

# 2013年上海市国民经济和 社会发展报告

REPORT ON NATIONAL ECONOMIC AND  
SOCIAL DEVELOPMENT OF  
SHANGHAI FOR 2013

俞北华 主编

上海市发展和改革委员会 编



上海社会科学院出版社

# 2013年上海市国民经济和 社会发展报告

REPORT ON NATIONAL ECONOMIC AND  
SOCIAL DEVELOPMENT OF  
SHANGHAI FOR 2013

俞北华 主编

上海市发展和改革委员会 编

2013

上海社会科学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2013 年上海市国民经济和社会发展报告 / 上海市改革和发展委员会编. —上海：上海社会科学院出版社，2013

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0239 - 3

I . ①2… II . ①上… III . ①国民经济发展—研究报告—上海市—2013 ②社会发展—研究报告—上海市—2013 IV . ①F127.51②D675.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 045282 号

## 2013 年上海市国民经济和社会发展报告

编 者：上海市发展和改革委员会

责任编辑：赵玉琴

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

排 版：南京展望文化发展有限公司

印 刷：上海华教印务有限公司

开 本：787×1 092 毫米 1/16 开

印 张：34.25

插 页：1

字 数：770 千字

版 次：2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0239 - 3/F · 169

定价：80.00 元

# 编写人员名单

主 编 俞北华

副主编 肖 林

编 委

周 亚 顾洪辉 沈晓初 周 强 翁华建 罗惠民 浦再明 戴建敏 王 敏  
蒋应时 叶明忠

## 编审小组成员

郭 宇 姚荣伟 张敬新 王晓艳 刘 刚 曹开诚 于王捷 夏玉贤

## 参与编写单位

市发展改革委	市委宣传部	市经济信息化委
市商务委	市教委	市科委
市公安局	市民政局	市财政局
市人力资源社会保障局	市建设交通委	市农委
市环保局	市规划国土资源局	市水务局
市文广影视局	市卫生和计生委	市国资委
市地税局	市工商局	市质量技监局
市统计局	市体育局	市旅游局
市知识产权局	市绿化市容局	市住房保障房屋管理局
市交通港口局	市安全监管局	市政府合作交流办
市金融办	市社会建设办	市政府发展研究中心
市食品药品监管局	上海证监局	上海银监局
上海保监局	市发展改革研究院	浦东新区发展改革委
黄浦区发展改革委	静安区发展改革委	徐汇区发展改革委
长宁区发展改革委	普陀区发展改革委	闸北区发展改革委
虹口区发展改革委	杨浦区发展改革委	宝山区发展改革委
闵行区发展改革委	嘉定区发展改革委	金山区发展改革委
松江区发展改革委	青浦区发展改革委	奉贤区发展改革委
崇明县发展改革委	市会展行业协会	市信息服务业行业协会
市电子商务行业协会	市集成电路行业协会	市汽车行业协会

市船舶工业行业协会	市生物医药行业协会	张江高科技园区管委会
上海综合保税区管委会	上海化学工业区管委会	紫竹高新区(集团)有限公司
国际旅游度假区管委会	虹桥商务区管委会	上海世博发展集团有限公司
临港地区开发建设管委会	前滩国际商务区开发公司	陆家嘴金融贸易区管委会
漕河泾新兴技术开发区总公司	金桥出口加工区管委会	市北高技术服务业园区管委会
嘉定工业区管委会		

#### 主要编撰人员(按姓氏笔画排列)

丁国杰	丁振新	于王捷	马丹华	马海倩	王才兴	王龙兴	王伟	王亮
王晓河	王晓艳	王健	毛宁	毛翔宇	毛慧红	方琪	石志杭	叶继涛
叶鹏举	田华	任朕	华夏	刘刚	刘芸	刘辉	江悦	许明飞
许歲	孙严	杨年社	杨杰	杨舒涵	李文漪	李正远	李立铮	李庆飞
李泽岳	李春红	李洪彦	吴星贤	吴凌放	邱黎敏	余诗平	狄海英	邹晓东
邹瑜	汪飞亮	汪汭森	汪莹	汪曾涛	张兴	张昀奕	张宝春	张亮
张敬新	陆贊	陈永胜	陈佚捷	陈洪明	陈莉莉	陈萍萍	陈慧	陈璇
陈震	邵岚	范春燕	杭敬	郁立新	郁毓	罗小青	罗灿	罗耀娟
周永祥	周学强	周俊	周斌	赵雁	胡巍	钟小明	段晓阳	侯冬怡
姚荣伟	秦文庆	秦坤	秦磊	袁洁	夏玉贤	夏德才	钱祖根	倪宏星
徐志晓	徐衡	翁长茂	翁璇	高炜宇	郭宇	郭丽	唐迪	唐浩
黄宇	黄琦	黄嘉其	曹开诚	龚晋	崔元起	屠爱华	蒋祚贤	程鹏
焦巍巍	童燕彬	曾志荣	谢今明	鲍伶俐	黎晓寅	戴擎宇		

## 目 录

关于上海市 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2013 年国民经济和 社会发展计划草案的报告	1
---	---

### 第一部分 结构调整篇

1.1 快慢之间促转型 取舍之间辟新天 ——上海积极探索创新驱动转型发展之路	35
1.2 现代服务业	45
1.3 战略性新兴产业	49
1.4 先进制造业	54
1.5 固定资产投资	59
1.6 消费	62
1.7 价格	66
1.8 财政	71
1.9 税务	76
1.10 国内外发展环境	81

### 第二部分 城市功能篇

2.1 国际金融中心建设	89
2.2 国际航运中心建设	92
2.3 国际贸易中心建设	96
2.4 国际文化大都市建设	101
2.5 总部经济集聚发展	105

### 第三部分 创新驱动篇

3.1 第三次工业革命与上海创新转型	111
3.2 自主创新	117
3.3 国际人才高地建设	121

---

3. 4	智慧城市建设	123
3. 5	知识产权保护	127
3. 6	标准化战略和品牌建设	132

#### 第四部分 行业提升篇

4. 1	银行业	137
4. 2	证券期货业	140
4. 3	保险业	145
4. 4	房地产业	148
4. 5	现代航运服务业	152
4. 6	商贸和物流业	155
4. 7	服务贸易	159
4. 8	旅游业	162
4. 9	会展业	167
4. 10	信息服务业	172
4. 11	电子商务	176
4. 12	信息制造业	179
4. 13	汽车行业	182
4. 14	船舶工业	185
4. 15	生物医药行业	189
4. 16	都市现代农业	193

#### 第五部分 改革开放篇

5. 1	经济体制改革	199
5. 2	浦东综合配套改革试点	204
5. 3	服务业“营改增”试点	209
5. 4	服务业综合改革试点	213
5. 5	行政体制改革	215
5. 6	国资国企改革	218
5. 7	非公有制经济发展	222
5. 8	中小企业发展	225
5. 9	社会信用体系建设	230
5. 10	转变外贸发展方式	233
5. 11	利用外资和境外投资	237
5. 12	长三角地区联动	243
5. 13	国内合作交流	245

**第六部分 民生改善篇**

6.1 城乡居民收入 .....	251
6.2 就业创业 .....	254
6.3 社会保障 .....	256
6.4 住房保障 .....	259
6.5 民政 .....	263
6.6 教育 .....	266
6.7 卫生 .....	271
6.8 体育 .....	276
6.9 公共交通 .....	281
6.10 新农村建设 .....	287
6.11 人口综合调控和管理 .....	291
6.12 社会管理创新 .....	295

**第七部分 城市发展篇**

7.1 城市建设与管理 .....	301
7.2 新城开发建设 .....	305
7.3 城市运行安全 .....	307
7.4 安全生产 .....	312
7.5 食品药品安全 .....	317
7.6 市场监管 .....	323

**第八部分 生态文明篇**

8.1 节能降耗和循环经济发展 .....	329
8.2 污染减排和环境保护 .....	332
8.3 能源保障和能源管理 .....	336
8.4 绿化市容 .....	338
8.5 土地集约节约利用 .....	342
8.6 水资源节约利用 .....	345

**第九部分 区县发展篇**

9.1 浦东新区 .....	351
9.2 黄浦区 .....	356
9.3 静安区 .....	360
9.4 徐汇区 .....	366
9.5 长宁区 .....	371

9.6	普陀区	375
9.7	闸北区	380
9.8	虹口区	385
9.9	杨浦区	390
9.10	宝山区	394
9.11	闵行区	399
9.12	嘉定区	404
9.13	金山区	409
9.14	松江区	413
9.15	青浦区	420
9.16	奉贤区	428
9.17	崇明县	432

#### 第十部分 开发区发展篇

10.1	张江高新区核心区	439
10.2	上海综合保税区	446
10.3	上海化学工业区	451
10.4	紫竹高新技术产业开发区	454
10.5	国际旅游度假区	458
10.6	虹桥商务区	460
10.7	世博园区	465
10.8	临港地区	468
10.9	前滩国际商务区	472
10.10	陆家嘴金融贸易区	475
10.11	金桥出口加工区	479
10.12	漕河泾新兴技术开发区	483
10.13	市北高新技术服务业园区	488
10.14	嘉定工业区	492

#### 第十一部分 附录

11.1	2012 年上海市国民经济和社会发展统计公报	499
11.2	全国及各省(直辖市、自治区)生产总值 2012 年完成情况和 2013 年 预期目标	516
11.3	2012 年上海有关政策文件目录汇编	518

# 关于上海市 2012 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2013 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

(2013 年 2 月 2 日上海市第十四届  
人民代表大会第一次会议通过)

上海市发展和改革委员会

各位代表：

受上海市人民政府委托，向大会报告关于上海市 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2012 年上海市国民经济和社会发展计划执行情况

2012 年，全市人民在党中央、国务院和中共上海市委的坚强领导下，认真学习贯彻党的十八大和市第十次党代会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕上海“十二五”创新驱动、转型发展和年度“五个更加注重”工作要求，积极应对复杂严峻外部环境冲击和自身结构调整影响的双重挑战，扎实推进稳增长、调结构、抓改革、惠民生各项工作，中央宏观调控政策在上海取得明显成效，全市经济运行总体呈现稳中有进、进中提升的态势，创新驱动、转型发展效应进一步显现，完成了本届政府和市十三届人大五次会议确定的目标任务（见表一）。

表一 2012 年上海国民经济和社会发展主要目标完成情况

指 标 名 称	年 初 目 标	全 年 完 成
全市生产总值	增长 8% 左右	增长 7.5%
地方财政收入	增长 8%	增长 9.2%
第三产业增加值占全市生产总值比重	进一步提高	60%，比上年提高 2 个百分点

续表

指 标 名 称	年 初 目 标	全 年 完 成
战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重	进一步提高	—
非公有制经济增加值占全市生产总值比重	50%以上	50.5%
居民消费价格指数	与国家价格调控目标保持衔接	102.8
全社会研究与试验发展经费支出相当于全市生产总值比例	3%左右	3.16%
每百万人口发明专利授权数	450 件左右	478 件
高技能人才占技能劳动者比重	27%左右	27%
金融市场交易总额	增长 20%左右	增长 26.3%
现代航运服务业营业收入	增长快于全市服务业	增长 7.9%
商品销售总额	增长 15%左右	增长 16.8%
城镇登记失业率	4.5%以内	4.2%
新增就业岗位	50 万个以上	61.4 万个
城市居民家庭人均可支配收入	增幅力争高于经济增幅	40 188 元, 增长 10.9%
农村居民家庭人均可支配收入	增幅力争高于经济增幅	17 401 元, 增长 11.2%
保障性住房新开工建设和筹措	1 100 万平方米左右	1 292 万平方米
保障性住房供应	770 万平方米左右	865 万平方米
廉租住房累计受益家庭	对符合条件的住房困难申请家庭应保尽保	新增 0.5 万户, 累计达到 9.2 万户, 实现应保尽保
环保投入相当于全市生产总值比例	3%左右	2.8%
单位生产总值能耗	下降 3.2%左右	完成年初目标
单位生产总值二氧化碳排放量	进一步下降	进一步下降
主要污染物排放量削减率(化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物)	化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量削减率分别为 2%、3%、3% 和 1%	完成年初目标

注：1. 单位生产总值能耗和二氧化碳排放量、主要污染物排放量削减率的年度完成情况，根据国家规定正式数据将由国家统计局和环保部核定后公布；2. 战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重为“十二五”新设指标，目前相关统计口径正在按照国家标准抓紧制定，尚无正式统计数据。

### (一) 大力推进结构调整, 经济在保持平稳发展中加快转型

经济运行总体平稳有序。经济增速逐季企稳，全市生产总值突破 2 万亿元，一季度、

上半年、前三季度、全年分别同比增长 7%、7.2%、7.4% 和 7.5%，本届政府(2008—2012 年)五年年均增长 8.8% (见图 1)。地方财政收入逐季回升，全年完成 3 743.7 亿元，4 个季度分别累计增长 6.7%、6.8%、7.2% 和 9.2%。物价涨幅持续回落，居民消费价格比上年上涨 2.8%，涨幅同比回落 2.4 个百分点。

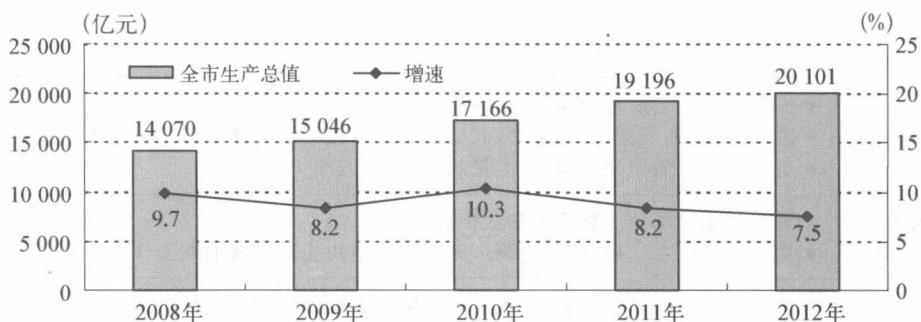


图 1 2008 年以来全市生产总值总量及增速

结构调整升级加快推进。三产领先二产增长，第三产业增加值比上年增长 10.6%，增速快于二产 7.5 个百分点，第三产业总体呈现“5、6、7、8”发展格局(见图 2)，金融、信息服务业增加值分别增长 12.6% 和 17.5%。消费领先投资增长，社会消费品零售总额达到 7 387.3 亿元，增长 9%；网上商店零售额增长 75.5%，城市居民家庭服务性消费支出占消费总支出比重达到 30.3%；全社会固定资产投资总额达到 5 254.4 亿元，增长 3.7%，其中民间投资增长 13.2%。

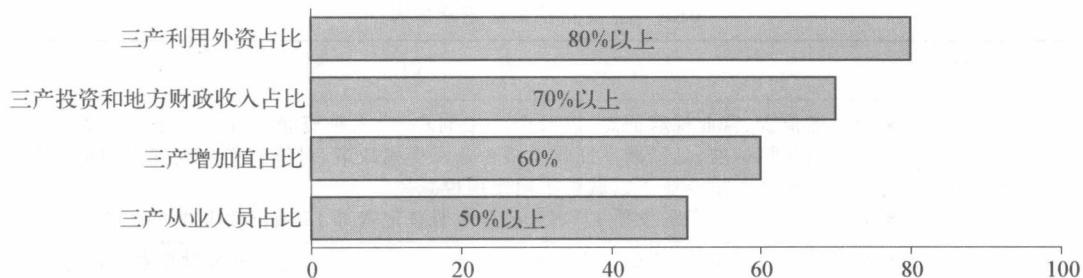


图 2 第三产业呈现“5、6、7、8”发展格局

重点区域支撑带动作用显现。世博园区、虹桥商务区、国际旅游度假区等六大重点功能区域加快建设(见表二)。上海综合保税区商品销售额、工商税收占全国 110 个海关特殊监管区域的比重均超过 50%。陆家嘴金融贸易区集聚各类金融及相关服务机构超过 2 100 家，航运机构超过 1 000 家。上海化工区升级为国家级经济技术开发区。

企业帮扶力度不断加大。贯彻落实国家和本市鼓励引导民间投资、支持中小微型企业发展各项政策，大力优化非公有制经济发展环境。聚焦减轻税费负担、拓宽融资渠道、优化发展环境(见表三)，多管齐下加大对企特别是中小微型企帮扶力度，促进实体经济健康发展。

表二 六大重点功能区域加快建设

重点区域	主 要 进 展
世博园区	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 中华艺术宫和上海当代艺术博物馆开馆运营</li> <li>● 世博轴综合改造利用项目完成北段商业设施改建,同时更名为“世博源”</li> <li>● A 片区“绿谷”项目、世博酒店群项目前期工作有序推进</li> <li>● B 片区央企总部项目加快建设</li> </ul>
虹桥商务区	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国博览会会展综合体主体工程正式开工</li> <li>● 迎宾绿地、地下通道、能源管沟、空中步廊等核心区一期项目全面开工</li> <li>● 虹桥枢纽功能增强,日均客流量超过 60 万人次</li> </ul>
国际旅游度假区	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 迪士尼乐园场地工程建设加快推进</li> <li>● 完成核心区二三期、核心协调区南部规划地块土地储备前期工作</li> </ul>
临港地区	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 出台临港地区管理办法,实施支持临港地区发展特别机制和特殊政策</li> <li>● 完成管理体制调整,新组建临港地区开发建设管理委员会和南汇新城镇</li> <li>● 全年招商引资超过 150 亿元、增长 43%,完成固定资产投资 180 亿元、增长 16%</li> </ul>
前滩地区	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 前滩地区总体规划编制完成,着力打造世界级中央商务区</li> <li>● 开发建设全面提速,市政道路、河道改造、国际学校等项目开工建设</li> </ul>
黄浦江两岸	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 中外文化合作交流重大项目“东方梦工厂”正式落户徐汇滨江地区</li> <li>● 虹口北外滩国际航运服务业稳步发展,集聚各类航运企业 3 530 家,获交通运输部“航运服务总部基地”称号</li> <li>● 吴淞邮轮码头、上海国际客运中心全年接待邮轮出入境游客 35.8 万人次,增长 51.4%</li> </ul>

表三 企业帮扶力度不断加大

主要领域	主 要 内 容
减轻税费负担	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 提高增值税、营业税起征点,以及个体工商户、个人独资企业和合伙企业个人所得税税前扣除标准,延长减半征收小微企业所得税政策,对符合产业发展方向但面临经营困难的小微企业予以城镇土地使用税减免</li> <li>● 对小微企业免征税务发票工本费、企业注册登记费等 12 项行政事业性收费</li> </ul>
拓宽融资渠道	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 在上年“三个 10 亿元”基础上新增 20 亿元,累计安排 50 亿元市级财政专项资金,用于强化融资担保、信贷风险补偿、投贷联动</li> <li>● 开展市级财政国库资金商业银行定期存款公开招标,鼓励商业银行扩大小微企业信贷规模</li> <li>● 累计批准设立 101 家小额贷款公司,审核通过 80 家融资担保公司,设立 3 家持牌小企业专营机构,3 家小微企业专营分行、114 家专营支行、9 家村镇银行相继开业</li> <li>● 组建成立中小企业上市促进中心,成功发行中小企业私募债券;累计发行 7 只中小企业集合票据,共融资 22 亿元</li> </ul>
优化发展环境	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 国家工商总局出台支持上海创新转型发展 18 条政策,本市出台工商 28 条政策措施,在企业登记注册、市场准入、监管模式等方面开展创新探索</li> <li>● 启动中小企业公共服务平台网络建设,完成 1 000 家专精特新中小企业培育,推动区县将服务网络下沉至街道乡镇和主要园区</li> <li>● 全年新设私营企业 1.1 万户,注册资本达到 207.5 亿元,分别增长 8.1% 和 40.4%</li> </ul>

## (二) 全面推进“四个中心”建设,城市综合服务功能不断提升

国际金融中心资源配置功能进一步增强。现代金融要素市场体系不断健全(见图3),全年金融市场交易总额达到528.1万亿元,金融市场直接融资额达到3.9万亿元,分别比上年增长26.3%和34.9%。金融机构加快集聚,中国银行上海人民币交易业务总部、银联国际有限公司和平安航运保险运营中心落户上海,国内规模最大人民币国际投贷基金赛领基金正式设立;全市获得第三方支付牌照企业累计达51家,占全国1/4。金融创新步伐加快,白银期货挂牌上市,人民币对日元直接交易正式启动,首只跨市场交易型开放式指数基金(ETF)产品和首只跨境ETF产品发行上市。



图3 现代金融要素市场体系不断健全

国际航运中心服务功能进一步提升。国际航运发展综合试验区建设取得重要突破,启运港退税、洋山港保税船舶登记、期货保税仓单质押融资、国际中转集拼等试点启动实施,单机单船融资租赁试点顺利推进,租赁资产规模超过25亿美元。航运服务便利化水平不断提高,口岸进出口货物“通关单无纸化”全面推广,上海国际航运服务中心正式启用。航运集疏运体系进一步完善(见图4),上海港国际标准集装箱吞吐量连续三年位居全球第一,浦东机场货邮吞吐量连续四年保持全球第三;集装箱水水中转比例达到

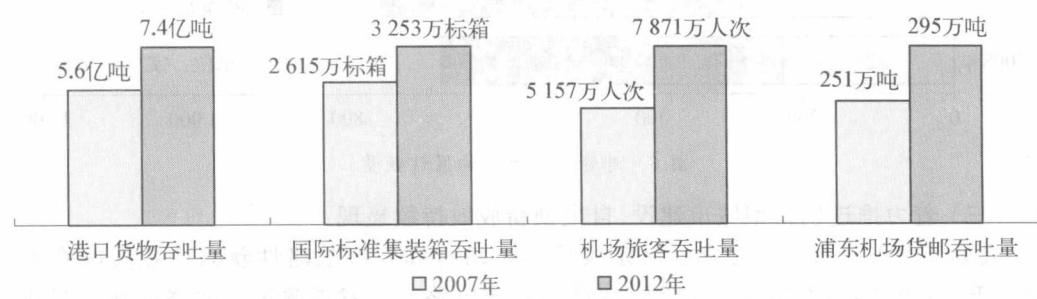


图4 航运集疏运体系进一步完善

42.8%，比上年提高 1.7 个百分点。

国际贸易中心集聚辐射效应进一步显现。制定出台本市推进国际贸易中心建设条例，商务部与上海都市合作机制进一步深化。中国博览会会展综合体主体工程顺利开工，国际贸易技术标准服务中心、常年展示交易中心等平台建成运营，一批国别商品中心正式开业。出台实施本市稳定外贸政策措施，试点建立贸易便利化“一站式”服务中心，国际贸易结算中心外汇管理试点企业扩大到 50 家，全年跨境人民币结算量突破 4 800 亿元。全年实现商品销售总额 53 795 亿元，比上年增长 16.8%；关区进出口总额 8 013 亿美元，占全国 1/5；服务贸易进出口总额 1 516 亿美元，增长 17.2%，占全国 1/3（见图 5）。

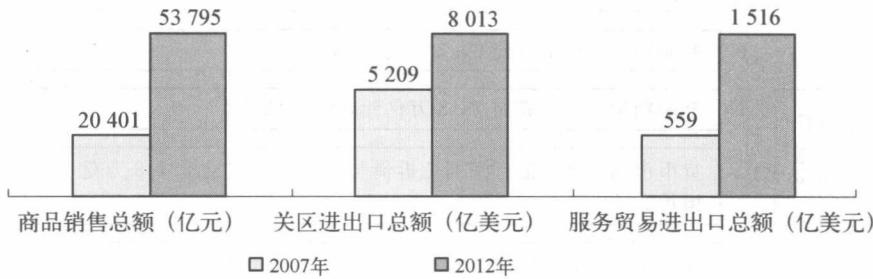


图 5 国际贸易中心建设深入推进

总部经济加快集聚发展。制定出台本市鼓励跨国公司设立地区总部、鼓励外商设立研发中心等政策意见，全年新认定跨国公司地区总部 50 家、投资性公司 25 家、研发中心 17 家，累计分别达到 403 家、265 家和 351 家（见图 6）。央企和民企加快集聚，中国商飞公司、中化集团等一批央企总部项目落户世博园区，一批民营企业总部落户上海。

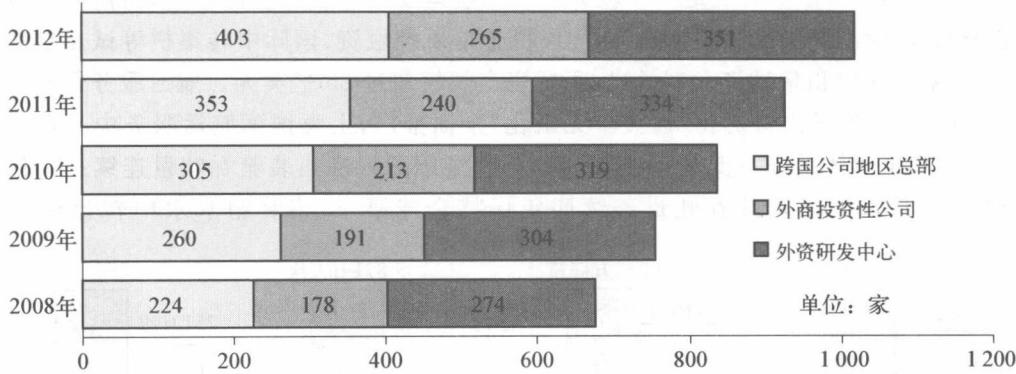


图 6 外资功能性机构累计数量

### （三）着力推进创新型城市建设，自主创新成效持续显现

战略性新兴产业加快培育。制定实施本市培育和发展战略性新兴产业实施意见和“十二五”专项规划，发布新一轮鼓励软件和集成电路产业发展政策。战略性新兴产业七大领域重点项目加快推进（见表四），大规模集成电路、物联网、云计算等 11 个专项工程启

动实施。设立战略性新兴产业发展专项资金,累计安排落实专项资金 30 亿元,带动社会投资超过 100 亿元。发挥市创业投资引导基金带动作用,累计组建新兴产业创投基金 36 家,吸引民间资金 150 亿元。

表四 战略性新兴产业重点项目加快推进

主要领域	主 要 进 展
新一代信息技术	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 第三代移动通信、高性能宽带信息网、电子标签等成果实现广泛应用</li> <li>● 中芯国际与灿芯半导体联合开发的 40 纳米低漏电工艺处理器成功流片</li> <li>● 先进封装光刻机、高性能多核 CPU、第四代移动通信技术与标准(TD-LTE)终端基带芯片等重要阶段性成果实现产业化</li> </ul>
高端装备制造	<ul style="list-style-type: none"> <li>● C919 大型客机累计签订订单 380 架</li> <li>● 上海卫星导航应用产业基地启动建设</li> <li>● 国内最大的 1200 吨海洋工程专用框架式起重机研制成功,填补了我国千吨以上级框架式起重机设计建造领域的空白</li> <li>● AP1000 大型锻件综合性能指标和制造技术达到国际先进水平</li> </ul>
生物	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 9 个项目获国家蛋白类生物药及疫苗专项、通用名化学药专项支持,11 个创新药物获得或即将获得生产批文</li> <li>● 中科院上海药物所抗乙肝病毒一类新药进入临床研究</li> <li>● 自主研发的抗肿瘤一类新药“注射用重组人凋亡素 2 配体”完成三期临床试验</li> </ul>
新能源	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 自主研制的薄膜太阳能电池核心装备(PECVD)打破国际垄断并实现应用</li> <li>● 3.6 兆瓦海上风力发电机组实现应用</li> <li>● 1710 毫米长叶片成功开发,填补了国内半转速核电汽轮机超长叶片空白</li> </ul>
新材料	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 千米级第二代高温超导带材部分关键设备试制完成</li> <li>● 新傲科技 8 英寸绝缘体上硅(SOI)实现国内首次批量生产</li> <li>● 华谊集团成为国内首家进入民用航空涂料领域的企业</li> </ul>
节能环保	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大力推广合同能源管理,全市共有国家备案的节能服务企业 139 家,位居全国前列</li> <li>● 上海电气成功自主研发“二次再热”技术,每度电煤耗达到国际领先水平</li> </ul>
新能源汽车	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 上汽荣威 E50 纯电动汽车实现批量生产,成为国内首款完全基于纯电动整车平台、自主掌握三电(电机、电控、电池)核心技术开发的纯电动汽车</li> <li>● 制定出台本市鼓励私人购买和使用新能源汽车试点实施暂行办法</li> </ul>

科技创新能力进一步提升。召开全市科技创新大会,出台深化科技体制改革加快创新体系建设的实施意见,颁布知识产权战略纲要。加快建设张江国家自主创新示范区,研究制定股权激励试点和创业团队培育政策,完善新一轮张江专项资金管理办法,张江扩区工作顺利推进。杨浦国家创新型试点城区、紫竹国家级高新区建设加快推进。科技创新创业服务体系不断完善(见表五),全社会研究与试验发展经费支出相当于全市生产总值比例达到 3.16%,每百万人发明专利授权数达到 478 件,比上年增长 22.5%。企业创

新能力加快提升,全市国家级、市级创新型企业分别达到 34 家和 500 家,高新技术企业、科技小巨人企业、技术先进型服务企业分别达到 4 312 家、878 家和 283 家。

表五 科技创新创业服务体系不断完善

主要领域	主 要 内 容
科技金融结合	<ul style="list-style-type: none"> <li>● “3+X”科技信贷融资服务体系加快构建</li> <li>● 科技金融信息平台已与 15 家银行、31 家投资机构、8 家咨询中介机构建立合作关系</li> <li>● 与各类银行合作搭建 1 900 亿元信贷平台,支持张江高新区企业发展</li> <li>● 浦发硅谷银行正式开业</li> </ul>
科技创新载体	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 上海产业技术研究院正式成立,紫竹新兴产业技术研究院开工建设</li> <li>● 在沪国家创新平台超过 130 家,其中国家重点实验室 40 家,国家工程实验室 7 家,国家工程研究中心 18 家,国家工程技术研究中心 17 家,国家认定企业技术中心 48 家</li> <li>● 深化区县创新热点计划,杨浦“绿色土木”、闸北“轨道交通运控系统”、浦东“抗体药物”、“工业物联网”等创新热点深入实施,成员单位已扩大至 60 家</li> <li>● 累计组建 67 家产业技术创新战略联盟</li> </ul>
科技创业服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 全市共有各类科技企业孵化器 87 家,孵化器总面积 105 万平方米,在孵企业 4 520 家,累计毕业 1 356 家</li> <li>● 共建立创业苗圃 54 家,累计孵化培育项目 2 462 项</li> </ul>

创新创业型人才队伍持续壮大。完善重点领域人才开发机制,编制完成战略性新兴产业、航运和文化创意产业人才开发目录。国家和本市海外高层次人才“千人计划”顺利实施,累计 425 人入选国家“千人计划”,310 人入选本市“千人计划”,雏鹰归巢计划继续推进。高技能人才队伍加快建设,建立首批技能大师工作室及第二批高技能人才培养基地,高技能人才占技能劳动者比重达到 27%。

#### (四) 深入推进改革开放攻坚,转型发展动力进一步增强

“营改增”试点取得积极成效。按照国家部署,在交通运输业和部分现代服务业开展营业税改征增值税试点,并出台实施过渡性财政扶持政策。试点工作进展平稳有序,全市已有 15.9 万户企业纳入试点范围,试点企业和原增值税一般纳税人合计减税约 166 亿元,其中小规模纳税人税负下降 40%。稳步推进国家现代服务业综合试点,首批 10 个区市级服务业综合改革试点启动实施。

重点领域改革深化突破。深入推进浦东综合配套改革试点,融资租赁业务创新试点、全球检测维修业务试点等重大改革事项有序开展。围绕“两高一少”目标,深化行政审批改革、改进政府服务方式、扩大政府信息公开,政府服务效能进一步提高(见表六)。继续实施国资重组联合与布局优化,企业整体或核心业务资产上市加快推进,国资行业分布从 64 个调整收缩到 59 个。制定出台关于进一步加强社会信用体系建设的意见,上海网络社会征信网平台正式建立。