

解读西部大开发

JIEDU XIBU
DAKAIFA

主编 赵明仁 周治滨
副主编 王素 李翔宇



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

阅 览

F127.4
20135

主 编
副主编

赵明仁
王 素

周治滨
李翔宇

JIEDU XIBU
DAKAIFA

解读西部 大开发



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

解读西部大开发/赵明仁,周治滨主编. —成都:西南财经大学出版社,2012.7

ISBN 978-7-5504-0651-3

I. ①解… II. ①周…②赵… III. ①区域开发—研究—西北地区②区域开发—研究—西南地区 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 101893 号

解读西部大开发

主 编:赵明仁 周治滨

副主编:王 素 李翔宇

责任编辑:向小英

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookej.com
电子邮件	bookej@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川科彩印务有限责任公司
成品尺寸	185mm×260mm
印 张	12.25
字 数	245 千字
版 次	2012 年 7 月第 1 版
印 次	2012 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-0651-3
定 价	39.80 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

目 录

引言：西部大开发总嘱	(1)
一、西部大开发大事记	(1)
二、相关数据	(2)
第一篇：充分认识开发成就 深入总结开发经验	(5)
一、加快发展 科学发展 推进发展新跨越	(5)
二、解放思想 敢于突破 开辟发展新境界	(15)
三、把握大势 用好机遇 创造发展新优势	(23)
四、爬坡实干 攻坚克难 展现发展新景象	(32)
第二篇：坚定认准前进方向 推动社会协调发展	(39)
一、明确指导 坚定信念 转变发展方式	(40)
二、凝聚优势 后发先至 拓展发展效益	(49)
三、围绕大局 突出重点 实现发展目标	(56)
第三篇：立足实际登高望远 明确目标勇挑重担	(70)
一、认清现状 扩大优势 走在西部前列	(70)
二、工业强省 “三化”联动 准确把握跨越路径	(82)
三、统筹谋划 强省富民 加快推进全面小康	(98)
第四篇：突出重点破解难题 真抓实干再上台阶	(112)
一、把握特色 再造优势 增强自我发展能力	(112)
二、奋力推进 城镇共赢 促进协调发展实现	(123)
三、齐抓共管 民生为本 推进社会事业前进	(135)
四、创新管理 协调各方 维护社会和谐稳定	(145)
五、坚定不移 深化改革 凝聚加快发展力量	(147)
六、尊重规律 珍爱自然 构筑绿色生态屏障	(151)
第五篇：抓住机遇夯实保障 自我发展呈现辉煌	(158)
一、解放思想 用好政策 形成自我发展合力	(159)
二、科技进步 人才支撑 聚集自我发展动力	(181)
三、改善民生 共享成果 彰显自我发展效力	(186)
后记	(192)

引言：西部大开发总瞩目

“我们的政策是让一部分人、一部分地区先富起来，以带动和帮助落后的地区，先进地区帮助落后地区是一个义务。我们坚持走社会主义道路，根本目标是实现共同富裕，然而平均发展是不可能的。”

——《拿事实来说话》（1986年3月28日）《邓小平文选》（第三卷），北京：人民出版社，1993年。

“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”

——摘自《中央要有权威》（1988年9月12日），《邓小平文选》（第三卷），北京：人民出版社，1993年。

一、西部大开发大事记

· 1999年9月，中共十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》明确提出：国家要实施西部大开发战略。

· 2000年1月，国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发会议，研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务，部署实施西部大开发的重点工作。

· 2000年10月，中共十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务，强调：“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。”

· 2000年，西部大开发迈出实质性步伐，开工“十大工程”，即宁西铁路、渝怀铁路、西部公路建设、西部机场建设、重庆轻轨、涩北—西宁—兰州输气管

线、青海 30 万吨钾肥工程、西部退耕还林还草工程、西部高校基础设施建设、四川紫坪铺水利枢纽等。

- 2000 年 11 月 8 日，“西电东送”全面启动。

- 2001 年 3 月，九届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发战略再次进行了具体部署。西部大开发总体规划可按 50 年划分为奠定基础、加速发展和全面推进现代化三个阶段。

- 2001 年 6 月 29 日，西部大开发标志性工程青藏铁路开工建设。

- 2006 年 12 月 8 日，国务院常务会议审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》。

- 2007 年 6 月，国家发展和改革委员会发出通知，批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区。

- 2008 年 2 月 21 日，国家发改委发布《广西北部湾经济区发展规划》。

- 2009 年 6 月 25 日，国务院新闻办举行发布会，正式发布《关中—天水经济区发展规划》。

- 2009 年 12 月 11 日，国务院发布《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》。

2009 年 12 月 24 日，国务院正式批复《甘肃省循环经济总体规划》。

2010 年 6 月 18 日，重庆“两江新区”挂牌成立。

- 2010 年 7 月 5 日至 6 日，中共中央、国务院在北京召开西部大开发工作会议。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在会上发表重要讲话。他指出，今后十年，深入实施西部大开发战略的总体目标是：西部地区综合经济实力上一个大台阶，基础设施更加完善，现代产业体系基本形成，建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地；人民生活水平和质量上一个大台阶，基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小；生态环境保护上一个大台阶，生态环境恶化趋势得到遏制。为深入实施西部大开发战略，积极扩大内需，促进西部地区又好又快发展，国家计划 2010 年西部大开发新开工 23 项重点工程，投资总规模为 6822 亿元。

二、相关数据

1. 从 2000 年至 2009 年，西部地区生产总值年均增长 11.9%，高于全国同期增速，占各地区生产总值加总数比重从 17.1% 上升至 18.5%。特别是在应对国际金融危机冲击的 2009 年，西部地区经济发展势头强劲。全国经济增速前 5 位的省份有 4 个在西部，西部经济增速高于东部 2.8 个百分点。

2. 2000—2009 年，西部大开发累计新开工重点工程 120 项，投资总规模 2.2 万亿元。基础设施建设取得突破性进展。青藏铁路、西气东输、西电东送、国道主干线西部路段和大型水利枢纽等一批重点工程相继建成，完成了送电到乡、油路到县等建设任务。

3. 西部地区公路通车里程只有 53.3 万公里，2009 年达 147.7 万公里。青藏铁路的通车，填补了我国唯一不通铁路省区的空白。西部 12 个干线机场和 30 个支线机场实施了大规模改扩建，新建 21 个支线机场，缩短了西部与其他地区的距离。

4. 退耕还林是新中国成立以来造林数量最多、投资规模最大、涉及范围最广、效果最为显著的重大生态工程，十年来退耕还林累计实施 4.03 亿亩；天然林资源保护工程有效保护了 13.9 亿亩森林资源，占全国森林的 60%，新增森林面积 9500 万亩；京津风沙源治理工程累计完成治理任务 1.27 亿亩，西部地区森林覆盖率从 10.32% 上升到 17.05%，大气释尘量减少。此外，国家还实施了草原保护与建设、青海三江源自然保护区等生态环保项目，天然草原得到休养生息。

5. 西部地区的就业人口 2008 年达到 2 亿人，比 2000 年增加 2229 万人。西部地区城镇居民人均可支配收入增长 168%，农村居民人均纯收入增长 133%。同时，国家加大了对西部地区社会保障的支持力度，中央财政累计对西部地区安排企业职工基本养老保险补助 1994 亿元。

6. 西部大开发战略实施以来，中央财政投入西部地区的扶贫资金累计达到 598.1 亿元，西部贫困发生率下降 10.5 个百分点，贫困人口从 2001 年的 5535.3 万人，减少到 2008 年的 2648.8 万人。

7. 十年间，西部地区全社会固定资产投资年均增长 22.9%。仅西部公路水路交通建设投资总量，就是新中国成立后 50 年间完成投资总和的 5.4 倍。近 20 万家东部企业踊跃西进创业，投资总额达 3 万亿元。

8. 为深入实施西部大开发战略，积极扩大内需，促进西部地区又好又快发展，国家计划 2010 年西部大开发新开工 23 项重点工程，投资总规模为 6822 亿元。23 项新开工重点工程分别是：①沪昆客运专线长沙至昆明段。②成都至贵阳铁路乐山至贵阳段。③西安至成都客运专线西安至江油段。④宝鸡至兰州客运专线。⑤成都至重庆客运专线。⑥云南大理至丽江公路。⑦新疆库车至阿克苏公路。⑧甘肃雷家角（陕甘界）至西峰公路。⑨贵州贵阳机场改扩建。⑩西部支线机场建设。⑪广西防城港核电一期工程。⑫四川大渡河猴子岩和雅砻江桐子林水电站。⑬西部光伏电站建设。⑭西部风电基地建设。⑮西部农网改造升级工程。⑯内蒙古胜利东二号露天煤矿二期工程。⑰新疆大井矿区南露天煤矿一期工程。⑱青藏直流联网工程。⑲新疆电网与西北电网联网工程。⑳贵州黔中水利枢

纽一期工程。②西藏旁多水利枢纽。③内蒙古海勃湾水利枢纽。④新疆兵团肯斯瓦特水利枢纽。

——数据摘自：①《开局良好 基础坚实——西部大开发十年成就回顾》，2010年7月5日，新华社，记者刘铮、郑晓奕、江国成；②任仲平，《中国现代化建设的“新支点”——写在西部大开发十周年》，《人民日报》，2010年7月5日。

第一篇： 充分认识开发成就 深入总结开发经验

——深入实施西部大开发战略是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要任务，事关各族群众福祉，事关我国改革开放和社会主义现代化建设全局，事关国家长治久安，事关中华民族伟大复兴。今后十年是全面建设小康社会的关键时期，也是深入推进西部大开发承前启后的关键时期。全党全国一定要从大局出发，深刻认识深入实施西部大开发战略的重要性和紧迫性，奋力将西部大开发推向深入，努力建设经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的西部地区，为实现全面建设小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。

——今后十年是全面建设小康社会的关键时期，也是深入推进西部大开发承前启后的关键时期。中央作出深入实施西部大开发战略的重大决策，吹响了西部新一轮全面开发开放的前进号角。发展的道路是漫长的，但紧要处往往只有几步。面临大好形势和重大机遇，要统筹谋划，科学定位，理清思路，明确目标，拼搏实干，努力在新一轮西部大开发中谱写四川跨越发展新篇章。

一、加快发展 科学发展 推进发展新跨越

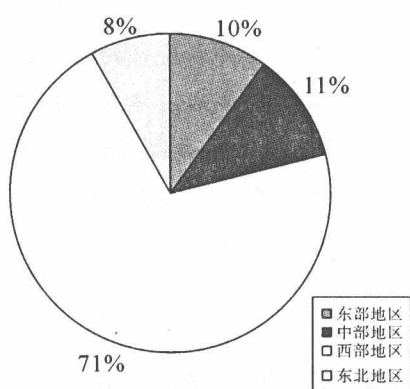
发展在不同地区和不同阶段，有着不同特征和不同要求。东中西部地区发展不平衡、不协调，主要是西部地区发展滞后。西部地区加快发展是全国协调发展的客观需要。过去十年我省发展成就显著，主要是从西部大开发一开始就立足加快发展，确立了追赶型、跨越式发展战略。没有加快发展，就不可能跟上全国发展步伐；没有科学发展，加快发展就难以持久。必须坚持科学发展观，在加快发展中提高发展质量，在科学发展基础之上坚定不移地推进跨越式发展。

(一) 坚持加快发展，注重开发速度

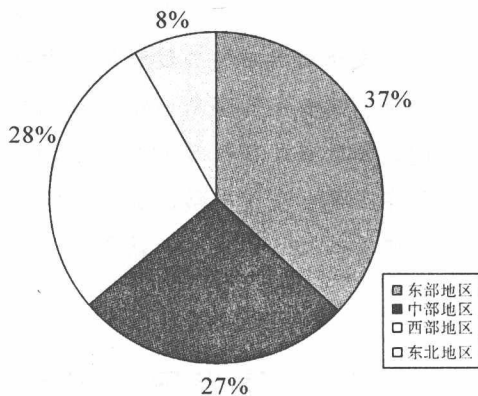
加快发展是推进西部大开发的第一要义。缩小东西部差距，一心一意谋发展，在发展中解决发展的困难与矛盾是做好西部大开发工作的重中之重。我国区域经济的非均衡发展态势，其实质是东西部地区发展速度差异长期累积的结果。发展是当前解决我省面临的所有问题的关键。要缩小东西部差距，必须要加快西部地区发展；要缩小城乡差距，必须要加快西部地区发展；要让改革开放的成果惠及广大人民群众，更需要加快西部地区发展。当前，我省的发展水平在人均关键指标上依然低于西部平均水平。加快发展势在必行。加快发展是“本”：只有依靠加快发展，才能在一个更大的经济规模基础上展开经济结构调整，制约区域经济发展的“瓶颈”因素的破除才能够实现；加快发展是“源”：只有依靠加快发展，才能在一个更有活力的区域经济体系中培育经济增长极，支撑区域经济增长的内生动力才会形成可持续机制；加快发展是“径”：只有依靠加快发展，才能在一个更为坚实的经济实力基础上致力于社会建设与民生改善，推进区域实现包容性增长、进而在推进工业化进程中实现更大程度上的公平与和谐。

2009 年东部、中部、西部与东北经济发展水平比较

(1) 土地面积、年末人口占比



土地面积占比 (%)

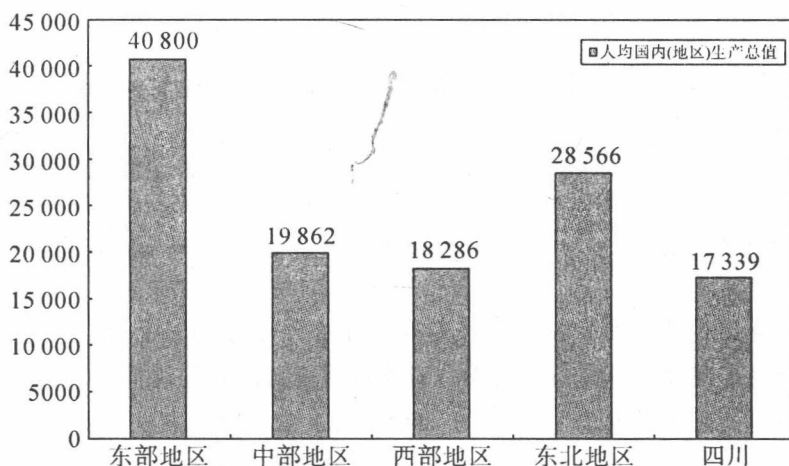


年末人口占比 (%)

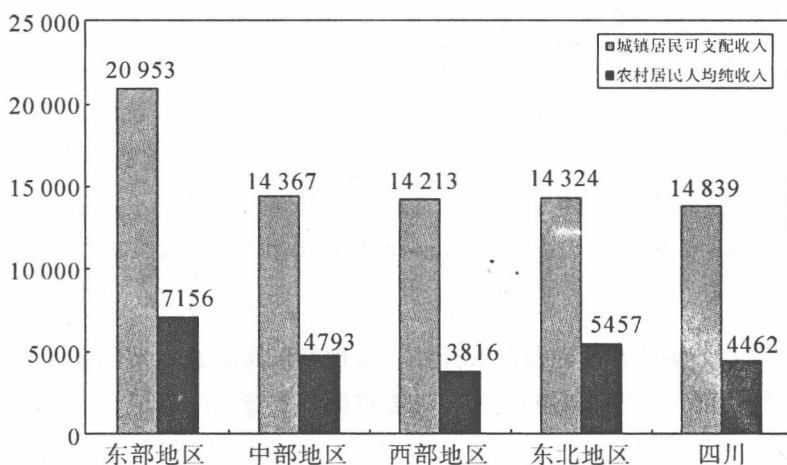
(2) 经济总量与产业

占全国比例 (%)	东部地区	中部地区	西部地区	东北地区
国内 (地区) 生产总值	53.8	19.3	18.3	8.5
第一产业	36.5	27.3	26.1	10.1
第二产业	53.9	19.8	17.7	8.6
工业	55.0	19.5	16.9	8.6
第三产业	57.8	16.9	17.3	8.0

(3) 人均地区生产总值 (元/人)



(4) 居民收入 (元)

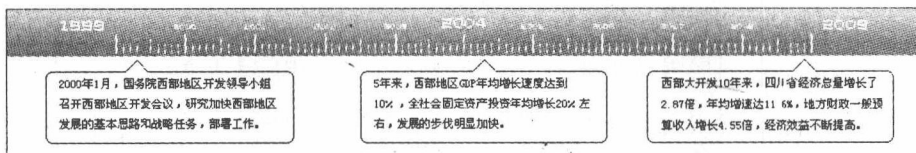


(数据来源:《中国统计年鉴(2010)》,《四川统计年鉴(2010)》)

加快发展是过去十年我省实施西部大开发战略的最大成功经验。过去十年的西部开发是我省加快发展的十年,是奋斗的十年,也是追赶的十年,更是跨越的十年。从发展所取得的成就上看,这十年是新中国成立以来四川经济发展速度最快、发展质量最好、经济面貌变化最大、群众受惠最多的十年。十年的发展,我省从西部大开发战略实施之初整体处于工业化初期进入到工业化中期阶段;我省地区生产总值翻了两番、于2007年超万亿元,是全国第九个跨过万亿元门槛的省份;我省城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入均较1999年有大幅度的提高。回顾发展历程,可以清楚地发现,我省综合经济实力的明显提升,人民群众生活水平的大幅提高,基础设施、城乡建设、生态环境、社会事业的长足进步,只有在经济加快发展的条件下才能得以顺利实现。十年发展的成就来之不易。只有坚持过去发展的成功经验,“快”字当头,一心一意谋发展,集中力量

促发展，加快追赶步伐，加大跨越幅度，才能在新一轮西部大开发战略的实施进程中再铸辉煌。

四川十年西部大开发取得的成就（人民网专访四川省长蒋巨峰，摘编）



中央提出西部大开发以后，我们确定了在五个方面进行努力：一是基础设施，二是生态建设，三是结构调整，四是科教兴川，五是改革开放，我们通常的说法叫做“做好五篇文章”。经过十年的努力，四川在西部大开发当中取得了长足进步，成效比较明显。我们从西部大开发之初的总体上处于工业化初期，到现在进入了工业化中期阶段。十年当中取得的成效最突出的表现在三个方面：第一，我们省的综合实力有了明显的提升，人民群众的生活水平大幅提高。第二，基础设施、城乡建设、生态环境、社会事业都有了长足的进步，广大群众的生产生活条件明显改善。第三，改革开放不断深化，社会主义市场经济体制机制不断完善。我想这三条是我们十年西部大开发最突出的成果。我们要在这个基础上，继续乘势而上，在今后十年中实现全面小康的目标，争取赶上全国平均水平。

（资料来源：人民网：<http://finance.people.com.cn/GB/8215/174398/178235/178852/index.html>。）

加快发展是实施新一轮西部大开发、实现四川跨越式发展的最大保障。随着国家新一轮西部大开发战略的实施，省委贯彻落实意见的形成，为我省未来十年的发展描绘了美好的蓝图。在充分肯定过去发展成绩的同时，必须清醒地看到，“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”仍然是四川最大的省情，城乡二元结构突出、工业化初级阶段特征极为明显仍然是四川最大的实际，发展不足、发展水平不高仍然是四川最大的问题。因此，必须抓住新一轮西部大开发、加快成渝经济区建设和灾区发展振兴等重大机遇，坚持以经济建设为中心，始终把加快发展作为解决我省当前矛盾和问题的根本途径，努力保持经济平稳较快发展，逐步缩小与全国和发达地区的发展差距，为四川实现跨越式发展创造条件。

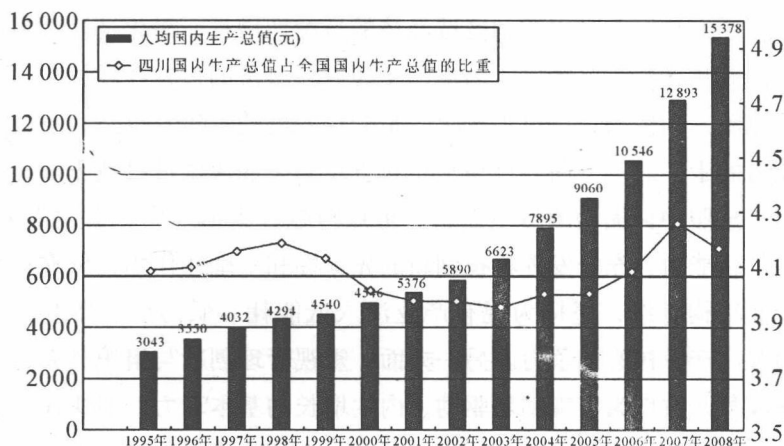
如何认识当前四川的省情？

“十一五”期间，省委、省政府立足省情，准确把握发展的阶段性特征，坚持把“加快发展、科学发展、又好又快发展”作为全省工作的总体取向，全面推进“两个加快”，以西部综合交通枢纽为重点，全力推进基础设施建设；以优势特色产业为着力点，大力推动产业结构调整；以重大民生工程为抓手，大力改善民生；以统筹城乡综合配套改革为突破口，全面深化改革；以承接产业转移为

主攻方向，实施充分开放合作，为“十二五”发展积累了宝贵经验，奠定了坚实基础，我省经济社会发展已站在新的起点上。

同时，必须清醒地看到，“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”仍然是四川最大的省情，城乡二元结构突出、初级阶段特征更为明显仍然是四川最大的实际，发展不足、发展水平不高仍然是四川最大的问题。主要表现在以下几个方面：

——总体发展水平不高。我省经济总量仅为全国的4.2%，与东部沿海省市的差距仍在拉大，人均国内生产总值（简称GDP，全书同）仅为全国平均水平的72%。城乡居民收入分别为全国平均水平的81%、86.6%，城镇化率比全国低7.9个百分点。经济发展质量还有待提高。



——产业竞争力不强。我省产业层次较低，产业关联度不高，优势产业带动作用不强，装备制造业和高新技术产业增加值占规模以上工业的比重比全国低3.9个百分点，高耗能产业增加值占规模以上工业的比重比全国高3.5个百分点。传统农业仍占主导地位，靠天吃饭的局面没有根本改变。服务业发展缓慢，服务业增加值占GDP的比重比全国低5.8个百分点。

——城乡、区域发展不协调。城乡二元结构矛盾突出，城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比达3.1:1，农村基本公共服务严重不足，城乡发展的差距仍在扩大。地区发展不平衡，人均GDP最低的市（州）仅为最高的1/5，发展相对落后地区占比大，尤其民族地区、革命老区、盆周山区发展落后，全省仍有36个国贫县、400多万贫困人口。

——改善民生任务艰巨。我省社会建设滞后于经济发展，教育、卫生、文化等社会事业历史欠账较多，投入不足，基本公共服务水平较低，资源配置不够合理，城乡居民收入水平较低，社会保障体系尚不完善，就业、收入分配、劳动关系、住房、环境保护和公共安全等方面都还存在一些比较突出的矛盾。

——开放合作不充分。我省地处内陆，对外开放相对滞后，对外贸易、利用

外资和境外投资规模较小，对经济增长的拉动作用不明显，开放环境还需进一步改善。全省净出口对经济增长的贡献率不到1%，全省进出口总额仅占全国的1.1%，实际利用外资仅为全省固定资产投资总额的2.3%。

（资料来源：《四川省国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路》）

（二）贯彻科学发展，提升开发质量

加快发展是根本途径，科学发展是基本保证。这既是过去十年的成功经验，也是在新一轮西部大开发战略的实施进程中必须坚持的原则。过去十年的实践证明，要贯彻科学发展，提升开发质量，就必须落实科学发展观，在转变经济发展方式上下工夫。以转变经济发展方式为主线，加强创新驱动以促进区域经济的内生型增长，落实统筹兼顾以推动区域经济的持续性增长，深化结构调整以增强区域经济的生态化增长，坚持民生为本以实现区域经济的包容性增长。

创新驱动，内生增长。过去十年既是加快发展的十年，也是我省经济提升自我发展能力的十年。一方面，过去十年我省致力于加快推进科技创新、提高创新驱动能力。按照中央提出的自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的要求，提高自主创新能力，充分发挥科技创新的先导性和基础性作用，依靠科技创新推进现有产业结构升级，坚持为现有产业注入低能耗、低污染、高附加值的新内涵，全面提高产业核心竞争力。另一方面，重视管理创新与组织创新，以改革促发展。把改革开放作为实现创新驱动、内生增长的基本动力，加快建立有利于发挥市场基础性作用、有利于加快技术创新成果市场化进程的体制机制。

科教与创新竞争力是指在一定的科技和教育支撑环境下，通过从事研究开发、技术创新、技术转移等科技活动，反映出的一个国家（地区）的科技和教育基础状况、科技投入、教育投入、产出状况以及科技潜力，同时，它反映该国家（地区）科学技术促进经济发展、增强地区整体经济实力的推动能力。

从各省区市二级指标的排名变化来看，在科技基础与投入方面，四川一直保持第二的位置；在教育基础与投入方面，四川从1999年的第三位上升到2007年的第一位，呈现逐步上升的趋势；在科教产出方面，四川的排名基本保持在第二到第三位之间；在高新技术方面，四川一直保持第一位，说明其高新技术实力在西部地区最强。

（摘自《西部各省区市科教与创新竞争力十年发展报告》，见《中国西部发展报告》，中国社会科学文献出版社，2007年。）

统筹兼顾，持续增长。培育我省经济发展的可持续动力是落实科学发展的基本要求。区域经济发展的可持续动力不在于某一特定产业的发展，也不在于区域经济体系中某一特定矛盾问题的解决。产业有繁荣期就有萧条期，旧的矛盾得到

解决并不意味着新的问题就不会出现，依靠特定的产业、凭借一时的改革，并不能为区域经济的发展塑造可持续的动力。区域经济增长的可持续动力在于区域经济和社会体系存在恰当的体制机制，能够在发展的动态进程中不断解决发展中的问题。过去发展的经验已经证明，这一机制的根本在于四个“统筹兼顾”：统筹城乡改革，兼顾三产发展，实现新型工业化、新型城镇化和农业现代化的良性互动；统筹省内区域发展，推进主体功能区建设，加快培育新的经济增长极；统筹经济增长与民生改善，高度重视和支持民族地区、革命老区和贫困地区发展；统筹经济发展与社会建设，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

四川区域经济建设成就：五大经济区崛起四川

经过改革开放三十多年以来的发展，四川目前已基本形成成都、攀西、川南、川东北、川西北等五大经济区，其经济运行特征如下。

(1) 从总体规模看，成都经济区经济总量最大，攀西经济区增长最快。2009年四川GDP为14 151.3亿元，其中，成都经济区GDP为7102.5亿元，占全省的49.4%；攀西经济区和川西北经济区GDP规模最小，仅分别占全省的9.0%和1.5%。攀西经济区经济增长最快，2000—2009年GDP平均增速（现价，下同）为16.2%，比居于第二位的川南经济区高0.4个百分点。

(2) 从产业结构看，川南经济区第二产业比重最高，成都经济区产业结构最优。2009年川南经济区第二产业所占比重最高，为55.1%，比川西北经济区（第二产业比重最低）高18.4个百分点，比全省平均水平高7.7个百分点。成都经济区服务业所占比重最大，为42.2%，居五大经济区之首，比全省平均水平高5.5个百分点。

(3) 从固定资产投资看，成都经济区投资规模最大，川西北经济区增幅最高。2009年成都经济区完成固定资产投资6231亿元，占全省投资总额的52.4%，居五大经济区之首，是川东北经济区（居第二位）投资总额的2.6倍。川西北经济区固定资产投资增幅最大，2000—2009年平均增速为38.1%，比川东北经济区（增速居第二位）高0.9个百分点。

(4) 从消费市场看，成都经济区社会消费品零售总额最大，川西北经济区增长缓慢。成都经济区社会消费品零售总额和增速均居五大经济区之首。2009年成都经济区社会消费品零售总额为2860.2亿元，比2008年增长21.3%，占全省的比重为52.2%。川西北经济区社会消费品零售总额增长缓慢，所占比重偏低。2000—2009年平均增速仅为13.9%，远远低于其他四大经济区，其中2009年占全省的比重仅为1.0%，比2000年下降了0.1个百分点。

(5) 从居民收入看，成都经济区居民收入较高，川西北经济区城乡居民收入差距较大。成都经济区居民人均纯收入普遍高于其他四大经济区。川东北经济区城镇居民可支配收入普遍较低，2009年最高的地区广安只有13 020元，仅比

成都经济区的眉山仅高 39 元。川西北经济区居民收入差距最大。2009 年甘孜和阿坝的城乡收入比分别为 4.9 和 4.6，远远高于其他经济区。

(6) 从经济效益看，成都经济区财政收入最高，川西北经济区增长最快。2009 年成都经济区地方财政一般预算收入为 490 亿元，占全省的 58.4%，居五大经济区之首，其中税收收入为 353 亿元，占全省的 59.5%。川西北经济区增长最快，地方财政一般预算收入为 21 亿元，同比增长 41.7%，其中全年实现税收收入 15 亿元，同比增长 45.7%。

结构调整，绿色增长。作为长江上游生态屏障，我省的生态环境建设，不仅事关区域经济社会发展前景，更关系到我国可持续发展的全局。在过去十年西部大开发战略实施，生态建设是主题。从实施的效果上看，较好地实现了经济增长与生态保护的协调统一。在联动推进工业化、城镇化和农业现代化的进程中，以结构调整的手段，将环境保护作为发展的前提、生态建设融入经济增长实践中，合理开发资源、切实保护环境。实践证明，只有在产业发展之初就充分考虑环境的可承受力，考虑资源的可持续性，将生态化发展的理念落实到发展规划中，落实到产业结构调整的措施中，落实到企业技术创新、管理创新的实践中，将来发展壮大的产业才能够实现生态化发展的目标。

四川生态建设成效显著 城乡面貌焕然一新

四川在全国率先实施天然林保护和退耕还林工程。国家累计下达我省退耕还林任务 1336.4 万亩，配套荒山造林 1316 万亩，退牧还草工程 7500 万亩。治理水土流失面积 667.5 万亩，2.88 亿亩天然林依法得到管护。全省森林覆盖率达到 30.79%，比 1999 年提高 6.05 个百分点。建成污水处理厂 75 个，污水处理率达 77%，垃圾处理厂 69 个，垃圾无害化处理率达 75%。2008 年，全省城镇化率达到 37.4%，比 2000 年提高 10.7 个百分点。

其中，阿坝州红原县退牧还草工程生态效益重大，经济效益突出，是符合广大农牧民利益的德政工程，是落实科学发展观、关系中华民族生存发展长远大计的生态工程，也是改变牧区生产生活方式、增加农牧民收入的致富工程。

(资料来源：人民网·经济频道 <http://finance.people.com.cn/GB/8215/174398/176266/10691650.html>。)

民生为本，包容增长。过去十年西部大开发，城乡居民收入在快速的经济增长带动下有了大幅度的提高，居民的生活水平有了显著的提高。首先，经济增长的过程产生了良好的就业效应。民生之本，业有所就。通过实施能够有效促进就业的经济增长战略，优化产业结构，提高经济发展质量，提高全社会的就业水平。其次着力解决亟须解决的民生问题。以民生为本，着力解决好与城乡居民生活密切相关的教育、医疗、养老、住房等民生问题，让发展的成果惠及所有人群，实

现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的目标。最后，充分发挥了经济增长的减贫效应。针对落后地区和贫困人群，以扶贫工作统驭地区经济增长战略，让贫困群体能够有机会、有能力参与到区域经济增长过程中来。

西部大开发十年四川就业结构变化

三次产业就业人员占比 (%)	第一产业	第二产业	第三产业
1999 年	59.0	17.2	23.8
2000 年	56.7	18.7	24.6
2001 年	55.6	18.6	25.8
2002 年	53.9	19.2	26.9
2003 年	53.0	19.4	27.6
2004 年	52.2	19.5	28.3
2005 年	51.5	19.7	28.8
2006 年	48.9	20.1	31.0
2007 年	47.9	22.5	29.6
2008 年	46.1	23.4	30.5
2009 年	45.1	24.0	30.9

(数据来源：《四川统计年鉴(2010)》，中国统计出版社，2010。)

(三) 实现跨越发展，积累开发优势

加快发展是根本途径，科学发展是基本保证，跨越发展是阶段性目标。与1999年的发展水平相比较，我省的经济发展与社会建设在这十年间实现了跨越式发展。总结过去的发展经验，讲跨越式发展，我们不仅要讲发展，更要讲公平；不仅要讲经济总量，更对经济质量提出了严格的要求；不仅要着力于产业结构的调整，更强调培育产业的技术装备水平与自主创新能力；不仅要提高居民收入，更关注居民生活的幸福指数。

着力缩小区域经济差距，以公平促发展，构筑开发的环境优势。西部大开放，就是要缩小区域经济差距。我们不仅要重视缩小区域之间的差距，更要注重缩小区域内部的差距。无论是我省五大经济区之间的发展差距、城乡差距，还是民族地区发展的滞后，无不要求我们在加快发达地区发展的同时，更多地关注落后地区的发展。促进落后地区的发展是西部大开发的本质。如果没有落后地区的发展，全省经济的增长集中在为数不多的几个地区，就不是公平的经济增长，发展与民生也难以统一起来。过去的经验已经充分告诉我们，必须要切实培育发达地区带动落后地区发展的带动机制，必须要通过加大投入和必要的政策支持，加快落后地区发展。一个以公平为特征的经济增长过程，必将构筑开发的良好环