

Focus on Population Balance  
Promote Sustainable Development

# 关注人口均衡 促进可持续发展

——中国人口与发展咨询会(2010)论文集

姜卫平 陈佳鹏 主编

中国人口出版社

# 关注人口均衡 促进可持续发展

——中国人口与发展咨询会(2010)论文集

姜卫平 陈佳鹏 主编

中国人口出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

关注人口均衡 促进可持续发展 / 姜卫平, 陈佳鹏主编. —北京: 中国人口出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5101 - 0587 - 6

I. ①中… II. ①姜…②陈… III. ①人口—关系—社会发展—中国—文集 IV. ①C924. 2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 213039 号

## 关注人口均衡 促进可持续发展

——中国人口与发展咨询会(2010)论文集

姜卫平 陈佳鹏 主编

---

|      |                                |
|------|--------------------------------|
| 出版发行 | 中国人口出版社                        |
| 印 刷  | 北京普瑞德印刷厂                       |
| 开 本  | 880 × 1230 1/32                |
| 印 张  | 7.75 插 4                       |
| 字 数  | 200 千                          |
| 版 次  | 2010 年 12 月第 1 版               |
| 印 次  | 2010 年 12 月第 1 次印刷             |
| 书 号  | ISBN 978 - 7 - 5101 - 0587 - 6 |
| 定 价  | 25.00 元                        |

---

|      |                      |
|------|----------------------|
| 社 长  | 陶庆军                  |
| 网 址  | www. rkcb. net       |
| 电子信箱 | rkcb@126. com        |
| 电 话  | (010)83519390        |
| 传 真  | (010)83519401        |
| 地 址  | 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦 |
| 邮 编  | 100054               |

---

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

## 代 序

尊敬的张维庆主任,各位专家同志们,非常高兴出席中国人口与发展咨询会。首先,我代表国家人口计生委对人口与发展咨询会的召开表示热烈的祝贺。

召开人口与发展咨询会,发布人口与发展领域的最新研究成果,提出人口发展的对策和建议,这是广大专家学者辅助决策、服务政府、服务社会的一种好的形式。有利于传播新思想、新观点、新理念;有利于推动政策、决策的民主化和科学化,是一件很有意义的事情。人口均衡与可持续发展是我国乃至世界各国面临的重大问题。

本次咨询会将以“关注人口均衡,促进可持续发展”为主题,探讨人口均衡与可持续发展机制、途径和对策,对于促进我国人口与经济社会的协调发展,实现人口长期均衡发展具有重要的意义。

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题,是影响经济社会发展的关键因素。我国实行计划生育以来,提前实现了人口再生产类型的历史性转变,有效地缓解了人口对资源环境的压力,有力地促进了经济发展和社会的进步。同时,必须清楚地看到,新时期我国人口发展呈现出更加复杂的局面:人口多、环境、资源约束紧,仍然是我国的一个基本国情;全面建设小康社会进程中,面临许多重大的问题,无不

与人口的数量、素质、结构、分布密切相关。坚持走中国特色，统筹解决人口问题的道路，需要不断深化对人口问题的认识；深刻认识人口发展对转变发展方式的重要作用。大力加强人口因素变化与经济社会发展资源节约、环境保护的内在关系的研究，为人口发展决策提供科学依据。

长期以来，广大专家学者着眼于我国改革开放和经济社会发展的大局，紧紧围绕人口计生工作的中心任务，积极开展人口发展政策的对策研究，深入总结人口发展的宝贵经验，不断丰富和发展中国特色统筹解决人口问题道路的内涵，取得了大量重要的研究成果，为党和政府科学决策提供了重要的智力支持，为我国人口事业的发展做出了重要的贡献。希望广大专家学者继续关注我国人口发展的重大理论和现实问题，不断扩展视野多出成果，出好成果，继续为统筹解决人口问题奉献智慧和力量。

中国人口与发展咨询会是一个很好的平台。希望咨询会坚持经常办，不断提高影响力，为专家学者和政府搭建有效的沟通桥梁，并为我国人口进一步的发展作出更大的贡献。谢谢大家！

**赵白鸽**

**2010. 5. 18**



# Mu Lu

代序 ..... 赵白鸽 1

促进人口均衡发展 建设人口均衡型社会

——中国人口与发展咨询会(2010)观点综述 ..... 1

## — 第一部分 大会发言 —

积极应对人口老龄化 加快建设中国特色养老保障

体系 ..... 张维庆 9

中国劳动力变动趋势及判断 .....

..... 中国人口与发展研究中心课题组 15

中国人口分布合理性研究

——基于发展方式角度 ..... 苏 杨 22

从人口自身均衡发展 看统筹解决人口问题 ..... 乔晓春 53

中国人口均衡发展的状况与分析 ..... 翟振武 58

人口均衡发展的十个纬度分析 ..... 杨宜勇 68

基于内外均衡的人口长期均衡发展概念框架研究

..... 北京师范大学管理学院课题组 72



## — 第二部分 会议征文 —

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 人口长期均衡发展研究 … 中国人口与发展研究中心课题组 | 93  |
| 促进人口长期均衡发展必须建立和完善政策措施体系     |     |
| …………… 薛宝生 邸 政 赵 明           | 112 |
| 加强人口生态道德建设 促进人口均衡发展 … 金文俊   | 122 |
| 中国的城市化与城乡人口长期均衡发展 …… 郭 琳    | 131 |
| 婚姻状态与人口均衡发展 …… 高文力          | 142 |
| 论“结构人口”思维模式 …… 刘 平          | 160 |

## — 第三部分 特邀报告 —

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 论人口长期均衡发展及其政策含义 …… 李建民    | 171 |
| 确立适度低生育率实现人口长期均衡发展 …… 穆光宗 | 185 |
| 树立新人口观 实现人口均衡协调发展 …… 张车伟  | 194 |
| 关于构建人口均衡型社会的几点理论思考        |     |
| …………… 陆杰华 黄匡时             | 200 |
| 国家区域发展战略                  |     |
| ——鄱阳湖生态经济区建设的人口均衡条件分析     |     |
| …………… 高莉娟                 | 219 |
| 倡导“男到女家落户” 促进人口均衡发展       |     |
| ——以定州市为例 …… 邢云龙 华明琪       | 231 |



# 促进人口均衡发展 建设人口均衡型社会

## ——中国人口与发展咨询会(2010)观点综述

2010年5月18日,由中国人口与发展研究中心主办的“2010中国人口与发展咨询会”在北京召开。国家人口计生委副主任赵白鸽出席咨询会并致辞。全国政协人口资源环境委员会主任张维庆做了关于中国人口老龄化及对策的主题报告。中国人口与发展研究中心主任姜卫平和国家人口计生委发展规划信息司司长于学军分别主持会议第一、第二单元,会议以“关注人口均衡 促进可持续发展”为主题,来自国务院发展研究中心、中国人口与发展研究中心、中国人口学会、北京大学、中国人民大学、北京师范大学等知名单位的70多位专家学者就当前我国人口发展领域的热点问题进行了深入探讨,就统筹解决人口问题,实现人口长期均衡发展,促进人口与经济社会协调发展提出了对策建议。以下为观点综述:

### 一、人口均衡——人口发展的新理念和新目标

中国人口学会常务副会长、中国人民大学教授翟振武认为,人口发展目标不仅局限于追求人口适度规模,人口均衡应是描述新时期人口发展目标的最佳选择,不仅应将实现“人口均衡”作为人口发展的目标,还须致力于建设“人口均衡型”社



会,与资源节约型社会、环境友好型社会形成统一的“三型社会建设”目标。北京师范大学课题组认为,从我国人口转变的现实和长期发展角度看,人口数量、结构、质量、分布以及人口自身系统与经济社会、资源环境的均衡发展问题将成为主要人口问题,解决新时期的人口新问题必须继承、发展和创新具有中国特色人口理论,确立新的人口观。人口长期均衡发展是在吸收传统人口理论、均衡理论、适度人口理论、可持续发展理论的基础上,人口理论的创新和发展,是新时期我国人口发展的最新理念。

## 二、人口均衡的概念、层次和维度

人口均衡是一个新概念。翟振武教授认为,人口均衡是指人口发展与经济社会发展水平相协调,与资源环境承载能力相适应,人口总量适度、人口素质全面提升、人口结构优化、人口分布合理及人口系统内部各个要素之间协调平衡发展。人口均衡至少包括两层含义:一是人口作为整体,应该与外部各方面因素的力量相平衡,人口发展既不能落后于经济、社会、资源、环境等因素的发展,也不能超出经济、社会、资源、环境等因素所能承受的范围;二是在人口内部,各个要素之间的力量作用要平衡,人口内部各要素相互作用,而且各要素都有自身的理想状态。

北京师范大学课题组认为,人口均衡发展是人口数量、质量与结构的全面均衡,是经济因素、社会因素和资源环境因素共同确定的最优人口发展状态,包括人口内部均衡和外部均衡两个层次。人口内部均衡主要包括人口数量均衡、人口质量均衡、人口结构均衡,人口外部均衡是指人口与经济、社会、资源、



环境、国际竞争力等人口自身之外的系统相互协调和持续发展达到的一种均衡状态。

国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇研究员则认为人口均衡发展包括时间均衡、空间均衡、经济均衡、性别均衡、素质均衡、城乡均衡、年龄均衡、种族均衡等多个维度。

### 三、人口均衡的基本特征

北京师范大学课题组认为,人口均衡具有四个基本特征。一是长期性。人口均衡发展不只是短期均衡,而是一个较长时期的均衡,短期的内外失衡并不一定影响人口中长期的内外均衡。二是动态性。人口实现均衡发展是一项复杂多变的系统工程,实现这种发展状态本身是一个动态过程;随着经济社会的发展和主观意愿的改变,人们对人口长期均衡发展的理解和评价标准也会发生转变。三是相对性。人口长期均衡发展是一种相对均衡,而不是绝对均衡,相对于经济、社会、资源、环境的均衡发展状态,如何改善人口结构、提高人口素质、稳定低生育水平,是我国未来实现全面可持续发展的核心问题。此外,人口均衡发展理论本身包含着价值判断,具有相对性。四是系统性。经济、社会、资源、环境系统与人口系统是一个不可分割的整体,在人口转变的新时期,应当把人口与经济、社会、资源、环境系统作为一个整体,力求实现整体最佳的目标。

### 四、人口红利与人口均衡

人口红利作为人口结构的重要体现,与人口均衡密切相关。全国人大代表、国务院参事马力研究员认为,2013年中国



人口抚养比将出现拐点开始上升,但2010~2035年仍低于53%的“人口红利”期标准,处在劳动力丰富、抚养负担低、储蓄率高的“人口红利”期,这将有利于推动经济发展和社会转型,要实施优先投资于人的全面发展战略,实施就业优先战略,优化教育资源配置,培养适应产业结构变化的劳动力队伍,完善促进就业、鼓励创业、扶助失业等相关政策,充分发挥潜在的“人口红利”。

北京大学社会学系陆杰华教授关注了首都人口红利变化。他认为首都目前处于人口红利的丰厚时期,人口红利相对其他省市处于最佳阶段,同时人口红利伴随着高度老龄化。未来首都人口红利发展将经历三个阶段,即:2010~2027年的人口红利期,2028~2031年的盈亏平衡期,2032年之后漫长的人口负债期。人口红利对首都经济社会发展有着积极的影响,同时也存在着消极影响,审时度势地制定相应公共政策迫在眉睫。

## 五、人口分布与人口均衡

人口分布是人口均衡的重要方面。国务院发展研究中心苏杨研究员从发展方式角度探讨了人口分布问题。他认为,在人口与经济、资源、环境的协调关系中,首要的是经济和人口分布协调,人口与资源环境承载力的协调是次要的、间接的。在后工业时代,经济发展及就业状况而非自然条件是区域人口综合承载力的直接决定因素。目前我国发展方式存在三个环节断裂:以GDP增长为导向的政绩考核机制导致“促进就业”环节的断裂,以户籍制度为门槛的城市基本公共服务供给制度导致“举家迁移”环节的断裂,偏重生产环节的税收制度导致“税收环节”的断裂(地方政府吸纳人口的动力不足)。为此,他建



议按照“人口增多地方得利”的思路,调整人口管理政策,以财税体制改革为杠杆增强地方政府吸纳人口的根本动力,以产业、就业政策为核心,调整政绩评价体系;以户籍管理制度改革为抓手,消除人口流动的体制性障碍。

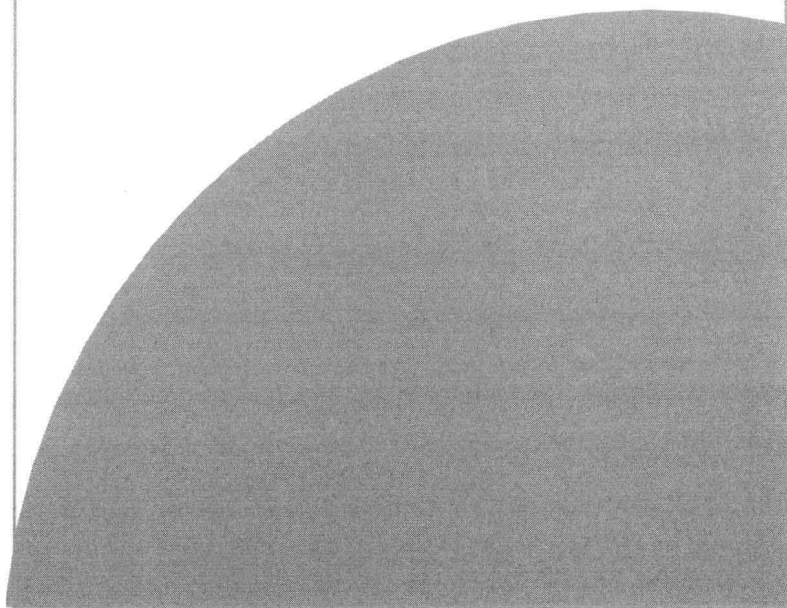
## 六、人口均衡与统筹解决人口问题

人口均衡发展是统筹解决人口问题的重要思路。北京大学乔晓春教授从人口自身均衡发展角度认识统筹解决人口问题。他认为,人口自身实际上指的是人口因素本身,包括数量、结构、素质、分布。人口因素本身并不能称其为“问题”,“问题”指的是这些人口因素与其所处的(自然、文化、社会经济)环境之间是否相适应。如果“问题”是由于相互不适应导致的,那么解决人口问题就不能仅仅从人口因素入手,还应该从外在“环境”因素入手。统筹解决人口问题有两种手段,一是从人口因素入手,数量(特别是出生)决定结构,缓和(年龄和性别)结构性失调需要放松对出生的限制;二是从非人口(外部环境)因素入手,把人口结构状况看做既定现实,强调“以人为本”的理念,通过提供更有有效的福利和社会保障、改变某些传统观念,使出现的“问题”尽可能地小。要统筹考虑“人口”和“非人口”两方面因素,用“系统”思路来考虑问题,而不是独立针对某一因素或某类问题提出解决问题的对策。



# 第一部分

## 大会发言







# 积极应对人口老龄化 加快建设中国特色养老保障体系<sup>①</sup>

张维庆

全国政协人口资源环境委员会

各位专家、学者：

在中国人口与发展研究中心成立 30 周年之际，很高兴参加由中心举办的中国人口与发展咨询会。在人口与经济社会发展的关系越来越紧密的背景下，如何实现经济发展与人口资源环境相协调，如何实现以人为本、全面协调可持续发展，越来越受到重视，今天召开此次会议，应该说是一次值得广泛关注的理论和实践研讨咨询会。

借此机会，我想就积极应对人口老龄化，加快建设中国特色养老保障体系谈一下自己的看法。

## 一、中国人口老龄化的发展趋势和基本特征

进入 21 世纪以来，中国已经迈入老龄社会。国家统计局公布的数据，2009 年中国 60 岁及以上的人口为 1.67 亿，占全国总人口的 12.5%；65 岁及以上的人口为 1.13 亿，占全国总

---

① 根据录音整理



人口的8.5%。据推算80岁及以上的老龄人口为1600万,占全国总人口的1.2%。预计到2020年,60岁及以上的人口为2.34亿,占全国总人口的16%;65岁及以上人口为1.64亿,占全国总人口的11%;80岁及以上人口为2200万,占全国总人口的1.5%。到21世纪中叶,60岁及以上人口为4.3亿,占全国总人口30%;65岁及以上的人口为3.2亿,大约占全国总人口的22%;80岁及以上的老人大约为8300万人,占全国总人口的6%。这就是说,届时每4~5个人中,就有一个老年人。

中国老龄化与发达国家和其他发展中国家不同,有其自身发展的显著特征:第一,中国人口老龄化是发生在一个世界上人口最多的发展中国家,中国人口占世界人口的1/5,老龄人口总量已经超过1亿,是世界上唯一一个老龄人口超过1亿的国家。第二,中国人口老龄化是在实行强有力的计划生育基本国策的条件下到来的。计划生育有效地控制了中国人口的过快增长,创造了为期四十年左右的人口红利期,但同时也加速了中国人口老龄化的进程。第三,中国人口老龄化是在中国经济持续高速增长的条件下和城乡二元结构没有根本改变的情况下到来的。由于城乡收入、贫富间的差距不断拉大,小富即老、未富先老的情况较为普遍。第四,中国人口老龄化是在社会保障体系仍然处于初创阶段、基本保障仍不健全的情况下到来的。城市低收入家庭、“三无”人员、农村“五保户”家庭、空巢家庭、单亲家庭等各种特殊人群的养老保障问题尤为严重。第五,中国人口老龄化是在加快推进中国城镇化的进程的情况下到来的。中国城镇化的进程是大批流动人口流入城市,大批农民失去土地,加剧了城市自身、特别是农村老年人口养老问题的困难。