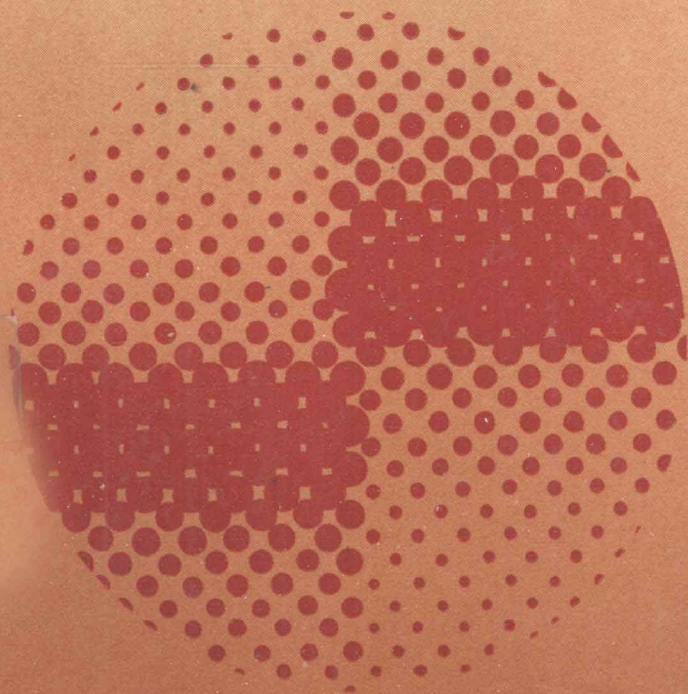


党务管理学概论

万绍华等主编



中国地质大学出版社

党 务 管 理 学 概 论

主 编

万绍华 彭家年

祝勋龙 龚冠军 黄强

中国地质大学出版社

(鄂)新登字第12号

党 务 管 理 学 概 论

主 编: 万绍华 彭家年
祝勋龙 龚冠军 黄 强

*

中国地质大学出版社出版发行
(武汉市喻家山·邮编430074)

责任编辑 赵福堂
总参通信指挥学院印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 10 字数: 250千字

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

印数: 1—7000册

ISBN 7-5625-0816-X/D·38 定价: 6.50元

前 言

为贯彻落实党的“十四大”关于坚持党要管党和从严治党，加强和改进党的建设，提高党的执政水平和领导水平的精神，为适应党务工作者和广大党员学习和研究党务管理理论的需要，我们按照高等教育自学考试课程的要求，编写了这本《党务管理学概论》。

在本书的编写过程中，我们坚持以马克思主义党的学说为指导，以党的有关规定为依据，从总结无产阶级政党特别是中国共产党的党务管理的经验出发，联系我国社会主义初级阶段的实际，广泛应用当代多学科的研究成果，通过理论论证，历史考察，比较研究，现实分析，比较系统地阐述了党务管理的基本理论原则，管理的主体，管理的对象，管理的基本过程和环节，管理的制度和方法。其意在为创立具有中国特色的党务管理学奉献绵薄之力。

本书由万绍华、彭家年、祝勋龙、龚冠军、黄强担任主编；王国彬、邓选、毛启信、邓如松、卢国臣、余中南、莫明、徐鸣皋、散先明、欧阳矩明担任副主编，参加撰稿的除主编、副主编外，还有（按姓氏笔划为序）王中林、王佑元、朱殊、冷承国、李成贵、陈元中、陈忠萍、陈晓云、庞清萍、赵凤、赵静、南初明、徐仲韬、崔吉贵、梅利华、黄国庆、程本秀、舒艾香、彭元杰、鲁映祥、魏志刚。全书由万绍华、彭家年、王国彬设计、组稿、统修和定稿。

本书的编写，吸取了国内的专家学者的研究成果，得到了湖北省委党校社会教育培训中心的大力支持和协助，在此谨致谢忱。

由于我们对具有中国特色的党务管理学的研究尚处于尝试性的探索阶段，不妥之处敬请广大读者不吝匡正，以便进一步修改。

编 者

目 录

绪论	(1)
第一节 党务管理学的研究对象和范围	(1)
一、党务管理的定义	(1)
二、党务管理学的研究对象	(2)
三、党务管理学的研究范围	(3)
第二节 党务管理学的特点和研究的指导思想	(5)
一、党务管理学的特点	(5)
二、党务管理学研究的指导思想	(7)
第三节 学习和研究党务管理学的意义和方法	(9)
一、学习和研究党务管理学的意义	(9)
二、学习和研究党务管理学的方法	(12)
第一章 党务管理的特点、职能与原则	(16)
第一节 党务管理的特点	(16)
一、鲜明的阶级性	(16)
二、明确的方向性	(17)
三、很强的实践性	(17)
四、管理的层次性	(17)
五、严肃的政策性	(18)
第二节 党务管理的基本职能	(18)
一、领导与决策职能	(18)
二、参谋咨询职能	(19)
三、执行职能	(19)

四、监督检查职能·····	(20)
五、信息处理职能·····	(20)
第三节 党务管理的基本原则·····	(21)
一、党要管党原则·····	(21)
二、民主集中制原则·····	(25)
三、完整统一原则·····	(30)
四、分级管理原则·····	(34)
五、党员参与管理原则·····	(36)
六、效率原则·····	(39)
第二章 党务组织 ·····	(43)
第一节 党务组织的概念·····	(43)
一、党务组织的含义·····	(43)
二、党务组织的性质特征·····	(45)
三、党务组织的意义·····	(47)
第二节 党务组织的结构和体制·····	(48)
一、党务组织的分类·····	(48)
二、党务组织的结构·····	(51)
三、党务组织的体制·····	(55)
第三节 党务组织的建立原则和发展趋向·····	(59)
一、党务组织的建立原则·····	(59)
二、创造良好的组织气候·····	(62)
三、党务组织建立的发展趋向·····	(63)
第三章 党务领导 ·····	(67)
第一节 党务领导的概念及其作用·····	(67)
一、党务领导的含义·····	(67)
二、党务领导的内容·····	(69)
三、党务领导的地位和作用·····	(73)
第二节 党务领导的职能·····	(74)

一、党务领导的基本职能·····	(74)
二、党务领导的特殊职能·····	(75)
第三节 党务领导的群体结构·····	(78)
一、党务领导群体结构的重要性·····	(78)
二、党务领导群体结构的主要内容·····	(79)
三、党务领导群体结构的具体要求·····	(81)
四、党务领导群体结构的优化·····	(82)
第四章 党务工作者 ·····	(85)
第一节 党务工作者的概念·····	(85)
一、党务工作者的含义·····	(85)
二、党务工作者的分类·····	(86)
三、党务工作者在党务管理中的地位和作用·····	(88)
第二节 党务工作者的职位分类和职务的设置·····	(90)
一、党务工作者的职位分类·····	(90)
二、党务工作者的职、责、权、利的统一·····	(92)
三、党务工作者职务设置的原则·····	(93)
第三节 党务工作者的素质·····	(95)
一、党务工作者素质的含义·····	(95)
二、党务工作者素质的基本内容·····	(96)
三、党务工作者素质的培养和锻炼·····	(102)
第五章 党务决策 ·····	(105)
第一节 党务决策的概念·····	(105)
一、党务决策的含义和特点·····	(105)
二、党务决策的类型·····	(107)
三、党务决策的地位和作用·····	(110)
第二节 党务决策的原则和程序·····	(112)
一、党务决策的原则·····	(112)
二、党务决策的程序·····	(115)

第三节 党务决策的民主化与科学化·····	(120)
一、党务决策民主化与科学化的必要性·····	(120)
二、党务决策民主化与科学化的方向和内容·····	(122)
第六章 党务执行 ·····	(124)
第一节 党务执行的概念及作用·····	(124)
一、党务执行的含义·····	(124)
二、党务执行的特点及要求·····	(125)
三、党务执行的作用·····	(127)
第二节 党务执行的准备工作·····	(129)
一、思想准备·····	(129)
二、组织准备·····	(130)
三、计划准备·····	(132)
四、物资准备·····	(133)
第三节 党务执行中的基本环节·····	(134)
一、党务沟通·····	(134)
二、党务指导·····	(137)
三、党务协调·····	(139)
四、党务控制·····	(141)
第四节 党务执行的工作总结·····	(144)
一、工作总结的必要性·····	(144)
二、工作总结的主要内容·····	(146)
三、工作总结的基本方法·····	(148)
第七章 党务监督 ·····	(151)
第一节 党务监督的任务和重要性·····	(151)
一、党务监督的含义和任务·····	(151)
二、党务监督的原则和特点·····	(154)
三、党务监督的重要性·····	(158)
第二节 党务监督的体系和分类·····	(160)

一、党务监督的体系·····	(160)
二、党务监督的分类·····	(166)
第三节 改革和加强党务监督·····	(168)
一、我党党务监督的现状·····	(168)
二、健全和完善党务监督的方向·····	(169)
第八章 党务机关管理 ·····	(173)
第一节 党务机关管理的含义与作用·····	(173)
一、党务机关管理的含义·····	(173)
二、党务机关管理的任务·····	(175)
三、党务机关管理的地位和作用·····	(176)
第二节 文书档案管理·····	(178)
一、文书管理·····	(178)
二、档案管理·····	(181)
三、文书档案在党务管理中的作用·····	(185)
第三节 会议管理·····	(186)
一、会议的含义及类型·····	(186)
二、会务组织和管理工作的·····	(189)
三、控制会议数量,提高会议质量·····	(190)
第四节 党务机关管理的科学化与现代化·····	(193)
一、实现党务机关管理科学化与现代化的意义·····	(193)
二、党务机关办公自动化·····	(194)
第九章 干部管理 ·····	(196)
第一节 干部管理的任务和原则·····	(196)
一、干部的含义及其分类·····	(196)
二、干部管理的范围和任务·····	(197)
三、干部管理的基本特征和原则·····	(199)
第二节 干部管理的基本内容·····	(204)
一、干部的选拔和任用·····	(204)

二、干部的培训·····	(209)
三、干部的调配·····	(211)
四、干部的考核与奖惩·····	(212)
五、干部审查和档案管理·····	(215)
六、干部的待遇·····	(218)
第三节 干部工作部门的职责和要求·····	(220)
一、干部工作部门的职责·····	(220)
二、干部工作部门的自身建设·····	(222)
三、干部制度的改革·····	(223)
第十章 党员教育与管理 ·····	(226)
第一节 加强党员教育与管理的重要意义·····	(226)
一、加强党员教育与管理是党的建设中最基本的工作·····	(226)
二、加强党员教育与管理是实现党的领导的重要保证·····	(228)
三、加强党员教育与管理是实现党在现阶段总任务的重要条件·····	(229)
第二节 党员教育工作·····	(231)
一、党员教育的内容·····	(231)
二、党员教育的基本原则·····	(233)
三、党员教育的基本做法·····	(236)
第三节 党员管理工作·····	(238)
一、党员管理必须与党员教育相结合·····	(238)
二、健全党的组织生活·····	(239)
三、党员管理工作中的几项具体工作·····	(241)
第四节 发展党员工作·····	(244)
一、发展党员是党务管理中的一项经常性工作·····	(244)
二、新时期发展党员工作的指导思想和方针·····	(245)

三、发展党员工作的一般程序·····	(246)
第十一章 党务管理制度 ·····	(250)
第一节 党务管理制度的概念·····	(250)
一、党务管理制度的含义·····	(250)
二、党务管理制度的特点·····	(251)
三、制度管理在党务管理中的地位和作用·····	(252)
第二节 党务管理制度的内容·····	(255)
一、健全民主集中制·····	(255)
二、健全党的代表大会制度·····	(256)
三、改革和完善党内选举制度·····	(257)
四、健全党的集体领导制度·····	(258)
五、制定保障党员民主权利的具体条例·····	(259)
第三节 党务管理制度的制定和实施·····	(260)
一、制定党务管理制度的原则·····	(260)
二、党务管理制度的制定程序和方法·····	(262)
三、党务管理制度的实施程序和方式·····	(262)
四、实现党务管理制度化·····	(264)
第十二章 党务管理方法 ·····	(267)
第一节 党务管理方法的含义、特征和作用·····	(267)
一、党务管理方法的含义和特征·····	(267)
二、党务管理方法的作用·····	(269)
第二节 党务管理的基本方法·····	(270)
一、调查研究方法·····	(270)
二、目标管理方法·····	(272)
三、系统分析方法·····	(273)
四、群众路线的方法·····	(274)
五、一般和个别相结合的方法·····	(274)
六、思想政治工作方法·····	(276)

第三节 党务管理方法的继承与创新·····	(277)
一、必须跟上时代的步伐·····	(277)
二、必须吸收现代科技成果·····	(279)
三、必须立足现在, 面向未来·····	(280)
第十三章 党务管理效能 ·····	(283)
第一节 党务管理效能的概念·····	(283)
一、党务管理效能的含义·····	(283)
二、党务管理效能的内容·····	(286)
三、研究党务管理效能的意义·····	(288)
第二节 党务管理效能考评·····	(290)
一、党务管理效能考评的重要性·····	(290)
二、党务管理效能考评的原则·····	(294)
三、党务管理效能考评的方法·····	(297)
第三节 提高党务管理效能的途径·····	(299)
一、党务管理效能低的表现·····	(299)
二、造成党务管理效能低的原因·····	(300)
三、提高党务管理效能的途径·····	(301)

绪 论

党务管理学是马克思主义党的学说的重要组成部分，是研究党的自身事务管理的科学。把它作为一门相对独立的学科进行系统的学习和研究，以此指导新时期党务管理的实践，对于坚持党要管党和从严治党，加强党的建设和改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平，使我们这个久经考验的马克思主义的党，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用，具有重要的意义。本绪论旨在通过对党务管理学总的方面的论述，阐明党务管理学的研究对象和研究范围及特点，明确学习和研究党务管理学的指导思想、意义与方法。

第一节 党务管理学的研究对象和范围

一、党务管理的定义

在弄清党务管理之前，首先得了解什么是管理。管理一般是指人对事物的管辖和治理。主其事为管，治其事为理。管理是人类社会存在的普遍现象和人类特有的一种自觉的实践活动。凡有人群的地方都须臾离不开管理。马克思曾经说过：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的劳动”，就象“一个乐队需要指挥”^①。这里所说的指挥，就是管理。毛泽东也说过，一万年以后，也还要管理。管理随着人类社会的出现而产生，又随着人类社会历史的发展而发

①《马克思恩格斯全集》第23卷，第369页，人民出版社1972年版。

展。在现代社会里，管理已浸透于整个社会生活的各个方面，从而产生各种各样的管理。政党出现以后，为着党的工作正常开展，机制正常运转，党的任务有效率地进行，就会出现随之而来的党务管理，它是众多管理种类中的一个重要的门类。

所谓党务，就是党的工作和党的事务的总称。从内容上划分，有组织工作，宣传工作，纪检工作，统战工作，党校工作，政策研究工作，文书档案工作，信访工作，群团工作，对外联络工作等；从层次上划分，有中央党务工作，地方党务工作，基层党务工作，军队党务工作等；从任务上划分，有党的中心工作和阶段性工作，长远目标和近期目标，总任务和具体任务等；从性质上划分，有政治建设，思想建设，组织建设，作风建设，以及决策、组织、规划、协调、监督等项工作。为了保证党的这些工作有条不紊地进行，就需要设置领导机关和相应的职能办事机构，需要科学的管理工作。所以，以广义上讲，党务管理，就是指党的各级机关为实现党的任务，为促进党的自身结构的完善而进行的一切党的实际活动和对党的事务的管理。从狭义来讲，党务管理，就是指党的各级机关对自身事务的具体管理工作。由于政党的性质不同，它们内部事务管理的职能、原则、内容、形式、方法也有本质的区别。我们所研究的是马克思主义党务管理学，讲的是无产阶级政党的党务管理，本书中特指中国共产党在领导中国革命和建设事业的活动中对自身的事务的管理工作。

二、党务管理学的研究对象

毛泽东在《矛盾论》一文中指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象”^①。

^①《毛泽东选集》第1卷，第309页。

党务管理学所研究的是一种“特殊领域”中的“特殊矛盾”。这种特殊的矛盾，就是党的自身机构和事务的管理活动。这也就是党务管理学的研究对象。那么，什么是党务管理学呢？由于这门学科是刚刚从党的建设中独立出来的，又由于人们从不同的角度观察党务现象和党务活动，认识上不一致，也就对党务管理学的表述各异，可说是见仁见智，众说纷纭，多姿多彩。我们认为，对党务管理学的定义的表述既要简明、准确，又要有利于揭示这门学科的特点和内在规律，以便同其他学科特别是相关学科，如党的建设学、党务工作学等区别开来。基于这种想法，我们在认真总结党务管理工作长期实践所提供的丰富经验的基础上，经过周密的思考和研究，将党务管理学的定义表述为：党务管理学是研究党的各级机关对自身的事务进行有效管理的规律的科学。这种表述，一是突出了党的各级机关在党务管理中的主体角色，二是突出了党务管理的客体是对党务机关的自身事务的管理，三是突出了研究党务管理学的实质是揭示党务管理活动的客观运行规律，即党务管理的环节、规则、方法和原理等，四是突出了研究党务管理学的根本宗旨是追求党务管理活动的效率。

三、党务管理学的研究范围

党务管理学的范围或主要内容，由这门学科的研究对象所决定。根据我们对党务管理学的研究对象的理解，本书把党务管理学的研究范围概括为13个方面：

1. 党务管理的特点、职能与原则：阐明党务管理的特点、职能和原则，以便能够正确进行党务管理活动，实现党务管理的目标。

2. 党务组织：论述党务组织的含义、性质、特征、分类、结构与体制，揭示党务管理主体的组建原则，探求党务管理组织的最佳结构。

3. 党务领导：论述党务领导的含义、内容、职能以及在党务管理中的地位和作用，阐明党务领导的群体结构的内容和要求，探求党务领导群体结构的优化。

4. 党务工作者：论述党务工作者的含义、分类以及在党务管理中的地位和作用，揭示党务工作者的职位分类和职务的设置原则，阐明党务工作者素质的内容和要求，探求提高党务工作者素质的途径。

5. 党务决策：论述党务决策的含义、特点、类型，揭示党务决策民主化、科学化的原则、程序，探求实现党务决策民主化、科学化的方向和内容。

6. 党务执行：论述党务执行的含义、特点、要求、作用，阐明党务执行活动中的准备工作、基本环节和工作总结，探求高效的党务执行应遵循的原则和方法。

7. 党务监督：论述党务监督的含义、任务、原则、特点以及在党务管理中自净机制的作用，阐明党务监督的体系和分类、程序和方法，探求健全和完善党务监督的方向。

8. 党务机关管理：论述党务机关管理的含义、职责、内容、原则和方法，揭示党务机关是党务管理的实体和枢纽作用，探求实现党务机关管理科学化、现代化的意义、目标和手段。

9. 干部管理：论述干部的含义、分类，阐明干部管理的范围、任务、特点、原则、基本内容，揭示干部工作部门的职责和自身建设的要求，探求改革干部制度的正确途径。

10. 党员的教育和管理：阐明加强党员教育和管理的重要意义，论述党员教育和管理工作的内容、基本原则和方法，以及新时期发展党员工作的指导思想、方针和程序。

11. 党务管理制度：论述党务管理制度的含义、特点、内容，揭示制度在党务管理中的地位和作用，探求制定和实施党务管理制度的原则、程序和方法，以实现党务管理制度化。