



许崇德全集

第六卷

中国民主法制出版社

1444471

许崇德全集

第六卷



淮阴师范学院图书馆 1444471

中国民主法制出版社

第六卷

专 著 二

中华人民共和国 宪法史（上册）

* 本著作由福建人民出版社出版发行,2003年1月第1版,2005年5月修订再版。



前 言

中华人民共和国宪法史是从 1949 年共同纲领开始的,迄今半个世纪有余。这段历史正是我生活的年代,因此比较熟悉,感受也是直接的。新中国诞生的时候,我还是复旦大学法律系的学生。记得在进校后接触到的众多课程中,宪法课是我最喜欢的。这门课由张志让先生执教。我选读的时候,是张先生 1948 年离沪赴解放区之前担任讲授的最后一学期课,可以说是“末班车”了。我们的教室是全校最大的,但每当张志让先生登台讲学,总是座无虚席。他讲的内容使我记忆犹新的是,对当时出笼不久的蒋介石一手策划的中华民国宪法的剖析和批判。也正因为如此,我们的课堂往往遭到混迹在学校里的国民党分子的捣乱。1949 年 9 月,中国人民政治协商会议通过共同纲领等“三大宪章”,复旦大学由学生会发起组织学习。我当时学得非常认真,而且对共同纲领发生了浓厚的兴趣。后来我负笈北京,还经常登张志让先生在松树胡同的住处之门。由于张先生曾参与“三大宪章”的起草以及参与 1954 年宪法的制定过程,因而我断断续续地向他请教了许多有关的问题。从原则到细节,张先生都不厌其烦地详尽作答。我还从他那儿抄录了不少一般人不易见到的资料。这些都弥足珍贵,对于我后来从事宪法学研究有极大的帮助。





我是1951年9月来中国人民大学的,先是当国家法研究生,向苏联专家学习马克思主义法学,后留校任教。1954年初,中央有关部门从中国人民大学抽调几个懂专业的同志临时去宪法起草委员会做服务工作。我有幸住进了中南海,并被分配在宪法起草委员会秘书处的资料组工作,这是极其难得的机会。我参加的会议不少,接触的材料更是大量的。在勤奋地完成工作任务的同时,我借机收集、积累了很多难得的资料。它们对我日后从事宪法学的学习与研究,终身受益。

还有一段更为重要的经历是:1980年至1982年,我参加了现行宪法的草拟。1980年9月,我被吸收进入中华人民共和国宪法修改委员会秘书处工作。秘书处是一个具体草拟宪法的机构,人员十分精干。开始的时候,整个班子除了秘书长和几位副秘书长外,只有4个成员,我就是其中之一。后来秘书处成员逐步扩大到12人左右。我们在彭真同志带领下,前后工作了两年多时间。通过讨论切磋,阅读、研析资料,耳濡目染,聆听各位高层领导以及各行专家们的宏论,收获之大,难以计量。这段经历,若称之胜读万卷书,对我来说也不为过。

另外值得一提的是,由于我们的大部分时日集中住在京西玉泉山,平常不回家,所以工作之暇,我得有机会找副秘书长胡绳聊天。我乃有心人,目的就是缠着他讲述前两部宪法,特别是1978年宪法的起草工作情况。他是当事人,又是史学家,对那个时候的工作细节和历史背景了如指掌。他对我虽未尽言,出示的资料也不算丰富,但在我原已有了相当积累的基础上,他为我提供的材料亦已足够受用的了。住在一起的另一位副秘书长张友渔前辈,也为我提供了不少史料,并讲述了他的学术观点。这些都可算是我参加现行宪法起草工作之余的额外收获。



学问贵在积累,此乃我数十年来一贯的信条。我的心愿是希望能将自己平生所积聚的知识和素材纂以成书,留诸后世。但很长时期来法学不受重视,加之政治环境亦不甚相宜,挥不去的无形桎梏,自困于无所作为的境地,蹉跎了光阴。1997年,党中央提出依法治国,建设社会主义法治国家的伟大方略。1999年九届人大修改宪法时,又将这个伟大方略作为修正案第十三条载入了宪法。我深感:依法治国首先应是依宪治国。因为宪法乃国家根本大法,是最高法。宪法确认并保护国家最根本的制度。如果宪法所规定的根本制度受到损害、侵犯或者破坏,那么,国家的根基就要动摇,社会主义的经济基础和人民民主专政的政权就不能巩固,广大人民就要遭殃。因此,如果丢掉了宪法,那无异是丢掉了根本。如果治国而不依宪法,那就谈不上什么依法治国。总而言之,宪法是依法治国,建设社会主义法治国家的基础。宪法既然如此重要,则认真地回顾我国宪法所走过的道路,尽可能详述其演变经过,俾能帮助读者借此探索历史的经验教训,从而为今后宪法的运行和社会主义宪政建设,提供一些有益的线索,这就不能不是我作为一个法学工作者的责任了。何况,今日作为宪法学教授、博士生导师,且1954年即参与宪法制定工作的具体实践者,能兼具此三个方面的,数遍全国唯我一人而已。这就更加增强了我的责任感和紧迫感。我数十年辛勤积累的资料和知识,理应从一己的小书斋里释放出来,成为大众所共有。只有这样,才能更好地实现知识与资料的真正价值,而不致于在我身后即归于散失湮没。如果假以时日,我的这部著作能够贡献给赶不上此段经历的后人,使他们洞悉史情,了解今日宪法与宪政之所由来,从而热爱中华人民共和国宪法,自觉地担负起维护宪法尊严、保证宪法实施的职责,



其真如此,我将无憾了。

多谢程高田、傅思明、曾萍、郑军、牛文展诸同志为我的写作热情出力。福建杨加清、施国忠同志协助出版,特此谨志谢忱。

许崇德

2005年3月20日于北京



目 录

前 言	1635
第一章 宪法的产生发展	1663
第一节 宪法在人类历史上的产生	1663
一、宪法是历史的范畴	1663
二、宪法产生的客观历史条件	1664
三、从资产阶级宪法到无产阶级宪法	1667
第二节 旧中国的宪法产生与发展概况	1669
一、宪法问题在中国历史上的提出	1669
二、清王朝末年的《钦定宪法大纲》	1670
三、辛亥革命产生的《中华民国临时约法》	1673
四、北洋军阀时期的宪法	1674
五、国民党政府制定的宪法	1676
六、人民革命根据地的宪法	1678
七、建国前宪法问题的启示	1680



第三节 中华人民共和国宪法发展概况	1681
一、中国人民政治协商会议共同纲领.....	1681
二、1954年颁布的中华人民共和国宪法	1682
三、1975年和1978年颁布的两部中华人民共和国宪法	1684
四、1982年公布的现行宪法	1685
五、现行宪法的三次部分内容的修正.....	1685
六、建国以来宪法发展概况小结语.....	1686
第二章 共同纲领产生的历史背景	1688
第一节 抗日战争胜利至1949年的国内形势.....	1688
一、毛泽东《论联合政府》发表和国共谈判	1688
二、旧政治协商会议决议被国民党撕毁.....	1689
三、中国人民解放战争节节胜利.....	1691
四、国民党统治区反蒋民主运动风起云涌.....	1692
五、中国人民宣布废除国民党旧法统.....	1693
第二节 新政治协商会议筹备会	1695
一、中共中央发出召开新政协的号召.....	1695
二、中共中央政治局会议和党的七届二中全会.....	1698
三、新政协筹备会第一次全体会议.....	1700
四、毛泽东在新政协筹备会 第一次全体会议上的讲话.....	1702
五、毛泽东发表《论人民民主专政》	1704
六、新政协筹备会第二次全体会议.....	1705
第三章 共同纲领的起草经过	1708
第一节 共同纲领第一次起草	1708



一、《中国人民民主革命纲领草稿》产生背景	1708
二、《中国人民民主革命纲领草稿》第一稿	1709
三、《中国人民民主革命纲领草稿》第二稿	1710
第二节 共同纲领第二次起草	1712
一、新政协筹备会设小组开展工作	1712
二、6月18日第三小组成立会议	1712
三、《新民主主义的共同纲领》草案初稿	1716
第三节 共同纲领第三次起草	1717
一、起草工作进入最后阶段	1717
二、共同纲领是集体智慧的结晶	1718
三、第二小组和第四小组的工作概况	1719
第四节 起草过程中讨论的若干问题	1722
一、关于国家名称的问题	1722
二、关于在共同纲领中是否写明 社会主义前途的问题	1726
三、关于人民政协是否继续存在的问题	1729
四、关于党派是否在中国继续存在的问题	1730
第五节 共同纲领由政协全体会议通过	1731
一、政协第一届全体会议的组成	1731
二、政协第一届全体会议的性质	1733
三、完成伟大的历史任务	1735
第六节 共同纲领的特点	1738
一、人民性	1738
二、开创性	1740
三、纲领性	1742
四、宪法性	1744



五、现实性·····	1745
六、历史性·····	1746
第四章 共同纲领关于国家性质问题的规定 ·····	1749
第一节 从根据地政权到全国性政权 ·····	1749
一、星星之火可以燎原·····	1749
二、人民共和国·····	1751
第二节 新民主主义国家 ·····	1753
一、新民主主义政权的阶级本质·····	1753
二、中国革命分两步走·····	1756
三、人民民主专政发展两阶段·····	1758
四、新民主主义社会是一个过渡时期·····	1759
第三节 民主与专政 ·····	1762
一、人民民主专政的两个方面·····	1762
二、人民与国民·····	1763
三、人民的基本权利和国民的基本义务·····	1764
第五章 共同纲领规定的政权机关 ·····	1767
第一节 人民代表大会制的政权机关 ·····	1767
一、政权机关一词的使用·····	1767
二、国家政权属于人民·····	1768
三、人民行使政权的机关·····	1768
四、建国初期的过渡性措施·····	1770
五、基于民主集中制原则的政府·····	1772
第二节 中央人民政府 ·····	1773
一、概述·····	1773



二、中央人民政府委员会·····	1774
三、政务院·····	1777
四、人民革命军事委员会·····	1782
五、最高人民法院·····	1782
六、最高人民检察署·····	1783
第三节 大行政区政权机关·····	1786
一、概述·····	1786
二、大行政区军政委员会·····	1787
三、大行政区机构的变化·····	1789
第四节 地方各级人民代表会议·····	1790
一、概述·····	1790
二、省各界人民代表会议·····	1794
三、市各界人民代表会议·····	1795
四、县各界人民代表会议·····	1798
五、乡(行政村)人民代表会议·····	1800
第五节 地方各级人民政府·····	1801
一、省人民政府·····	1801
二、市人民政府·····	1803
三、县人民政府·····	1804
四、乡(行政村)人民政府·····	1806
第六节 地方各级人民法院和地方各级人民检察署·····	1807
一、地方各级人民法院·····	1807
二、地方各级人民检察署·····	1812
第六章 共同纲领规定的各项基本政策·····	1814
第一节 共同纲领规定的军事制度·····	1814



一、我国武装力量的性质和任务·····	1814
二、武装力量在组织上完善化·····	1815
第二节 共同纲领规定的经济政策·····	1817
一、建国初期经济建设的根本方针·····	1817
二、对不同性质经济的具体政策·····	1821
三、对各种经济门类的具体政策·····	1824
第三节 共同纲领规定的文化教育政策·····	1825
一、文化教育的性质和任务·····	1825
二、有关文化教育的各项具体政策·····	1827
第四节 共同纲领规定的民族政策·····	1828
一、民族平等和民族团结的政策·····	1828
二、在统一的单一制国家内的民族团结·····	1829
三、民族区域自治的政策·····	1830
四、保障少数民族权利并帮助其发展的政策·····	1830
第五节 共同纲领规定的外交政策·····	1831
一、外交政策的原则·····	1831
二、与外国建交及通商·····	1833
第七章 1954年宪法的起草过程·····	1835
第一节 共同纲领实施后的形势发展·····	1835
一、人民政权的组织臻于完备·····	1835
二、军事行动在大陆上结束·····	1838
三、土地制度改革与其他民主改革完成·····	1839
四、国民经济全面恢复·····	1842
第二节 党和国家决定召开全国人大制定宪法·····	1843
一、中共中央提出制宪建议·····	1843



二、中央人民政府委员会作出制宪决议·····	1844
三、中华人民共和国宪法起草委员会组成·····	1848
第三节 宪法草案初稿在党内形成·····	1849
一、党的宪法起草小组及其工作·····	1849
二、毛泽东在宪法草案初稿上的批语·····	1852
三、对毛泽东批语的简析·····	1857
第四节 中华人民共和国宪法起草委员会	
第一次全体会议·····	1860
一、会议情况简介·····	1860
二、关于宪法草案初稿的说明·····	1861
三、毛泽东在宪法草案初稿说明时的插话·····	1865
第五节 宪法起草委员会第二次和第三次全体会议·····	1872
一、宪法起草委员会第二次全体会议·····	1872
二、宪法起草委员会第三次全体会议·····	1874
第六节 宪法起草委员会第四次全体会议·····	1878
一、关于民族自治地方的讨论·····	1878
二、关于人民法院和人民检察院的讨论·····	1882
三、关于公民的基本权利和义务的讨论·····	1885
第七节 宪法起草委员会第五次和第六次全体会议·····	1888
一、宪法起草委员会第五次全体会议·····	1888
二、宪法起草委员会第六次全体会议·····	1891
第八节 宪法起草委员会第七次全体会议·····	1897
一、第七次全体会议内容简介·····	1897
二、毛泽东的开场白·····	1897
三、有关民族自治地方的问题讨论·····	1898
四、有关统率武装力量的问题讨论·····	1902



五、有关强化中央力量的问题讨论·····	1903
六、有关其他的问题讨论·····	1905
七、毛泽东简述起草工作过程·····	1906
第九节 宪法草案的群众讨论·····	1907
一、起草委员会广泛征集意见·····	1907
二、中央人民政府委员会决议公布宪法草案·····	1908
三、毛泽东《论中华人民共和国宪法草案》·····	1911
四、宪法草案的全民讨论·····	1913
第十节 宪法起草工作持续进行·····	1916
一、宪法起草委员会第八次全体会议·····	1916
二、宪法起草委员会第九次全体会议·····	1917
三、中央人民政府委员会临时会议·····	1920
第八章 1954 年宪法经首届人大通过·····	1923
第一节 新中国民主选举制度的确立·····	1923
一、成立选举法起草委员会·····	1923
二、邓小平关于选举法(草案)的说明·····	1924
第二节 第一届全国人民代表大会第一次会议召开·····	1927
一、全国基层普选胜利完成·····	1927
二、各级人民代表大会相继召开·····	1928
第三节 新中国第一部宪法庄严诞生·····	1929
一、刘少奇《关于中华人民共和国宪法草案的报告》·····	1929
二、全国人大代表热烈讨论宪法草案和 宪法草案报告·····	1933
三、无记名投票通过宪法·····	1953
四、1954 年宪法的历史地位·····	1958



第九章 1954 年宪法的序言和总纲	1961
第一节 1954 年宪法的序言	1961
一、1954 年宪法的总体结构	1961
二、序言的布局和主要内容	1962
三、国家在过渡时期的总任务	1964
第二节 宪法总纲规定的政治制度	1965
一、中华人民共和国是人民民主国家	1965
二、工人阶级领导和以工农联盟为基础	1967
三、在联合中改造民族资产阶级	1969
四、对敌人的惩办和改造	1970
五、民主集中制的人民代表大会制度	1971
六、统一的多民族国家	1974
七、宪法起草时对总纲第 1、2、3 条的讨论意见	1977
第三节 宪法总纲规定的经济制度	1979
一、多种生产资料所有制存在的状况	1979
二、国营经济	1980
三、合作社经济	1981
四、对个体经济的社会主义改造	1983
五、对资本主义工商业的社会主义改造	1985
六、公民的生活资料所有权和私有财产继承权	1987
第十章 1954 年宪法规定的国家机构	1990
第一节 概述	1990
一、1954 年宪法第二章的名称和结构	1990
二、国家机构组织和活动的根本原则	1993