身建设，在改革中求发展。服从和服务于国家建设大局，决不是说军队和国防建设就可以放一放；恰恰相反，在新的历史条件下，我们更要充分发挥民兵、预备役人员的主观能动性，做到不消极等待，努力开拓进取，奋发向上，有所作为。

服从和服务于国家经济建设大局，我们还要以积极的姿态迎接西部大开发战略的实施。实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展，是党中央高瞻远瞩、统揽全局、审时度势作出的一项重大战略部署。江泽民同志指出：实施西部地区大开发，是“党和国家一项重大的战略任务”。国防后备力量建设，要以西部大开发为契机，发扬民兵的优良传统和奉献精神，积极参加和支持国家经济建设。为此，要广泛深入地发动民兵、预备役部队，继续发扬特别能吃苦、特别能战斗的革命英雄主义精神，发挥好民兵、预备役人员在西部大开发中的生力军作用，积极参加扶贫攻坚，为脱贫致富出力；积极参加基础设施建设，为重点工程建设出力；积极参加种草植树和保护天然林的工作，为保护生态环境、为生态建设出力。与此同时，还要积极配合部队保卫边疆安全，积极配合公安机关维护社会治安、保持社会稳定，为创造安全稳定的开发环

境,为建设一个经济繁荣、山川秀美的大西部出力。总之,国防后备力量战线要充分发挥自身优势,服务大局,不辱使命,在各行各业和各项具体工作中发挥骨干带头作用,为西部的大开发、大发展,为振兴中华做贡献。

四、加强国防后备力量建设,切实贯彻依法治国方略

依法治国是新时期我党治国的基本方略。党的十五大政治报告指出:“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,……是国家长治久安的重要保障。”我们党依法治国方略的确定,为国家现代化建设指明了方向,也为国防后备力量建设指明了方向。党的十一届三中全会以来,在邓小平民主与法制建设理论的指引下,我们在依法加强国防后备力量建设方面取得了很大的成绩,以《国防法》为主干和以《兵役法》为主要内容的军事法律体系初步形成,依法加强国防后备力量建设显示了良好的发展势头。但我们也应看到,依法开展民兵、预备役工作,仍存在一些不容忽视的问题,有许多问题亟待研究解决。

第一,进一步深化对依法加强国防后备力量建设重大意义的认识。要结合贯彻党的十五大精神,加大对《国防法》和修改后的《兵役法》以及相关的法律、法规的宣传

力度,使其家喻户晓。要加大执法力度,把依法加强国防后备力量建设纳入政府依法行政的重要内容。国防后备力量建设是政府工作的重要组成部分,无疑也是政府依法行政的重要组成部分。也就是说,只有依法加强国防后备力量建设,才有完整意义上的依法行政。依法加强国防后备力量建设是保证国防后备力量建设稳步发展的客观要求。依法进行国防后备力量建设,能够有效地防止和克服工作中的随意性,使这项工作不因领导人的改变、不因领导人的看法和注意力的改变而改变,以确保这项工作随着综合国力的提高而不断得到加强。

第二,要健全和完善国防后备力量建设的法律、法规,重点解决兵役机关的执法主体地位问题。当前和今后一个时期,需要通过国家与地方制定或修改国防法律、法规来解决的问题很多,如国防教育法的颁布与实施,民兵、预备役人员的动态管理,军事设施保护,战争动员体制建设等,但最重要的是要明确兵役机关的执法主体地位。责任与权力应该是统一的,赋予什么样的责任就应该赋予相应的权力。兵役机关是国防动员建设的职能部门,理应具有执法的主体地位。

第三,军事机关要充分发挥职能作用,确保依法加强国防后备力量建设落到实处。江泽民主席于1991年视察我区时指出:“发挥省军区职能作用,为建设强大的国防后备力量而奋斗”。省军区、军分区和各县级人武部是同级地方党委的军事部兼同级政府的兵役机关,对依法

加强国防后备力量建设负有重大责任,因而军事机关要牢记根本职能,把依法加强国防后备力量建设落到实处。一是要发挥好参谋作用,促使地方性国防后备力量建设法规和政府配套行政规章尽快出台。二是要发挥好宣传作用,采取多种形式,大力做好宣传工作,使国防后备力量建设法律深入人心。三是要发挥好执法作用,严格按照法定的授权、程序、手段和权限执法,使国防后备力量建设尽快走上法治化的轨道。

五、坚持优良传统基础上大胆改革创新

我国的国防后备力量建设,在中国共产党的领导下,经过几代人的努力,形成了一系列传统制度和优良作风,比如,党管武装、寓兵于民、全心全意为人民服务、密切联系群众、艰苦奋斗的革命精神和参军参战、维护社会治安、带头发展生产、参加抢险救灾以及积极参加社会主义精神文明建设等。这些优良传统是历史的精华,坚持传统的民兵制度,这是我们搞好国防后备力量建设的优势和长处。但是,在新的历史条件下,我国的民兵、预备役建设还不适应或者说还不完全适应未来高技术条件下局部战争的需要。因此,我们要在继承优良传统的基础上大胆改革创新。

第一,国防后备力量建设也要走精兵之路。民兵、预备役工作必须尽快改变过去那种只求数量不求质量的状况,要按照“控制数量,提高质量,编组科学,分布合理”的要求,进一步深化民兵、预备役工作的改革,搞好预备役部队、民兵应急分队和专业技术分队的建设,不断缩小民兵、预备役部队与常备军存在的质量差距,全面提高民兵、预备役部队的战斗力。

第二,要明确赋予民兵抢救抢修的任务。可以预见,在未来我国可能面临的高技术局部战争中,遭敌空袭时和遭敌空袭后,迅速组织各种专业人员抢救抢修、消除空袭后果,恢复国家机关、交通运输、通信联络,保证生产、生活设施的正常运转的任务是异常繁重的,它不仅涉及政治、经济、交通、通信、生产、生活等众多领域,而且将直接影响着战争的进程。而战时抢救抢修的任务,有很大一部分需要由民兵来完成。因此,民兵的任务拟可在发展生产、战备勤务、保卫边疆、防空作战、维护社会秩序和社会主义精神文明建设的基础上,明确增加战时抢救抢修的内容。

第三,民兵也应组编信息战等特种分队。从海湾战争,尤其是科索沃战争中我们不难看出,在未来高技术局部战争中,信息领域的斗争将更加激烈。而这些方面恰恰是我国民兵建设的薄弱环节,民兵信息战分队的建设刚刚起步,数量不多,质量不高。因此,在民兵工作中调整改革,拟应适量扩建信息战、电子战专业分队,组建心

理战专业技术分队,以适应高技术局部战争的要求。

加强国防后备力量建设是一个系统工程。它涉及到经济、政治、军事、外交、教育、科技、文化、法律等方方面面的工作,单靠军事部门是不可能搞好的。我们必须紧紧依靠各级党委的坚强领导及各部门、各方面的通力合作,共同努力,齐抓共管,才能搞好。

杨茂锐同志撰写的这本书,只是国防后备力量建设工作的一个方面,是对民兵、预备役部队建设的理论探索,有其独特的见解,对我省的国防后备力量建设有一定的参考价值。我们希望所有从事民兵、预备役部队工作的同志,要像杨茂锐同志这样,爱岗敬业,勤勤恳恳、踏踏实实地工作,为国防和国防后备力量建设的宏伟事业作出自己应有的贡献。我们坚信,我国的国防后备力量建设,在以江泽民同志为核心的党中央、中央军委的领导指挥下,在邓小平新时期军队建设思想和党的十五大精神指引下,必将取得更加辉煌的成就,实现新世纪的新跨越。

2000年3月

(9)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(11)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(12)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(13)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(14)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(15)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(16)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(17)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(18)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(19)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(20)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(21)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(22)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(23)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(24)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(25)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(26)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(27)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(28)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(29)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(30)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(31)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(32)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(33)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(34)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(35)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(36)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(37)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(38)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(39)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(40)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(41)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(42)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(43)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(44)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(45)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(46)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(47)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(48)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(49)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(50)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(51)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(52)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(53)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(54)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(55)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(56)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(57)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(58)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(59)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(60)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(61)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(62)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(63)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(64)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(65)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(66)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(67)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(68)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(69)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(70)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(71)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(72)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(73)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(74)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(75)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(76)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(77)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(78)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(79)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(80)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(81)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(82)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(83)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(84)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(85)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(86)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(87)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(88)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(89)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(90)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(91)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(92)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(93)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(94)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(95)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(96)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(97)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(98)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(99)	国防后备力量建设理论问题研究	1
(100)	国防后备力量建设理论问题研究	1

目 录

序	喻忠桂(1)
---	--------

第一章 走具有中国特色的国防后备力量建设之路的指导思想和主要内容	(1)
----------------------------------	-----

第一节 邓小平新时期军队建设理论是国防后备力量建设的指导思想	(2)
--------------------------------	-----

一、新的世界大战有可能在较长时期内打不起来，我们要下决心抓住有利时机，加快经济建设的步伐	(2)
--	-----

二、坚持党对军队的绝对领导，维护以江泽民同志为核心的党中央领导集体	(4)
-----------------------------------	-----

三、国防后备力量建设的战略地位	(5)
-----------------	-----

四、坚持和发展毛泽东同志的人民战争思想	(6)
---------------------	-----

五、国防后备力量建设要自觉服从国家经济建设的大局	(7)
--------------------------	-----

六、努力做好战时兵员动员工作	(8)
----------------	-----

七、强调组建和训练好预备役部队 (9)

第二节 以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体关于国防后备力量建设思想是

民兵、预备役部队建设的指南 (11)

一、坚持和完善党对武装力量的绝对领导 (11)

二、倍加重视国防后备力量的建设 (14)

三、提出了新时期民兵、预备役工作的方针 (16)

四、提出了新时期国防后备力量建设的基本原则 (17)

五、把国防后备力量建设纳入社会主义法制建设轨道 (18)

第三节 走具有中国特色的国防后备力量建设

之路的主要内容 (20)

一、坚持党对国防后备力量建设的绝对领导 (21)

二、改革开放和社会主义市场经济条件下的国防后备力量建设 (23)

三、知识与国防后备力量建设 (27)

四、切实加强民兵、预备役部队的社会主义精神文明建设 (29)

五、依法治军,加强国防后备力量建设 (33)

六、认真研究现代高科技条件下的国防后备力量建设 (35)

七、坚持积极防御军事战略的国防后备力量建设 (36)

八、辩证认识和正确处理常备军与后备力量的关系 (40)

九、国防教育与国防后备力量建设 (42)