

XINGZHENG TIZHI
GAIGE LUN

行政体制改革论

■ 魏礼群 著



人民出版社

013050808

D63
229

行政体制改革论

■ 魏礼群 著



D63
229



北航

C1657772

人民出版社

责任编辑:郑牧野

封面设计:安宏川

图书在版编目(CIP)数据

行政体制改革论/魏礼群 著. —北京:人民出版社,2013.7

ISBN 978-7-01-012284-7

I. ①行… II. ①魏… III. ①行政管理-政治体制改革-研究-中国
IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 144458 号

行政体制改革论

XINGZHENG TIZHI GAIGE LUN

魏礼群 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:32.25

字数:420 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-012284-7 定价:65.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042



作者近影

作者简介

魏礼群,江苏睢宁人。1963年至1968年在北京师范大学历史系学习。1968年至1977年在内蒙古牙克石林业管理局工作。1978年2月至1994年8月,先后任国家计委政策研究室副处长、处长、副主任、主任,体制改革和法规司司长,国家计委副秘书长、党组成员兼秘书长。1994年8月至1998年2月任中央财经领导小组办公室副主任。1998年3月至2008年5月任国务院研究室副主任、党组成员,主任、党组书记。2008年5月至2011年1月任国家行政学院党委书记、常务副院长(正部长级)。第十一届全国政协委员、文史和学习委员会副主任;中国共产党第十六届、十七届中央委员会委员。

参加或主持过党中央、国务院大量重要文件和党中央、国务院领导同志重要讲话等文稿的起草工作,包括:参加1985年中国共产党全国代表会议文件和中国共产党十三大、十四大、十五大、十六大、十七大、十八大政治报告以及一系列中央全会重大决定起草,1999年至2008年连续十年负责国务院总理在全国人民代表大会上《政府工作报告》起草,参加中华人民共和国国民经济和社会发展第六、第七、第八、第九、第十、第十一、第十二个五年计划(规划)文件起草;还负责或参与了大量推进中国改革开放和现代化建设重大课题的研究,取得一大批有重要价值的科研、咨询成果。

主要社会兼职有:全国社会科学基金领导小组成员兼应用经济学组组长,马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员,中国行政体制改革研究会会长,中国国际经济交流中心执行副理事长,国际行政院校联合会副主席,国家行政学院、中国人民大学、北京师范大学教授、博士生导师等。

前 言

行政体制是国家体制的重要组成部分。行政体制改革是政治体制改革的重要内容,是上层建筑适应经济基础客观规律的必然要求,贯穿于我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。深化行政体制改革,加快建立中国特色社会主义行政体制,既是深化整个改革的重要环节,也是全面发展中国特色社会主义的迫切需要。因此,研究中国行政体制改革理论与实践,意义重大而深远。

我长期在党中央、国务院综合部门从事宏观管理和政策研究工作,在主要从事宏观经济理论和政策研究的同时,也进行行政体制改革理论和政策研究工作。近些年来特别是到国家行政学院工作以后,主要精力从事行政体制改革理论和实践创新研究,主持了许多有关行政体制改革的重大课题研究和公共行政教育培训活动,并领导中国行政体制改革研究会工作。在这个过程中,我不断加深对行政体制改革问题的认知和思考。摆在读者面前的这部《行政体制改革论》,就是我近些年来关于行政体制改革问题的部分文集,是不断思考、深入研究行政体制改革理论和实践的成果。

为清晰反映自己研究和思考行政体制改革问题的进展情况,这部文集在编排上大体以专题分类,以时间排序。全书分为七部分:(一)行政体制改革理论与进展;(二)深化行政体制改革目标与任务;(三)政府自身改革与建设;(四)加强和创新社会管理;(五)提高应急管理能力与水

平;(六)国际金融危机与公共行政改革;(七)推进行政体制改革研究与创新。

需要说明一点,这次汇集的有些文稿,由于写作的时间不同,虽然是主题相同的,但论述的角度、思考的深度和阐述的重点不尽相同,后来写的则反映了我国行政体制改革理论和实践的新发展。例如,党的十七届五中全会将以往的“行政管理体制改革”改为“行政体制改革”,这一变化是我国行政体制理论和政策的重大创新。为了尊重历史,本文集在编排时,除了作个别文字上的改动外,主要内容、基本观点以及一些提法都保持了原貌,这样也可以如实地反映我对这些问题的认识深化过程。

本文集中部分文稿已经公开发表或出版,也有不少文稿尚属首次面世。本书若能对读者有所裨益,则是我的衷心期望。



2013年3月

目 录

一、行政体制改革理论与进展

构建中国特色社会主义行政体制的理论与实践	3
(2011 年 5 月 1 日)	
行政管理体制改革 30 年回顾与前瞻	23
(2008 年 12 月 1 日)	
总结经验 面向未来 继续深化行政管理体制改革	34
(2010 年 2 月 20 日)	
深化行政改革 促进科学发展	43
(2010 年 4 月 18 日)	
加快建立中国特色社会主义行政体制	53
(2012 年 11 月)	

二、深化行政体制改革目标与任务

制定行政管理体制改革总体方案的原则和重点	65
(2007 年 12 月 10 日)	
深化行政管理体制改革的主要任务	72
(2009 年 1 月)	

加快行政管理体制改革的几个问题	78
(2009 年 9 月 5 日)	
继续深化广东省行政体制改革	88
(2010 年 9 月 25 日)	
推进行政体制改革	100
(2010 年 11 月 10 日)	
积极稳妥推进大部门制改革	109
(2011 年 6 月 16 日)	
加快行政改革与转变发展方式	117
(2011 年 7 月 10 日)	
大部门制不是部门越大越好	126
(2013 年 4 月 1 日)	

三、政府自身改革与建设

深化干部人事制度改革若干思考	133
(2003 年 8 月 15 日)	
大力建设服务型政府	139
(2006 年 11 月 1 日)	
努力提升电子政务建设水平	150
(2009 年 3 月 27 日)	
着力提高行政能力、公信力和服务水平	154
(2009 年 5 月)	
推进政府管理创新和自身建设	168
(2009 年 5 月 12 日)	
充分发挥政策咨询作用 为提高政府决策水平服务	173
(2009 年 7 月 6 日)	

实施反垄断法 推进依法行政	194
(2009 年 10 月 12 日)	
深化医药卫生体制改革 解决好“世界性难题”	199
(2010 年 5 月 12 日)	
转变政府职能 为加快经济发展方式转变提供制度保障	206
(2010 年 6 月 16 日)	
发展电子政务 创新政府管理	214
(2010 年 10 月 25 日)	
切实加强食品安全工作	216
(2011 年 5 月 5 日)	
搞好保障性住房建设和房地产市场调控	222
(2011 年 7 月 18 日)	
加强绩效评估制度研究 推进服务型政府建设	229
(2012 年 10 月 13 日)	

四、加强和创新社会管理

加快完善社会保障体系的建议	237
(2009 年 4 月 18 日)	
深入研究加强和创新社会管理问题	243
(2010 年 11 月 2 日)	
切实加强和创新社会管理	251
(2010 年 12 月 6 日)	
加快构建中国特色社会管理体系	257
(2011 年 5 月 10 日)	
加强和创新社会管理的重大意义和主要任务	266
(2011 年 5 月 24 日)	

国家宏观调控部门在加强和创新社会管理中的重要作用	291
(2011 年 5 月 24 日)	
完善和发展中国特色社会管理体系	294
(2011 年 10 月 31 日)	
积极探索社会管理创新之路	303
(2011 年 11 月 18 日)	
不断深化对社会管理规律的认识	308
(2011 年 12 月 9 日)	
改革社会体制 推进科学发展	321
(2012 年 5 月 27 日)	
全面把握创新社会管理的内涵和要求	330
(2012 年 8 月 15 日)	
创新社会管理 建设和谐中国	336
(2013 年 1 月)	

五、提高应急管理能力与水平

全面履行政府职能 提高应急管理能力	359
(2007 年 1 月 1 日)	
加强突发事件应急管理能力建设	366
(2008 年 11 月 18 日)	
拓展中欧应急管理项目合作	371
(2009 年 1 月 20 日)	
广泛开展应急管理领域的国际合作	374
(2009 年 9 月 29 日)	
加快构建中国特色应急管理体系	380
(2010 年 6 月 19 日)	

为构建中国特色应急管理体系积累经验	387
(2011 年 3 月 12 日)	
全面推进中国特色应急管理体系建设	392
(2011 年 11 月 26 日)	

六、国际金融危机与公共行政改革

国际金融危机与公共行政创新	401
(2009 年 8 月 5 日)	
应对国际金融危机与加强公共行政教育培训	406
(2010 年 11 月 8 日)	
国际金融危机与中国政府管理	409
(2010 年 11 月 8 日)	
全球金融危机后的公共治理	416
(2011 年 6 月 15 日)	

七、推进行政体制改革研究与创新

突出特色 服务大局 办好《行政管理改革》杂志	425
(2009 年 9 月 25 日)	
齐心协力 奋发有为 为推进行政体制改革作出积极贡献	431
(2010 年 4 月 17 日)	
大力实施质量兴刊战略	439
(2010 年 10 月 20 日)	
履职创新 办好中国行政体制改革研究会	447
(2010 年 11 月 21 日)	

突出特色 开拓进取 服务行政体制改革	453
(2011 年 7 月 9 日)	
进一步开创行政体制改革研究工作新局面	468
(2011 年 12 月 27 日)	
积极为行政体制改革贡献力量	474
(2012 年 6 月 16 日)	
加强行政文化建设	491
(2012 年 11 月 25 日)	
努力把中国行政体制改革研究会办成一流的智库	494
(2013 年 1 月 20 日)	
凝心聚力建设一流智库	497
(2013 年 3 月 7 日)	

一、行政体制改革理论与进展

构建中国特色社会主义 行政体制的理论与实践^{*}

(2011年5月1日)

行政体制是国家体制的重要组成部分。我们党历来高度重视行政体制的理论创新和实践创新。在隆重纪念中国共产党成立90周年之际,深入学习我们党关于行政体制的理论体系,回顾新中国行政体制创立和变革的伟大历程,研究行政体制改革未来走势,对于发展中国特色社会主义伟大事业具有重要意义。

一、我们党关于中国特色社会主义行政 体制理论体系的创立与发展

马克思主义认为:“行政是国家的组织活动。”^①一个国家的社会经济制度及其发展阶段,决定着一定的行政体制。行政体制包括行政权力结构、行政管理制度、行政手段方式等,这些方面又是由行政理念、行政思想决定的。建党90年来,我们党历代中央领导集体,继承和发展了马克思

^{*} 本文系作者为纪念中国共产党成立90周年撰写的论文,原载中央文献出版社2011年5月1日出版的《中国共产党90年研究文集》。

^① 《马克思恩格斯全集》第一卷,人民出版社1956年版,第479页。

主义国家学说和行政理论,一脉相承、与时俱进,创立和发展了富有中国特色的社会主义行政体制理论体系。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,在中国新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设事业中,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,创立了新中国行政体制理论。主要包括:一是建设人民政府。强调“全心全意为人民服务”。毛泽东历来认为,革命和建设都是人民的事业,人民政府“就是要全心全意为人民服务”^①。二是要让人民监督政府。早在1945年7月,毛泽东在延安回答民主人士黄炎培有关中国共产党能否跳出“其兴也浥焉,其亡也忽焉”这个历史兴亡周期率时指出:“我们已经找到了新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息。”^②三是坚持中国共产党的领导。早在井冈山时期毛泽东就指出,“以后党要执行领导政府的任务”^③,明确提出了党领导政府的思想。新中国成立后,中国共产党成了执政党,毛泽东说:“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面,党是领导一切的。”^④四是实行民主集中制。1937年10月,毛泽东就指出,我们“政府的组织形式是民主集中制,它是民主的,又是集中的,将民主和集中两个似乎相冲突的东西,在一定形式上统一起来”^⑤。他强调说,“只有采取民主集中制,政府的力量才特别强大”^⑥。毛泽东阐明的民主集中制原则,对我国行政体制的构建奠定了重要理论基石,也是在政权建设方面具有独创性的思想。五是正确处理集权与分权的关系。毛泽东认为,把权力统统集中在中央,不给地方和企业相应的权力,是不利于调动积极性的。他在著名的《论十大关系》中

① 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社1999年版,第285页。

② 黄炎培:《八十年来》,文汇出版社2000年版,第205页。

③ 《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第73页。

④ 《毛泽东文集》第八卷,人民出版社1999年版,第305页。

⑤ 《毛泽东选集》第二卷,人民出版社1991年版,第383页。

⑥ 《毛泽东选集》第二卷,人民出版社1991年版,第383页。