



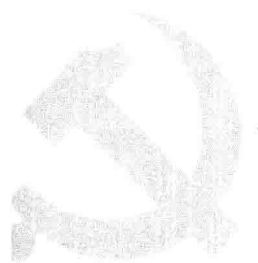
2010

中共黔东南州委

执政纪要

中共黔东南州委党史研究室 编

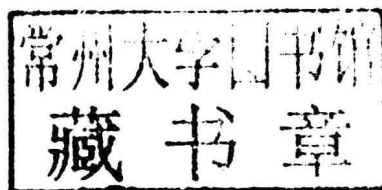
中共党史出版社



2010

中共黔东南州委 执政纪要

中共黔东南州委党史研究室 编



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中共黔东南州委执政纪要 (2010) / 中共黔东南
州委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社,
2011.11

ISBN 978-7-5098-1524-3

I. ①执… II. ①中… III. ①中国共产党—执政—
概况—黔东南苗族侗族自治州—2010 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 235904 号

书 名: 中共黔东南州委执政纪要 (2010)

作 者: 中共黔东南州委党史研究室

责任编辑: 贾京玉

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscks.com

印 刷: 昆明鹰达印刷有限公司

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

字 数: 1214 千字

印 张: 48

印 数: 1—1000 册

版 次: 2011 年 11 月第 1 版

印 次: 2011 年 11 月第 1 次印刷

ISBN: 978-7-5098-1524-3

定 价: 168.00 元

目 录

工作报告

统一思想 坚定信心 加快推进全州经济社会又好又快更好更快发展

——在州委八届九次全体（扩大）会议第一次全体会议上的讲话 廖少华（2）

政府工作报告

——在州第十二届人民代表大会第六次会议上 李飞跃（16）

领导讲话

在全州经济工作会议上的讲话 廖少华（28）

在全州林业改革发展工作会议上的讲话 廖少华（39）

在全州组织部长会议上的讲话 廖少华（46）

在全州深入学习实践科学发展观活动总结大会上的讲话 廖少华（56）

在全州学习贯彻执行中央干部选拔任用工作四项监督制度视频会议上的讲话 廖少华（66）

在全州人才工作会议上的讲话 廖少华（71）

在全州经济工作会议暨深入实施西部大开发战略工作会议上的讲话 廖少华（78）

在支持凯里市加快发展动员大会上的讲话 廖少华（88）

在第十二届州人民政府第四次廉政工作电视电话会议上的讲话 李飞跃（94）

在全州服务业发展暨招商引资工作会议上的讲话 李飞跃（100）

在全州文化体制改革暨文化事业文化产业发展工作会议上的讲话 韩 卉（107）

在全州“扫黄打非”工作会议上的讲话 韩 卉（113）

在州委农村工作会议上的讲话 韩 卉（116）

在全州新农村建设工作现场交流会议上的讲话 韩 卉（125）

在多彩贵州旅游商品“两赛一会”黔东南赛区动员部署电视电话会议上的讲话 韩 卉（128）

重要文件

中共黔东南州委关于进一步加强干部队伍建设的实施意见（132）

中共黔东南州委关于加强全州党校工作的意见（137）

中共黔东南州委 黔东南州人民政府贯彻落实省委省政府《关于深入学习实践科学发展观 全力抢抓机遇实施重点突破加快推进经济社会发展历史性跨越的决定》的实施意见 …	(141)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府 凯里军分区关于加强国防后备力量建设 的实施意见 ……………	(150)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于加快林业改革发展的意见 ……………	(155)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于州人民政府机构改革的实施意见 ……………	(160)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于 2010 年促进农业农村经济稳定发展 农民持续增收的意见 ……………	(166)
中共黔东南州委关于开展“忠实践行宗旨、勤政廉政为民”教育巩固和扩大深入 学习实践科学发展观活动成果的实施意见 ……………	(174)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于进一步加强人才工作的意见 ……………	(180)
中共黔东南州委关于进一步加强和改进新形势下党史工作的实施意见 ……………	(185)
中共黔东南州委关于在全州领导干部中开展“四帮四促”活动进一步做好新形势下 群众工作的实施方案 ……………	(191)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于促进残疾人事业发展的实施意见 ……………	(196)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于开展作风建设年环境建设年项目 建设年的实施意见 ……………	(200)
中共黔东南州委 黔东南州人民政府关于印发《黔东南州中长期教育改革和 发展规划纲要（2010—2020 年）》的通知 ……………	(213)

主要活动

州党政军领导春节前夕开展送温暖慰问活动 ……………	(226)
黔东南州举行 2010 迎新春双拥慰问活动 ……………	(227)
李飞跃在调研时强调要切实保障和改善民生 ……………	(228)
廖少华等州领导大年初一慰问一线职工 ……………	(229)
廖少华深夜现场指挥扑救山火 ……………	(230)
廖少华赴黄平视察旱情 ……………	(231)
廖少华在麻江丹寨调研旱情 ……………	(232)
廖少华到州农业局调研抗旱救灾工作 ……………	(233)
廖少华到岑巩查看旱情 ……………	(234)
“泛珠—东盟·新南行记”粤桂滇黔党报采访团走进黔东南 ……………	(235)
韩卉到台江剑河调研春耕备耕生产情况 ……………	(236)
州领导接见全国公安机关爱民模范和援疆归队民警 ……………	(237)
廖少华在调研时强调 统一思想提高认识切实增强防汛工作责任感和紧迫感 ……………	(238)
李飞跃在调研时强调 充分发挥综合协调职能作用举全力为全州“三农”工作服务 ……	(239)
韩卉调研学校安保工作要求多措并举为校园系好“安全带” ……………	(240)
韩卉 耿生茂到黔东南日报社就文化产业进行调研 ……………	(241)

李飞跃在调研时强调 充分发挥职能作用全面推进旅游事业发展	(242)
李飞跃到麻江就“大凯里城市经济圈”区域规划进行调研	(243)
李飞跃 冯仕文到凯里市调研城市片区项目规划建设	(244)
廖少华到锦屏天柱调研	(245)
王德玉到凯里市调研非公有制经济发展	(246)
廖少华会见首都机场集团公司总经理董志毅	(247)
李飞跃环雷公山调研	(248)
廖少华到州供销社调研	(249)
廖少华在凯里学院调研时强调 加强学院建设培养优秀人才	(250)
耿生茂到三穗岑巩调研	(251)
李飞跃调研体育场馆建设	(252)
廖少华到州扶贫办调研	(253)
韩卉出席人类学高级论坛暨首届原生态民族文化高峰论坛	(254)
廖少华到雷山调研地质灾害防治工作	(255)
耿生茂到从江慰问梁艳光家属	(256)
黔东南州举行党员干部重温入党誓词勤政廉政承诺签名活动	(257)
黔东南生态文明建设试验区发展研讨会新闻发布会在筑举行	(258)
冯仕文调研重点项目建设工程	(259)
罗亮权到施秉剑河调研	(260)
李飞跃到雷山调研	(261)
冯仕文 耿生茂到凯施文化旅游景观路凯里段调研	(262)
冯仕文在调研时强调 扎实抓好一事一议财政奖补扩大试点工作	(263)
李飞跃在调研时强调 真抓实干推进经济社会又好又快发展	(264)
冯仕文督查烤烟收购工作	(265)
冯仕文在调研时强调 高标准高质量抓好人口普查综合试点工作	(266)
廖少华到天柱三穗岑巩检查指导抗旱工作	(267)
王德玉在调研时强调 以改革创新精神深入推进反腐倡廉工作	(268)
罗亮权到各县检查指导抗旱工作	(269)
廖少华到台江检查旱情	(270)
冯仕文调研医药卫生体制改革	(271)
廖少华等领导走访慰问抗战老战士	(272)
黔东南州党政代表团赴贵阳市考察生态文明建设	(273)
李程到天柱锦屏调研城镇化建设	(274)
纪念抗日战争胜利 65 周年活动在镇远举行	(275)
冯仕文在督查时强调 确保完成今年工业经济目标任务	(276)
廖少华在调研时强调 解放思想进一步理清发展和扶贫开发思路	(277)
李飞跃在调研时强调 用战略眼光谋求发展全力以赴完成目标任务	(278)
廖少华 耿生茂到州广播电视台调研	(279)

冯仕文在调研时强调 努力做大做强国有企业加快推进产业建设	(280)
上海世博园黔东南州宣传活动周开幕	(281)
第四届中国·贵州·凯里原生态民族文化艺术节暨镇远古城文化旅游艺术节隆重开幕	(282)
廖少华 黄远良 杨宏远在天柱观“清水江奇石”	(284)
廖少华率州党政考察团到德州禹城威海考察	(285)
廖少华到雷山调研	(286)
冯仕文到凯里经济开发区调研	(287)
李飞跃 罗亮权率州党政考察团到江苏安徽考察	(288)
黔东南州反腐倡廉警示教育基地揭牌	(289)
廖少华在调研时强调 解放思想拓宽思路突出抓好工业化城镇化旅游发展	(290)
李飞跃到凯里麻江就城市规划工作进行调研	(291)
2010 年中国·雷山苗年暨西江牯藏节隆重开幕	(292)
韩卉到雷山调研	(293)
冯仕文调研扶贫开发工作	(294)
三穗至黎平高速公路项目开工典礼隆重举行	(295)
罗亮权到岑巩天柱三穗调研	(296)
廖少华到丹寨开展“四帮四促”活动	(297)
李飞跃调研工业园区规划建设	(298)
王德玉带队赴黄平施秉督查	(299)

执政论坛

黔东南州党政代表团赴贵阳市学习考察报告	廖少华 (302)
关于赴山东学习考察产业园区发展情况的报告	廖少华 (306)
赴安徽江苏学习考察开发区建设的调研报告	李飞跃 (313)
关于林业改革发展的调查研究 ——以黔东南州锦屏县为例	韩卉 (321)
弘扬井冈山精神 践行党的宗旨	罗亮权 (330)
中国政治模式之优势 ——兼论加强和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设	杨正明 (334)
锤炼党性 服务人民	黄远良 (344)
关于加快“大凯里”建设促进凯里城市经济圈发展的调查研究 ...	凯里市委 州委政研室 (346)
关于我州自然保护区保护与利用情况的调研报告 ...	州委政研室 州林业局 州国土资源局 (354)
关于加快推进黔东南州中药产业发展进程的思考	吴先佳 蒲祖银 王君臣 (358)
关于黔东南州承接产业转移的现状对策研究	州政府经济发展研究中心课题组 (364)
关于做大做强黔东南银饰刺绣产业的调研报告	州政府经济发展研究中心课题组 (370)

党委、党组及部门工作

黔东南州人大常委会工作情况综述	中共黔东南州人大常委会党组 (378)
黔东南州政协工作综述	中共黔东南州政协党组 (383)
扎实推进党风廉政建设和反腐败工作 为全州经济社会	
又好又快更好更快发展提供保障	中共黔东南州纪委 黔东南州监察局 (389)
黔东南州中级人民法院工作情况综述	中共黔东南州中级人民法院党组 (393)
黔东南州人民检察院工作情况综述	中共黔东南州人民检察院党组 (397)
中共黔东南州委办公室工作综述	中共黔东南州委办公室 (401)
推进改革创新 服务科学发展 为经济社会跨越式发展提供坚强组织保证	
.....	中共黔东南州委组织部 (407)
黔东南州宣传思想文化工作综述	中共黔东南州委宣传部 (410)
统战工作综述	中共黔东南州委统战部 (414)
黔东南州政法工作情况综述	中共黔东南州委政法委 (417)
黔东南州机构编制委员会办公室工作总结	黔东南州机构编制委员会办公室 (423)
高举发展团结奋斗的旗帜 不断开创机关党建工作新局面	
.....	中共黔东南州委直属机关工委 (426)
黔东南州信访工作情况综述	黔东南州信访局 (428)
黔东南州委党校工作综述	中共黔东南州委党校 (431)
黔东南州离退休干部工作情况综述	中共黔东南州委离退休干部工作局 (434)
黔东南州政府办公室工作综述	中共黔东南州政府办公室党组 (438)
黔东南州发改委工作综述	中共黔东南州发改委党组 (441)
黔东南州教育工作总结	中共黔东南州教育局党组 (446)
黔东南州科技工作综述	中共黔东南州科技局党组 (450)
抓好党建工作 促进经济增长	中共黔东南州工信委党组 (453)
黔东南州民族宗教工作综述	中共黔东南州民委(宗教局)党组 (456)
黔东南州公安工作情况综述	中共黔东南州公安局党委 (461)
民政工作情况综述	中共黔东南州民政局党组 (465)
抢抓机遇 迎难而上 全力推动司法行政工作新发展	中共黔东南州司法局党组 (469)
黔东南州财政工作综述	中共黔东南州财政局党组 (473)
黔东南州人力资源和社会保障工作完成情况综述	
.....	中共黔东南州人力资源和社会保障局党组 (476)
黔东南州国土资源工作综述	中共黔东南州国土资源局党组 (480)
黔东南州环境保护工作综述	中共黔东南州环境保护局党组 (484)
组建工作机构 探索管理机制 发挥城乡规划管理职能职责	
.....	中共黔东南州城乡规划局党组 (487)

坚持科学发展观抓好党建 不断推进住建事业健康向前发展

.....	中共黔东南州住房和城乡建设局党组	(491)
黔东南州交通运输工作综述	中共黔东南州交通运输局党组	(495)
黔东南州农业工作情况综述	中共黔东南州农委党组	(501)
黔东南州水利工作综述	中共黔东南州水利电力局党组	(504)
浓墨重彩绘侗乡 青山绿水映苗岭		
——2010 年林业改革发展综述	中共黔东南州林业局党组	(509)
黔东南州商务工作综述	中共黔东南州商务局党组	(512)
卫生工作情况综述	中共黔东南州卫生局党组	(517)
加强管理 优质服务 人口与计划生育工作取得新成效		
.....	中共黔东南州人口和计划生育委员会党组	(520)
黔东南州审计工作综述	中共黔东南州审计局党组	(523)
为党执政 添砖加瓦		
——黔东南州统计局工作综述	中共黔东南州统计局党组	(529)
文化体育工作综述	中共黔东南州文化体育局党组	(533)
黔东南州旅游发展和风景名胜管理工作综述		
.....	中共黔东南州旅游发展和风景名胜管理局党组	(536)
黔东南州安全监管工作综述	中共黔东南州安全监督管理局党组	(538)
黔东南州食品药品监管工作情况综述	中共黔东南州食品药品监督管理局党组	(545)
黔东南州广播电影电视工作情况	中共黔东南州广电局党组	(548)
黔东南州国资委工作综述	中共黔东南州国资委党委	(552)
黔东南州扶贫开发办公室工作情况	中共黔东南州扶贫开发办公室党组	(556)
黔东南州人民防空（交通战备）工作总结		
.....	中共黔东南州人民防空（交通战备）办公室党组	(560)
黔东南州社科联工作综述	中共黔东南州社科联党组	(563)
黔东南州总工会工作综述	中共黔东南州总工会党组	(567)
扎实开展共青团工作 积极推进全州经济社会发展	中共团州委党组	(570)
发挥优势 服务大局 全力做好黔东南州妇联工作	中共黔东南州妇联党组	(573)
黔东南州工商联工作概述	中共黔东南州工商联党组	(577)
黔东南州科协工作综述	中共黔东南州科协党组	(582)

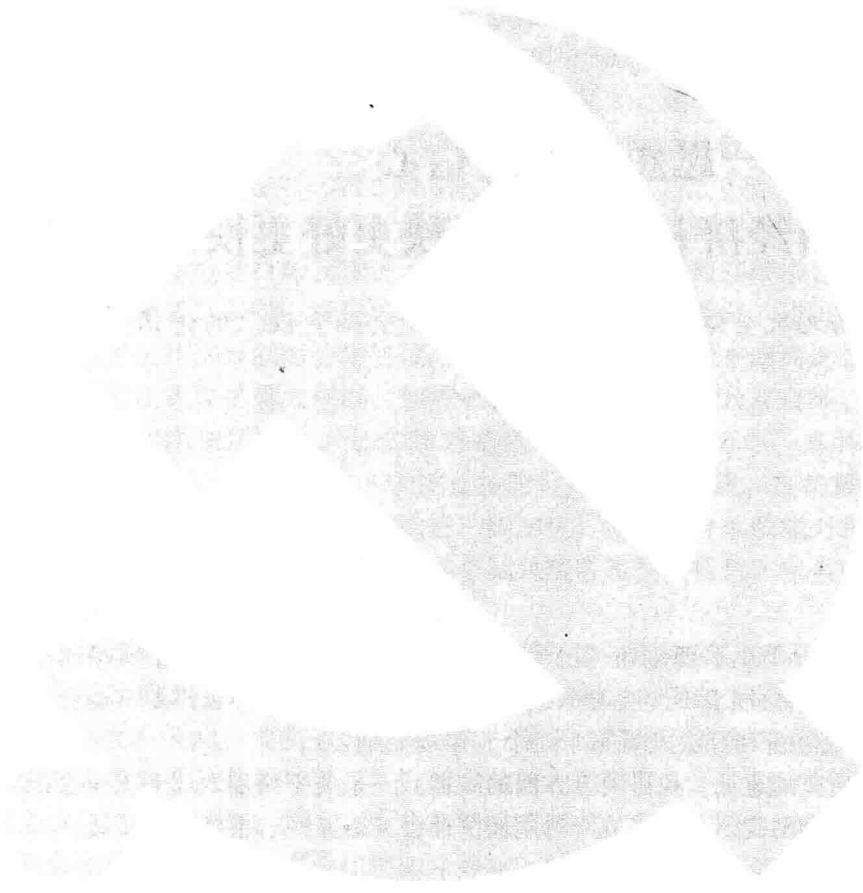
县市委和开发区、工业区工委工作

抓重点 抓关键 抓落实 实现经济社会又好又快发展	中共凯里市委	(590)
解放思想 求真务实 推进县域经济再上新台阶	中共丹寨县委	(595)
抓党建 强基础 保民生 调结构 促发展	中共麻江县委	(600)
锐意进取 攻坚克难 保持全县经济社会的良好发展态势	中共黄平县委	(604)
抢抓机遇 开拓创新 努力推动全县经济社会再上新台阶	中共施秉县委	(607)

统一思想 坚定信心	全力推进经济社会又好又快更好更快发展	中共镇远县委 (610)
坚定信心 抢抓机遇	全力推进经济社会更好更快发展	中共岑巩县委 (614)
以科学发展观为统领	扎实推进经济政治文化社会和党的建设	中共三穗县委 (618)
团结拼搏 克难攻坚	扎实推进经济社会发展和党的建设	中共天柱县委 (621)
坚定信心 拼搏奋进	全力推进经济社会持续快速健康发展	中共锦屏县委 (625)
抢抓机遇 加快发展	努力实现经济社会新跨越	中共黎平县委 (631)
抢抓机遇 科学发展	努力实现经济社会跨越式发展	中共从江县委 (635)
攻坚克难 拼搏奋进	全力推动经济社会持续快速发展	中共榕江县委 (640)
抢抓机遇 开拓进取	保持经济社会良好发展态势	中共雷山县委 (644)
抢抓机遇 加快发展	全县各项工作取得新发展	中共台江县委 (649)
坚定信心 求真务实	努力实现经济社会发展目标	中共剑河县委 (653)
凝神聚力抓发展 攻坚克难求突破	中共凯里经济开发区工委 (657)	
振奋精神 奋力拼搏	全力推动工业区建设和发展	中共黔东南循环经济工业区工委 (660)

执政大事记

执政大事记	(666)
后 记	(684)



工作报告

统一思想 坚定信心 加快推进全州经济社会又好又快更好更快发展

——在州委八届九次全体（扩大）会议第一次全体会议上的讲话

（2010年12月14日）

廖少华

同志们：

这次全会的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，深入学习贯彻党的十七届五中全会和省委十届十次全会精神，听取州委常委会的工作报告，审议《黔东南州国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》。

下面，按照州委常委会研究的意见，我讲两个方面的问题：一是关于州委八届七次全会以来州委常委会的工作；二是关于推动我州“十二五”时期经济社会又好又快、更好更快发展。

关于州委八届七次全会以来州委常委会的工作

州委八届七次全会以来，州委常委会认真学习贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和省委十届七次、九次全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全州广大党员和各族干部群众，扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，各项工作取得了新的成就，全州呈现出经济发展、社会进步、民族团结、人民安居乐业的良好局面。

一、加强政治理论学习，不断提高总揽全局协调各方的能力和水平

州委常委会高度重视政治理论学习，认真学习领会中央和省委重大决策部署、重要会议精神和中央及省委领导同志重要讲话精神，在政治上、思想上、行动上始终同党中央保持高度一致。坚持州委中心组学习制度，结合开展“创先争优”活动和“忠实践行宗旨、勤政廉政为民”教育，重点学习了党的十七大和十七届三中、四中全会及省委十届七次、九次全会精神，认真学习了《廉政准则》等一系列重要文件资料，坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。认真学习贯彻党的十七届五中全会和省委十届十次全会精神，紧密结合我州实际，科学谋划“十二五”发展规划，把明确发展目标、创新发展思路的过程，转化为深化州情认识、充分发扬民主、多方汇聚民智和不断解放思想、形成广泛共识的过程，较好地发挥了总揽全局、协调各方的领导核心作用。

二、坚持打基础调结构促转变，奋力推动全州经济又好又快发展

州委常委会积极抢抓中央扩内需、促增长的政策机遇，着力打基础调结构促转变，克服了

百年不遇的特大干旱冲击，趋利避害、以超补欠，在大灾之年实现了经济平稳较快发展。初步预测，全年全州生产总值达到 300 亿元左右，增长 13.0% 左右；全社会固定资产投资可完成 260 亿元，增长 23.8%；财政总收入可实现 38 亿元，增长 31.9%；社会消费品零售总额可完成 122.5 亿元，增长 18.7%；农民人均纯收入可达 3000 元左右，增长约 10%；城镇居民人均可支配收入可达 13400 元左右，增长约 8%。

加强基础设施建设，发展条件得到进一步改善。坚持交通引领经济，厦蓉高速公路、贵广高速铁路客运专线建设顺利推进，长昆高速铁路客运专线和黎洛、思剑、三黎等高速公路开工建设，完成施青、凯雷二级公路建设，旅游公路、通乡油路、通村公路加速推进。与贵州高速公路开发总公司达成战略合作协议，省、州共同组建了黔东南高速公路建设平台。凯里黄平机场建设前期工作取得重大进展。加强水利基础设施建设，台江台雄、从江独洞、黎平枫树屯三个骨干中型水库加紧建设，完成 38 座病险水库治理，“五小”水利工程有序推进，新增有效灌溉面积 15 万亩。稳步推进 5 个试点县的石漠化综合治理。加快推进凯里及各县县城和中小城镇规划修编，城镇基础设施建设进一步加快，城镇综合承载能力和辐射能力进一步增强。镇远古城打造成效明显，雷山、黎平等县城风貌愈富民族特色，独具苗侗民族特色和生态文明特色的城镇体系初步形成。

加快结构调整步伐，三次产业发展协调性进一步增强。加强对重点项目的跟踪服务，加大对企业的扶持力度，多渠道帮助企业解决中短期信贷资金 7 亿多元。新型工业稳步发展，一批项目相继落户我州，龙头企业不断壮大，聚集辐射带动能力逐步显现。坚持“抓两头带中间”，加强对农业发展的分类指导，一方面是从抓农民增收入手，重点以“一户一技能”为抓手，以户为单位抓脱贫致富；另一方面是从抓农业现代化示范入手，重点抓好规模化建设和农业现代化示范基地建设，促进农业加快向专业化、规模化、产业化的方向发展。以特色农产品为主的生态农业加快发展，全年粮食产量达 149.58 万吨，再创历史新高。新增省级重点农业龙头企业 15 户，总数达到 24 户。以文化旅游为主的第三产业得到快速发展，今年 1—11 月，全州接待游客 1305.89 万人次，同比增长 7.14%；旅游总收入 97.08 亿元，同比增长 8.24%，有力带动了第三产业加速发展。

三、切实抓好生态文明建设，加快推进黔东南生态文明建设试验区发展

坚持从提高认识、研究策划、渐次推入手，以推进生态文明建设阶段性行动纲要为指导，以调整产业结构、转变增长方式、改进消费模式为着力点，以见行见效为抓手，努力形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。成功召开有 17 位院士参加的黔东南生态文明建设试验区发展研讨会，建立黔东南州院士专家服务中心，积极争取把黔东南生态文明建设试验区升格为国家级试验区。与贵阳市签订两地生态文明建设友好合作意向书。大力支持凯里市推进生态文明城市建设。强化资源整合综合治理措施，制定行业准入标准，从环保、用地、技术等环节设置准入门槛。大力实施林业生态工程，强化林业分类经营，加强公益林保护。加快推进环境污染治理，积极开展主要河流污染治理和矿山整治。在城镇推行“退二进三”、“禁塑令”，推广节能产品，加强垃圾处理，建成了 15 个县城污水处理工程，在农村实施沼气、小水电代燃料、村寨整治。加强节能减排技改，重点对我州既有的 88 台电冶炉进行技改，将 6300 千伏安以下电冶炉全部升级到 12500 千伏安以上。强化节能减排责任考核，提前完成了“十一五”规划节能减排目标任务，生态文明建设迈出了可喜步伐。

四、着力保障和改善民生，努力构建“和谐黔东南”

全力以赴抗击百年不遇的特大旱灾，夺取了保饮水、保春耕、保民生的全面胜利。不断加

大教育投入，全面完成“普九”债务化解工作，启动实施 5 个县的义务教育学校标准化建设。强化就业和社会保障工作，1-11 月全州城镇新增就业 2.1 万人，城乡低保实现全覆盖，全州新农合参合率达 97.51%，参加养老、医疗、失业、工伤、生育保险总人数达到 72.41 万人，凯里、镇远、麻江新型农村社会养老保险试点积极推进。加快保障性住房建设，实施农村危房改造 4.7 万户，开工建设廉租房 48 个项目 1.39 万套。扎实抓好人口和计划生育工作，全面完成各项主体指标，持续稳定了低生育水平。扎实推进人口普查工作，已完成入户登记并进入数据光电录入阶段。实施 12 个县农村公益事业“一事一议”财政奖补试点工作，全面落实水库移民后期扶持政策。积极推进社会主义新农村建设，扎实推进农村消防试点工作。大力开展平安建设，加强社会治安综合治理，扎实做好学校、幼儿园及周边环境治理和安全保卫工作，严厉打击各种刑事犯罪活动。初步建立社会稳定风险评估机制，妥善处置群体性事件，预防和处置突发事件的能力和水平不断提高。着力完善应急救援体系，组建综合应急救援支队 1 个、大队 17 个，着力配套消防设施，全面消除县级消防空白，应急救援工作走在全省前列。加强和改进信访工作，深化“三级二次”领导干部信访接待日活动。继续在全州政法机关深入开展“和谐司法、促进和谐”活动，促进“案结事了”向“案结事好”转变。坚持不懈抓好安全生产。

五、大力发展社会主义民主政治，切实加快依法治州进程

坚持党委总揽全局、协调各方的原则，充分调动各方力量，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持听取人大、政府、政协党组汇报工作制度，加强与人大、政府、政协的工作沟通。支持州人大及其常委会依法行使职权，加强立法工作，努力改进代表工作，切实增强监督实效。大力推进政府机构改革工作，加强依法行政，加快建设法治政府、服务政府、责任政府和效能政府。支持人民政协履行职能，坚持重大问题在决策前进行民主协商制度，推进决策的民主化、制度化、规范化。加强对司法权力的监督制约，提高政法队伍的整体素质。重视民主党派、工商联和无党派人士工作，进一步巩固和壮大爱国统一战线。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族、宗教政策，支持民族乡加快发展，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。切实加强党对武装工作的领导，大力推进国防事业和军队建设，着力抓好驻州部队和民兵应急常备分队建设，充分发挥驻州部队和民兵预备役人员在急难险重任务中的积极作用，深入开展“双拥”工作，不断密切军政、军民关系。切实加强外事、侨务、对台工作。加强对工会、共青团和妇联等人民团体的领导。

六、切实加强和改进宣传思想文化工作，着力巩固各族群众团结奋斗的共同思想基础

进一步加强和改进宣传思想文化工作，推进社会主义精神文明建设。坚持正确舆论导向，深入开展社会主义核心价值体系宣传教育，加强思想道德建设。建立党委系统新闻发言人制度，加大重大新闻宣传和舆论引导力度，重视网络民意反映。积极培育壮大文化产业，认真编制《黔东南州文化产业发展规划》，组建并扶持文化产业发展壮大。成功举办第四届中国·贵州·凯里原生态民族文化艺术节暨镇远古城文化旅游艺术节，利用“上海世博·西江论坛”、世博贵州馆黔东南主题宣传周、“2010 年全国旅游交易会暨重庆城际旅交会”、“第十三届海峡两岸旅行业交流会”等平台，开展宣传推介，“原生态黔东南”的知名度、美誉度和影响力不断扩大。积极支持开展民族民间文化活动。加强文化遗产保护、挖掘和展示，大力推动世界文化遗产侗族大歌走出国门、唱响世界。通过积极争取，上海世博贵州馆成功落户凯里。积极推进文化体制改革，推动文化事业、文化产业加速发展、协调发展。加快公共文化服务体系建设，大力发展公益性文化事业，积极实施广播电视“村村通”、“农家书屋”建设、乡镇综合文化站建设等文化惠民工程，成功举办州第七届运动会暨第一届少数民族运动会，第六届亚洲

皮划艇激流回旋锦标赛顺利举办。

七、加强和改进党的建设，不断提高党的建设科学化水平

认真开展“创先争优”活动和“践行宗旨”教育。大力加强领导班子和干部队伍建设。继续深化干部人事制度改革。探索开展竞争性选拔和扩大初始提名，顺利完成第一批副县级领导干部公开选拔，启动了第二批43个职位的公开选拔和竞争性选拔工作。认真开展“科学规范和有效监督州、县（市）委书记用人行为”试点工作，提高选人用人的科学性和公信力。采取举办“清华大学—黔东南州大讲堂”等多种形式，扎实推进新一轮大规模培训干部工作。探索村民自治管理模式，大力推广“组管委”成功经验。以“一户一技能”、“三进三支”、“万个支部结对、万名党员帮扶”等为载体，扎实推进基层组织建设。创新基层党组织工作，开展“村建总支、组建支部”试点，推进村党支部书记跨村任职，探索乡镇机关站所与村组联建支部、联建党小组和在产业链上建立党小组等新办法，深化“双承诺、双述职、双评议、双公开”的“四双”活动，推广“双卡”管理试点，推动基层党建工作有形化建设，增强农村基层党组织的生机活力。稳步推进第二轮村级组织活动场所建设，积极开展便民利民党务政务综合服务中心（站、点）工作，推进党务政务公开工作。认真开展村级“两委”换届工作。深入开展“三力”建设活动，不断提高党政机关和干部的执行力、创造力和公信力。深入实施人才强州战略，认真编制黔东南州《中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，制定《关于进一步加强人才工作的意见》和《黔东南州引进高层次人才暂行办法》，先后引进博士6人，招考、引进硕士77人。积极为高层次人才发展创造条件，让一部分可以多样发展的高层次人才在多个岗位得到锻炼、多领域发挥作用，实现多元化发展。认真贯彻执行《廉政准则》，扎实开展专项治理工作，深入清理评比达标表彰活动，严厉查处违纪违法案件，着力解决损害群众利益的突出问题，创建州反腐倡廉警示教育基地，党风廉政建设和反腐败工作取得新进展。

2010年8月栗战书、赵克志两位省领导到贵州后，针对发展“慢”的主要矛盾，先后召开全省领导干部大会、全省工业发展大会、省委十届十次全会等会议，对全省经济社会又好又快、更好更快发展作出了重要部署。特别是9月中旬，两位省领导分别深入我州视察调研，对加快黔东南发展作出了重要指示。对此，州委常委会高度重视，及时传达学习省委两位主要领导到我州视察调研时的重要讲话和全省领导干部大会、全省工业发展大会、省委十届十次全会等重要会议精神，积极谋划“十二五”发展规划，提出了“加速发展、加快转型、奋力赶超、推动跨越”的主基调和突出工业强州、城镇带州、旅游活州的战略重点。组织党政代表团赴山东、安徽、江苏等地考察学习，加大项目争取、招商引资等工作力度，积极作好参加省委、省政府的面向央企招商的准备工作，成功组织了全州第一批12个重大工业项目集体开工，以实际行动坚决贯彻省委、省政府的安排部署，为“十二五”开好局、起好步营造了浓厚的氛围，奠定了良好的基础。

一年来，州委常委会按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，大力加强州委常委班子自身建设，坚持在解放思想、改进作风、能力建设、廉洁自律等方面率先垂范，切实发挥在推动科学发展中的领导核心作用，巩固和发展了求真务实、勤政为民、开拓进取的工作局面。

同志们，以上是州委常委会一年来的主要工作。这些工作的开展和各项成绩的取得，是在省委的正确领导下，全州各级党组织和广大干部群众艰苦奋斗、攻坚克难的结果。州委委员对我们的工作给予了真诚帮助和大力支持。在此，我谨代表州委常委会全体同志，向同志们和全州广大党员、干部群众，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

希望同志们对州委常委会工作提出意见和建议，帮助我们把工作做得更好。

关于推动我州“十二五”时期经济社会又好又快、更好更快发展

这次全会主要任务之一就是审议我州“十二五”规划《纲要》。等一会儿，飞跃同志将就《纲要》作说明。下面，我就认真贯彻落实党的十七届五中全会和省委十届十次全会精神，推动我州“十二五”时期经济社会又好又快、更好更快发展讲三点意见。

一、认清形势、统一思想，坚定加速发展、加快转型、奋力赶超、推动跨越的信心和决心

“十一五”以来，全州坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻中央、省委一系列重大决策部署，按照省“规划发展东南部特色经济区”和“探索建立黔东南生态文明建设试验区”的要求，进一步深化对州情的再认识，进一步深化对重大战略性问题的再研究，进一步深化各项政策措施的再落实，在开展深入学习实践科学发展观活动等重大活动中，完善确立了“实施‘六州’发展战略，优化‘四圈一区’发展框架，推进‘八大产业，三大建设’发展重点，走生态文明崛起的跨越式发展之路”的发展思路，紧紧抓住国家实施西部大开发、宏观调控、扩大内需等重大政策机遇，加大力度，强化措施，狠抓落实，先后克服了百年不遇的低温雨雪冰冻灾害、百年不遇的国际金融危机和百年不遇的特大旱灾的影响，经济、政治、文化、社会以及生态文明和党的建设取得新成效。“十一五”时期是我州经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期。从经济增长方面来看，初步预计，“十一五”期末全州生产总值和财政总收入分别达到300亿元和38亿元，分别是“十五”期末的2.1倍、2.9倍。“十一五”期间全州生产总值年均增长12.5%、财政总收入年均增长23.6%，增长速度分别比“九五”期间高2.8个百分点和12.9个百分点，分别比“十五”期间高1.8个百分点和9.3个百分点。从发展质量方面来看，“十一五”时期，经济发展方式进一步转变，区域协调联动发展，产业结构不断优化，三次产业结构调整为2009年的24.2：30.3：45.5，农业基础地位进一步巩固，工业经济不断壮大，以文化旅游业为龙头的第三产业蓬勃发展。从社会发展方面来看，“十一五”时期，全州顺利通过了国家“两基”工作督导评估检查，全民健身运动蓬勃开展，公共卫生服务体系建设不断加强，广播、电视覆盖率进一步提升，精神文明建设深入开展，“原生态黔东南”品牌进一步唱响。从城乡面貌方面来看，“十一五”时期，全州城镇建设、基础设施建设加快推进，开工建设厦蓉、贵广、长昆等快速通道，基本实现了县县通油路和乡乡通公路的目标，初步形成水、陆、空并举的立体交通网络，电力、水利、通信等基础设施建设突飞猛进，全州城镇化率预计达到28%以上，新农村建设取得新成效，生态环境不断改善，人与自然和谐友好。从人民群众得实惠方面来看，“十一五”时期，社会保障体系进一步完善，扶贫开发工作成效显著，人民生活水平大幅提高，预计2010年城镇居民人均可支配收入可达13400元左右，农民人均纯收入预计可达3000元左右，全州到处呈现出欣欣向荣的景象。这些成绩为“十二五”时期的经济社会发展奠定了良好的基础。

成绩固然可喜，但我们不能总是停留在自己与自己相比的成绩中，更不能因此而有一丝一毫的懈怠，必须清醒地看到受宏观环境变化的影响和我州客观发展条件制约以及“三依赖”思想、“三不够”现象等主观因素的束缚，我州经济总量小、人均水平低的基本州情仍然没有得到根本改变；经济结构不合理、自我发展能力不足的状况仍然没有得到根本改变；农村贫困面大、贫困程度深的状况仍然没有得到根本改变。我州与省内其他地区相比有差距、与西部地区相比有较大差距、与先进发达地区相比的差距更大。

“十二五”时期，我州既面临加快发展的重大机遇，也面临着各种严峻挑战。从挑战来看：

外部环境仍不容乐观，宏观经济企稳回升的基础还不稳固，不确定因素依然存在，加上我州经济增长点不多，特别是大项目、大企业太少，自我发展能力弱，加快发展的压力进一步加大；基础设施建设还不适应全州加速发展的需求，仍然是制约我州经济社会发展的首要矛盾，加快构建以现代交通和现代水利为主要内容的基础设施体系显得十分迫切；农民持续增收困难较多，就业再就业压力大，社会保障能力还较弱，维护社会和谐稳定的任务繁重。同时，还应看到，“十一五”时期我州实现了历史上最好最快的发展，既为“十二五”时期取得更好更快的发展奠定了基础，也给我州带来了更大的压力和挑战。从机遇来看：一是国家继续坚持实行扩大内需的方针，深入实施西部大开发战略，加大对西部地区特别是民族地区、贫困地区和革命老区的投入力度，专项支持贵州实施水利、生态、石漠化治理“三位一体”项目，中央企业加速扩张，有利于我们发挥比较优势，争取上级支持，谋求区域合作。二是省委、省政府提出在“十二五”时期重点突出工业强省和城镇化带动战略重点并将凯里纳入黔中经济区，有利于我们争取更多的上级支持，争取更多的财政资金，以加快城市基础设施建设，大力推进新型工业化、绿色城镇化、农业现代化、文化旅游产业化。三是通过近年来的努力，我州优化“四圈一区”发展框架成效日益显现，区域经济布局更趋合理，文化旅游产业得到快速发展，一批产业园区初步形成，一批产业项目相继建成投产，经济社会呈现出加快发展的良好态势，为“十二五”时期加快发展打下了坚实基础；交通水利基础设施等一大批重大项目陆续建成，大大夯实了发展基础，我州的区位优势日益凸显，为我州融入“珠三角”承接东部产业转移、融入黔中经济区充分借助外力加快发展创造了条件。与此同时，我州的能源、建材、电冶、矿产、旅游等领域的项目开始形成新的生产能力，成为“十二五”发展的重要支撑。“十二五”时期，既是我州可以紧紧抓住并且大有作为的战略机遇期，又是我州实现经济社会发展历史性跨越、全面建设小康社会的重要加速期，更是我州调整经济结构、转变发展方式的历史攻坚期，面临的机遇前所未有，挑战前所未有，总体上机遇大于挑战。

党的十七届五中全会站在历史的新高度，从战略全局出发，明确提出了“十二五”规划的指导思想、基本要求、奋斗目标、主要任务、重大举措，描绘了我国在新世纪第三个五年发展的宏伟蓝图。省委十届十次全会指出，今后五年全省要紧扣科学发展的主题，围绕转变经济发展方式的主线，突出“加速发展、加快转型、推动跨越”的主基调，重点实施工业强省战略和城镇化带动战略，使全省经济发展速度明显高于以往时期、高于西部地区、高于全国水平。可以说，“十二五”期间，全国的发展速度不会慢，全省发展速度更不会慢。对我州来说，“十二五”时期既要做大经济总量、加快发展速度，又要提高发展质量、转变发展方式，面临着既要“赶”又要“转”的双重压力、双重任务。我州“十二五”期间，必须在增大经济总量这个关键问题上寻求新突破，必须解决发展相对慢的问题，必须拿出实现跨越的破解之策，以超常规的发展思路，加快速度，奋力赶超，推动经济社会跨越发展。为了实现又好又快、更好更快发展，我们提出以“加速发展、加快转型、奋力赶超、推动跨越”作为“十二五”时期发展的主基调，突出工业强州、城镇带州、旅游活州三个战略重点。到2015年，全州生产总值年均增长确保15%以上，力争18%，确保比2010年翻一番以上，努力实现800亿元，力争达到1000亿元；工业总产值达到1000亿元以上，力争实现1500亿元，工业增加值占生产总值比重达到40%以上；财政总收入年均增长25%以上，达到100亿元，力争完成150亿元；全社会固定资产投资年均增长30%以上，五年累计确保完成3000亿元以上，力争突破4000亿元。在“十二五”时期，我们突出工业强州、城镇带州、旅游活州三个战略重点，主要是基于两个方面的考虑。一方面，工业强州、城镇带州、旅游活州是我州贯彻党的十七届五中全会和省委十届十次全会精神的重要抓手，必须作为重中之重；另一方面，多年来我州经济总量小、人均水平