

城市转型发展的  
THE PLANNING STRATEGY OF  
URBAN TRANSFORMATION AND DEVELOPMENT

# 规划策略

沈瑾 著  
SHEN JIN



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

■ 华夏英才基金学术文库

# 城市转型发展的规划策略

THE PLANNING STRATEGY OF  
URBAN TRANSFORMATION AND DEVELOPMENT

基于唐山的理论与实践

沈瑾 著



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 ( CIP ) 数据

城市转型发展的规划策略：基于唐山的理论与实践 / 沈瑾著.

— 北京 : 中央编译出版社, 2012. 9

ISBN 978-7-5117-1419-0

I. ①城… II. ①沈… III. ①城市规划—研究—唐山市

IV. ①TU984. 222. 3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第130800号

城市转型发展的规划策略：基于唐山的理论与实践

---

责任编辑：王忠波

责任印制：尹 珺

版式设计：八月之光

封面设计：张 野

出版发行：中央编译出版社

地 址：北京西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座 (100044)

电 话：(010) 52612345 (总编室) (010) 52612339 (编辑室)

(010) 66161011 (团购部) (010) 52612336 (网络营销)

(010) 66130345 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)

网 址：[www.cctphome.com](http://www.cctphome.com)

经 销：全国新华书店

印 刷：北京佳信达欣艺术印刷有限公司

开 本：787毫米 × 960毫米 1/12

字 数：623千字

印 张：36

版 次：2012年9月第1版第1次印刷

定 价：168.00元

---

沈瑾博士所著《城市转型发展的规划策略》一书，是作者多年来在唐山市从事城市规划、建筑设计工作，后来担任规划管理的领导职务和市政协副主席等城市领导工作所经历和积累的经验结晶。作者在工作实践中结合勤奋学习所获得的丰富学识，凝炼成理论结合实践的学术著作，是十分可喜和可贵的。

唐山，我国华北地区一座重要的资源型城市，也是工矿城市，百余年来已发展成百万人口以上的特大城市，从建设一繁荣一衰退一转型振兴，经历了曲折的历程。特别是1976年遭受特大地震的破坏和灾后重建，近10年又面临全球金融危机影响和我国经济发展转型，以及唐山城市发展向沿海转移等重大机遇，城市经历着产业和空间形态发生重大变化的过程，其中包含着丰富的经验。

转型，是当前和今后我国经济发展的重大任务，随之发生的城市转型是必然的“题中之义”，对唐山这样的资源型城市更有双重的意义。唐山在资源尚未严重枯竭的状况下，未雨绸缪，已经或正

在采取重要步骤进行转型，富有远见，成效显著。本书对此有详细的论述和评价。

在城市转型中城市规划的作用，是本书着重研究的重要内容。作者以唐山作为主要案例，结合国内外不少城市的实例，广征博引，不但讨论了城市规划的很多实际问题，也涉及了城市规划的核心问题。作者认为，“城市是由人和人工的物质环境构成的。”其中，“人类自身”是城市本质的唯一线索。这种认识无疑是正确的。资源型城市转型后应该在产业结构、生态安全、社会形态、文化特色、宜居宜业方面成为更加理想的人类家园。预期唐山将成为这样的城市。

邹德慈

2012年4月

邹德慈：中国城市规划学会常务副理事长，中国工程院院士

## 序 二

今年3月沈瑾同志在北京开“两会”期间小聚，闲聊的过程中他拿出一个书稿给我，希望我抽空看看并为书写个序。沈瑾同志曾担任唐山市规划局局长，因工作关系我们早有交往，又因曾经同是建筑学教育背景，讨论问题时容易找到共同的关注点。记得几年前我曾经与他探讨：唐山市在中国近现代的城市发展史中具有特殊性，如果有人能系统地总结唐山市的发展和建设过程应该很有意义。几年过去，他真的拿出了这个书稿，颇让我感慨；而他希望我为书写序，却让我惶恐。多年来我一直忙于事务性工作，深知自己的资历与水平远远不够，但因为此书的撰写与我曾经的只言片语有点联系，再加上沈瑾同志的诚恳要求，我就只能从命了。

本书书名为“城市转型发展的规划策略”，副标题是“基于唐山的理论与实践”，初看以为书的内容是讲唐山市当前实施城市转型的经验。读下去你会发现，“基于唐山的理论与实践”在时间上覆盖唐山近150年工矿发展和近100年城市建设发展，在内容上涉及城市的产业转型、空间发展演变、城

市定位变化以及它们之间内在联系的“理论与实践”。读者可以看到作者从唐山不同的城市发展历史阶段归纳城市转型的规律，或者也可看到作者通过研究不同时期的城市转型并将其串联起来写唐山的城市发展历史，城市发展是不断转型的过程，转型是城市发展中永恒的题目。

唐山市是我国近现代城市发展历史上具有重要代表意义的工矿城市，唐山市的发展历史中有几个很重要的时间段。

第一个是因煤而生的初创期，书中介绍“洋务派于1876年奏准朝廷派员勘察开平煤铁情形，次年拟定了12条招股章程，集资80万两白银，其额定官督商办，采用西方的方法采煤。到1881年建成唐山煤矿并开始出煤。这是我国第一座现代化的煤矿，也是唐山由一个村落发展成为一座城市的开始。”在唐山诞生了中国第一座大型煤矿、第一条标准轨距铁路、第一个铁路工厂、第一台蒸汽机车、第一桶水泥和第一件卫生陶瓷。早期的唐山因产业兴，人口的不断集聚出现因功能需要形成的街道和不同

地域的外来人口分别聚居形成的街区。当时最好的居住区是煤矿高级管理人员的居住区，住房卫生条件好，各类基础设施与服务设施完备。

第二个是大地震后的恢复重建期。1976年唐山大地震使90%工业建筑倒塌和损坏，94%的民用建筑损毁，90%以上的道路沉陷开裂，15%的排水干管移位堵塞，85%的污水井被废墟埋没，80%的水源井泵倒塌或严重震裂。震后恢复重建中，将唐山城市多年形成的老城区、东矿区两大片规划为老城区、东矿区、新区三片，以防止老城区摊大饼蔓延。

第三个始于曹妃甸的开发建设。曹妃甸的开发建设使唐山市的发展方向与布局出现了明显的滨海发展的趋向。再从建国后不同时期编制的城市规划对城市性质的确定来看变化。建国初期，经过最初的带状大城市的设想，几经调整后1956年的《规划总图》确定了城市性质为重工业城市。建国十周年唐山市编制的《唐山市城市总体规划修改方案》对城市性质表述为“市区以采煤、钢铁、炼焦、陶瓷、机械为主，在胥各庄、滦州城关、丰润城关、韩城及南部沿海等地区发展卫星城市”。1963年在全国的治理整顿环境下，《唐山市市区城市规划几个问题修改意见草案》提出“城市工业在充分利用煤炭、钒土、陶瓷与原料的基础上适当发展，与原料无关的工业应当严格控制发展”。1976年大地震后的《唐山市恢复建设总体规划》提出的城市性质是：“唐山市市区是一个重工业城市，又是唐山地区的政治、经济、文化中心”。改革开放以后，《2000年唐山市市区城市建设总体规划》提出的城市性质是：“以能源、原材料工业为主的产业结构比较协调的重工业生产基地；冀东地区的经济、文化中心”。《唐山市城市总体规划（1994—2010）》提出的城市性质是：“河北省经济中心之一，环渤海地区重要的能源、原材料基地”。新世纪编制的《唐山市城市总体规划（2008—2020）》提出的城市定位是：“国家新型工业化基地，环渤海地区中心城市之一，京津冀国际港口城市”。

经过建国后60多年的发展，唐山市研究问题的边界有了变化，从关注建城区放大到大的区域；研究问题的重点有了变化，从关注重工业变为突出中心城市地位。谈到城市转型，唐山市另一个突出的特点是，在资源尚未枯竭就及时研究城市转型问题，体现对待城市发展方式的选择。本书从城市产业转型谈到城市结构转型，谈到城市空间发展战略变化，最后将发展目标定在建设生态城市上。作者拿出一定的篇幅论述如何提高城市建设质量，结合唐山市的实践探讨城市文化遗产保护和文化建设，探讨最方便市民的公共场所和服务设施的建设，探讨城市安全问题等等。如何在保持一定发展速度的同时保证发展质量是大家常讨论的话题。我国当前处在城镇化快速发展时期，资源短缺和环境污染已成为我国城市发展的瓶颈，粗放的城市发展模式不仅难以为继，而且对城乡居民的生活质量构成了实际的威胁。因此，探索有中国特色的低碳生态城市发展之路，不仅符合国际可持续发展的趋势，也是中国当前城市发展与建设的迫切需要。

本书在讲述“唐山的理论与实践”的过程中，也用了一定篇幅讲了不少国际国内其他地方的理论与实践，这当然很好，我们可以借鉴与比较。但如果在写作中更突出“唐山的理论与实践”这条主线就更好了。另外，鉴于本书的写作方法较偏向论文的写法，我确实有点担心能否吸引更多的读者，但无论如何本书对城市规划工作者而言是个挺好的资料。我很感谢沈瑾同志和他的团队，也很钦佩他们能在当今如此繁忙的情况下抽空研究问题和归纳总结并写出来。想想看如果全国的规划局长都能将他（她）所在城市的城乡规划工作分析透彻并写出来，汇集在一起将是多大一笔财富呀。

唐凯

2012年5月1日于北京

唐凯：中国城市规划学会副理事长，国家住房和城乡建设部总规划师

## 上篇 城市问题的分析与城市目标的确定

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 第一章 绪 论·····                            | 003 |
| 第一节 研究和写作背景·····                        | 003 |
| 第二节 研究过程与方法·····                        | 010 |
| 第二章 国内外资源型城市转型发展研究的进展<br>与相关的理论和方法····· | 017 |
| 第一节 相关概念的界定·····                        | 017 |
| 第二节 国内外资源型城市转型研究概况·····                 | 018 |
| 第三节 资源型城市相关的理论研究和方法综述·····              | 020 |
| 第四节 我国资源型城市的产生·····                     | 021 |

第三章 唐山：资源型城市产业成功转型的典型代表····· 031

第一节 唐山——典型的中国资源型城市概况····· 031

第二节 产业发展概述····· 034

第三节 城市发展概述····· 043

第四章 转型时期城市发展面临的产业  
及城市关键问题分析与目标的确定····· 051

第一节 城市面临的产业及城市关键问题分析····· 051

第二节 资源型工业城市规划转型的必要性····· 052

第三节 唐山城市转型所具备的条件、优势、机遇····· 053

第四节 唐山城市规划的历程及不同时期目标的确立与调整····· 054

第五节 唐山近30年城市发展目标的调整与确立····· 065

第五章 资源型城市转型的发展目标与城市发展策略····· 067

第一节 生态宜居城市——城市的发展目标····· 067

第二节 经济、社会、环境的协调——资源型城市转型的关键····· 072

第三节 资源型城市转型目标——唐山的城市发展目标与发展策略····· 078

## 中篇 城市规划相应策略及实践总结

### 第六章 资源型城市转型的区域协调与空间布局策略····· 093

#### 第一节 资源型城市空间结构格局的基本特点····· 093

#### 第二节 资源型城市空间结构转型的意义····· 095

#### 第三节 唐山市空间结构转型的现实意义····· 098

#### 第四节 唐山市空间结构特点及发展趋势····· 099

#### 第五节 京津冀都市圈背景下的城市发展····· 146

#### 第六节 唐山市城市空间结构转型基本思路与框架····· 150

### 第七章 唐山的生态城市策略及实践····· 165

#### 第一节 生态城市的理论基础····· 165

#### 第二节 唐山市生态城市条件分析····· 168

#### 第三节 唐山城市转型目标与生态城市策略····· 171

#### 第四节 唐山市生态城市的建设策略····· 174

#### 第五节 唐山生态城市的建设实践····· 180

#### 第六节 国内生态城市实践的反思与认识····· 187

|                                                 |         |
|-------------------------------------------------|---------|
| <b>第八章 资源型城市的公共空间优先策略</b>                       | 189     |
| 第一节 城市公共开放空间的概念                                 | 189     |
| 第二节 公共开放空间在城市中的作用及意义                            | 192     |
| 第三节 唐山市城市公共空间的现状特征                              | 197     |
| 第四节 建立有鲜明唐山特色的公共开放空间体系                          | 200     |
| 第五节 塑造唐山市公共开放空间特色                               | 208     |
| 第六节 唐山城市开放公共空间实践<br>——以凤凰山公园改造为例（公共开放的空间“复合空间”） | 212     |
| 第七节 城市公共空间的实施保障                                 | 213     |
| <br><b>第九章 资源型城市产业类历史建筑及地段开发利用策略</b>            | <br>215 |
| 第一节 唐山产业类历史建筑及地段的总体情况                           | 215     |
| 第二节 唐山产业类历史建筑及地段的特点分析                           | 218     |
| 第三节 国内外相关的理论及实践                                 | 219     |
| 第四节 唐山产业类历史建筑及地段更新的目标、影响因素、原则及策略                | 220     |
| 第五节 产业类历史建筑及地段更新的实施路径                           | 225     |
| 第六节 唐山产业类历史建筑及地段更新的实践<br>——工业遗产及优秀近现代建筑         | 231     |

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第十章 资源型城市转型的文化策略 | 241 |
|------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第一节 城市文化的基本理论支撑 | 241 |
|-----------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第二节 唐山文化认知与特色分析 | 249 |
|-----------------|-----|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 第三节 唐山市城市文化资本与城市文脉体系开发战略研究 | 255 |
|----------------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第四节 城市发展规划中的文化策略 | 261 |
|------------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 第十一章 城市规划的安全策略 | 263 |
|----------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 第一节 安全城市的概念及理念 | 263 |
|----------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第二节 基于安全城市目标的规划策略 | 265 |
|-------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第三节 影响唐山城市安全的因素分析 | 269 |
|-------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第四节 城市规划的城市安全策略 | 275 |
|-----------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第十二章 城市理想住区模式的多视角研究 | 293 |
|---------------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 第一节 关于理想住区模式研究 | 293 |
|----------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第二节 目前城市发展中存在的主要问题 | 294 |
|--------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第三节 住区空间模式的形态演变 | 301 |
|-----------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第四节 我国住区尺度相关因素分析 | 305 |
|------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第五节 城市理想住区模式的问题探讨 | 312 |
|-------------------|-----|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 第六节 理想住区模式的实践——以唐山凤凰新城规划为例 | 321 |
|----------------------------|-----|

下篇 城市规划的变革及规划策略目标实现的途径

第十三章 城市规划的再认识与规划变革的途径····· 335

第一节 城市规划本质的再认识····· 335

第二节 对城市规划学科的认知····· 340

第三节 提升中国城市规划实效的途径····· 351

第十四章 城市规划的研究与编制方法探讨····· 357

第一节 加强区域研究，形成城市规划的坚实区域基础····· 357

第二节 加强多规融合，形成统一的空间引导与管制规划体系····· 358

第三节 积极开展灵活的非法定规划，适应城市发展的多种规划需求····· 360

第四节 引入新技术、新方法打破法定规划的技术锁定····· 361

第五节 法定规划编制的问题与完善对策····· 362

第十五章 构建决策管理新体系及规划管理变革探索····· 377

第一节 转型期城市规划决策管理新体系及规划管理变革需求的背景····· 377

第二节 转型期城市规划管理运行机制构建····· 379

第三节 城市规划实施管理制度建设对策的研究····· 383

第四节 城市规划实施的公共财政保障制度研究····· 388

第五节 城市规划管理运行体系中相关制度的研究····· 390

参考文献····· 399

图版目录····· 407

后记····· 414

上篇

城市问题的分析

与城市目标的确定



## 第一节 研究和写作背景

唐山在中国的城市建设史上具有特殊的意义：一座因矿而兴的资源型重工业城市，被称为中国近代工业摇篮的城市，大地震后重新规划建设的城市，与中国的改革开放30年同步建设规划的新型城市。唐山这座城市因煤而生、因钢而兴，是北方重要的资源型重工业城市，被誉为中国近代的工业摇篮，唐山已成为“东北亚地区经济合作的窗口城市、环渤海地区的新型工业化基地、首都经济圈的重要支点”。（习近平2010年7月在唐山的讲话）唐山经过励精图治的30年发展，经济社会各方面都取得了巨大成就。现阶段的城市面临经济社会的转型，在经济转型的同时，同样面临城市的转型。如何实现科学发展，城市规划如何引导和适应经济社会的转型的课题非常具有研究价值。

从事城市规划的具体实践，需要面对现实工作

中各项任务及一系列急需解决庞杂的具体问题。解决问题的同时，客观上就要求探究不同方面问题之间的内在关联关系，并从理论层面去思考问题。寻找可操作并能解决问题的有效方法，将城市规划的一系列实践系统化、逻辑化和理论化，这便构成了研究的主线。针对唐山正处于城市转型过程中个性的具体问题，对其进行理性客观的分析，成为研究的重要切入点。“问题导向”构成了研究和写作的动因。

研究同时也来自城市规划实践中的诸多困惑；这些困惑不仅来自社会现实，还来自对城市规划学科自身的反思。在当今整个中国社会发展变革的大背景下，新而乏味的宏大城市场景与城市的日新月异，是当今中国城市变化的两大特点，在我们取得巨大成就的同时，也发现城市的许多问题和矛盾并没有随着成就的取得而发生根本性的改变，反而使我们对城市的本质认识变得茫然。这就是现阶段中

国发展过程中城市所面临的共性问题。在城市规划实践解决具体问题的同时,我们需要探究我们的城市发展方向、目标和所要建构的城市是什么。

现实中城市规划作为一门系统的应用科学,在目前的城市实践发展过程中,学界与业界缺少有效深层互动。一是城市规划理论在解决现实问题上缺少有效的办法,理论与具体实践脱节。二是汗牛充栋的进口理论如何有针对性地指导现实的中国城市实践。正如诺贝尔奖金得主施蒂格利茨提出的,中国的城镇化的进程是影响21世纪全球发展两件大事之一。“中国式的造城”前所未有。在当下城市高速发展的背景下,投身城市规划实践的同时,保持理论上思考建立具有中国特色的城市规划体系应成为我们的自觉性。经过30年的中国城市化发展,我们有大量的经验和教训值得总结。我们应该也能够建立符合中国国情的城市规划运作体系和城市规划理论体系,并在实践中不断修正和完善。

伽达默尔说:“一切实践的最终含义就是超越实践本身。”<sup>1</sup>城市规划是一门以实践为基础的应用科学,理论来自实践,在实践的基础上总结出的理论具有生命力。解决现实问题的理论,并不仅仅是对实践经验的概括和总结,更重要的是对实践活动、实践经验和实践成果的批判性反思、规范性矫正和理想性引导,这就是理论对实践的超越。理论正是以其理想性的图景和理想性的目的性要求而超越于实践,并促进实践的自我超越。

研究站在技术立场上从政府社会管理的视角选择了一种务实的研究态度。以具体城市的规划实践作为案例来作为研究和写作的基础,更希望能表达超越具体问题层面的解决,找出当前城市发展中一些问题的症结与根源,寻找一种趋于合理的解释。在总结实践的基础上,探讨当今社会背景下城市规划变革的有效途径,并对传统城市规划学科内核知识与理论进行再思考。从具体的实践层面上升到具有指导意义的理论则是更高的目标,这也是课题研究的意义所在。

人是现实性的存在,但人又总是不满足于自己存在的现实,总是要求把现实变成更加理想的现实。马克思说:“光是思想力求成为现实是不够的,现实本身应当力求趋向思想。”<sup>2</sup>城市规划的空间不仅有其美学的意义,同时更应该有价值观层面的判断,维护城市的公共利益与长远利益应该是城市规划的核心价值。城市空间是城市规划的重要表现形式,利用技术手段改善人居环境、构筑空间理想是城市规划的重要目标;同时城市规划更应该是公共政策,能维护公共利益与社会公平,合理调控资源实现社会财富的再分配。落实经济社会发展目标,实现经济的繁荣发展,公共利益的坚守,城市发展的人文关切,构成了规划职业的基点。要平衡和协调利益机制,把握公平与效率的平衡。用规划的手段和途径来表述空间理想同时,城市规划实践者还应有社会责任感与社会理想。城市规划的理想“目标导向”也构成了研究的内在动力。

## 一、研究的时间背景

回顾近十年(2000—2010)的中国城市化进程,中国经济持续高速发展使城市建设空前繁荣,大规模物质形态建设呈现出新区建设和旧城改造并重的景象。城市空间充满了丰富多彩的建筑形象,新建筑在经历了革命性的现代主义和怀旧性的后现代主义之后,又进入一个多元化时期,建筑的个性化倾向日益显著,但城市的个性却消失了,城市的诸多问题都成为社会公众关注点。近十年的城市化历程,不仅展现出中国的城市化图景,也可注解这项研究的时代背景。

### (一) 中国城市建设十年(2000—2010)

(1) 2000年联合国人居署授予大连“迪拜国际改善居住环境最佳范例奖”,大连的城市美化运动影响到全国各城市,各地政府开始重视城市建设。(2) 2000年7月国务院发布关于促进小城镇健康发展的若干意见,提出要不时时机地推进城

镇化战略。2000年编制的“十五”规划，城市化首次被提到国家发展战略的层面来。（3）2003年突如其来的非典、2007年的南方冰雪灾害以及2008年的汶川地震，引起社会各界关注城市的公共安全问题。（4）2000年林毅夫教授在“中国经济五十人论坛”的发言中提出双层过剩条件的恶性循环，同年提出“社会主义新农村”的概念，2005年十六届五中全会提出建设社会主义新农村的历史任务，各地开始大规模的社会主义新农村建设。（5）2003年国家提出振兴东北老工业基地，2006年国家批复了以天津的滨海新区为标志的国家综合改革实验区，京津冀成为国家区域发展的第三个增长极。（6）国家连续两个“五年规划”都提出要大力推进城乡统筹。2008年修改后的《城乡规划法》颁布实施，反映了市场经济条件下城乡规划维护公共利益，保护合法私有财产的社会功能。（7）2008年应对金融危机，国家拉动内需，众多地方政府举债，投入基础设施与城市建设。（8）房改后的住房商品化，推动了近十年的房地产业急速发展。现行的财政的分税制度和土地政策，导致房地产业支撑了各地方政府的财政收入和相当部分GDP总量。

## （二）唐山城市建设十年（2000—2010）

唐山近十年城市建设最重要的事情是：

（1）2002年底开始启动新一轮的唐山市城市总体规划修编（2008—2020）。2011年3月总体规划得到国务院批复，历时近十年。（2）2003年唐山开始在曹妃甸填海造地，启动开发建设曹妃甸工业区，并以首钢搬迁曹妃甸为标志，唐山的生产力向沿海转移迈出重要的一步。（3）2003年唐山军用机场顺利搬迁、中心城区23平方公里的凤凰新城成为唐山主城区新的发展空间。（4）2004年唐山南部采沉区治理及生态建设项目荣获联合国“迪拜国际改善居住环境最佳范例奖”，由此28平方公里的南湖生态城大规模启动

建设。（5）2006年纪念唐山地震30周年之际，为纪念唐山大地震中罹难的24万同胞，国际竞赛征集方案建设唐山地震遗址公园。（6）2007年河北省在全省各地推进城乡面貌“三年大变样”，用大拆促大建推动城乡建设。（7）350公里津秦高速铁路的开工建设，京沈、京唐高速铁路选线启动前期工作，高铁的建设对区域间城市的协作、对城市的发展动力与空间布局产生积极巨大的影响。（8）2009年以实现城乡统筹为目标，将土地流转和新农村建设作为主要手段推进城市化进程。

## 二、问题的提出

### （一）探讨资源型城市转型发展的规划问题

#### 1. 资源型城市的转型发展问题

世界上许多发达的区域与城市，最初发展起步都是因为具有得天独厚的资源优势，城市因资源而发展壮大。但区域与城市丰富的资源禀赋也可利弊逆转，经济学上通常用“资源诅咒”理论来解释那些拥有丰富自然资源的国家或地区的经济社会不自由、不发展。城市的发展过度地依赖当地的自然资源，其政治、经济社会体制往往会失去变革、创新的内在动力。

城市因资源而兴，也会因资源而衰败。资源城市的可持续最佳路径是在资源没有枯竭时期，寻找可支撑城市经济的替代产业，顺利实现成功转型。但资源型城市转型是至今为止尚未破解的世界性难题，即使在工业化最早的英、法和德等国家，在那里最先发展起来的资源型城市也是如此，如德国的鲁尔、法国的洛林、英国的利物浦等城市都是资源型城市集中的地区。这些地区早在20世纪70年代初就开始了转型，至今已进行了近40年，尚未完成，虽然在产业、城市空间、生态等方面取得了很大成绩，但这些地区依然没有恢复到转型前在其国家的相应地位，城市失业率高等一系列社会难题依