

沈阳市社会科学界联合会
沈阳社会科学院

沈阳市 经济社会发展 研究报告 2010-2011

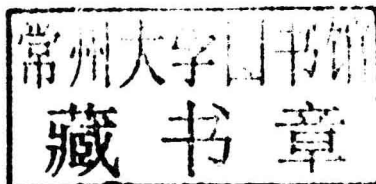
张涛/主编



沈阳出版社

沈阳市 经济社会发展 研究报告 2010-2011

张 涛 主 编



沈阳出版社

图书在版编目(C I P)数据

沈阳市经济社会发展研究报告. 2010~2011 / 张涛主编.
- 沈阳: 沈阳出版社, 2011.5
ISBN 978-7-5441-4543-5

I. ①沈… II. ①张… III. ①区域经济发展-研究报告-沈阳市-2010~2011 ②社会发展-研究报告-沈阳市-2010~2011
IV. ①F127.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 077857 号

出 版 者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编: 110011)

网 址: <http://www.sycbs.com>

印 刷 者: 抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

发 行 者: 沈阳出版社

幅面尺寸: 165mm×240mm

印 张: 16.5

字 数: 260 千字

出版时间: 2011 年 5 月第 1 版

印刷时间: 2011 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 王春芳

封面设计: 小鱼儿

版式设计: 小鱼儿

责任校对: 后 盾

责任监印: 杨 旭

书 号: ISBN 978-7-5441-4543-5

定 价: 33.00 元

联系电话: 024-24112447

邮购热线: 024-62564933

E-mail: sy24112447@163.com

编 委 会

主 编：张 涛

副主编：房广顺

编 委：刘碧颖 苏云波

前 言

按照沈阳市委提出的 2010 年沈阳经济和社会发展的战略目标和主要任务，沈阳市社会科学界联合会、沈阳社会科学院充分发挥人才和智力优势，加强与全市高校党校、研究院所、社会团体、政研机构的密切联系，组织并团结全市哲学社会科学工作者，深入开展社会实践和科学研究。2010 年，在广泛动员、认真评审的基础上，全市共立项课题 100 多项，参加研究的单位近 200 家，参加研究的哲学社会科学工作者近 2000 人。这些科研项目坚持“立足沈阳、研究沈阳、服务沈阳”的基本原则，围绕大局选题目，贴近现实做文章，以哲学社会科学工作者的责任感、使命感以及敏锐的思维，自觉进入沈阳振兴发展的主战场，完成了一系列具有战略性、前瞻性、针对性和可操作性的研究报告，为推动沈阳经济社会又好又快发展做出了哲学社会科学工作者应有的贡献。

为了使全市哲学社会科学工作者的研究成果更好地运用于沈阳经济社会发展实践，发挥哲学社会科学对市委市政府决策咨询、为沈阳经济社会发展服务的作用，展示哲学社会科学工作者的研究成果和整体形象，市社科联、社科院汇集辽沈地区各界专家学者的智慧，出版了《沈阳市经济社会发展研究报告（2010—2011）》。

《沈阳市经济社会发展研究报告（2010—2011）》是一部深入分析2010年沈阳市经济社会发展形势，研究2010年沈阳市经济社会发展进程及其规律，总结2010年沈阳市经济社会发展成就与经验，并对2011年沈阳市经济社会发展的机遇与挑战、目标与任务、趋势与走向进行客观分析预测的学术研究报告。在学术研究上，力求科学客观，避免主观臆断，注重用事实和数据说话。在内容选择上，力求选取重大发展战略、群众关心关注、研究深入客观、颇具参考价值的研究报告。在写作风格上，力求观点明确，文字简洁，建议贴近实际，具有可操作性。全书按内容分类，分别是转变经济发展方式、发展低碳循环经济、发展文化事业和文化产业、发展民主和社会事业、建设教育强市和人才强市、建设学习型党组织等六编，选用研究报告60篇，全方位、多角度、宽领域地反映了沈阳市经济社会发展的特点，展示了哲学社会科学工作者对加快实现沈阳全面振兴的坚定信心和赤诚之意。

由于文稿数量多，编辑工作量大，时间要求较紧，加之编辑水平有限，本书难免不当之处，敬请作者和读者指正。

编 者

2010年12月

目 录 CONTENTS

前 言	1
-----------	---

第一编 转变经济发展方式

转变经济发展方式，提高经济发展质量	3
加快沈阳市战略性新兴产业的发展	7
加快沈阳市重大项目建设的思路和目标	11
政府有效引导、优化装备制造业产业发展环境	15
深化沈阳经济区综合配套改革	19
“十二五”时期我市固定资产投资的取向	22
推动沈阳现代服务业大发展快发展	27
沈阳“浑南”居民对新社区的情感与认同	32
沈阳市行政区划调整后的大浑南发展	35
沈阳市民营经济可持续发展的思路	39
提升沈阳区域金融中心的服务功能	43
进一步推动沈阳市民间投资的发展	48
后危机时期沈阳境外投资的支持条件	53

第二编 发展低碳循环经济

深入推进沈阳国家环境建设样板城的创建	59
--------------------------	----

加快沈阳低碳经济的发展	64
转变生产和消费观念，发展沈阳低碳经济	69
构建沈阳市循环经济评价指标体系	73
沈阳市发展循环经济的有利条件和指标体系	78
建设沈阳市工业园区生态型城市景观的发展策略	83
积极促进沈阳市低碳文化建设	87
科学编制沈阳零排放工业园区建设规划	90
切实搞好沈阳现代农业示范区的建设	94
沈阳农业科技信息服务平台建设	99

第三编 发展文化事业和文化产业

沈阳市构建文化事业与文化产业互动机制的途径	105
沈阳市“文化强市”发展指标体系	110
加快沈阳新兴动漫产业的建设与发展	114
加快推进沈阳市文化企业商业模式创新	118
努力构建沈阳市文化产业投融资渠道	122
借鉴他山之石，发展沈阳市文化产业	126
发挥政府功能，推动沈阳市文化产业发展	131
降低文化折扣，促进沈阳文化贸易发展	135
建设沈阳经济区环高速圈旅游文化产业	140
积极创建沈阳锡伯族文化生态保护区	144

第四编 注重民生和社会事业发展

全运会背景下沈阳市城市公共文明建设的可持续发展战略	149
努力提升沈阳市城市公共文明指数	153
深化体制改革, 加强地方政府信用建设	157
深入推进沈阳市社会管理创新的基本思路	162
沈阳市保障性住房信用体系建设的实现路径	165
沈阳市新型农村社会养老保险试点的关键问题	169
建立沈阳农村新型医疗卫生服务体系	173
积极发展和规范家庭服务业	176
沈阳市小区地下车位冲突问题及其解决	180
化解社会矛盾, 积极应对突发性群体性事件	184
群体性突发事件处置程序与措施预案的生成	187
沈阳市供热工作面临的主要问题及其解决	192
提高城市化水平, 促进新生代农民工就业	196
深化体制改革, 推动沈阳大学生就业创业	200
新医改背景下我国社区药师的培养模式	204

第五编 建设教育强市和人才强市

校企共建二级职业学院的管理运行机制	209
以改革为动力, 促进职业教育体制机制创新	213

沈阳大学与地方产学研合作新模式	216
合力引导大学生树立正确的就业观念	219
构建全方位的大学生诚信教育体系	223
加强沈阳市应急队伍建设应把握重点	227
把握发展方向，推动沈阳市引智工作	230

第六编 建设学习型党组织

进一步加强教育引导，推进学习型机关建设	235
沈阳高校为建设学习型党组织服务的内容与路径	238
高校学习型领导班子建设的方法与途径创新	242
绿色机关创建实施原则与内容	246
加强村级学习型党组织建设的途径	251

第一编 转变经济 发展方式

zhuan bian jing ji fa zhan fang shi

转变经济发展方式，提高经济发展质量

一、转变经济发展方式要注重外向型经济潜力的发挥

继续加大招商引资力度，进一步扩大对外开放和招商引资的规模，开展国际合作，积极加强同周边国家和地区的经贸往来与联系。调整引资结构，提高引资质量，努力引进一批符合国家产业政策、产业关联度高、功能性强、支撑作用大的装备制造业、现代服务业和高新技术产业项目。积极搭建招商引资平台，精心组织好东北亚论坛、制博会、东博会等重要展会活动。推动外贸出口稳定增长，积极引导企业调整出口产品结构，用足用好各项鼓励出口的优惠政策，提高出口产品档次、附加值和竞争力，努力扭转外贸出口下滑局面。鼓励有条件的本地企业在更大范围、更高层次上参与新兴产业的国际分工与合作，加快实施“走出去”战略，继续支持有条件的企业开展境外投资。

二、转变经济发展方式要从区域发展的新高度来审视

沈阳单靠自身力量难以实现经济发展转型的可持续性，这要求沈阳要打破城市壁垒，建立新型的区域经济合作关系。沈阳首先把自己做大做强，保增长，扩内需，调结构，才能发挥好中心城市的辐射带动作用。同时，沈阳市还应着力发展县域经济，加快推进工业化、产业化、城镇化进程。深入推进农业结构调整，提高农业综合生产能力。加快发展现代农业，新增设施农业 10 万亩，特色农业 21 万亩，农业标准化生产面积达到 600 万亩；重点扶持产值超亿元的农产品加工龙头企业，形成一批农业品牌生产基地；新上投资 1000 万元以上农业产业化重点项目 80 个，农产品加工率达到 55%。力争全市县域城市化率有较大

提高，提高城镇综合承载能力。继续改善农村生产生活条件，促进公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，促进人口、资源、产业向重点城镇集中。

三、转变经济发展方式要注重发挥市场机制的力量

沈阳调整和优化经济结构、转变经济发展方式既要依靠政府政策，更要发挥市场配置资源的基础作用。一方面，政府要通过正确的经济政策进行调控，另一方面，经济结构的调整和优化、经济方式的转变还要依靠市场配置资源的基础作用来推动。为此，沈阳必须深化经济体制改革，完善有利于市场机制充分发挥作用的体制和机制。首先推进国企改革，增强企业活力。其次要深化财政体制改革，完善公共财政体制，规范转移支付制度，实现公共财政均等化，加强预算制度改革，合理规划各种专项基金、国有企业的收入、社保基金等。第三要推进行政管理体制改革，增强服务职能，减少政府对微观经济的干预，让企业真正成为市场竞争机制的主体。围绕国家新型工业化综合配套改革战略，加快沈阳经济区发展建设，开展新型工业化装备制造业调整改造、行政管理体制改革、金融改革创新等专项改革试验。

四、转变经济发展方式要加快培育战略性新兴产业

着力推进结构调整，实现工业新发展。加快推进具有国际竞争力的先进装备制造业基地建设，加快建设装备制造业核心区、主导产业带和基础产业带及数控机床、重矿机械、地铁装备、输变电装备等优势产业基地。加快推进以东部汽车城建设为重点的汽车产业发展，推进华晨金杯 A 级车、华晨宝马 F18 等整车项目竣工投产，航天三菱小排量发动机扩大产能，启动华晨宝马新工厂、米其林搬迁等重大项目。加快推进航高基地建设，确保完成核心区和起步区建设，加快庞巴迪支线飞机项目续建和投产。加快推进现代建筑产业基地建设，以沈阳铁西建筑产业园为核心，发展新型建材、工程机械等高端产品，加快构建一主多辅、专业化协作配套、各具特色的产业集群新格局。加快推进新能源、新材料、节能环保、生物制药等战略性新兴产业发展。加大对自主创新支持力度，加快建设国家创新型城市。继续并购和引进一批国外科技型企业及海外研发团队，提高继承创新和引进消化再创新能力。全市高新技术产品增加值增长 20%。加快发展现代服务业，现代服务业增加值在服务业中的比重达到 55%。

五、转变经济发展方式要坚持科学发展观的理念

坚持以科学发展观为指导，着力整合科技资源，建立以政府为引导、企业为主体、市场为导向、科研院所为支撑、产学研相结合的技术创新体系，不断增强自主创新能力，全面提升产业核心竞争力。为人才、院校、企业构筑一个产学研金一体化平台，在更大范围配置生产要素，在更广阔领域整合创新资源，在更高水平转化科技成果，促进了技术资本与产业资本、金融资本的深度融合，为沈阳市打造一个产学研金合作的平台提供良好的基础。把产业竞争领域的研发活动主要交由企业来承担，把企业的技术需求作为各类科技计划项目的主要来源。引导企业成为新技术的主要创造者，科技成果的吸纳者，创新人才和创新资金的投入者，知识产权和核心技术的拥有者，产业发展先导技术的引领者。

六、转变经济发展方式要加强自主创新发展的能力

从自身实际出发因地制宜推进科技创新。要结合区域特点，从本地区产业发展的实际出发，引导外资更多地投向高新技术产业和现有企业的技术改造，充分利用国外先进技术资源，依托重大工程项目，培育自主创新能力，开发具有自主知识产权的核心技术。妥善处理引进与创新的关系，克服“重引进、轻消化吸收”的现象，加强关键性、战略性技术领域的消化吸收和自主创新力度，加大研究与开发的投入力度，增强持续创新的能力。加强自主创新，必须从经济、社会、科技等多方面入手，使技术创新与制度创新、文化创新有机结合。把科技创新、制度创新、文化创新结合起来，形成良性运行的全面综合创新格局。科技创新的推进不能脱离社会发展的大环境，它需要制度创新和文化创新的有力支撑。

七、转变经济发展方式要符合沈阳本地的实际特色情况

沈阳市要围绕转变经济发展方式中的理论和实践问题，开展多层次、跨学科研究，要针对发展方式中存在的突出问题和深层次体制性缺陷，着力经济升级转型的薄弱环节和制约因素，围绕“十二五”规划制定、完善社会保障体系，提升产业中高端竞争力，加快城乡一体化进程，加快节能减排和生态建设，发展低碳经济等方面课题，开展有前瞻性、针对性的调查研究，探索符合沈阳市

本地区实际的发展路子和转变方式。沈阳转变经济发展方式要十分注重本地实际情况，应该切实的想到本地区的优势和劣势，将区域优势和资源优势结合起来，并能迅速转化为市场优势，从而发挥优势资源产业的带动作用，不可盲目地随意上一些脱离本地区实际情况的项目。因此，在经济转型的时候，沈阳要在把握未来国际产业发展新趋势的基础上，充分考虑自身现有的经济基础和已有的产业结构特点，按照科学发展的原则，选择那些在本地区最有基础、最具优势条件、能够率先突破的产业发展，防止出现一哄而起、浪费资源的现象。

八、转变经济发展方式要促进协调发展以增进社会福利

沈阳市要着力保障和改善民生，加快推进社会建设，进一步稳定就业形势。积极鼓励支持劳动者自主创业和自谋职业，引导高校毕业生到基层就业和创业，大力开展农村劳动力转移培训和就业服务。进一步完善社会保障体系，扩大基本养老保险覆盖面，完善养老保险制度。扩大基本医疗保险覆盖面，将四个县（市）全部纳入市级统筹范围。进一步发展教育事业，推进万人规模重点职业学校进入国家级 1000 所示范校行列，重点支持每个涉农区、县（市）创办省级示范高中，完成已建成的 104 所农村九年一贯制学校配套设施建设。进一步完善医疗卫生服务体系，加快建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系。进一步发展文化体育事业，促进公益性文化事业发展，推进文化惠民工程，以承办第十二届全运会为契机，加强公共体育设施建设，广泛开展全民健身活动。优化消费环境，扩大消费信贷，发展耐用消费品贷款、教育助学贷款、旅游贷款等。

课题负责人：王厚双（辽宁大学经济学院）

课题参加人：安江、俞培宁、邹东颖、刘冲、李亢、庄蕊、王晓霞、
吴子超、田原芳、崔皎、李媛媛、安得辉

加快沈阳市战略性新兴产业的发展

一、抓紧制定产业发展规划

战略性新兴产业技术密集程度高，投资规模大，建设周期长，风险大，仅靠企业或者民间力量很难取得重大突破，承担这个重大责任的必须是国家与政府，从总体发展方向上统筹考虑，充分利用现有和潜在的优势，兼顾一、二、三产业和经济社会协调发展，统筹规划产业布局、结构调整、发展规模和建设时序，决定总的战略规划和产业发展规划。要把战略性新兴产业发展纳入沈阳市“十二五”规划，坚持用世界眼光、战略思维和超前意识，深刻分析国际国内新兴产业未来发展趋势，紧紧把握国家和省里的政策导向以及我市的产业基础，立足当前、着眼长远，在深入调研论证的基础上，高标准、高起点编制我市发展新兴产业的“十二五”规划，科学确定我市新兴产业发展的总体目标、战略布局、重点产业、政策措施，明确各个重点产业的发展方向、重点项目、推进举措，以科学完善的规划确保全市新兴产业实现又好又快发展。

二、加大政策扶持力度

战略性新兴产业的初期发展一定要靠强有力的政策措施来引导，靠健全的体制机制来保障。因此，发挥好政府对于战略性新兴产业发展的主导作用显得十分重要。建议充分借鉴外地经验，按照“人无我有、人有我优、人优我特”的原则要求，对现有的各项扶持政策进行梳理，在深入调研和科学论证的基础上，加快制定和完善具有我市特色的推动新兴产业发展的一整套政策措施，重点从科技、