

首次以可持续发展与综合交通规划作为重要环节，强调未来发展的  
三大原则：振兴经济、改善交通和可持续发展。  
提出了一系列行之有效的投资计划，一度轰动全美。

# 迈向可持续的未来

以2012~2035年南加州大洛杉矶区域交通规划  
和可持续社区发展战略为例

郭理桥 编译



中国建筑工业出版社

# 迈向可持续的未来

——以2012~2035年南加州大洛杉矶区域  
交通规划和可持续社区发展战略为例

郭理桥 编译



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向可持续的未来——以2012~2035年南加州大洛杉矶区域交通规划和可持续社区发展战略为例 / 郭理桥编译.

北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-112-15451-7

I. ①迈… II. ①郭… III. ①城市规划—交通规划—美国—2012~2035②城市规划—社区—可持续发展—美国—2012~2035 IV. ①TU984. 712

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第108276号

责任编辑: 张幼平

责任校对: 王雪竹 陈晶晶

## 迈向可持续的未来

——以2012~2035年南加州大洛杉矶区域  
交通规划和可持续社区发展战略为例

郭理桥 编译

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

中新华文广告有限公司制版

北京市密东印刷有限公司印刷

\*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 11 $\frac{3}{4}$  字数: 220千字

2013年7月第一版 2013年7月第一次印刷

定价: 48.00元

ISBN 978-7-112-15451-7

(24051)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# CONTENTS

## 目录

### 第一章 简介

---

1.1 南加州发展愿景 .....	014
1.1.1 迈向可持续的未来 .....	014
1.1.2 背景 .....	015
1.1.3 挑战和机遇 .....	016
1.1.4 调研方式 .....	017
1.2 交通投资 .....	018
1.3 财政计划 .....	019
1.4 可持续社区发展战略 .....	021
1.5 评估 .....	022
1.6 公众参与 .....	023
1.7 战略规划 .....	023

### 第二章 发展愿景

---

2.1 迈向可持续的未来 .....	024
2.1.1 愿景 .....	025
2.1.2 实现愿景和目标 .....	026
2.2 背景 .....	028
2.2.1 经济衰退 .....	028
2.2.2 人口增长 .....	029
2.2.3 安全性 .....	031
2.2.4 多元化交通系统 .....	033
2.2.5 航空和地面集疏运 .....	036
2.2.6 交通需求管理 .....	038
2.2.7 交通系统管理 .....	039

2.3	挑战和机遇.....	040
2.3.1	交通资金.....	040
2.3.2	系统维护.....	041
2.3.3	货物运输.....	042
2.3.4	整合土地利用与交通.....	043
2.3.5	空气质量.....	044
2.3.6	能源.....	046
2.3.7	公共卫生.....	047
2.3.8	适应性.....	047
2.4	概述.....	048
2.4.1	方法.....	048
2.4.2	战略和投资.....	051

### 第三章 交通投资

3.1	系统介绍.....	054
3.1.1	安全安保第一.....	054
3.1.2	系统维护战略.....	057
3.1.3	智慧土地利用.....	058
3.1.4	交通需求管理.....	058
3.1.5	拥堵管理项目.....	060
3.1.6	交通系统管理.....	060
3.1.7	走廊系统管理.....	061
3.2	系统建设.....	062
3.3	战略性扩展系统.....	064
3.3.1	交通系统.....	064
3.3.2	客运高速铁路.....	068
3.3.3	公交系统.....	071
3.3.4	积极交通.....	071
3.3.5	物流和高容量车道网.....	074
3.4	满足空运的需求.....	075
3.4.1	航空概况.....	076
3.4.2	机场地面集疏运.....	077
3.4.3	机场战略.....	078
3.5	货物运输系统.....	081
3.5.1	货物运输系统的愿景.....	081

3.5.2	货物运输系统的市场	081
3.5.3	货物运输系统的组成	082
3.5.4	货物运输系统的趋势	084
3.5.5	货物运输系统的战略	084
3.6	区域交通规划环境保护	090
3.6.1	减缓战略	091
3.6.2	保护政策	091
3.6.3	减缓计划	092
3.6.4	减缓类型	094

## 第四章 财政计划

4.1	经济展望	101
4.2	税收和支出分类	106
4.3	核心税收	106
4.4	合理可支配税收	108
4.5	税收来源和支出总结	110

## 第五章 可持续社区发展战略

5.1	目标和利益	117
5.2	创建交通规划和发展战略	119
5.2.1	数据收集	119
5.2.2	建立土地利用规划模型	120
5.2.3	确定土地利用规划方案	124
5.2.4	交通分析区和社区	128
5.2.5	核心与周边城市化	128
5.2.6	人口变化和住房市场需求	129
5.2.7	住房能力调整	131
5.2.8	主要街道、中心区和走廊	132
5.2.9	资源区和农田	132
5.2.10	交通中转站和高质量交通运输地区	133
5.3	交通运输系统和战略	133
5.3.1	交通运输系统	134
5.3.2	交通需求管理	137
5.3.3	交通系统管理	137

5.3.4 合格的交通运输系统.....	138
5.4 整体的土地利用模式图.....	138
5.5 区域交通规划/可持续社区战略下步计划.....	142

## 第六章 评价体系

6.1 评价指标.....	144
6.1.1 高效性.....	144
6.1.2 便捷性和可行性.....	145
6.1.3 生产率和可靠性.....	146
6.1.4 安全性与健康性.....	148
6.1.5 环境质量.....	149
6.1.6 经济效益.....	149
6.1.7 成本效益.....	149
6.1.8 可持续性.....	150
6.2 为了共同的利益.....	151
6.2.1 更好的空间配置.....	151
6.2.2 更低的建设成本.....	151
6.2.3 更健康的公众环境.....	152
6.2.4 更有力地响应需求.....	153
6.3 环境公平正义.....	154
6.3.1 概述.....	154
6.3.2 主要的环境公平正义.....	154
6.3.3 环境公平正义战略与项目.....	155
6.3.4 环境公平正义的外延.....	156
6.4 温室气体减排目标.....	156
6.5 交通运输规划.....	156

## 第七章 公众参与计划

7.1 公众参与.....	157
7.2 新问题和新战略.....	162
7.3 宣传方式多样性.....	162
7.4 提高宣传的力度.....	162
7.5 展望未来.....	163

## 第八章 战略计划

8.1 铁路长期减排战略 .....	166
8.2 卡车长期减排战略 .....	167
8.3 短期改进措施.....	168
8.4 短期资本支出 .....	168
8.4.1 建立高铁系统.....	168
8.4.2 建立通勤铁路系统.....	169
8.4.3 建立积极交通系统.....	170
8.5 财政战略.....	172

## 第九章 经济和创造就业机会分析

9.1 摘要 .....	174
9.1.1 简介.....	176
9.1.2 经济问题.....	176
9.2 经济和就业分析 .....	177
9.2.1 基础设施投资和与经济相关的影响.....	177
9.2.2 基础设施投资和与建设相关的影响.....	178
9.2.3 基础设施投资和与成本相关的影响.....	179
9.2.4 货物运输系统和与经济相关的影响.....	179
9.2.5 经济和就业影响总结.....	181
9.3 方法 .....	182
9.3.1 短期影响.....	182
9.3.2 长期影响.....	183
9.3.3 长期竞争力和新工作岗位.....	183
9.3.4 交通建设提高经济竞争力.....	185
9.3.5 对经济竞争力的量化预测.....	186
参考资料.....	188



# 迈向可持续的未来

——以2012~2035年南加州大洛杉矶区域  
交通规划和可持续社区发展战略为例

郭理桥 编译

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向可持续的未来——以2012~2035年南加州大洛杉矶  
区域交通规划和可持续社区发展战略为例 / 郭理桥编译.

北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-112-15451-7

I. ①迈… II. ①郭… III. ①城市规划—交通规划—美国—2012~2035②城市规划—社区—可持续发展—美国—2012~2035 IV. ①TU984.712

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第108276号

责任编辑: 张幼平

责任校对: 王雪竹 陈晶晶

## 迈向可持续的未来

——以2012~2035年南加州大洛杉矶区域  
交通规划和可持续社区发展战略为例

郭理桥 编译

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

中新华文广告有限公司制版

北京市密东印刷有限公司印刷

\*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 11 $\frac{3}{4}$  字数: 220千字

2013年7月第一版 2013年7月第一次印刷

定价: 48.00元

ISBN 978-7-112-15451-7

(24051)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# PREFACE

## 序一 |

南加州政府联合会（SCAG）祝贺中国住房和城乡建设部出版发行SCAG编写的2012-2035年美国南加州大洛杉矶地区长期交通战略规划（RTP）和可持续发展（SCS）综合报告中文版。

南加州政府联合会是全美最大的大都市区规划管理机构（MPO）和地方政府委员会（COG）。所属区域包括南加州大洛杉矶地区的6个县和191个城市，面积超过99000平方公里，居民超过1800万人。预计2035年，南加州地区人口将达到2200万人。该区域人口众多，城镇绵延，产业多元，环境容量有限，因而交通运输、土地利用、空气质量、住房等区域问题十分突出。为了解决区域规划及存在的问题，根据联邦和州政府相关法律，南加州政府联合会于1965年成立，致力于通过规划、评估、协调等治理手段，解决区域交通、土地利用、碳减排等问题，促进区域协调发展。

2012年4月，SCAG区域议会通过了轰动全美的《2012-2035年南加州大洛杉矶地区长期交通规划和可持续社区发展战略综合报告》(RTP/SCS)。该报告首次将可持续发展与综合交通规划作为最重要环节，强调南加州地区在未来发展的三大重要原则：振兴经济、改善交通和可持续发展。该报告为南加州地区提出一系列行之有效的投资计划。报告涵盖了交通系统的增强、可持续的就业增长和住房发展、温室气体（GHG）减排、融资计划、和效益评估及监控。

美国和中国都面临经济增长，环境保护和城市空气污染控制的挑战。南加州政府联合会很高兴与中国合作伙伴分享我们在公共政策、雾霾空气污染治理等方面的经验。通过我们和中国合作伙伴在共同感兴趣领域上的交流，促进我们在城市发展控制、城镇化、节能减排等方面的进一步合作，为双方居民提供一个更加充满经济活力的、可持续的、健康宜居的生活环境！



Hasan Ikhrata

Executive Director

Southern California Association of Governments

# PREFACE

## | 序二

1978年，中国的城镇化率只有18%，随着改革开放城市发展，2002年~2012年，城镇化水平由39.09%提高到52.57%，预计到2030年中国的城镇化率将突破70%。中国现在正处于一个重要的历史时期，面临着重要而独特的转型。在过去几十年中，世界经济状况发生了翻天覆地的变化，并且这一状况正在持续演进，而对此起决定性作用的因素之一就是发展中国家的城镇化。诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨认为，21世纪对全人类最具影响的两件大事，一个是新技术革命，另一个就是中国的城镇化。这直接关系到世界的未来。然而，潜力和机会不等于现实，要实现中国的“城市梦”，要解决诸多困难和挑战。随着人口的不断膨胀，城市面临压力越来越大，交通拥挤、空气污染、资源紧张、城镇化发展不平衡等问题将成为中国城镇化发展所面临的瓶颈。

几十年来，中国走的是一条低成本城镇化道路，城镇发展是建立在低成本获得城镇建设用地、廉价使用劳动力、环境承载严重超负荷的基础之上的。近年来房价地价、资源品价格以及劳动力价格持续较快上涨，今后城镇化的成本将明显提高，走“土地依赖”的城镇化之路充满风险，城市低密度盛行带来土地利用粗放、交通拥堵、环境污染、产能过剩等问题，如果不加以有效解决，城市的发展、城镇化的进程将受到严重的制约，这种城镇化发展模式不可持续。可持续发展的基本原则是寻求人口、经济、资源、环境的协调发展，即建设以高新技术为基础的高效能、高效率的城市，环境宜人的城市，具有高度文化素质的文明城市。2013年中央经济工作会议提出积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量，把城镇化列入2013年6项工作重点，城镇化战略被提到了一个新的高度。城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展。要构建科学合理的城市格局，大中小城市和小城镇、城市群要科学布局，

与区域经济发展和产业布局紧密衔接，与资源环境承载能力相适应，要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好，要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

西方发达国家工业化、城镇化的进程早于我国，在面对城镇化发展的问题上做过很多有价值的探索，并取得了很好的经验教训。加利福尼亚州（以下简称“加州”）位于美国西部，面积 41.1 万平方公里，是美国经济最发达、人口最多的州，南邻墨西哥，西濒太平洋，别称黄金州。加州是美国经济总量最大的州，2008 年加州地区生产总值 19423 亿美元，占到全美的 14%，如果作为独立经济体，它的地区生产总值在世界上排名第八。加州城镇化水平非常高，城镇化率达到 91.3%。在过去三十年里，南加州政府联合会（Southern California Association of Governments, SCAG<sup>1</sup>）一直负责统筹南加州区域交通规划，旨在改善本地区交通状况，寻求可持续发展。加州在区域城市发展过程中也不可避免地会遇到城市发展的一些公共难题，南加州城市交通规划与社区可持续发展战略旨在通过合理的规划，破解城市发展难题，促进可持续发展。他们成功和失败的案例对中国来说都是非常宝贵的经验。

---

1 SCAG（Southern California Association of Governments），南加州政府联合会是美国联邦政府授权和资助的全美最大的大都会区域联合会。

# CONTENTS

## 目录

### 第一章 简介

---

1.1 南加州发展愿景 .....	014
1.1.1 迈向可持续的未来 .....	014
1.1.2 背景 .....	015
1.1.3 挑战和机遇 .....	016
1.1.4 调研方式 .....	017
1.2 交通投资 .....	018
1.3 财政计划 .....	019
1.4 可持续社区发展战略 .....	021
1.5 评估 .....	022
1.6 公众参与 .....	023
1.7 战略规划 .....	023

### 第二章 发展愿景

---

2.1 迈向可持续的未来 .....	024
2.1.1 愿景 .....	025
2.1.2 实现愿景和目标 .....	026
2.2 背景 .....	028
2.2.1 经济衰退 .....	028
2.2.2 人口增长 .....	029
2.2.3 安全性 .....	031
2.2.4 多元化交通系统 .....	033
2.2.5 航空和地面集疏运 .....	036
2.2.6 交通需求管理 .....	038
2.2.7 交通系统管理 .....	039

2.3 挑战和机遇.....	040
2.3.1 交通资金.....	040
2.3.2 系统维护.....	041
2.3.3 货物运输.....	042
2.3.4 整合土地利用与交通.....	043
2.3.5 空气质量.....	044
2.3.6 能源.....	046
2.3.7 公共卫生.....	047
2.3.8 适应性.....	047
2.4 概述.....	048
2.4.1 方法.....	048
2.4.2 战略和投资.....	051

### 第三章 交通投资

3.1 系统介绍.....	054
3.1.1 安全安保第一.....	054
3.1.2 系统维护战略.....	057
3.1.3 智慧土地利用.....	058
3.1.4 交通需求管理.....	058
3.1.5 拥堵管理项目.....	060
3.1.6 交通系统管理.....	060
3.1.7 走廊系统管理.....	061
3.2 系统建设.....	062
3.3 战略性扩展系统.....	064
3.3.1 交通系统.....	064
3.3.2 客运高速铁路.....	068
3.3.3 公交系统.....	071
3.3.4 积极交通.....	071
3.3.5 物流和高容量车道网.....	074
3.4 满足空运的需求.....	075
3.4.1 航空概况.....	076
3.4.2 机场地面集疏运.....	077
3.4.3 机场战略.....	078
3.5 货物运输系统.....	081
3.5.1 货物运输系统的愿景.....	081

3.5.2	货物运输系统的市场	081
3.5.3	货物运输系统的组成	082
3.5.4	货物运输系统的趋势	084
3.5.5	货物运输系统的战略	084
3.6	区域交通规划环境保护	090
3.6.1	减缓战略	091
3.6.2	保护政策	091
3.6.3	减缓计划	092
3.6.4	减缓类型	094

## 第四章 财政计划

4.1	经济展望	101
4.2	税收和支出分类	106
4.3	核心税收	106
4.4	合理可支配税收	108
4.5	税收来源和支出总结	110

## 第五章 可持续社区发展战略

5.1	目标和利益	117
5.2	创建交通规划和发展战略	119
5.2.1	数据收集	119
5.2.2	建立土地利用规划模型	120
5.2.3	确定土地利用规划方案	124
5.2.4	交通分析区和社区	128
5.2.5	核心与周边城市化	128
5.2.6	人口变化和住房市场需求	129
5.2.7	住房能力调整	131
5.2.8	主要街道、中心区和走廊	132
5.2.9	资源区和农田	132
5.2.10	交通中转站和高质量交通运输地区	133
5.3	交通运输系统和战略	133
5.3.1	交通运输系统	134
5.3.2	交通需求管理	137
5.3.3	交通系统管理	137



5.3.4 合格的交通运输系统.....	138
5.4 整体的土地利用模式图.....	138
5.5 区域交通规划/可持续社区战略下步计划.....	142

## 第六章 评价体系

6.1 评价指标.....	144
6.1.1 高效性.....	144
6.1.2 便捷性和可行性.....	145
6.1.3 生产率和可靠性.....	146
6.1.4 安全性与健康性.....	148
6.1.5 环境质量.....	149
6.1.6 经济效益.....	149
6.1.7 成本效益.....	149
6.1.8 可持续性.....	150
6.2 为了共同的利益.....	151
6.2.1 更好的空间配置.....	151
6.2.2 更低的建设成本.....	151
6.2.3 更健康的公众环境.....	152
6.2.4 更有力地响应需求.....	153
6.3 环境公平正义.....	154
6.3.1 概述.....	154
6.3.2 主要的环境公平正义.....	154
6.3.3 环境公平正义战略与项目.....	155
6.3.4 环境公平正义的外延.....	156
6.4 温室气体减排目标.....	156
6.5 交通运输规划.....	156

## 第七章 公众参与计划

7.1 公众参与.....	157
7.2 新问题和新战略.....	162
7.3 宣传方式多样性.....	162
7.4 提高宣传的力度.....	162
7.5 展望未来.....	163