

帮你解读最新政策 助你实现美丽梦想



2013 政策热点面对面

为实现共同梦想而奋斗

辛向阳 陈建波 等◎著

Facing to the Hot Spots of Political
Issues and Policies in China

“三农”有多重要

从2013年的中央一号文件说起

城镇化

打造中国经济升级版

生态文明

关系子孙后代和民族未来

食品安全

打响“舌尖上的保卫战”

“看病难”和“看病贵”

深化医改减轻群众就医负担

经济增长方式

来不得不做的几件事

到底是什么推高了房价

“国五条”出台对房市有何影响

投还是不投

回归正常状态的投资

就业和社会保障

更多机会,更多烦恼,更多幸福

加快推进“营改增”

扫除笼罩在服务业心头的阴霾

2013 政策热点面对面

辛向阳 陈建波等◎著

图书在版编目(CIP)数据

政策热点面对面 / 辛向阳, 陈建波著. -- 北京 :
中国言实出版社, 2013.4
ISBN 978-7-5171-0105-5

I. ①政… II. ①辛… III. ①时事政策教育—中国—
学习参考资料 IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 048204 号

责任编辑: 肖



出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64966714 (发行部) 51147960 (邮 购)

64924853 (总编室) 52290775 (编辑部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京天宇万达印刷有限公司

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 11.25 印张

字 数 146 千字

定 价 29.00 元 ISBN 978-7-5171-0105-5

CONTENTS

引 言 /001

第一篇 经济增长：从“保八”到“保七” /007

(一) “保八”：揪心的单位数时代与经济增长放缓 /009

(二) 未雨绸缪：3000 美元红线与“中等收入陷阱” /011

(三) 粗放之痛：不可持续的传统经济增长方式 /012

(四) 转变经济增长方式：企业未来不得不做的几件事 /014

(五) 转变经济发展方式：技术创新挑大梁 /015

(六) 技术创新突破：未来政策之路 /017

第二篇 扩大内需：基础作用与关键作用如何发挥? /021

(一) 如何拉动：我国的内需之殇 /023

(二) 收入水平不高和各种“挤出效应”：重重困境的消费需求 /025

(三) 扩大消费需求：经济可持续发展的关键所在 /027

(四) 投还是不投：回归正常状态的投资 /028

(五) 如何让人们花钱：提高消费能力与国民收入倍增计划 /030

(六) 创造良好消费环境：让人们放心消费 /032

- 第三篇 财税金融体制改革：关键之役 /035
- (一) 分税制改革：中央和地方的“财权”之争 /037
 - (二) 输血与造血：财政转移支付哺育下的县域经济 /040
 - (三) 加快推进“营改增”：扫清笼罩在服务业心头的阴霾 /041
 - (四) 政策的黎明：处于全面启动前夕的资源税改革 /044
 - (五) 金融体制改革：实现与实体经济“分久必合” /046
- 第四篇 就业和社会保障：更多机会、更少烦恼、更多幸福 /049
- (一) “你幸福吗”：就业和社会保障的重要性 /051
 - (二) 起步与曲折：改革开放后就业和社会保障政策变动 /053
 - (三) 何处安放我的青春：令人头疼的就业问题 /054
 - (四) 蜀道之难：社会保障领域的挑战 /057
 - (五) 对症下药：如何解决社会保障问题 /058
 - (六) 更多的机会：多方举措解决就业难题 /059
- 第五篇 住房保障：何时大庇天下寒士俱欢颜 /063
- (一) 危楼高百尺：房地产市场的痛与忧 /065
 - (二) 盘根错节：到底是什么推高了房价 /069
 - (三) 如何做到住有所居：疏堵结合，关注民生 /073
- 第六篇 医疗改革：杏林浴春风 /077
- (一) 共和国之痛：“看病贵”和“看不起病” /079
 - (二) 解决“看病贵”：紧抓医疗、医药和医保三大环节 /083
 - (三) 挖掘医疗资源：未来的展望 /086
- 第七篇 生态文明：关系子孙万代，民族未来 /091
- (一) 雾霾重重：我国生态环境岌岌可危 /093

(二) 建设生态文明：如何处理好经济发展与环境保护的关系 /095

(三) 超越工业文明：社会主义生态文明的战略远景 /096

(四) 摆脱低水平工业化：转变生产方式的战略发展 /098

(五) 切实节能减排，加强监管：2013年工作重点 /100

(六) 绿色生活方式下的全民总动员 /102

第八篇 食品安全：打响“舌尖上的保卫战” /105

(一) 你吃的是什么：让人心惊的“舌尖上的中国” /107

(二) 现代规模化养殖的背后：食品生产之忧 /109

(三) 拉紧监管的准绳：完善食品安全法律体系 /110

(四) 优化监管机制：无缝式焊接管理 /112

(五) 正本清源：生产经营者成为食品安全第一责任人 /114

(六) 亡羊补牢和曲突徙薪：健全食品安全体系 /116

第九篇 城镇化：打造中国经济升级版 /119

(一) 城镇化：中国现代化进程中的战略问题 /121

(二) 路在何方：城镇化应当遵循的客观规律 /123

(三) “大中小”和“东中西”：城镇化的布局和形态 /124

(四) 让生活更美好：加快发展城镇服务业的重点 /125

(五) 容易忽略的重点：城镇基础设施一体化和网络化 /127

(六) 如何管理：提升公众参与城市管理的水平 /128

(七) “城市病”：预防和治理的措施 /129

第十篇 现代农业：严守18亿亩耕地红线 /131

(一) “三农”有多重要：从2013年的中央一号文件说起 /133

(二) 千呼万唤始出来：“保障农民财产权益”的提出 /135

(三) 我们的底线在哪里：严守 18 亿亩耕地红线 /137

(四) 建立“新型农业经营体系”：以“家庭农场”为例 /139

(五) 技术、投入与服务：政府对“三农”的扶持重点 /142

第十一篇 机构改革：“大部制”与服务型政府 /145

(一) 一石激起千层浪：新一轮“大部制”改革方案的推出 /147

(二) “大部制”的前世今生：改革开放以来的政府机构改革 /149

(三) 部委名字要多长：看“大部制”改革方案的一处改动 /150

(四) 转变政府职能：“大部制”改革的关键与挑战 /152

(五) 他山之石：国外“大部制”改革的经验和教训 /155

第十二篇 反腐倡廉：利剑再出鞘 /159

(一) 春天里的希望：2013 年反腐败新风暴 /161

(二) 以史为鉴：我们为什么一定要反腐败 /163

(三) 反腐败的不变法则：把权力和官员都放到阳光下 /167

(四) 坚持群众路线：中国反腐败的“杀手锏” /168

(五) 一个廉政样本：新加坡如何让官员清正廉洁 /170

后 记 /172

引言

引言

当前，在社会生活中，人们存在着这样或那样的思想困惑。比如不断加大的收入分配差距，不断攀升的房价，不断出现的食品安全问题，不断变得恶劣的气候和环境，还有医疗、教育、就业……这些问题，一方面是观念问题，需要我们进行理论分析；一方面是实践问题，需要我们进行制度创新。本书结合 2013 年《政府工作报告》的主要精神，对一些热点、难点、焦点问题进行了解读。

一、落实十八大精神，抓紧建设成型配套的社会基础设施

党的“十八大”提出：要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。要做到这一点就要建设完善的社会基础设施。

一个国家的发展需要两种基础设施：一种是诸如道路、桥梁、水路等方面的物质基础设施或者称为硬件基础设施；一种是社会基础设施或者称为软件基础设施。社会基础设施一般包括三类：

第一类就是保障性基础设施，如覆盖城乡居民的社会保障体系、保障性住房建设和管理、残疾人社会保障和服务体系、全民医保体系、就业服务体系、劳动标准体系等。应当下大气力把保障性基础设施高质量建设好，使之成为网络化的体系。

第二类就是公平性基础设施，如公平的教育制度、安全有效方便

价廉的公共卫生和基本医疗服务、收入分配制度。教育公平是社会公平的重要基石，教育的不公平从长远看会危及社会的发展，更危及人们对于社会发展的信心。公平的教育与医疗保健还是个人自由的核心问题。1999年诺贝尔经济学奖获得者阿玛蒂亚·森出版了《以自由看待发展》一书，提出发展的核心是个人实质自由的扩展，所谓个人实质自由，是指政治参与、接受基本教育和医疗保健的机会等。阿玛蒂亚·森一再强调以下观点：自由在发展过程中居于中心地位；自由不仅是发展的首要目的，也是发展的主要手段；发展被看作是对实质自由现状与能够潜在达到的水平之间差距的排除。

第三类就是监督性基础设施，如不动产统一登记制度可以更好地落实物权法规定、保障不动产交易安全以及有效保护不动产权利人的合法财产权；建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码等制度，可以有效地推进社会诚信体系建设，对于不诚信行为进行监督和惩治。

二、以改革创新精神为广大人民群众创造出更多、更好、更优质的发展机会

在十二届全国人大一次会议闭幕会上，习近平同志发表重要讲话，强调指出：“中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大，我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”阻碍中国梦实现的因素包括：利益藩篱、潜规则、制度天花板等。

要打破利益藩篱，使改革开放释放出来的红利能为广大人民群众所享受。李克强同志指出：现在触动利益往往比触及灵魂还难。打破利益藩篱的办法很多，其中最关键的就是坚守人民政府的底线，防止政府被俘获。政府部门制定重大公共决策时，应当公开透明，吸收广

大人民群众参与重大决策制定。要通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商、广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。

要推动促进社会公正的改革，不断地清理有碍社会公正实现的规则，特别是诸多的潜规则。要使“明规则”战胜“潜规则”。推进社会领域的相关改革，促进社会的纵向流动。比如说，现在高等院校里农村的学生比例偏少，已经引起高层和民众的关注和关心，应当逐步提高比例，让更多勤奋好学的农村孩子更有希望。

为了让广大干部群众更好地学习、理解党和国家的大政方针，进一步掀起学习、贯彻、落实党的十八大精神的新高潮，中国言实出版社组织编写了《2013 政策热点面对面》一书。全书共分十二篇，围绕2013年《政府工作报告》的主要内容，从经济建设、社会建设、民生工程、政府自身建设等方面，采取热点问题面对面的方式逐一阐述和探讨，希望对广大读者有所裨益。

第一篇

经济增长：从“保八”到“保七”

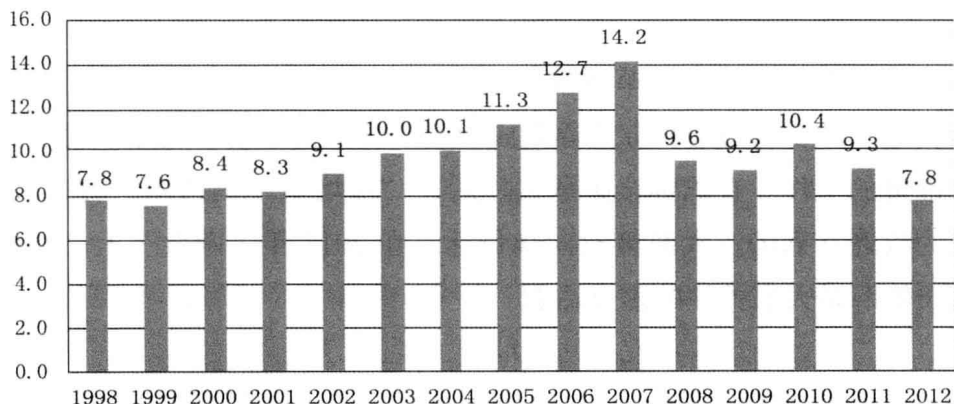
经济增长无疑是改革开放 30 多年来我们一直关心的问题。进入新世纪，转变经济增长方式逐渐成为刻不容缓的事情，也是政府竭力在推进的工作。在国际金融危机之后，“保增长、调结构、转方式”成为政府并列的三大政策取向和目标。在 2013 年“两会”上，经济增长依旧是大家关注的焦点话题。温家宝同志在《政府工作报告》中指出：“发展仍是解决我国所有问题的关键。必须坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。只要我们牢牢把握发展的重要战略机遇期，尊重发展规律，创新发展理念，破解发展难题，加快转变经济发展方式，在发展中促转变，在转变中谋发展，就一定能实现经济持续健康发展。”下面将对经济发展的热点问题进行分析。

（一）“保八”：揪心的单位数时代与经济增长放缓

从 2008 年以来，我国经济增长放缓，除 2010 年 GDP 增长率超过 10% 外，其余年份均低于 10%（即增长率成为单位数），2012 年更是跌破 8%，达到 7.8%。从经济增长率的数值看，近几年尤其是 2012 年与进入 21 世纪后增长高峰期 2005—2007 年时间段相差很大（见表 1-1），经济增长率的回落趋势明显。讨论我国经济增长率是否进入单位数时代已经不是第一次，在上世纪末发生的亚洲金融危机时期，我国经济增长率就降低到单位数，当时这个问题一度是热点话题，之后由于经济增长率持续提高就搁置下来。其实，与 1998—2000 年我

国经济增长放缓的直接原因是亚洲金融危机一样，当前阶段经济放缓的直接原因是国际金融危机。与亚洲金融危机时期相比，我国当前的经济增长率并不算低，例如 2012 年的经济增长率是最近 10 年来最低数值，但是还高于 1999 年的增长率（7.6%）。与其他国家相比，我国的经济增长率还是非常高的，近几年欧美不少国家都出现了负增长，即使出现正增长率，增长率都非常低，放眼全球来看，我国的经济增长可谓一枝独秀。

表 1-1 1998—2012 各年我国 GDP 增长率 (%)



2012 年的增长率之所以引起广泛关注，与低于 8% 这一数字有关。8% 是国内很多人认为的经济增长的底线数值，2009 年我国政府就提出过“保八”的目标。这是因为有很多学者经过测算后认为，只有保证 8% 以上的经济增长率，才能应对我国一系列的问题，如创造足够的新增就业岗位，保证新增劳动力能够找到工作。大家关注我国经济增长放缓的另一个原因是担心我国持续高速增长是否已经走到尽头。

如何科学看待我国经济增长放缓问题？首先，随着经济规模的扩大，经济增长率逐步放缓是一个必然趋势。这就如同一个人的月工资从 1000 元涨到 2000 元比较容易，但是要从 1 万元涨到 2 万元就要难得多的道理一样。从世界发展经验看，韩国和日本等经历过连续高速增长的国家，在经济达到一定规模后，经济增长率便逐步下降。例如，韩国在上世纪 80 年代到 90 年代时，经济增长率达到 10% 左右，