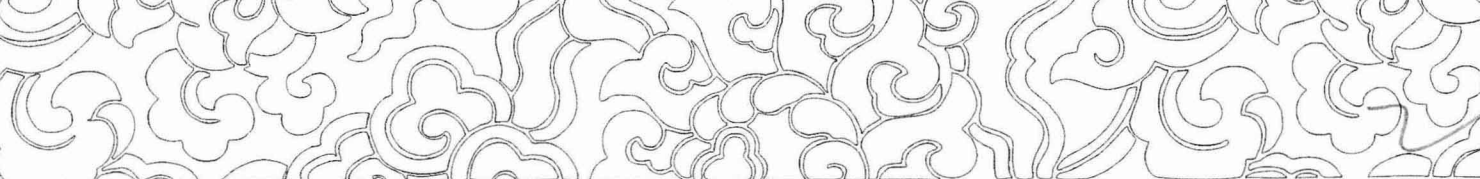


大问题

在改善民生和创新管理中加强社会建设

社会管理也需要“五位一体”总布局



大问题

REFERENCE INFORMATION 1206

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题1206/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5126-1242-6

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第200574号

书 名: 大问题1206

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: [http: //www.tjpress.com](http://www.tjpress.com)

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889 × 1194 1/16

印 张: 13

字 数: 230千字

版 次: 2012年12月第1版

印 次: 2012年12月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1242-6/D.191

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

IDM 领导决策信息 杂志

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛

INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 李英才

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧
李瑞香 石龙学 姚宇峰 李英才 冯 炯 李文华
任 波 张海燕 李 帅 张爱霞 张国华 丁玉丰
张 洪 岳玉艳 周小丽 陈 华 陈淑琴 周丽华
闫会军 万小燕 刘 哲 韩建萍

信息观察员 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 陈 平(北京) 王兰波(北京)
王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆) 王培勇(温州)
田 富(张家口) 刘宗国(枣庄) 刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州)
孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安) 江伟忠(常州) 祁世强(青岛)
严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝) 余建中(上海) 詹奕敏(金华)
吴吉华(南昌) 张元安(常德) 张光强(惠州) 张海莲(西宁)
张艳琴(长春) 张淑霞(唐山) 李志国(保定) 李金光(北京)
杜兴国(哈尔滨) 杨 波(天津) 沈玲英(苏州) 邱 乙(沈阳)
陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄) 许金良(泉州) 陈楚明(武汉)
周仲伟(营口) 林崇义(台州) 罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙)
金开尔(杭州) 胡秋艳(北京) 郦宗宝(丹阳) 原庆生(晋中)
唐 勤(南通) 夏 琼(益阳) 贾 健(淮安) 郭晓梅(凉山)
高 剑(抚顺) 高 映(济南) 高 翔(南京) 梁秀云(北京)
姜宁燕(永州) 黄晓媛(南宁) 黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州)
散友芝(乌鲁木齐) 焦晓超(北京) 童正琼(深圳) 董立仁(郑州)
蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连) 翟怀东(太原) 李 晖(北京)
张正清(北京) 张立业(西安) 焦晓超(北京) 张捍民(沈阳)
白 克(北京) 严 凯(北京)

把改善民生与创新社会管理相结合

“在改善民生和创新管理中加强社会建设”是十八大报告围绕社会建设提出的最鲜明的一个观点，是中央文件首次把改善民生、社会管理与社会建设有机结合起来的一次论述。其重要性体现在对加强社会建设的明确定位，那就是必须以保障和改善民生为重点，要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。

中国民主主义先行者孙中山先生曾指出，“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命便是”。孙中山的民生主义思想包含了土地制度、收入分配（节制资本、均平）、社会福利（济贫、安老怀少）、生活品质（养民）、社会救助（救助工农）等等。民生问题作为中华民族的百年话题，在当代尤为重要。

当前，从总的方面来说，群众生活质量的改善与经济增长还不相匹配；居民收入总体水平占国民收入的比例偏低，不同群体之间的收入差距有所扩大；在教育、医疗、保障性住房等关系群众切身利益领域投入还不足，上学难、看病难、住房难等问题仍较突出。社会和谐稳定的基础还不够巩固，还存在很多突出问题，有些社会矛盾甚至有一触即发之势，近年来一些地方群体事件频发，凸显出社会稳定形势的严峻。

把改善民生和创新社会管理有机结合起来，也有一个“五位一体”，那就是在社会建设上，实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的“五位一体”统筹协调发展。科学发展观的核心是以人为本，中国特色社会主义建设的根本目的就是要提高整个中华民族的生活水平、文化水平、健康水平，这是落实科学发展观最有力的保障。使人民群众在党和政府的关怀下感到幸福，体会到党和国家的温暖，体会到社会主义大家庭的幸福，这也是创新社会管理和加强社会建设的本质所在。社会管理创新的根本目的是为了更好地为人民服务，其核心就是要服务民生。民生问题的解决直接关系到社会的稳定与和谐。因此，保障和改善民生为重点的“五位一体”是关于社会

建设最直接的内容和要求，是落实坚持“民生优先、服务为先、基层在先”的要求，也是进一步从源头上、根本上、基础上搞好社会管理，努力实现社会管理工作的良性循环和科学发展的落脚点所在。

把改善民生与创新社会管理有机结合起来，必须在经济发展的基础上，着力保障和改善民生。没有人民生活的持续改善，就没有社会大局的和谐稳定。破解发展难题，必须把保障和改善民生作为出发点和落脚点，着力解决民生难题。只有使广大人民群众共享改革发展成果，才能实现经济社会可持续发展和人的全面发展，促进社会公平正义，增强社会创造活力，保持社会安定和谐，从而不断巩固党的执政基础。因此，必须将更多的公共资源投入民生领域，加大财政支持力度，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，顺应人民群众在就业、教育、医疗、社保、住房、收入等方面的新关切新期盼，把解决好人民最关心最直接最现实的利益问题放在工作首位，从解决关系人民群众切身利益的问题入手，加快实施富民工程，加大民生工作力度，通过深化保障和改善民生的各项制度，夯实社会管理创新的民生基础，实现经济发展与社会全面进步相统一，真正让城乡广大群众共享改革发展成果。

把改善民生和创新社会管理有机结合起来，必须创新社会管理体制机制，提高社会管理科学化水平，为保障和改善民生提供制度保障。当前，创新社会管理必须更加贴近人民生活，把工作重心放在以民生为重点的社会建设上来。把社会管理与社会建设有机结合起来，把社会管理与做好新形势下群众工作有机结合起来，把改善民生与创新社会管理有机结合起来。要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。要突出解决社会管理新问题，一个一个地攻坚克难。进一步建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，形成推动社会管理创新的整体合力。社会管理体制的改革和发展，决定了民生的幸福实现程度。而人民满意的前提就是“得到实惠、感到温暖”。

正如习近平总书记在和中央政治局常委同采访十八大的中外记者见面时指出的，我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。



罗阳：歼-15总负责人谢幕海天间

11月25日12时48分，歼-15总负责人罗阳在大连执行任务时，突发急性心肌梗死、心源性猝死，以身殉职，享年51岁。沈飞集团发讣告称：“罗阳同志的一生是航空报国的一生，他将自己30多年的全部精力和智慧都奉献给祖国的航空事业，用行动践行了航空报国的伟大宗旨，直至生命最后一刻。”中国航空工业集团公司决定授予罗阳“航空报国英模”称号。中华全国总工会11月27日决定，追授罗阳全国五一劳动奖章。中共中央总书记、中央军委主席习近平26日做出重要指示，要求全体党员学习罗阳优秀品质和可贵精神。遵照习近平的指示精神，中央组织部要求深入总结和宣传罗阳的先进事迹，号召广大党员、干部学习罗阳的优秀品质和可贵精神。

26日，沈飞集团一位员工用“才见虹霓君已去，英雄谢幕海天间！”的诗句表达对罗阳的哀思。

刘金星：失利的“国考状元”

2011年9月，刘金星报考了福建省委办公厅一科员职位，10月28日，笔试成绩公布，刘金星的行政职业能力测验考了66.1分，申论76分，总分为142.1分，位列福建省省委办公厅技术中心科员这一岗位考生中的第一名。11月15日，在福建省公务员培训中心进行的面试中，刘金星被当场宣布为他报考的岗位面试的第一名，他的面试成绩为85分。也因此，网络世界后来称呼他为“福建省国考状元”。但在此后的考察阶段，刘却以“性格原因”被拒绝录用。官方通报称：该同志不适合该岗位要求，经慎重研究决定不予录用。



梁永兰：跪访总理被拘后保释

梁永兰，29岁，云南省彝良县发界村村民。在温家宝总理视察彝良地震灾区途中，和村民跪地反映当地征地问题，致交通堵塞。11月19日，被当地警方行政拘留7日，20日被提前释放。21日，昭通市公安局决定撤销彝良县公安局对梁永兰作出的行政拘留处罚决定。23日上午，彝良县委副书记兼公安局局长李加俊等10名公安局工作人员来到他家，专门登门道歉，公安局长承认工作有失误，但并未提到赔偿问题。公安局长还专门承诺说，对于另三名跪访村民，公安机关不会再追究，并通知让他们“可以回来了”。



任建宇：上诉不成就到最高法申诉

2012年11月19日，因所谓“煽动颠覆国家政权”被判劳教两年的任建宇被重庆市劳教委撤销原劳教决定。此前的2011年4月—8月，时任重庆彭水县大学生村官的任建宇在微博和个人空间复制、转发和点评“100多条负面信息”被劳教二年。2012年11月19日，重庆市劳教委表示，“经复查认为：对任建宇的原劳动教养决定不当”，“决定撤销对任建宇的原渝劳教审（2011）字第3954号劳动教养决定”。同年，“一坨屎案”方洪、“保护伞案”彭洪、“光屁股劳教案”龚汉周等一批重庆劳教案，均已低调纠错。2012年11月22日，任建宇表示：如果上诉不成功，我就到最高人民法院申诉。

现在房子太贵了，很多同学的爸爸妈妈买了房子把钱都花光了，还向银行借了很多钱，都没有钱给孩子买玩具了。

——11月12日，十八大新闻中心，11岁的小学生记者张佳鹤问姜伯伯怎样能让房价降一点。

我们追求的是100%的公正，但是实事求是讲，古今中外，可以说任何司法制度之下，你要从个案的处理上做到绝对的或者100%的公正，这是一件非常困难的事。

——十八大新闻中心11月13日举办网络访谈活动，主题为“中国的司法公正”，最高人民法院常务副院长、党组副书记沈德咏在回答提问时表示。

要真正使环境保护融入经济发展之中，成为应有之义。离开经济发展讲环保，那是缘木求鱼；离开环保谈发展经济，那是竭泽而渔。

——在12日下午于十八大新闻中心举行的第四场也是最后一场中外记者招待会上，环境保护部部长周生贤回答记者提问时表示。

如果固步自封，不知改良，任凭社会变质，道德瓦解，那么，中国将成跛足巨人，甚至成为丧失良知系统的残废巨人。

——作家、文学评论家刘再复在《中国的不幸、大幸与时机》一文中谈加快政治改革的重要性与迫切性。



从宪法上讲，大产权房是违法的，小产权房是合法的。我们现在的土地法是违反宪法，只不过现在也没有办法。想要强拆小产权，不可能的，用征收房产税的办法把它合法化就完了。

——中央党校国际战略研究所副所长周天勇教授在2012年搜狐企业家年会分论坛“调控与开放：地产如何突出重围”上表示，政府垄断土地供应，导致房价居高不下。

‘调B ■ 塬幞噜一剂驮颢 ± 梅汉路到了，请您拿好手中的鸭脖子，依次从左边车门下车。’

——近日，一张周黑鸭冠名武汉地铁2号线江汉路站的图片在微博上引起热议。记梁愍蛾门灌 ‘剂驮颢 ± 梅汉路’的站名已经出现在地铁2号线江汉路站内多处。2011年12月武汉地铁2号线站点冠名权公开拍卖，江汉路站就被冠以“周黑鸭”之名，6年冠名权总价值500万元。

当越来越多的人冲着高福利进入公务员系统，说明目前的公务员薪酬福利体制需要根本改革；当越来越多的人冲着低风险进入公务员系统，说明社会没有对创业者的高风险给予高溢价，这样的环境是创业者的天敌。

——11月25日，国考开考。本届国考约有111.7万人参加，比去年增加15%，录用竞争比为53:1，与去年基本持平。今年计划录用人数近2.1万人，比去年增加3000人。知名财经评论人叶檀就此发表观点认为。

对于改革，我想说一句话：“改革不可废，承诺不可弃。”既要深化改革，又要兑现既往对人民的承诺。这两者完全地同步，确实很难，但是仍旧要不断地去落实，这是我们作为执政党的责任。

——11月3日，现任全国政协常委、经济委员会副主任、胡耀邦之子胡德平撰文指出，在新的历史时期，党和国家面临的两个最基本课题，第一个仍旧是下定决心进一步推进改革开放，包括经济体制的进一步改革，也包括政治体制的改革；第二个就是如何进一步落实社会主义宪政法治，依宪依法执政治国。

“做成功与不成功跟读书多少没有关系，但是跟你成功以后有关系。……成功人士不读书他一定往下滑，而且会滑得很惨，我们看了太多这样的案例。”

——阿里巴巴集团主席马云论读书与成功的关系。



“苗翠花”：讨薪“发言人”

10月初，一段《女民工模仿外交部新闻发言人讨薪》视频网上悄然走红，视频中，这位自称“苗翠花”的讨薪发言人向天津某殡葬管理所追讨1380万工程款，其中350万是民工工资。女民工：“我们主张和平合理合法地索要款项，以和为贵。以稳定为大局，从不非法上访。”视频中还有农民工扮演“讨薪社”记者，与“新闻发言人”上演一问一答。视频从背景到对话都极具正式新闻发布会的效果。10月19日，讨薪未果的“苗翠花”现身北京，召开第二场新闻发布会，仍指天津市汉沽区殡葬管理所欠薪。10月23日的《人民日报》人民时评称：“另类讨薪”是一种无奈之举，农民工等弱势群体更加需要常态化的制度救济。

华为和中兴何以被美国人拉黑

10月8日，美国国会发布了一份关于华为的内容尖锐的调查报告，该报告指控华为存在对美国民众从事间谍活动和违反美国法律的行为，而中兴公司同样位列其中。从2008年到2012年，华为至少8次在海外受阻。就美国拉黑中国企业的原因，《经济日报》指出“警惕‘政治标签’背后的贸易保护主义”。但2012年31期《凤凰周刊》载文则认为，美国国会之所以能够“拉黑”华为、中兴，其权力运用及遵循的程序正是源自2007年通过的《外商投资与国家安全法案》。这部法案的起源，是2006年一家阿联酋公司在并购英国业务时，却拥有了部分美国港口运营权所导致。

百顺镇：招待酒自酿也“创新”

一天接待五六拨、一月喝掉一百斤，地处偏远地区的广东南雄市百顺镇在“接待苦”的烦恼中激发了“创新”之道，为了节约公务接待成本，减轻财政负担，用自酿米酒代替购买酒水。自酿米酒成本约5元。10月30日的《扬州晚报》刊发评论文章认为，一个镇政府自酿米酒，这是不务正业，从政府本质上看，是非常荒诞的。镇政府自酿米酒用于公款吃喝，要反思的不只是公款吃喝那么严重，更是怎么消除用荒诞解决荒诞的逻辑。

官员痴迷风水说明啥

11月8日，“法治周末”报道的《石膏山改名未能挡住县委书记落马》，再次掀起关于贪官沉迷风水的热议。其中，发生最早也是最常被提及的是1995年山东省泰安市委书记“胡建学案”。曾有“大师”预测胡建学可当副总理。早在2007年，在国家行政学院的程萍博士完成的《中国县处级公务员科学素质调查报告》中显示，一半以上的县处级公务员多少都相信求签、相面、星座和周公解梦。官员升迁，更换办公室，让风水先生来看一看，是官场一个公开的秘密。近些年来，官员请风水师来看风水的现象，有以下4个方面的趋势：从南往北、从下往上、从隐蔽到公开、从企业到党政。官员通常不通过公开付费的形式请风水先生看风水，而风水先生则为了提高自己的知名度和身价。不少官员因为内心空虚，缺乏精神信仰，一味痴迷风水，反受迷信所控。河北省国税局前局长李真就是个典型。对官员痴迷风水现象，中国政法大学教授何兵给出的解释是，“由于官员官场前途的高度不确定性”。

722 住房和城乡建设部公布
万套的最新数据显示，今年1—10月份，全国城镇保障性安居工程新开工722万套，基本建成505万套，完成投资10800亿元。

——住房和城乡建设部部长姜伟新11月12日表示，明年保障房计划开工量不会低于500万套。

22 从1980年恢复律师制
万人度到现在，全国的律师队伍由当初的200多人到现在我们已经接近22万人，全国的律师事务所已经接近2万家。每年律师要办理200多万件各类诉讼案件。法院系统受理案件由1978年的61万件，增长到2011年的1200多万件，是1978年的20倍。

——11月13日，十八大代表、最高人民法院常务副院长沈德咏，十八大代表、最高人民检察院常务副检察长胡泽君，十八大代表、司法部副部长赵大程就“中国的司法公正”与网友进行网络访谈时透露的最新数据。

30 目前，北京市全市女性
% 局级干部占20%以上，处级干部占30%多。北京市委常委、市委组织部部长吕锡文表示，北京女干部占比在全国属于前列水平。

——另外，十八大党代会北京团63名代表，女性代表25名，占39.7%，比十七大时的37.7%有所提高。但从全国层面看，女性代表

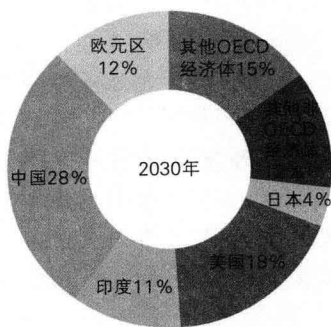
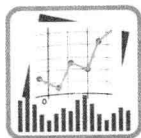
占比只有23%。

21 从2008年，中央启动
万 一村一名大学生村官计划至今，全国累计共有两百多万名高校毕业生报名应聘。2011年年底，全国在岗的大学生村官数量21.2万人。截至2011年底，全国有20万名大学生村官服务期满，其中，留村任职11.3万人，占56%；进入公务员队伍3.1万人，占15.6%；自主创业0.6万人，占3%；另行择业3.6万人(其中进入事业单位2.3万人)，占18.2%；继续学习深造0.1万人，占0.6%；解聘离岗自主择业1.3万人，占6.5%。

——中国农业大学所发布的《2012年中国大学生村官发展报告》显示，到2015年，中国的大学生村官数量将会达到40万人，覆盖全国2/3的行政村。到2020年，将会达到60万人，实现一村一名大学生村官的目标。

270 相关部门最新的统计数
万个字显示，我国的自然村10年间由360万个，锐减到只剩270万个。这意味着，每一天中国都有80个到100个村庄消失。

——中国用30年的时间走过了西方200年的城市化历程。“中国速度的城市化”正在引起人们的担忧。城市化的发展一定要以“城进农退”为代价吗？“每天消失上百个村庄”的消息引起各界讨论和反思。



经济合作与发展组织11月9日发布的研究报告称，中国最早将于2016年超越美国，成为世界最大经济体。

——这份名为《展望2060：远期增长的全球视野》的报告以2005年购买力平价（PPPs）为基准，展望了在未来50年，OECD 34个成员及中国、印度等8个非成员经济体的GDP走势。根据该报告，中国超过美国，至少仍需要4年时间。

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告 >>>

- +001 在改善民生和创新管理中加强社会建设
 - 002 从“四位一体”到“五位一体”的总布局
 - 013 社会建设与社会管理科学化
 - 025 中国特色社会主义社会建设的八个基本面和七个关键点

理论篇 >>>

- +049 陆学艺：新时期的战略任务是推进社会建设
- +057 陈光金：社会体制改革与社会管理创新的学理辨析
- +065 龚维斌：从“五个转变”看当前社会形势

案例篇 >>>

- +071 社会管理体制变革：广东改革再次“先行一步”
- +103 社会管理创新的整体推进和规划文本比较
- +111 全国诚信建设十大制度创新

政策篇 >>>

- +121 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系
- +129 社会服务迎来“大提速”时代
- +141 应急管理初步形成“一案三制”特色体系

趋势篇 >>>

- +149 “健康中国2020”推演与“大健康部”胎动
- +157 信访体制改革锁定构建解决机制和终结机制
- +165 慈善管理体制转型优先发展公益慈善组织

数据篇 >>>

- +175 破解新二元结构难题是未来中国城市化最大考验

图 表

图表1: 中外社会管理法治化比较	025
图表2: “执法规范与程序公正”主题征文一等奖名单	034
图表3: 非政府组织与政府互动关系类型	041
图表4: 1978—2011年城乡收入差距情况	066
图表5: 从群体性事件看当前的社会形势	069
图表6: 1993—2006年中国群体性事件发生量(万起)	070
图表7: 1995—2001公安机关立案刑事案件总数	070
图表8: 广东省社会工作委员会架构图	074
图表9: 广东部分市(区、县)设立社会工作委员会时间表	075
图表10: 广东省社工委的主要职责	076
图表11: 广东省社会创新咨询委员会构成	077
图表12: 佛山市第五轮行政体制改革时间表	081
图表13: 佛山市顺德区党政机构改革前后对比	082
图表14: 深圳市大力扶持社会组织发展措施一览	087
图表15: 珠海创新社会管理的“三九四六”范式	090
图表16: “十二五”时期四川省社会管理创新发展主要指标	104
图表17: 《四川省“十二五”社会管理创新规划》的主要目标	105
图表18: 四川省“十二五”社会管理创新主要任务	106
图表19: 江西社会管理十大体制十大机制	108
图表20: 《江西省社会管理综合治理体系建设规划纲要(2012—2015年)》主要目标	109
图表21: 我国社会保障体系建设“三步曲”发展战略	124
图表22: 全国保障性住房建设一览	126
图表23: 中国民间组织发展趋势	139
图表24: 信访工作发展的六个重要阶段	158
图表25: 四管齐下抓信访	158
图表26: 信访工作面临“四降四升”复杂局面	159
图表27: 信访领域存在四种不稳定趋势	160
图表28: 北京市纸质来信上访数量下降7.44%	162
图表29: 浙江省信访总量下降	163
图表30: 2010年福建省受理信访总量	164
图表31: 2011年1—9月福建省信访总量	164
图表32: 中国的慈善体制改革路线图	171

图表33：未来20—30年人口空间分布趋势图 177

图表34：按不同口径预测2011—2030年城镇化率..... 177

图表35：国家重点培育的城市群和城市化地区..... 177

图表36：农村户籍流动人口趋势图..... 178

图表37：人口流动对经济社会发展的五大贡献..... 179

图表38：城镇化过程变化曲线..... 180

图表39：流动人口总量..... 181

图表40：2010年劳动年龄流动人口构成..... 181

图表41：新生代流动人口更加注重体面就业和发展机会..... 181

图表42：流动人口就业行业趋势图..... 182

图表43：我国人口流动的家庭化特征 182

图表44：流动人口内部经过职业分化形成三个不同社会阶层..... 183

图表45：中国历史上的人口迁移..... 183

图表46：1982—2010年中国流动人口规模（万人） 184

专 栏

专栏1：建构中国社会工作理论大厦的四个“基点” 056

专栏2：“两个凡是”强调“社会自决”是一种新愿景 079

专栏3：广州出台全面推进城市化发展的《决定》 093

专栏4：深圳拟出台社会组织专门法 095

专栏5：深圳社会组织改革 人才待遇等同企事业单位..... 097

专栏6：央企办社会职能机构逾8000个 101

专栏7：深圳将探索退休双轨制变单轨 127

专栏8：86.4%的受访者期待未来十年国家加大老人护理投入 140

专栏9：美国灾害应急管理体系：先由地方政府主责处理 147

主题报告

在改善民生和创新管理中加强社会建设

“在改善民生和创新管理中加强社会建设”是十八大报告围绕社会建设提出的最鲜明的一个观点，是中央文件首次把改善民生、社会管理与社会建设有机结合起来的一次论述。其重要性体现在对加强社会建设的明确定位，那就是必须以保障和改善民生为重点，要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。

- ◇ 从“四位一体”到“五位一体”的总布局
- ◇ 社会建设与社会管理科学化
- ◇ 中国特色社会主义社会建设的八个基本面和七个关键点

从“四位一体”到“五位一体”的总布局

1. 社会建设与“四位一体”总布局

早在1986年，党的十二届六中全会首次提出以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设的总体布局，这一“三位一体”的总体布局从党的十三大一直延续到十六大。党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会的重大任务后，党的十七大报告进一步明确指出，“要坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领”，第一次按照“四位一体”的总体布局对经济建设、政治建设、文化建设和社会建设