

张国隆
著

改革发展 与党的基层组织建设

党建读物出版社

改革发展 与党的基层组织建设

张国隆 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革发展与党的基层组织建设/张国隆著. —北京: 党建读物出版社, 1999. 5

ISBN 7-80098-385-4

I. 改… II. 张… III. 中国共产党-基层组织-组织建设
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 08841 号

责任编辑: 耿 渝 封面设计: 一 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.375 印张 258 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 8 月第 4 次印刷

印数: 19001—24000

ISBN 7—80098—385—4/D·287 定价: 16.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 改革与发展概述	(2)
一、改革的进程与目标	(2)
二、发展的进程与目标	(4)
第二节 党的基层组织建设概述	(6)
一、党的基层组织的基本任务	(6)
二、党的基层组织的职责作用	(7)
三、党的基层组织建设目标要求	(8)
四、党的基层组织建设指导方针	(9)
五、党的基层组织建设基本经验	(10)
第三节 改革发展与党的基层组织建设的关系	(12)
一、改革发展为党的基层组织建设注入新的活 力	(14)
二、党的基层组织建设为改革发展提供组织保 证	(15)
第二章 改革发展与农村党的建设	(18)
第一节 农村改革发展概述	(18)
一、农村改革进程	(18)
二、农村发展目标	(20)
第二节 农村党组织的根本任务和工作方针	(21)
一、农村党组织的根本任务	(21)
二、农村党组织的工作方针	(22)

第三节 村党支部建设	(23)
一、村党支部主要职责和目標要求	(23)
二、加强支部班子建设, 解决“有人管事”问题	(24)
三、推进农村经济发展, 解决“有钱办事”问题	(27)
四、实行村务公开和民主管理制度, 解决“有章理事”问题	(29)
五、以党支部为核心的村级组织配套建设	(34)
六、整顿后进村、贫困村党支部	(37)
第四节 乡镇党委建设	(39)
一、乡镇党委建设目標要求	(39)
二、乡镇党委的职责任务	(40)
三、选好配强乡镇党委领导班子	(40)
四、加强乡镇党委思想作风建设	(41)
五、提高乡镇党委领导经济工作的能力	(43)
六、注重乡镇党委制度建设	(44)
第五节 乡镇企业党的建设	(46)
一、乡镇企业概述	(46)
二、建立健全乡镇企业党的组织	(49)
三、乡镇企业党组织的职责	(50)
四、乡镇企业党的建设目標要求	(51)
五、乡镇企业职工队伍建设	(54)
第六节 农村党员队伍建设	(55)
一、党员教育工作	(56)
二、党员管理工作	(61)
三、发展党员工作	(74)
第三章 改革发展与企业党的建设	(78)
第一节 国有企业党的建设	(78)
一、国有企业改革与发展概述	(78)

二、加强党对企业的政治领导·····	(88)
三、发挥企业党组织的政治核心作用·····	(92)
四、企业领导班子建设·····	(99)
五、全心全意依靠工人阶级·····	(104)
六、调整组织设置,改进工作方法与活动方式·····	(107)
第二节 外商投资企业党的工作·····	(110)
一、外商投资企业概述·····	(110)
二、外商投资企业党的工作的意义·····	(112)
三、在外商投资企业建立党的组织·····	(115)
四、外商投资企业党组织的作用和职责·····	(117)
五、外商投资企业党组织的工作方法和活动方 式·····	(118)
六、加强党员特别是中方党员负责人的教育管 理·····	(120)
第三节 私营企业党的工作·····	(122)
一、私营企业概述·····	(122)
二、私营企业中党的工作现状分析·····	(125)
三、在私营企业中设立党的组织·····	(127)
四、私营企业中党组织的地位、作用与职责 ·····	(129)
五、党员教育管理工作·····	(131)
六、加强对私营企业党的工作的领导·····	(133)
第四章 改革发展与机关党的建设·····	(137)
第一节 改革发展的要求与机关党的工作的意义·····	(137)
一、党政机构改革概述·····	(137)
二、干部人事制度改革概述·····	(139)
三、党中央、国务院对党政机关提出的新要求·····	(140)
四、在改革发展中加强机关党的建设的意义·····	(144)

第二节 机关党建工作指导思想与机关党组织的 职责.....	(147)
一、机关党建工作的指导思想.....	(147)
二、机关党组织的作用与职责.....	(150)
第三节 机关党的思想作风建设.....	(153)
一、机关党的思想作风建设现状分析.....	(154)
二、加强机关党的思想作风建设对策研究.....	(156)
第四节 机关党组织对党员领导干部的监督.....	(160)
一、机关党内监督现状分析.....	(160)
二、加强机关党内监督对策研究.....	(163)
第五节 机关专职党务干部队伍建设.....	(171)
一、机关专职党务干部队伍现状分析.....	(171)
二、加强机关专职党务干部队伍建设对策研究.....	(172)
第六节 对机关党组织工作的领导与指导.....	(174)
一、对机关党组织工作领导与指导现状分析.....	(174)
二、加强对机关党组织工作领导与指导对策研 究.....	(177)
第五章 改革发展与街道党的建设.....	(182)
第一节 街道工作概述.....	(182)
一、街道的性质.....	(182)
二、街道办事处的职能任务.....	(184)
三、城市改革发展给街道工作提出的新课题.....	(185)
第二节 街道党建工作现状与目标要求.....	(192)
一、街道党的建设现状分析.....	(192)
二、街道党的建设工作的指导思想和目标要求.....	(195)
第三节 街道党委的基本职责和作用.....	(197)
一、街道党委的基本职责.....	(197)
二、街道党委在城市改革发展中的作用.....	(199)

第四节 街道党委领导班子建设·····	(215)
一、加强教育培训,全面提高现有领导干部的 素质·····	(215)
二、优化整体结构,切实提高领导班子的领导 能力·····	(216)
三、健全工作制度,搞好领导班子思想作风建 设·····	(217)
第五节 居民区党支部建设·····	(219)
一、居民委员会概述·····	(220)
二、居民区党支部建设现状分析·····	(221)
三、加强居民区党支部建设对策研究·····	(223)
第六章 改革发展与高等学校党的建设·····	(228)
第一节 高校党的建设与高校改革发展·····	(228)
一、高等教育事业在改革发展中的重要地位·····	(228)
二、高等学校改革与发展概述·····	(231)
三、高校党的建设为高校改革发展提供组织保 证·····	(234)
第二节 高等学校领导体制·····	(237)
一、高等学校领导体制的演变·····	(237)
二、坚持和完善党委领导下的校长负责制·····	(240)
第三节 高等学校领导班子建设·····	(243)
一、高等学校领导班子建设基本标准·····	(244)
二、高等学校领导班子建设现状分析·····	(245)
三、加强高等学校领导班子建设对策研究·····	(247)
第四节 高等学校党的总支、支部建设·····	(252)
一、系级单位党总支建设·····	(253)
二、基层党支部建设·····	(257)
第五节 高等学校思想政治工作和德育工作·····	(262)

一、教职工思想政治工作·····	(262)
二、大学生德育工作·····	(266)
三、马克思主义理论队伍和思想政治工作队伍 建设·····	(274)
第七章 改革发展与科研院所党的建设·····	(277)
第一节 科技体制改革与科技进步概述·····	(277)
一、科技改革发展的简要回顾·····	(277)
二、科技体制改革·····	(279)
三、加速科技进步·····	(283)
四、实施科教兴国战略·····	(285)
第二节 科研院所党的建设现状分析·····	(286)
一、科研院所领导体制·····	(286)
二、党建工作进展情况·····	(289)
三、存在的主要问题·····	(292)
第三节 科研院所党的建设对策研究·····	(300)
一、科研院所党的建设目标要求·····	(300)
二、科研院所党组织的职责作用·····	(302)
三、领导班子建设·····	(306)
四、党支部建设·····	(312)
五、科技队伍建设·····	(315)
六、党务工作队伍建设·····	(320)
 后 记·····	 (323)

第 一 章

绪 论

党的十一届三中全会在总结历史经验、教训的基础上,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,作出了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策。

党的十一届三中全会以来的历史雄辩地证明,实行改革开放,推进社会主义现代化建设,是我国的强国之路,是决定当代中国命运的历史性抉择。没有改革开放和社会主义现代化建设,就没有建设有中国特色的社会主义。

党的十一届三中全会是一个光辉的标志,它表明中国从此进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。在新的历史时期,党的基层组织建设最鲜明的特色,就是基层党组织紧紧围绕党的基本路线和中心任务开展各项工作,通过基层党组织和党员作用的发挥,促进和保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

党的十一届三中全会以来的实践证明,只有农村党的基层组织认真贯彻执行党的农村政策,在深化农村改革,发展农村经济,建设社会主义精神文明,带领农民群众脱贫致富奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥领导核心作用;国有企业党组织在推进企业改革,增强企业活力,提高经济效益,促进企业发展中发挥政治核心作用;高等学校、科研院所中党的基层组织在推进高等学校、科研院所的改革发展,实施科教兴国战略中发挥领导核心作用(普

通高等学校)或者发挥政治核心作用(实行院所负责人负责制的科研院所);只有各行各业、各个单位中党的基层组织,都能从各自的特点出发,认真履行党章规定的职责,努力成为贯彻党的路线方针政策、团结带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒,改革开放和现代化建设事业才有坚实的组织基础和可靠的组织保证。

第一节

改革与发展概述

在新的历史条件下,加强和改进党的基层组织建设,离不开改革开放和社会主义现代化建设,亦即离不开改革发展。这主要表现在两个方面:首先,整个国家的改革开放和现代化建设,是党的基层组织建设最重要的外部环境。党的基层组织建设,是在特定的外部环境下进行的。影响和制约党的基层组织建设的外部环境有:国内经济、政治、文化,国际经济、政治、文化,等等。其中,改革开放和现代化建设,是影响和制约党的基层组织建设的最为重要的外部环境。其次,各个地区、各个行业、各个单位的改革发展,是本地区、本行业、本单位党的基层组织建设最重要的内部条件。因此,研究改革开放和现代化建设条件下党的基层组织建设,首要的问题是研究改革发展的进程、目标,以及改革发展给党的基层组织建设提出的新课题、新要求。在此基础上,再来研究改革开放和现代化建设条件下党的基层组织建设的特点和规律,才能取得较为明晰、系统的认识。

一、改革的进程与目标

党的十一届三中全会提出,实现四个现代化,要求大幅度提高社会生产力,也就必然要求多方面的改变同生产力发展不相适应

的生产关系和上层建筑,改变一切不相适应的管理方法、活动方法和思想方法,因而是一场广泛、深刻的革命。从此,我国经济体制改革展开了认识和实践相互促进、不断突破的伟大历程。经济体制改革首先从农村开始,我们党尊重农民的首创精神,废除了人民公社体制,实行以家庭联产承包为主的责任制,建立和完善统分结合的双层经营体制,极大地调动了农民群众的积极性。党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》后,从农村改革到城市改革,从经济体制改革到各方面体制改革,从微观到宏观,各项改革相互促进、全面展开。党的十四大确定“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”,党的十四届三中全会又作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干重要问题的决定》,极大地促进了我国经济体制和运行机制由计划经济向社会主义市场经济的根本转变。财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格等方面的改革取得重大突破,流通体制、住房制度、社会保障制度等方面的改革也取得明显进展。在此基础上,党的十五大提出,要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,解决好建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续快速健康发展这两大课题。要坚持社会主义市场经济的改革方向,使改革在一些重大方面取得新的突破,并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展,真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子。

积极稳妥地推进政治体制改革,是我国社会主义政治制度自我完善和发展的内在要求,也是我们党总结历史和现实经验作出的重要决策。我们进行的政治体制改革,是在党的领导下,发扬人民民主,健全国家法制,改革政府机构,改革领导制度和干部制度,努力建设有中国特色的社会主义民主政治。20年来,政治体制改革与经济体制改革和经济文化发展相适应,有步骤有秩序地向前推进。经过实践和摸索,党的十五大确定了我国政治体制改革的目标

标和任务,即:在坚持四项基本原则的前提下,继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。当前和今后一段时间,政治体制改革的主要任务是:发展民主,加强法制,实行政企分开、精简机构,完善民主监督制度,维护安定团结。

我国的开放包括对内对外的全面开放。70年代以来,世界科技、经济全球化趋势日益明显,新的形势使得任何国家要发展经济,都必须实行对外开放,积极参与并利用国际分工,发展对外经济技术交流与合作,更多更好地利用外来资金、资源和技术,吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。江泽民同志《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》中指出:“历史的事实已充分说明,中国的发展离不开世界,关起门来搞建设是不能成功的。实行对外开放,是符合当今时代特征和世界经济技术发展规律要求的、加快我国现代化建设的必然选择,是我们必须长期坚持的一项基本国策。”“在世界多极化和经济全球化趋势日益加强的今天,我们要进一步完善有关政策,继续坚定不移地扩大对外开放,不断丰富对外开放的形式和内容,不断提高对外开放的质量和水平。”(《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》,人民出版社,1998年12月版)

二、发展的进程与目标

发展的关键是发展经济。我们党和国家所强调的发展,是经济与社会的协调发展,是可持续发展。我们要建设的社会主义现代化,是经济发展与社会进步、物质文明与精神文明同步的现代化。

以经济建设为中心,大力发展生产力,不断提高人民的物质和文化生活水平,是社会主义现代化建设事业的根本和关键。十一届三中全会以来,我们党在坚持把发展经济放在第一位的同时,一直十分关注经济与社会的协调发展问题。从第六个五年计划开始,我

们党和国家就把国家发展计划(包括五年计划和年度计划)确定为国民经济和社会发展规划,对经济和社会发展规划进行统筹规划和部署,使之相互协调、相互促进。改革开放以来,我国在取得经济建设巨大成就的同时,也取得了社会发展多方面的成就。

1992年6月,联合国在巴西里约热内卢召开有146个国家元首和政府首脑参加的第二次环境与发展大会,可持续发展战略成为国际社会的共识。会议发表了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》,提出了建立经济、社会、资源和环境相协调、可持续发展的新模式。同年7月,我国开始组织编制《中国21世纪议程》,1994年经国务院批准颁布,并把可持续发展战略纳入我国《国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》。党的十五大报告,再次强调实施可持续发展战略。实施可持续发展战略,为我国社会主义现代化事业的发展,注入了新的内容,提出了新的要求。

我国社会主义现代化建设发展战略的提出和确定,大致经历了以下过程:70年代末80年代初,邓小平同志提出我国的社会主义现代化战略步骤分两步走:第一步,到80年代末,实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到本世纪末,国民生产总值再翻一番,人民生活达到小康水平。随着现代化建设和改革开放形势的发展,邓小平同志于1987年进一步提出了发展战略的第三步设想,即:在本世纪末实现翻两番后,再花50年的时间,到下个世纪中叶使人均收入达到4000美元,使我国经济达到中等发达国家的水平,基本上实现现代化。党的十三大根据邓小平同志的战略构想,确立了我国经济建设分三步走的战略部署。党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,就建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化作出全面部署,确定了跨世纪发展的宏伟蓝图,即:下世纪第一个十年,实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党100年时,使国民经济更加发展,

各项制度更加完善；到世纪中叶建国 100 年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

第二节

党的基层组织建设概述

我们党是执政党，是改革开放和现代化建设事业的领导核心。党的建设是改革开放和现代化建设指挥部的建设、先锋队的建设。党的基层组织建设，是整个党的建设的有机组成部分，在改革开放和现代化建设中具有不可替代的重要作用。这可以从党的基层组织的基本任务、职责作用中，从党的基层组织建设的目标要求、指导方针和基本经验中，得到充分的说明。

一、党的基层组织的基本任务

党的基层组织，是党在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位建立的组织，是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。

根据党章规定，党的基层组织的基本任务是：

(1) 宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线方针政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识。

(3) 对党员进行教育、管理和监督，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，

监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。

(4) 密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性,发现、培养和推荐他们中间的优秀人才,鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好经常性的发展党员工作,重视吸收在生产和工作第一线的工人、农民、知识分子中的优秀分子入党。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪,严格遵守国家的财政经济法规和人事制度,不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向,坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

党章规定的党的基层组织的基本任务,是所有党的基层组织都必须认真执行的。由于社会基层组织的行业特点、职能任务、领导体制、工作基础等方面的情况差别较大,处于不同地区、不同行业、不同单位的党的基层组织,在执行党章规定的党的基层组织的基本任务时,应当密切结合本地区、本行业、本单位的实际情况,创造性地开展工作,努力成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒。

二、党的基层组织的职责作用

党的基层组织的职责和作用,是由党章和中央有关文件规定的。根据党章和中央有关文件的规定,不同类型的党的基层组织的职责作用是:

街道、乡、镇党的基层委员会和村党支部,领导本地区的工作,支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

全民所有制企业中党的基层组织,发挥政治核心作用,围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行;支持厂长(经理)依法行使职权,坚持和完善厂长(经理)负责制;全心全意依靠职工群众,支持职工代表大会开展工作;参与企业重大问题的决策;加强党组织的自身建设,领导思想政治工作和工会、共青团等群众组织。

实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织,发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织,对重大问题进行讨论和作出决定,同时保证行政领导人充分行使自己的职权。

各级党和国家机关中党的基层组织,协助行政负责人完成任务,改进工作,对包括行政负责人在内的每个党员进行监督,不领导本单位的业务工作。

外商投资企业中党的基层组织,在中方员工中发挥政治核心作用。

私营企业中党的基层组织,在职工中发挥政治核心作用。

党的基层组织无论是发挥领导核心作用、政治核心作用,还是发挥协助监督作用,都是党的领导在社会基层组织中的具体体现,都是党章赋予党的基层组织的神圣职责,都可以在改革开放和社会主义现代化建设中有作为。

三、党的基层组织建设目标要求

党的基层组织建设,是党的建设的有机组成部分;是党的基层组织为提高其凝聚力、战斗力,按照党的建设总目标、总要求,结合自身特点进行的自身建设。它包括党的基层组织的思想建设、组织建设和作风建设等。

党的十四届四中全会提出:“基层党组织要结合各自特点做好工作,努力成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒。”在此