

领导

中国数据报告：

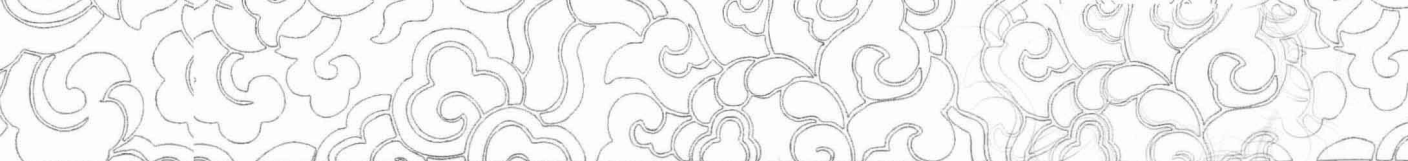
2011年十大热点数字面对面

未来50年农民工市民化成本43万亿元

十大地产公司与城市

文化体改指数测评：北京上海广东位居三甲

团结出版社



领导

REFERENCE INFORMATION 1106

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目（CIP）数据

领导1106/连玉明，武建忠主编

—北京：团结出版社，2011.12

ISBN978-7-5126-0675-3

I.①领…Ⅱ.①连…Ⅲ.①领导学—丛刊②区域经济发展—研究—中国

IV.①C933-55②F127

中国版本图书馆CIP数据核字（2011）第202442号

书 名：领导1106

出 版：团结出版社

（北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006）

电 话：（010）65228880 65244790（出版社）

（010）65238766 85113874 65133603（发行部）

（010）85113694（邮购）

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com（出版社） 65228880@163.com（投稿）

65133603@163.com（购书）

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本：889×1194 1/16

印 张：12.5

字 数：330千字

版 次：2011年12月第1版

印 次：2011年12月第1次印刷

书 号：978-7-5126-0675-3/C.16

定 价：100.00元

版权所有 侵权必究

IDM 领导决策信息 杂志

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 张 涛

执行副主编 王亚辉

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军
	金 峰	朱颖慧	李瑞香	石龙学
	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕
	李 帅	张爱霞	张国华	景婷婷
	丁玉丰	王亚辉	张 洪	周小丽
	陈 华	陈淑琴	周丽华	闫会军
	万小燕	韩建萍	梅 海	张 娜

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)	王兰波 (北京)
	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)
	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)
	孙晓梅 (西安)	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)	张元安 (常德)
	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)
	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)
	花纯勇 (徐州)	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)	罗红霞 (湛江)
	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)	酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)
	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)
	高 映 (济南)	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)	童正琼 (深圳)
	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)
	张正清 (北京)				

感受数字之美

公元前580年，希腊数学鼻祖毕达格拉斯说：“哪里有数，哪里就有美。”那么何为数字之“美”呢？对于我们——以量化分析为主要手段，为政府决策者提供科学权威的领导决策信息服务的提供者——来说，“美”需要达到信息与艺术的融合，允许我们通过理性和感性方式来感受美丽。一个称得上“美”的数据成果，包含了3个关键因素。

数字之美，首先在于真实准确。数字美的核心和精髓，在于有一是一、有二是二，在于天然无雕饰。当我们在文章中成功运用了准确完整的数据时，文章所表达和传递出的信息的权威度和公信力就得到了很好的提升。我们经常讲科学决策，那么科学决策的最基本前提就是要做到实事求是，我们说数据是最有说服力的“实事”。没有数字上的认可，任何所谓规律也不起作用，没有数字上的认可，任何美妙的想法也不可能实现。正如国家统计局局长马建堂所说，统计的本质和核心是反映真实、分析真情、探求真理；确保统计真实，及时提供信息，是统计工作的立身之本，是统计工作提高服务水平的“生命线”。如果数据失真，它会让之后的一切都成为无本之木，科学发展也就无从谈起。在工作中，我们会面对很多不同方面甚至同一指标的不同数字，如何去选择最准确、最真实、最具权威性的数据常常成为让人棘手的问题。不仅仅要经得起常识的检验，还要经过多方面专业人士的论证、多角度和多侧面数据的量化测算，这样复杂的过程得到的最接近事实真相的数据才是我们的最终选择。这样的数据也才是领导决策最需要的数据，才是领导力、管理力、竞争力的载体。

数字之美，还在于其科学严谨。数字美强大的生命力和广泛的实用性，就在于可以将一大批看来杂乱无章的信息集中、萃取和提炼出来，找出所研究对象的内在规律。不同的数据分析和量化方式可以将各种影响因素间的复杂相互作用关系进行科学的梳理，最终建立反映对象系统真实状态和演化规律的定量模型。那么，数据分析的关键意义在哪里呢？万变不离

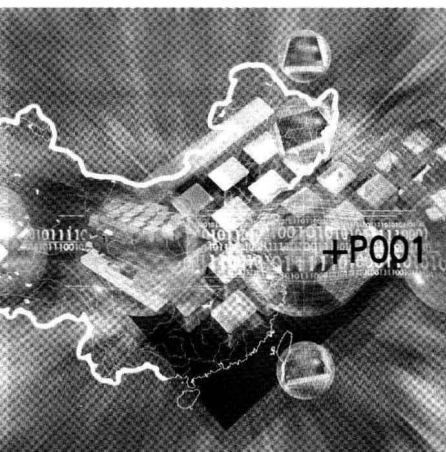


其宗，我们的基本原则和最终目的是制定科学、合理、聪明的决策。对于越来越崇尚指标化社会管理的今天，定量化和系统性的数据分析结果，可以让决策者最及时、最有效地把握事物发展和变化的节点和规律，为提升政府管理及决策能力提供巨大的帮助。“民生指数测评”、“低碳城市测评”、“文化体改测评”……通过多侧面的指标体系构建，权威数据的分析，专业工具的运用以及对分析结果的反复检验。我们的信息达到科学严谨的最佳，也只有这样的信息才能帮助政府决策达到科学程度的最佳。

现代科学技术为我们创造出了一个更加多姿、神奇的可视化数据世界，而这也是数字之美的直观体现。这样的生动化和直观的方式，使原本枯燥的数据信息变得生动有趣，同时复杂和抽象的问题变的直观、清晰。一个好的可视化效果，除了是信息输出渠道之外，还可以提供了一个崭新的视角观测数据，或者提供一种风格可以激发读者的激情从而达到新的理解高度。对于任何数据分析成果而言，不论美丽与否，其成功的关键是提供了获取信息的途径。信息传递能力是判断整体成功与否的最重要因素，因此它也是数据分析的主要驱动力。图形化构建——包括坐标轴、布局、形状、色彩、线条——是实现数字之美的“必要”因素而不是“充分”因素。合理地利用这些因素来引导用户、传播信息、揭示关系、突出结论以及提高视觉魅力是必要的。

数据分析，在第一个人眼里是图形图表和投资回报率；在第二个人眼里却是插图和生动的隐喻；在第三个人眼中只是一个奇妙的冗余的术语。它就像三个盲人摸象的故事，三个人的判断都不是完全错误，但也没有一个是完全正确，因为没有一个人可以看到大象的整体。它不仅仅是图表，不仅仅是视觉隐喻，也不仅仅是量化分析手段。这些都是更大的概念中的一小片。真正优秀、美丽、强大的数据分析，即触及思想和内心深处的数据分析，可以在大象测试中通过，几乎无法形容，但是一眼就能够识别。也许，通过以下词组的罗列来感受：数据分析，是一门艺术，是此时此刻，是编码的，是清晰的，是可以学习的，是一个流行语，是一个机遇……

匈牙利籍犹太数学家保罗·埃尔德什在论及数字的美时曾说过：“为何数字美丽呢？这就像是在问贝多芬第九号交响曲为什么会美丽一般。若你不知道为什么，其他人也没办法告诉你为什么。我知道数字是美丽的。且若它们不是美丽的话，世上也没有事物会是美丽的了。”



2011年十大热点数字面对面

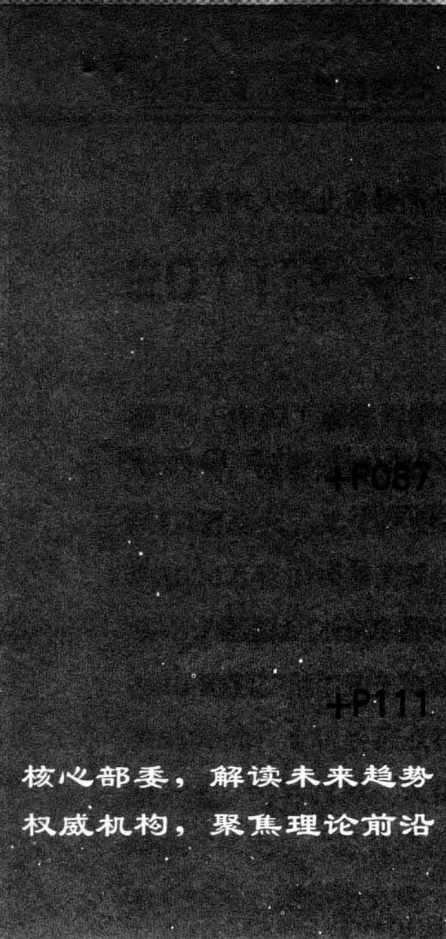
- 002 7%：中国下调经济增速
- 014 5.7%：通胀形势严峻
- 024 1.1 万亿元：文化产业的盛宴
- 032 1000 万套：保障房建设重任
- 040 13.7 亿：人口国情新变局
- 047 10.7 万亿：政府债务黑洞
- 056 3500 元：个税起征点提高
- 064 36 条：何时打破“天花板”
- 073 94.7 亿元：“三公经费”公开
- 079 1.95 亿：微博的力量



- 088 2011 年经济增速或呈逐季回落态势



- 112 未来 50 年农民工市民化成本 43 万亿元
- 116 全民健身计划：国民身体素质京沪标准最高
- 120 23 地区前三季经济增速下滑



核心部委，解读未来趋势
权威机构，聚焦理论前沿

+P123

重大课题核心报告
重要数据评估分析



- 124 文化体制改革：安徽、山西表现突出
- 127 百强县发展新动态：辽宁速度最快 山东发展最科学
- 130 文化体改指数测评：北京上海广东位居三甲

+P135

三十省区发展数据显趋势
两百城市位次排名观变化



- 136 低碳城市测评：深圳上海北京位列前三
- 140 500 强对比：四川、内蒙古投资吸引力大增

+P143

一组关键词，盘点春夏秋冬
几个数目字，把握南北西东



- 144 全国一村一品示范村镇：山东数量多、安徽标准高
- 149 十大地产公司与城市
- 155 文化事业费投入：浙江总额最多北京人均最高

+P159

大数据大背景，透过数据找差距
长指标高排名，对照地标比发展



- 160 最低工资上调：深圳 1320 元 / 月、北京 13 元 / 时
- 161 12 省份收费公路债务均超百亿
- 163 江苏省发布“八项工程” 100 项指标
- 164 江苏、宁夏、辽宁农家书屋 100% 全覆盖
- 165 总部经济大比拼，福建最高千万“抢”注册

+P167



- 167 “十二五”专项规划目标比较



2011年十大热点数字面对面

- 7%：中国下调经济增速
- 5.7%：通胀形势严峻
- 1.1万亿元：文化产业的盛宴
- 1000万套：保障房建设重任
- 13.7亿：人口国情新变局
- 10.7万亿：政府债务黑洞
- 3500元：个税起征点提高
- 36条：何时打破“天花板”
- 94.7亿元：“三公经费”公开
- 1.95亿：微博的力量



7%：中国下调经济增速

在经历了改革开放 30 多年的高速增长后，中国已经成长为世界第二大经济体，成为支撑世界经济增长的强大力量。中国经济的前景让全世界都满怀着羡慕之情，深陷债务危机的欧洲希望中国成为其走出困境的“救世主”。然而，不可否认的是中国在走向强大的同时也面临着诸多的问题。在光鲜的表面下，经济结构不合理、社会贫富分化、资产价格泡沫等一系列的问题困扰着决策层和生活在中华大地上的芸芸百姓。解决好这些问题，避免落入一些发展中国家以前经历过的困境和危机，成为中国下一个发展阶段的主要任务。“十二五”发展规划将中国未来五年的经济增长目标下调为 7%。放弃单纯的经济高速增长目标，实现经济增长质量和效益的明显提高。转变经济发展方式，让中国走上科学发展的道路，是中国实现现代化和文明之途的最优选择。

中国成就破纪录经济增长奇迹

深陷债务危机困扰的欧洲如今盼望着有一位“白马骑士”从天而降救他们于水火之中。那么这个光彩照人的“白马骑士”会是谁呢？对于很多国家来说，答案无比清晰。“中国龙”因其所具有的巨大力量，将是承担这一重任的一个最优选择。西方学者和媒体对他们的这一选择深信不疑。

据媒体报道称，在 2011 年 9 月召开的第五届夏季达沃斯论坛上，温家宝总理表达了中国愿意伸出援助之手，扩大对欧洲的投资的意愿。而温总理的此番表述被外界认为是中国可能增持欧债的信号。

美国全国广播公司引述分析人士的话说，中国实际上已经成为全球经济的最后一道防线，中国可能是欧洲的唯一“救世主”。

在国家主席胡锦涛参加今年 11 月 11 日至 14 日在韩国首尔举行 G20 峰会的前一周，法国总统萨科齐请求中国对欧洲债务救助基金注资，以帮助欧洲摆脱愈演愈烈的债务危机。

三星证券亚洲高级分析师维克托·舒维茨说，如果欧洲人不能找到解决欧元危机或增加货币供应的办法，除了中国能确保欧元区不失控之外，没有国家能做到，中国是全球经济的最后一道防线。

显然，国外专家的上述分析并不是在恭维这个经济成就一日千里的大国。中国在全球经济中的地位已经今非昔比。在新中国成立短短 60 多年时间，改革开放 30 余年的时间里，中国就造就了人类经济史上的伟大奇迹。如今，她的 GDP 已经居于全球第二。而如果不出意外，数十年之后，中国将赶超美国成为全球最大的经济体。

相关链接

欧洲深陷债务危机

2008年10月金融危机爆发之际，冰岛由于国家债务严重超负荷陷入国家破产状态，之后欧元区成员国由于各自负债比例过高，相继成为冰岛国家破产之后的多米诺骨牌中的一张，希腊、爱尔兰、葡萄牙、西班牙等国相继陷入国债危机中。2009年10月20日浮出水面的希腊债务危机为欧元危机正式拉开了序幕。2009年12月，全球三大评级公司标普、穆迪和惠誉分别下调希腊的主权债务评级，此后欧洲多个国家也开始陷入危机，“欧猪五国”（葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊、西班牙）的信用评级被调低，经济下滑，债台高筑，整个欧洲面临严峻考验。

据资料显示，希腊目前国家负债为7500亿欧元，相当于人民币65000多亿元，约相当于2009年中国GDP的近1/4。若再加上欧盟“小猪四国”——葡萄牙、爱尔兰、希腊、西班牙，欧元区危机国总债务将超过38000亿欧元（其中希腊2360亿，爱尔兰8670亿元，西班牙11000亿，葡萄牙2860亿，意大利14000亿，货币为欧元，此数据来源于2010年5月11日《南方都市报》）。

资料来源：公开资料整理。

下面是来自中国国家统计局有关新中国成立 60 周年及“十一五”期间发展成果报告的部分内容：

1. 1952 年,我国国内生产总值只有 679 亿元,到 1978 年增加到 3645 亿元,在改革开放的历史新时期,经济总量迅猛扩张,2008 年超过了 30 万亿元,达到了 300670 亿元,年平均增长 8.1%,而 1961~2008 年世界年平均增长速度只有 3.6%。其中,我国 1979~2008 年年均增长 9.8%,快于同期世界经济增速 6.8 个百分点。2008 年的经济总量比 1952 年增加了 77 倍,2008 年一天创造的财富量就超过了 1952 年一年的总量。

2. “十一五”期间,我国经济总量的国际地位实现“三连跳”。国内生产总值(GDP)居世界的位次从 2005 年的第 5 位提升到 2006 年的第 4 位、2007 年的第 3 位,2010 年首次超过日本,成为世界第二大经济体。中国 GDP 占世界的比重逐年上升,从 2005 年的 5% 提高到 2010 年的 9.5%。同时,中国与美国的差距逐步缩小,相当于美国 GDP 的比例从 2005 年的 17.9% 上升至 2010 年的 40.2%。

3. “十一五”时期,我国对外开放水平不断提升,与国际市场融合程度进一步加深。2010 年,我国货物进出口总额 29728 亿美元,比 2005 年增长了 1.09 倍,年均增长 15.9%。其中,出口总额 15779 亿美元,比 2005 年增长了 1.07 倍,年均增长 15.7%;进口总额 13948 亿美元,比 2005 年增长 1.11 倍,年均增长 16.1%。进出口贸易总额近年来一直位居世界前列,其中货物出口额在 2009 年超过德国跃居世界第一位;货物进口额仅次于美国,居世界第二位。

诺贝尔经济学奖获得者迈克尔·斯彭斯对中国的评价讲了这样一段话,他把中国经济发展模式称为独一无二。迈克尔·斯彭斯讲到,虽然许多亚洲国家和地区,或者也曾经历过高速且持续的经济增长,但是从未见过像中国这样规模庞大的经济体,在一段长时间内如此强劲的增长。那么,怎么解释这个话呢?如果从 1978 年算起到今天已经 30 多年了,GDP 年均保持了 9.8% 的增长,如果从大国的角度来看,在世界经济史中,基本上已经打破历史纪录了。因为在我们之前只有一个国家是有这个历史纪录的,就是日本,从 1950 年到 1973 年,一共是 23 年时间,保持了年均 9.3% 的增长。

 相关链接

国家统计局近几年发布的部分专题报告

- 1. “十一五”经济社会发展成就系列报告
- 2. 新中国成立60周年系列报告
- 3. 纪念改革开放30年系列报告
- 4. 从十六大到十七大经济社会发展回顾系列报告
- 5. 庆香港回归十周年特别报道

资料来源：国家统计局网站。

2006~2010年世界主要国家和地区经济增长率比较（单位：%）

国家和地区	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2006~2010年平均增长率
世界总计	5.2	5.3	2.8	-0.6	5.0	3.5
美国	2.7	2.0	0.0	-2.6	2.8	0.9
欧元区	3.0	2.9	0.5	-4.1	1.8	0.8
日本	2.0	2.4	-1.2	-5.2	4.3	0.4
中国	12.7	14.2	9.6	9.2	10.3	11.2
中国香港	7.0	6.4	2.2	-2.8	6.0	3.7
韩国	5.2	5.1	2.3	0.2	6.1	3.7
新加坡	8.6	8.5	1.8	-1.3	15.0	6.4
南非	5.6	5.5	3.7	-1.8	2.8	3.1
印度	9.7	9.9	6.4	5.7	9.7	8.2
俄罗斯联邦	8.2	8.5	5.2	-7.9	3.7	3.4
巴西	4.0	6.1	5.1	-0.2	7.5	4.5

数据来源：国际货币基金组织（WEO）数据库。2010年中国数据来自《中国统计年鉴》和《2010年统计公报》，其他国家2010年数据为IMF估计值。

2005~2010年中国国内生产总值（GDP）居世界位次变化

年份	位次	国内生产总值（亿美元）	占世界比重（%）	相当美国的比例（%）
2005年	5	22569	5.0	17.9
2006年	4	27129	5.5	20.3
2007年	3	34942	6.3	24.9
2008年	3	45200	7.4	31.5
2009年	3	49847	8.6	35.3
2010年	2	58791	9.5	40.2

数据来源：国际货币基金组织（WEO）数据库。2010年中国数据根据《2010年统计公报》计算得到，其他国家数据为IMF估计值。

在 2010 年 2 月召开的 CCER 中国经济观察第 20 次报告会上，北京大学国家发展研究院教授卢锋表示，由于美国经济长期增长率会下降，中国追赶美国速度将大大提升，我国经济总量有望在 2021~2025 年间赶超美国。

卢锋教授的研究表明美国长期经济增速会下降。美国面临结构调整，除非发生特别有利的新产业革命，未来十年内长期增长率可能降到 2%~2.5%。因此中国追赶美国速度将大大提升。假设未来十年中国年均实际增长率为 7%~8%，人民币实际汇率每年升值 5~6 个百分点，年均收敛速度 10%~12%，将使我国经济总量在十余年赶超美国。

美国《世界日报》于 2010 年 5 月 30 日刊文《2030 年中国 GDP 打败美国称霸全球》。文章说，日本内阁府发表的统计报告指出，中国 GDP 在全球所占比率，预测将由 2009 年的 8.3% 大幅增至 2030 年的

2020年前中国经济的三个构想（单位：%）

方面	2000~2009年	2010~2020年		
宏观经济		基本设想	代设想1	代设想2
发生率		70	20	10
GDP增长	10.3	8	9.5	6.5
CPI增长	1.9	3.5	2.5	4
经济结构				
生产				
农业	17	15	15	15
制造业	40	35	40	33
服务业	43	50	45	52
支出				
消费	49	54	47	58
投资	48	43	50	41
收入				
劳动力	40	45	40	52
利润	31	30	35	20

注：摩根士丹利研究团队为中国经济构建了三种情况。其中，在基本设想下，未来十年中国经济仍有可能保持平均8%的年增长率，比此前十年的平均增幅下降略超2个百分点。假设人民币对美元汇率每年上升3%，到2020年，以美元计的中国GDP将达到20万亿美元。在代设想1下，目前的增长趋势得以延续（可能性20%）。中国经济将大致延续“正常情况”，与前二十年相比没有大的变化，表现为强劲增长、温和通胀，无重大经济结构变化。在代设想2下，中国经济将出现与日本一样剧烈的增长减速及结构性调整。这一情形出现的可能性为10%。

数据来源：《2020年前的中国经济》，摩根士丹利研究院。

下调增长目标实现真正的经济发展

那么，中国在经济总量和实力快速成长的同时，到底面临着什么样的问题？应当采取什么样的办法或措施来解决这些问题呢？

今年年初中央出台的“十二五”规划《纲要》对此做出了明确的表述。《纲要》在第一篇第一章中指出：

1. 国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，我国发展的外部环境更趋复杂。
2. 我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是：经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，物价上涨压力加大，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。

接下来,在《纲要》的第二章中,就上述问题的解决给出了指导思想。《纲要》论述如下:

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展。以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,是我国经济社会领域的一场深刻变革,是综合性、系统性、战略性的转变,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,在发展中促转变,在转变中谋发展。今后五年,要确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济发展方式取得实质性进展。

特别需要注意的是,在未来五年的发展目标上,《纲要》提出,国内生产总值要年均增长7%,实现经济增长质量和效益的明显提高。

相比较“十一五”规划提出的经济增长目标而言,“十二五”的目标数据下调了0.5个百分点,由之前的7.5%下降到7%。

事实上,本次《纲要》中下调经济增长目标,在之前公布的“十二五”规划《建议》中已经定下基调。规划《建议》指出,“十二五”的主要目标是:经济平稳较快发展,经济结构战略性调整取得重大进展,城乡居民收入普遍较快增加;同时不断深化改革,使我国转变经济发展方式取得实质性进展。

关于这两个重要的“十二五”规划文件淡化GDP增长速度的做法,众多专家和研究机构的回答是,单纯的以GDP增长作为经济发展模式的做法,日渐成为制约中国社会进一步发展的主要瓶颈。“十二五”的根本任务在于转变经济发展方式,淡化GDP目标只是其中的一部分。

中国发展研究基金会副秘书长汤敏称,GDP总量能说明一定问题,但衡量一个国家的强大或者一个民族的强大,不能只看GDP,还要看人的素质、创新能力、工业、农业、军事及国际竞争力等方面。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广指出,保八的目标降低了是好事,中国目前的状况是增长不要太快,如果太快不利于结构调整。

国家行政学院教授汪玉凯说,这将是我们的国家经济发展的一个历史拐点。如果说过去的30多年改革,我们是维持规模性扩张这样一种增长方式的话,那么以“十二五”规划为标志,GDP崇拜至此画上了句号。

与“十一五”相比,大部分省区纷纷调低GDP增速。

“十一五”期间,广西地区生产总值由3984亿元增加到9150亿元以上,年均增长13.7%。在“十二五”规划中,该地区生产总值调低为年均增长10%;内蒙古全区生产总值“十一五”年均增长17.6%，“十二五”时期调低为年均增长12%;河北省全省生产总值达到2万亿元,“十一五”年均增长11.7%，“十二五”时期调低到8.5%。浙江省过去5年GDP平均增长11.8%，“十二五”期间调低到年均增长8%左右。北京提出,为加快转变经济发展方式创造良好环境,引导各方面把注意力放在提高发展质量和效益上,未来5年地区生产总值年均增长8%,比“十一五”规划的目标低1个百分点。广东提出GDP年均增长8%的目标,相比“十一五”期间增速明显下调。上海淡化规模总量指标,强化结构调整、民生改善、绿色发展