

湖南省社科规划课题

实现传统农业向现代农业的跨越

——湖南传统农业优势向市场经济下的农业优势转化研究

主 编 易炼红

副主编 李志纯 陈 久

军事谊文出版社



80027—192

定价:7.90 元

湖南省社科规划课题

实现传统农业向现代农业的跨越

——湖南传统农业优势向市场
经济下的农业优势化转研究

军事谊文出版社

(京)新登字:121 号

书名:实现传统农业向现代农业的跨越

著者:易炼红等

出版发行者:军事谊文出版社(北京安定门外黄寺大街乙一号)

印刷者:湖南财经学院印刷厂

开本:787×1092 毫米 32 开

版次:1995 年 4 月第 1 版

印次:1995 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—3,000

印张:9

字数:231 千字

书号:80027—192

定价:7.90 元

主 编:易炼红

副主编:李志纯 陈久

作 者:(按姓氏笔划为序)

万南圃 邓 海 龙志贵 田全国

许叶丽 李志纯 李新连 汤 兹

张友良 张建平 吴厚庆 陈 久

易炼红 胡江连 骆有云 傅芳世

当前,我国正处于建立社会主义市场经济体制的历史时期,农业和农村经济的发展,既面临良好的机遇,又面临一些新的矛盾。那么,在发展社会主义市场经济中怎样把农业搞上去,怎样才能加速我省传统农业向现代农业的跨越?这是一个各级领导干部、广大理论工作者和实际工作者都在认真研究、探讨的问题。中共湖南省委党校易炼红同志与他的合作者们长期潜心于农业问题的研究,经过长时间深入的调查研究和认真的思考探索,最近他们完成了一项省社会科学规划重点课题——“实现湖南传统农业优势向市场经济下的农业优势转化”的研究工作,作为其研究成果的《实现传统农业向现代农业的跨越》一书也已正式定稿,即将公开出版。这是一件可喜可贺的事情。因此,当作者们要求我为其书稿作序时,我便欣然应允了。

《跨越》一书围绕如何促进湖南由传统农业大省向现代农业强省转变这一主题,从理论和实际结合的高度,综合运用定量分析与定性分析方法,对湖南传统农业进行了深刻的剖析,提出了市场经济条件下湖南农业发展的方向和目标,探寻了再造湖南农业优势的机制和途径,全面而具体地阐述了实现传统农业向现代农业跨越的各项对策措施。作者们的态度是严谨的、科学的,书中所提出的加速我省农业发展的思路和对策是有根有据的。可以说,这项研究成果对我们进一步思考我省农业发展问题是不无启迪的,对今后制定我省农业发展的政策、措施也是具有参考价值的。当然,书中的某些内容还有待于进一步充实、完善,作者所提出的某些观点也有待于实践的检验。我热诚希望有更多的同志来关心农业,研究农业,为我省农业的发展献计献策。

目 录

第一章 昔日的辉煌:湖南传统农业分析与评价	(1)
一、湖南农业变化巨大	(1)
二、“九州粮仓”功不可没	(5)
三、新的优势有待培育	(7)
第二章 重振湖南农业雄风:市场经济下湖南农业的发展方向与目标	(18)
一、现代农业的客观要求与标志	(18)
二、湖南农业的发展方向与目标	(21)
三、指导农业发展的基本原则	(30)
第三章 再造湖南农业优势:实现传统农业向现代农业转化的机制与途径	(34)
一、湖南农业优势的再造与农村经济管理体制的转换	(34)
二、湖南农业优势的再造与农村经济政策的调整	(42)
三、湖南农业优势的再造与农业发展模式的选择	(48)
第四章 结构调整:农业生产效益提高的必由之路	(54)
一、调整产业结构是促进农业持续发展的战略举措	(54)
二、调整产业结构,必须处理好几个关系	(58)
三、农村产业结构调整的基本途径	(64)
第五章 加工增值:湖南农业优势升华的关键环节	(73)

一、一般规律:农产品加工业的发展及其意义	(73)
二、现状透视:湖南农产品加工业发展的状况与潜力	(78)
三、对策探讨:湖南农产品加工业发展的思路与措施	(82)
第六章 搞活流通:湖南农业上新台阶的必备条件.....	(93)
一、搞活农产品流通的必要性.....	(93)
二、当前农产品流通存在的主要问题及其原因.....	(97)
三、搞活农产品流通的原则	(102)
四、搞活农产品流通的对策措施	(105)
第七章 科技进步:湖南农业腾飞的加速器	(110)
一、科技在湖南农业发展中发挥了重要作用	(110)
二、科技进步是推动我省农业上新台阶的关键 ...	(114)
三、当前我省科技兴农工作中存在的突出问题 ...	(117)
四、依靠科技进步振兴湖南农业的基本思路	(120)
五、推动农业科技进步的主要措施	(124)
第八章 资源开发:湖南农业发展的后劲所在	(128)
一、湖南农业资源概要	(128)
二、开发潜力与制约因素	(130)
三、走高起点、高标准的深度开发之路.....	(133)
四、加大改革力度,形成高效而有活力的开发经营机制	(142)
第九章 优化布局:湖南农业区域开发的规划选择 ...	(142)
一、农业分区的基本依据	(142)
二、湖南农业区域分异规律	(143)
三、湖南农业区域布局	(144)

第十章 转移劳力:湖南农业发展面临的重大课题	...	(160)
一、湖南农业剩余劳动力概况	.....	(160)
二、湖南农业剩余劳动力转移的途径	.....	(167)
三、促进农业剩余劳动力转移的措施	.....	(170)
第十一章 小城镇建设:湖南农业现代化的题中之义	.....	(177)
一、小城镇建设在湖南农业现代化进程中的地位	.....	(177)
二、湖南农村小城镇建设中存在的主要问题及其成因	.....	(182)
三、加快农村小城镇建设的主要对策	.....	(187)
第十二章 扶贫攻坚:湖南农业发展中一个不可忽视的问题	.....	(192)
一、湖南贫困地区现状	.....	(192)
二、扶贫攻坚面临的困难	.....	(196)
三、扶贫攻坚的目标和基本工作方针	.....	(199)
四、扶贫攻坚的基本思路	.....	(200)
第十三章 宏观调控:市场农业发展中的政府职能	...	(209)
一、市场经济条件下政府承担农业调控职能的必然性	.....	(209)
二、市场农业发展中政府职能的界定	.....	(215)
三、加强政府对市场农业的宏观调控	.....	(219)
第十四章 农业保护:市场经济下农业发展的必要举措	.....	(227)
一、市场经济下农业保护的由来	.....	(227)
二、市场经济下农业保护的内容	.....	(231)

三、市场经济下农业保护的特点	(234)
四、市场经济下农业保护的实施	(236)
第十五章 农业立法:市场农业发展的保障机制	(244)
一、市场农业呼唤法律	(244)
二、依法管理市场农业	(252)
三、搞好农业执法监督	(256)
第十六章 科学决策:湖南农业现代化的哲学思考 ...	(262)
一、概念:农业现代化的定性标志和定量指标.....	(262)
二、观念:加深对现代市场农业的认识.....	(263)
三:抉择:重点突破与整体规划.....	(266)
后记.....	(272)

第一章 昔日的辉煌：湖南传统农业分析与评价

农业是湖南的基础产业，也是重要的支柱产业。湖南农业尽管历经沧桑，几经坎坷，步履着一条曲折发展的道路，但始终在湖南国民经济建设过程中发挥着其他产业不可替代的重要作用。回顾湖南经济的发展过程，经济的兴与衰都在农业这个“晴雨表”上显示得淋漓尽致。随着社会主义市场经济体制目标的建立，农业在千帆竞发的市场经济大海洋中将迎接新的考验，但农业的地位不会变，也不能变，作为农业大省的湖南，国民经济能否保持进一步发展，关键依然在农业。“以史为鉴，可知兴衰”。回顾过去，旨在开辟未来，充分认识湖南农业的发展变化和历史作用，正确评析湖南传统农业，对于完成传统农业向现代农业的历史跨越，实现湖南农业强省目标，振兴湖南经济有着十分重要的意义。

一、湖南农业变化巨大

湖南农业以其得天独厚的优势誉贯长城内外。新中国成立以来，尤其是党的十一届三中全会以来，湖南农业日新月异，发生了巨大的变化。

（一）主要农产品产量大幅度增长

1994 年与 1949 年相比，全省粮食总产由 128 亿斤增加到 540 亿斤，增长 3.2 倍，在只占全国 3.2% 的耕地上生产

出了占全国6%的粮食；油料总产由140万担增加到1810万担，增长12倍。棉花由调进省变为调出省，总产由14万担增加到500多万担，增长35.7倍；麻类总产由10万担增加到75万担，增长6.5倍；水果总产由10.3万担增加到1400多万担，高产年份曾突破1900万担，增长180倍；甘蔗、茶叶、烤烟等传统经济作物均大幅度增长。以生猪为龙头的畜牧业获得了大发展，年生猪出栏由190万头增加到4200万头，增长22倍；牛、羊、兔、禽蛋生产均成数十倍增长，各类特种动物养殖也悄然兴起；肉类总产量也由0.33万吨增加到285万吨增长860多倍；建国以来，湖南向全国和外贸出口调出生猪2亿多头，近几年来，每年调出商品猪1000多万头。水产品总量突破1500万担，比1949年增长近20倍。湖南农业开始冲出国门，走向世界，近几年来农产品出口额平均每年近10亿美元，比有记载的1951年增长150多倍，这几年农产品出口创汇额占全省出口创汇总额的50%以上，湖南农业的发展有力地促进了全省国民经济的发展，也为祖国社会主义革命和建设事业作出了重大贡献。

（二）农业整体素质显著提高

建国以后，特别是改革开放以来，农民生产积极性空前高涨，农业生产力获得了前所未有的解放，农业素质提高，农村经济呈一派欣欣向荣的景象。其主要标志是：

1. 农民经济行为从封闭型逐步转向开放型。世世代代刀耕火种、固守田园的农民不再拘泥于传统小农生产的狭小天地，他们开始走向市场，在更大范围内寻找致富门路。粮猪生产不再是收入的唯一来源，他们离乡离土或离土不离乡进城务工经商和发展乡镇企业，目前，全省农村60%的剩余劳

力进入二、三产业。

2. 农业生产方式从小而全逐步转向大而专。全省各地根据各自的优势，形成了粮食、棉花、油料、麻类、水果、茶叶、烤烟、生猪、水产、水禽等各类商品生产基地 200 多个，区域优势、规模优势已经显著。地域、县域经济异彩纷呈，各具特色。

3. 农村经济结构从一元型逐步转向多元型。农村就是农业、农业就是粮食的小农观念、传统农业观念已逐步被摒弃，农村经济出现了农林牧副渔、工商运建服全面协调发展的态势。1994 年全省农村社会总产值达 1990.67 亿元，其中农林牧渔业总产值 838.16 亿元，占 42.1%，非农产业产值 1152.51 亿元，占 57.9%。一、二、三产业之比为 2.19:1.95:1。农村经济成份也发生了深刻变化。

4. 农业生产经营从粗放型逐步转向集约、效益型。各类生产、经营技术的大量推广应用，使农业生产逐步从低产低质或高产低效的困境中解脱出来，开始走上了“两高一优”农业发展轨道。公司加农户、中心引农户、协会串农户、基地连农户、工厂带农户等适应市场农业、现代农业发展要求的新型农业生产经营的合作性经济组织正在孕育、形成，为全省农业更快更好的发展正产生着越来越大的推动作用。

5. 农民生活状况从温饱型逐步转向小康型。继联产承包制基本解决温饱问题后，全省农村正同心协力齐奔小康。1994 年农民人平纯收入达 1155 元，比有历史记载的 1952 年的 65 元增长 17.7 倍。住宅条件及其物质文化生活设施大大改观，各类豪华家具、高档家电产品开始进入“寻常百姓家”。

（三）农业生产物质技术条件有了很大改善

农田基本建设成就巨大，全省水库从无到有，日益发展，现有大、中、小型水库 13260 多座，占全国水库总数的七分之一；农村小水电由 1950 年的 1 处发展到 6344 处，装机容量由 0.01 万千瓦发展到 130 多万千瓦；防洪大堤普遍加固；电力排灌装机 160 多万千瓦。蓄引提水量由 1949 年 56 亿立方米增加到 320 多亿立方米，有效灌溉面积占耕地面积的比重由 35.25% 提高到 81%，旱涝保收面积由 7.9% 提高到 63%。治山治水成效显著。农业科教推广网络初具规模。目前全省拥有农业科研院所、大专院校等各级各类农业科研教育机构 106 个，平均每年向社会输送科技人员近 4000 人，培训各类实用技术人员 100 多万人次。“四级一户”的农技推广体系基本健全。109 个农业县市区，已有 97 个建立了农技推广中心，县以下建有 635 个区片农技站和 3408 个乡镇农技站，村设有农技组，每村备有 1—2 名农民技术员，科技示范户发展到 43 万多户。农业机械化程度大大提高。全省农业机械总动力达 1300 多万千瓦，为 1949 年的 11820 多倍，机械作业面积达 1800 多万亩，为 1949 年 1500 倍，脱粒、加工已实现机械化、施肥、播种等新型机械化作业开始兴起，为减轻农业劳动强度，解放农村生产力，提高劳动效率发挥了重要作用。

（四）农业走上了依靠科技进步的轨道

新中国成立以来，特别八十年代以来，农业科研推广硕果累累。仅近十多年来，研究开发农技成果就达 1400 多项，先后有 500 多项荣获国家和部省级科技进步奖，利用这些成果每年开发了一批支柱产业，年创社会效益 30 多亿元。农业

科研推广服务领域日益拓展，总的是由传统农业技术开始向现代农业技术转变，由单一的粮食生产领域拓展到农林牧副渔各个领域，由一产业拓展到二、三产业，由产中服务拓展到产前产后服务，由单项生产技术服务拓展到综合装组配套的生产总成技术服务。全省农业科技的增值含量已达 45%。

二、“九州粮仓”功不可没

“九州粮仓”是对湖南农业的别称。湖南农业的不断发展，为湖南社会、经济的发展立下了汗马功劳，是湖南各项事业和经济发展不可缺少的支承点。

（一）基本解决了我省人民的温饱问题，并为国家解决温饱问题发挥了重要作用

解放前，我省年人均占有粮食仅 200 公斤左右，广大人民处在民不聊生的状态。建国后，随着我省农业的不断发展，人民生活不断得到改善。特别是十一届三中全会以后，农业生产力大幅度提高，农产品的有效供给大幅度增加，主要农产品产量和人均占有量成倍增长，人民生活实现了温饱，并开始向小康迈进。我省农业不仅以全国 3.2% 的耕地，提供了占全国 6% 的粮食，养活了占全国 5.6% 的人口，而且还向国家提供了大量的农产品，据有关资料统计，1950~1990 年，我省农民累计向国家提供商品粮 3500 亿公斤，棉花 4600 万担，食用植物油 3700 万担，生猪 2.2 亿头。其中从国家渠道向外省纯调出粮食 617.6 亿公斤（1953—1987 年下同），生猪 4279 万头，食用植物油 340 万担。

（二）提供了轻纺工业的重要原料

粮食、棉花、麻类是我省农业的重要农产品。多年来，农

产品一直是我省轻纺工业的主要原料。据 1992 年以来的有关资料统计，以农产品为原料的轻工业产值占全省轻工业总产值的 70%，占工业总产值的 30%；以农产品为原料的轻工业产品，提供的利税占 80% 以上，近占工业总利税的 40%。

（三）增加了国家经济建设所需积累

据国家统计局计算，从 50 年代初到 90 年代初的 37 年中，全国农业通过工农产品价格“剪刀差”和农业税流出的纯收入累计达 10000 亿元以上。按湖南农业产值占全国的比重匡算，同期湖南农业纯收累计约为 550 多亿元，扣除同期国家和地方支农支出（包括基本建设投资），农业纯收入净流出 418 亿元，大约相当于同期全省工业固定资产原值累积的总和。同时，我省农业还通过农产品及其加工产品出口，为国家经济建设换取了一定的外汇，特别是几年来，农业创汇额平均每年近 10 亿美元。

（四）确保了工业品的广阔市场

农村历来是我省工业消费品的巨大市场，在计划经济时期，农村市场的兴衰几乎决定着工业生产的命运。在市场经济条件，农村仍然是不可忽视的市场领域，随着农村经济的发展和农民收入的提高，农村工业品消费市场还蕴藏着巨大的潜力。1959 年全省农村消费品零售总额仅有 3.85 亿元，1994 年则达到 326.19 亿元，占全省消费品零售总额的 51.3%。从 1994 年的消费品销售的增长趋势看，农村消费品增幅已与城市消费品增幅旗鼓相当，分别达 32.5% 和 34.8%。

（五）巩固了安定团结的政治局面

正是由于湖南农业的不断发展，从而确保了全省农产品的有效供给，确保了农民收入的增长，确保了农村的稳定，确

保了全省社会安定和政局稳定的大好局面，使全省各项事业得以在和谐稳定的社会环境中不断得到了新的发展。

三、新的优势有待培育

振兴湖南农业是振兴整个湖南经济之举，发展农业和农村经济不仅是某种意义上的稳定之需，而且是富民强省之迫。湖南是农业大省，但不是农业强省。因而，省委、省政府把实现由农业大省向农业强省转变作了今后农业和农村经济乃至全省国民经济发展的重大目标任务来完成，这是非常正确和及时的。但是要实现由农业大省向农业强省的转变，首先，要对湖南农业目前的形势作一个正确的评析，也就是说，目前湖南农业有哪些优势，有哪些劣势，随着现代农业和市场农业的发展，传统农业的优势又有哪些退化，如何化消极因素为积极因素，抓住机遇培育新的优势？等等。这些都是需要认真研究和加以解决的问题，它对全省农业和国民经济发展具有重要的指导作用。

（一）传统农业的主要优势

如果我们从传统农业的角度去透视湖南农业，就不难发现，的确还有许多明显的优势。

1. 有比较丰富的农业资源。全省有 2 亿亩山地、河湖水面 2031 万亩，耕地 5000 万亩（其中水田 3900 万亩，旱土 1100 万亩）；热量资源丰富，光照充足，无霜期长；物种较多，全省种子植物达 5000 余种，占全国的七分之一强，其中木本植物 2380 种，经济动物资源 270 多种，经济鱼类 40 余种，野生动植物 1780 多种，开发利用潜力很大；水资源蕴藏量 1500 多万千瓦，现仅利用 10%；后备资源也很丰富，全省可利用