



内蒙古自治区城市建设

内蒙古自治区城乡建设环境保护厅

一九八七年五月



1959年10月15日国务院总理周恩来为包钢 1号高炉剪彩



内蒙古自治区人民政府主席乌兰夫审查
1955年制定的包头市城市建设规划



前言

内蒙古自治区成立40年来，城市建设取得了巨大的成就。特别是中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议以来，城市规划工作加强；房屋建筑增多；市政公用设施、环境建设都比过去任何一个时期抓得紧，上得快，搞得好。

现在，全区16个设市城市，71个旗县所在镇和29个工矿、林区、城镇，市容不断改观，各项事业蓬勃发展，已经成为所在地区的政治中心、经济中心、文化中心、信息中心，在社会主义精神文明、物质文明建设中，起着越来越大的作用。

在《当代中国城市建设》编辑委员会的统一部署下，我们组织编写了这本《内蒙古自治区城市建设》，向自治区成立40周年献礼。

40年来城市建设的成就是巨大的。但是，在相当长的一段时间内，由于“左”的思想干扰，挫折和失误也不少。在编写过程中，我们遵循实事求是的思想路线，力求全面地、系统地、如实地反映40年来的建设成就和主要经验教训。

由于文献资料不全，编写时间仓促，编写知识有限，书中差错和不足的地方一定会有。欢迎批评，指正。

内蒙古自治区城市建设编辑组

主 编: 任 斌

副主编: 胡道源

编 辑: 贺秉唐 纪鸿文 花树春 朱理高 邱坚中 张仲林 张晶英 王淑芳
闫 琳 王 沛

封面设计: 刘嵩柏

摄 影: 朱理高、程小中、王杰、崔振业、李凯军、王璲、侯东发、黄贵生、双虎、
阚玉升、哈斯巴根、李金敏、陈俊山、曹钧、屠忠国

绘 图: 内蒙古测绘局

统 计: 冯慧敏

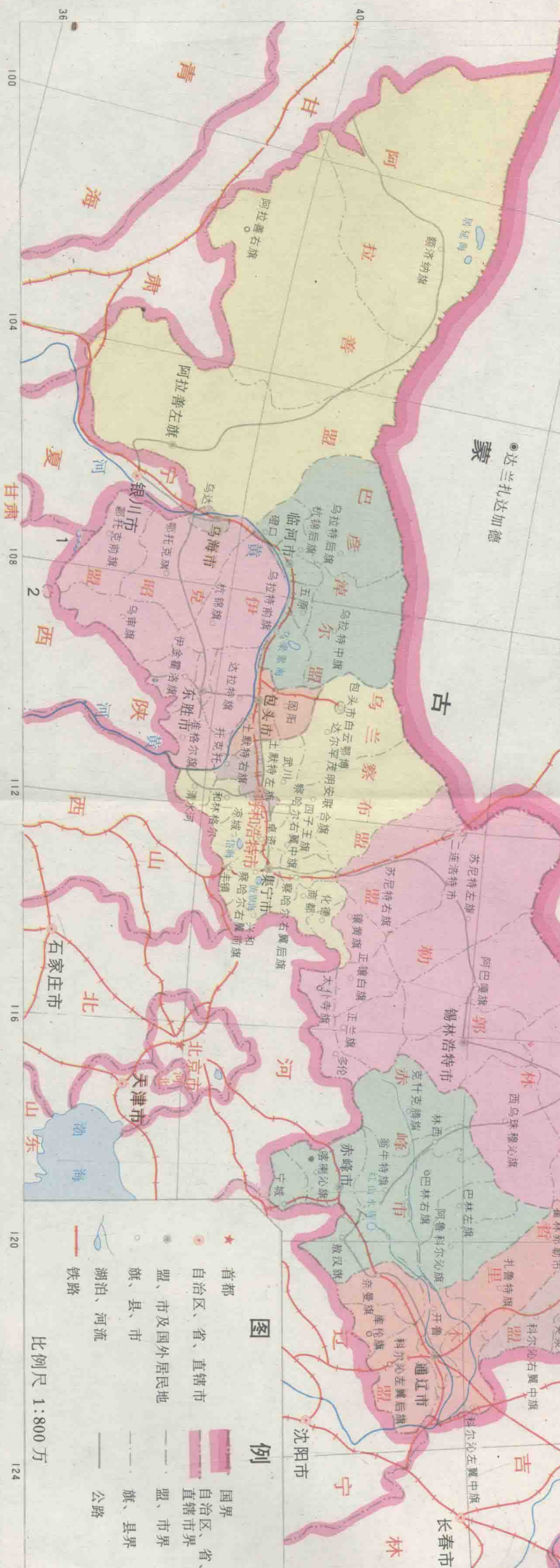
目 录

第一章	概述	1
第二章	各项建设事业的发展	8
第三章	自治区首府呼和浩特	18
第四章	草原钢城包头	26
第五章	新兴工业城市乌海	33
第六章	能源基地赤峰	36
第七章	重要陆路口岸满洲里	43
第八章	草原明珠海拉尔	49
第九章	林区中心城市牙克石	54
第十章	风景秀丽的扎兰屯	59
第十一章	自治区诞生地乌兰浩特	64
第十二章	交通枢纽通辽	70
第十三章	煤城霍林郭勒	75
第十四章	牧区城市锡林浩特	78
第十五章	边境口岸二连浩特	83
第十六章	塞北重镇集宁	86
第十七章	鄂尔多斯高原城市东胜	90
第十八章	河套中心城市临河	96
第十九章	“沙漠绿洲”巴彦浩特	99
第二十章	塞上古城丰镇	103
第二十一章	林海小城根河	108
附录		112

内蒙古自治区行政区划图

内蒙古自治区
在祖国的位置

全自治区总计8盟、16市(其中12县级市)19县、51旗、3自治旗、16区(10市区、3郊区、3矿区)		
呼和浩特市	土默特左旗、托克托县。	1县、1旗、3市区、1郊区、1矿区、2矿区
包头市	土默特右旗、固阳县。	1县、1旗、3市区、1郊区、2矿区
乌海市	市辖区：海勃湾区、乌达区、海南区。	3区
呼伦贝尔盟	满洲里市、海拉尔市、牙克石市、扎兰屯市。	4市、6旗、3自治旗
兴安盟	阿荣旗、额尔古纳右旗、额尔古纳左旗、新巴尔虎右旗、新巴尔虎左旗、陈巴尔虎旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、鄂温克族自治旗。	1市、3旗、3自治旗
锡林郭勒盟	乌兰浩特市、突泉县、扎赉特旗、科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗。	1市、3旗、2市、1县、5旗
赤峰市	通辽市、霍林郭勒市。	1市、2县、7旗、1矿区、1郊区、1市区
锡林郭勒盟	开鲁县、奈曼旗、库伦旗、扎鲁特旗、科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗。	2市、1县、9旗
乌兰察布盟	锡林浩特市、二连浩特市。	1市、9旗
伊克昭盟	多伦县、阿巴嘎旗、西乌珠穆沁旗、东乌珠穆沁旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、太仆寺旗、兴和县、商都县、丰镇县、清水河县、武川县、凉城县、卓资县、和林格尔县、化德县、察哈尔右翼前旗、察哈尔右翼中旗、察哈尔右翼后旗、四子王旗、达尔罕茂明安联合旗。	1市、7旗
巴彦淖尔盟	东胜市。	1市、4旗
阿拉善盟	准格尔旗、杭锦旗、达拉特旗、鄂托克前旗、鄂托克旗、乌审旗、伊金霍洛旗。	1市、2县、3旗
阿拉善盟	临河市。	
阿拉善盟	五原县、磴口县、乌拉特后旗、乌拉特中旗、乌拉特前旗、杭锦旗。	
阿拉善盟	阿拉善左旗、阿拉善右旗、额济纳旗。	



图例

- ★ 首都
- 自治区、省、直辖市
- 盟、市及国外居民地
- 盟、市界
- 旗、县界
- 国界
- 自治区、省、直辖市界
- 湖泊、河流
- 公路
- 铁路

比例尺 1:800 万

1.2 内蒙古自治区辖地

内蒙古自治区城市建设

第一章 概述

第一节 经济地理简况

一、自然条件

内蒙古自治区位于伟大祖国北部边疆，北与蒙古、苏联接壤，边境线长达4221公里，是祖国的北大门。东、西、南三面与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃等8个省区相连，地跨“三北”（东北、华北、西北），战略地位非常重要。

全区土地面积118.3万平方公里，占全国土地面积的12.3%，仅次于新疆、西藏而居全国第三位。草原绵亘2 000多公里，面积13亿亩，占全国草原面积四分之一强，居全国四大牧区之首。森林面积2.7亿亩，居全国第二位。大兴安岭内蒙古部分林木蓄积量8.4亿立方米，占全国林木蓄积总量8.8%。已耕地8 000万亩，居全国第六位。水域1200万亩，其中面积在100平方公里以上的淡水湖有8个。主要河流有黄河、辽河、永定河、嫩江等。主要山脉有大兴安岭、大青山、乌拉山、贺兰山。主要平原由黄河冲积而成的河套平原和土默川，还有嫩江和西辽河及其支流冲积而成的两个大平原。境内还有沙漠、沙地3.4亿多亩。

内蒙古是著名的蒙古高原的一部分，大部分地区海拔1 000米以上。地处北纬37度24分至53度23分，东经97度12分至126度4分。具有纯大陆性气候特征：春季多风沙，冬季严寒而漫长，夏季很少有酷热的天气，气候干燥少雨，日照充足，年、日温差大。大部分地区降雨量在150毫米至450毫米之间。雨量主要集中在夏季。这样雨热同季，对于牧草和农作物的生长极为有利，昼夜温差一般都在10摄氏度以上，有的地方可达20摄氏度以上，甜菜生长好而糖分高。

区内地下宝藏极为丰富，已经发现矿种近100个，矿点、矿化点4 000处以上。其中有70种矿探明了储量，有42种矿的探明储量占全国前十位。硫铁、稀土、铌、钽、矽石、

玛瑙、冰洲石等7个矿种储量居全国第一位。煤炭探明储量占全国27%，仅次于山西而居全国第二位。居全国第二位的还有铬铁、锌、天然碱、钼、铁矾土、型砂、石膏、沸石、砖瓦粘土等。铜、铅、锌、钨、钼、铋、金、银等有色金属矿，石墨、云母等非金属矿，硫磺和盐等化工原料，石灰石、浮石、硅砂等建筑材料工业原料，储量都很丰富。据最近几年勘测，石油储量也很可观。

二、经济结构

内蒙古自治区是我国北方少数民族生息繁衍的地方，也是汉族和少数民族共同活动的场所。现在居住着蒙、汉、满、回、达斡尔、朝鲜、鄂温克、鄂伦春等44个民族。少数民族居住地区面积大而人口稀少。24个牧业旗、市，面积占全区总面积68%，而人口只占全区总人口的9%。人口最稀少的阿拉善盟，面积27万平方公里，人口不到15万。解放前，广大牧区依旧是“逐水草而居”的游牧经济，农村广种薄收，生产、生活极为贫困、落后。一件不挂布面的白毡皮袄，白天当衣穿，晚上当被盖。“一门一窗，人起炕光，地下埋着半截水缸”，便是劳苦农民家庭设施的真实写照。那时候，商品交换很不发达。草原上的牧民要用一只绵羊，才能从旅蒙商手里换得一块砖茶；一头大牛才能换得一双马靴。农区各县，也是方圆几十里，找不见一个商店。工业更是落后，只在铁路沿线和一些地处交通要道的城镇，有一些规模很小、设备很差的工矿企业和手工业作坊，生产能力极为薄弱。1949年，全区工业总产值只有6000多万元，比现在呼和浩特一个卷烟厂的年产值还低。

经过35年的建设，全区已经拥有大小厂矿7000多个，包括大中型厂矿100多个。冶金、煤炭、电力、森工、建材、机械、轻纺、化工、电子等工业都已自成体系。工业总产值由1949年的6000多万元增长到1985年的95.1亿元，工业总产值在工农业总产值中所占的比重，由解放初的10%左右提高到现在的60%左右。商业网点遍布农村牧区，农、畜、土、副产品的商品率和农牧民生活水平大幅度提高，自治区的经济结构发生了巨大的变化。

第二节 城市发展历程

一、解放前城市状况

内蒙古僻处祖国北部边疆，先后在这块土地上生息繁衍的，有猃狁、匈奴、楼烦、东胡、鲜卑、乌桓、突厥、契丹等族，到12世纪，蒙古族兴起。这些民族，都是长期过着逐水草而居的游牧生活，而且互相征伐，此盛彼衰，或是与中原民族交战不息。因此，社会生产方式发展停滞，经济、文化极为落后。城市的兴起是最近几个世纪的事。绝大多数城市还是清代末年和民国初年发展起来的。

在这以前，从战国、秦、汉以至辽、金、元，内蒙古大地上，也曾经建设过一些古城。如：托克托县古城村的赵武灵王所设云中郡故城；和林格尔县土城子的汉定襄故城以及年代待考的大红城；包头市麻池的汉稠阳故城；准格尔旗十二连城的唐胜州古城；托克托县的唐东受降城故城；乌拉特前旗乌梁素海东畔的唐天德军故城；巴林左旗的辽

上京故城；宁城县大明乡的辽中京故城；呼和浩特白塔村的辽丰州故城；巴林左旗的辽祖州故城；巴林右旗的辽怀州故城和庆州故城；四子王旗的金钺州故城；额济纳旗的西夏黑城故城；正蓝旗兆奈曼苏木的元上都故城；克什克腾旗达赉诺尔湖畔的元应昌故城；达尔罕茂明安联合旗元赵王故城；察哈尔右翼前旗土城村的元集宁路故城等。

这些古城，都是当时统治阶级为军事上、政治上，主要是军事上的需要而建的，城市的主要功能是防卫，有的纯粹是一个屯兵镇守的城堡。因此，时局一变，城市就消失。如元上都城，是忽必烈兴建的首都，建立元朝，定都大都（今北京）以后，仍为陪都。马可波罗写的《东方见闻录》描述这座都城宫殿建筑：“是用大理石和各种美丽的石料建成的。设计精巧，建筑优美，豪华壮丽，令人叹为观止。”可是，这座周长6里的繁荣城市，到明永乐初年，便成为一片废墟。据马可波罗记述，辽丰州城在元初也象上都一样，盛极一时。元亡城废，到后来，只剩下一座万部华严经塔（白塔）了。

保留下来的城市，建设最早的，是呼和浩特市旧城。原名归化，始建于明代万历年间，到现在也只有四百多年的历史。赤峰、海拉尔、满洲里、绥远（今呼和浩特新城）都是清代乾隆、雍正年间兴建的。绝大多数城市，到清代末年和民国初年才兴起。有的是当时的政府为巩固一方的统治而建；有的是随着旅蒙商的设店开业，逐渐形成一定地域的经济中心；有的是随着外来宗教势力的发展而发展起来的。阿拉善盟公署所在地巴彦浩特，原名“定远营”，保存下来的碑记所载，是清代雍正皇帝根据督臣岳钟琪奏议，为“保障朔方，宁谧边疆”而建。但是，俗传“先有祥泰隆，后有定远营”，祥泰隆就是一个拥有一百几十万银元商业资本和一百几十名铺伙的大旅蒙商。这家大旅蒙商，经营整个阿拉善地区的畜产品和生活日用品的购销业务。从而使得定远营商贾密集，不仅是贺兰山北的军事重镇、政治中心，而且成为这个地区的经济中心。河套平原名镇陕坝，是在1911年建立天主堂以后，帝国主义的“传教”者，凭借不平等条约攫取的权力，诱骗、胁迫服务业和手工业从业人员集中到周围开业，逐渐成为城镇的。

还有一些城市，是在滨洲线（原名东清铁路）、京包线（原名京绥铁路）等铁路修筑以后，逐渐形成的。东部的林区重镇牙克石和西部的集宁等城市的形成，海拉尔、满洲里的繁荣，都是在铁路修通以后。包头也是在清代末年推行移民实边政策，周围农业大发展，促进了商业的发展。到民国12年（1923年）京绥铁路（即今京包铁路）通车后，便一跃而成西北重要的商业城市。宁夏、甘肃、青海甚至新疆的畜产品，都通过黄河航运或驼运，到这里集散，称得上个“水旱码头”。

因此，内蒙古原有城市，有几个明显的特点：

（一）城市分布极不平衡。绝大多数城市都在铁路沿线。北部西部广大牧区，连小城镇也极为稀少。

（二）城市规模很小。全区人口在10万以上的城市只有1个。那就是作为省会的归绥市（今呼和浩特市），人口也不到12万。滨洲线的林区中心城镇牙克石，人口不过5000。鄂尔多斯高原上的东胜，是清末设厅，民国元年建县的，到1949年，常住人口还不到400人。

（三）城市经济结构，基本上处于封建、半封建状态。一般只有一些适应王公贵族、官僚、军阀特殊需要的服务性行业。妓院、赌场、大烟馆充斥街头巷尾。商业、手工业停滞不前。人口不到5000、商店只有十来户的牙克石，妓院却有十多家，还有一家赌场。

归绥、萨县，兴和等城内的“入市”遗址，便是历史的见证。所有城镇，生产性建设极少。全区最大的城市归绥市，也是以旅蒙商麇集著称，只有几家规模很小设备很差的小工厂和一些手工业作坊。地处平绥铁路终点，号称“塞外重镇”“西北通衢”的包头，也不过是一个“皮毛一动百业兴”的畜产品集散地。年工业总产值不到1 000万元。

（四）城市建设极为落后。拿东部重镇赤峰来说，1946年11月10日，上海《新闻报》在“原始式的城市”小标题下作了这样的描述：“长方形的房屋排列，土砌墙屋，有风沙，有羊群，这里是典型的北方最原始的城市。”那时候，全区城镇，基本上都是矮小的土砌房屋，狭窄的街道，没有多少铺装道路。起风灰沙蔽日，下雨满街泥泞。全区最大的城市——归绥市（今呼和浩特），市内房屋除了少数寺庙和教堂，当时的省政府，即清代雍正十三年（1735年）建筑的“绥远将军衙门”和清初兴建的“公主府”，算是比较好的建筑，其余多为土木结构的平房。那时新旧两城之间，房屋稀少，杂草丛生，到处是坟堆，臭水坑。

市政公用设施很少。包头有个全区唯一的自来水厂，日供水能力只有4200吨。这个沟通西北的商业城市，也只有3.5公里水泥路面的街道，43盏路灯，63株行道树，少数不连贯的排水明沟。

总之，内蒙古原有的城市，基本上都是房矮路窄，脏乱落后，说它是“典型的北方最原始的城市”，一点也不过分。

二、解放后城市建设发展

内蒙古的城市建设，由于底子差，地方财力过于薄弱，各方面遇到的困难确实不小。在中国共产党的领导和国家重点建设的带动下，各族人民，同心协力，艰苦创业，使得原有城市面貌改观，新兴城市不断崛起，城市数量增加，城市规模扩大，城市分布逐渐合理，城市公用设施不断完善，城市经济日益繁荣。在茫茫的草原上，在荒凉的沙漠里，出现了一些崭新的城市。锡林郭勒草原上的锡林浩特市，原来只有几座喇嘛庙，1949年才建镇，现在已经发展成为锡林郭勒大草原的政治、经济、文化中心，被人们誉为草原明珠。自治区西南角上的乌海市，50年代初还是一片荒无人烟的沙漠，随着煤炭等矿藏的开发，建筑材料工业、机械工业、化学工业，冶金工业的发展，已经成为一个拥有20多万人口的新兴工业城市。边境城市二连浩特，地处干旱草原，完全是在集二（集宁至二连）铁路通车，中、蒙、苏三国正式联运以后形成的。由于二连盆地地下资源的不断发现，对外开放政策的实施，这个草原边城有了日新月异的变化。

回顾三十多年来，内蒙古自治区城市建设发展很快，城市面貌变化很大。主要表现在：

（一）城市数量增加。设市城市由解放初的4个（归绥、包头、海拉尔、满洲里）增加到现在的16个，即呼和浩特、包头、乌海、赤峰、满洲里、海拉尔、乌兰浩特、通辽、集宁、二连浩特、锡林浩特、牙克石、扎兰屯、东胜、临河、霍林郭勒。其中有7个是80年代建市的（乌兰浩特是恢复市建制）。由于城乡市场的开放，乡镇企业的发展，农村牧区集镇发展很快，建制镇由解放前的很少几个猛增到1985年末的226个。其中1983年以后建镇的达100个。

（二）城市规模扩大，人口增多。10万人口以上的城市由解放前的1个增加到现在

的11个。其中：

人口在50万以上的大城市2个。即呼和浩特、包头。

人口在20—50万的中等城市2个，即乌海市、赤峰市。

人口在1万以上的建制镇有70多个。

全区城市人口，1952年底才32.9万人，只占当时全区总人口的4.4%；到1985年底，增长到343万人，占当年全区总人口的17%。三十四年中，全区人口增长1.9倍，而城市人口增长达9.4倍。加上建制镇，城镇人口增长比例更大。自治区成立时（1947年），全区城镇人口68.4万，到1985年增长到843.7万，增长了11.3倍。城镇人口在全区总人口中所占的比例，由1947年的12.1%，增长到1985年42.5%（含郊区）。

（三）城市分布日趋合理。随着林业资源的开发，交通能源建设的发展，全区城镇主要集中在铁路沿线的状况，有了明显的改变。锡林郭勒、呼伦贝尔、阿拉善等大草原上，以及大兴安岭林区，出现了不少新的城镇。

（四）城市经济结构根本改变。解放后随着社会生产力的解放，民族经济的繁荣，自然资源的开发，国家重点建设的开展，原有城市改观，新兴城市崛起，各项事业蓬勃发展。尤其是工业从无到有，从少到多。有的成为门类比较齐全的综合工业城市；有的成为大中型厂矿企业集中的重工业城市；有的成为国家重要的能源基地；有的成为以林产品综合加工、畜产品加工和民族用品工业为主的轻工业城市。职工人数在城市总人口中所占的比例不断增大。

（五）城市基础设施不断完善。新中国成立后，从1950年开始，城市建设维护资金逐年增加。特别是中共十一届三中全会以来，增长幅度更大。“六五”期间，城建资金总额达4.3亿元，超过了前31年投资总和的12.3%。

现在，全区16个城市自来水供水能力达到日供55.9万吨，供水管线总长达到1139公里，不仅全区最大的城市包头市工业和民用供水已经解决，连地处干旱草原，吃水困难的二连浩特市也已解决。小城镇给水工程建设，进展很快。71个旗、县城镇，基本上解决了居民生活用水困难的问题。城市排水工程已建成排水管线长达771公里，呼和浩特、包头、通辽等市，都建设了污水处理厂。铺装道路总长867公里，呼和浩特、包头等市兴建了立交桥，海拉尔市新建了伊敏河大桥，便利了市内交通。城市营运的公共汽车共达654辆，城市集中供热和民用煤气工程，也在部分城市开始建设。到1985年底，使用煤气的居民已达30万人；集中供热面积共达95万平方米。

城市绿化也有很大发展。

（六）城市的作用日益显著。

1985年，16个市的工业总产值达71.6亿元，占全区工业总产值的75.2%；商品零售总额40.3亿元，占全区商品零售额的49.1%；几乎所有的大专院校都设在城市；自然科学研究与开发机构74%设在16个城市，从业人员91%在城市。城市的中心作用和辐射作用越来越明显。城市工商业的发展，还有力地促进了乡镇企业的发展。

三、主要经验教训

内蒙古自治区成立以来，城市建设取得了很大的成绩，也积累了一定的经验。主要是：

（一）城市要有规划，要按规划建设。

要把城市建设好，关键要抓好城市规划的制定和实施。包头市是先编制规划，并按规划建设的典型。在第一个五年计划期间，国家“156”项重点工程在包头建设的就有五项。从1953年起首先进行了工程地质和水文地质的勘察，1954年开始编制总体规划，1955年经中共中央正式批准。以后，各项建设按规划全面展开。这期间在建设投资安排上是比较协调的。“一五”期间生产性建设投资占基建总投资的69.8%，非生产性建设投资占基本建设总投资30.2%。因此，这期间不仅工业建设进度较快，而且城市住宅、公共服务设施、城市道路、桥梁、城市公共交通，城市给水工程、排水工程、污水处理厂、城市园林绿化及防护林带等建设项目都得到全面安排。这些市政设施的建设，对便利生产建设便利人民生活，起了极好的作用。包头新市区建设的成功，根本原因是城市规划先于经济建设，而且做到了规划与计划相结合，充分发挥了城市规划对各项建设的综合指导作用。

相反，霍林河矿区从70年代在没有总体规划的情况下开始建设，有15万平方米简易平房大部分建在露天排土场或煤层上，影响煤炭开采，不得不全部拆除，因为没有规划，吃了苦头。巴盟乌拉特后旗（原潮格旗）未经水文地质勘探，盲目确定旗址，建成后才发现旗址选在地下水含氟超量地区，只得另行选址建设。

实践证明，城市总体规划是建设、管理好城市的依据。只有编好总体规划，并认真执行，才能使生产、生活各项设施得到全面、配套发展，各项建设取得良好的经济效益、社会效益和环境效益。

（二）基础设施要先行。城市的每一种功能的形成并得到充分发挥，需要一定的设施作物质基础。城市基础设施包括给水、排水、道路、供热、煤气、住宅、电力、通信等。长期以来，由于基础差，财力不足，城市建设欠帐多，缺口大，需要建设的项目很多。就是基础设施项目，也无力齐头并进一齐上。根据自治区的实际，特别是“六五”计划期间，在调整投资结构时，增加了基础设施投资，确定了投资顺序。即首先新建城市城市的给水、排水工程。以适应人民生活和工业生产发展的需要。其次，改造和新建城市道路，改善城市交通。第三，在呼和浩特，包头，赤峰等有条件的城市新建煤气和集中供热工程，节约能源，减轻污染，改善环境，积极创造条件，力争做到建设项目先地下，后地上。所以，经济、环境、社会效益比较显著。

（三）坚持配套建设。过去由于在“先生产，后生活”方针的影响下，在城市建设中，生产性建设和非生产性建设比例失调。造成住宅紧张，人均居住面积逐年下降，甚至下降到低于解放初期的水平。文化、商业网点稀少，既不便利居民生活，又影响生产发展。根据区内新城市多的特点。坚持统一规划，配套建设。“六五”期间，呼和浩特，包头的“团结”、“青松”两个居民区的建设，做到了住宅、教育（中小学和幼儿园）、商业服务等项目配套建设。在旧城改造中，合理地调整生产和非生产性建设项目的布局，尽量做到有利生产，方便生活。实践证明，只有坚持配套建设，才能更好地发挥城市多功能作用，促进城市经济发展。

（四）城市政府要把工作重心转移到城市规划、建设、管理上来。

多年来的实践证明，城市和城市建设在社会主义四化建设中占有十分重要的地位。

要发展城市经济，没有一个好的规划，没有完善的城市基础设施，没有先进的管理手段，城市的多功能作用是不能充分发挥出来的，特别是贯彻执行对外开放，对内搞活的方针，发展横向经济联合，没有一个良好的投资环境更是不行的。近8年来，一些城市建设取得明显进展，一个十分重要的原因就是市政府重视城市工作和城市建设。

要规划好、建设好、管理好城市，靠城建部门是不够的。城市规划、建设、管理是一个系统工程，它涉及面广，牵涉的部门多，必须由城市政府统一领导，统一规划，统一实施。中共中央关于经济体制改革的决定中明确指出：“城市政府的主要职能是规划好、建设好、管理好城市。”

多年来的实践同样告诉我们，城市规划的贯彻实施，各项工程设施的建设，以及城市的管理，单靠人治是不够的，必须加强城市规划，建设、管理的立法工作，走依法建设和管理城市的路子。乌兰浩特市恢复市建制以来，城市建设速度加快，市容改观。通辽市近8年面貌大变，除了盟市领导重视，亲自抓城建工作外，他们还结合当地实际情况，制定和完善了城市规划、建设、管理的有关规章制度。

第二章 各项建设事业的发展

第一节 城市规划

一、城市规划全面展开

内蒙古自治区城市规划工作开始最早的是包头市。1954年，随着国家第一个五年计划在包头市5项重点工程的建设，在国家城建部门的具体帮助下，编制了包头市城市总体规划，并于1955年11月19日经中共中央正式批准。1955年春，天津大学部分师生实习队为呼和浩特市编制了一个总体规划方案。1956年，建筑工程部城市设计院正式承担编制了呼和浩特市总体规划的任务。以后，于1959年及1964年在自治区城市设计院及自治区计委规划室的协助下修订过两次。

内蒙古自治区于1956年成立城市规划设计室，1959年成立城市勘察设计院。当时，城市规划室的技术人员增到60多人。先后对海拉尔、满洲里、牙克石、扎兰屯、乌兰浩特、通辽、赤峰、锡林浩特、二连浩特、集宁、临河、东胜及巴彦高勒等城镇编制了城市（镇）总体规划方案，对指导各地城镇建设和发展起到了一定的作用。

1960年，精简机构。自治区城市勘察设计院撤销，保留“规划室”，设在自治区计委，人员缩减为16人。主要搞调查研究并搞了二连浩特总体规划。1966年，规划室与建筑设计院市政设计室合并为“市政规划设计室”。“文化大革命”期间，城市规划工作完全停顿。1970年，“市政规划室”被撤销，人员按专业分别安排到各建筑设计室。至此，自治区城市规划设计机构被彻底解体。城市规划废弛，城市建设陷于混乱状态。

二、工作的恢复和发展

粉碎“四人帮”后，全区的城市规划工作开始恢复。各地区、各部门、各级领导认识到城市规划的重要性。当时，全区在编制城镇总体规划方面，主要存在两方面的问题：1. 技术力量缺乏。自治区的规划设计机构已撤销。除呼和浩特及包头有少量从事城市规划技术人员外，其他城市基本没有；2. 缺乏城镇地形测绘图。少数城镇保存的是50年代的旧图，经过几十年的变化，已经不适用了。多数城镇由于十年内乱，仅有的旧图也已丢失。

呼和浩特市的城市规划，由于自治区和呼市两级党委和政府的重视，于1974年组成了呼和浩特市规划领导小组。由原中共内蒙古自治区委员会书记刘景平任组长，自治区有关委、办、厅、局及呼和浩特市的领导同志参加组成，由市建设局具体负责。从1974年开始到1976年编制完成呼和浩特市总体规划，并上报国务院。1979年国务院正