

• 公职人员岗位廉政教育丛书 •

食品药品监督管理系统

Shipin Yaopin Jiandu Guanli
Xitong Gangwei Lianzheng
Jiaoyu Duben

岗位廉政教育读本

本书编写组 编写

中国方正出版社

食品药品监督管理系统 岗位廉政教育读本

本书编写组 编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食品药品监督管理局岗位廉政教育读本 / 《食品药品监督管理局岗位廉政教育读本》编写组编写. —北京: 中国方正出版社, 2011. 5

(公职人员岗位廉政教育丛书)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 753 - 7

I. ①食… II. ①食… III. ①食品卫生 - 监督管理 - 管理部门 - 廉政建设 - 中国 - 学习参考资料②药品管理 - 管理部门 - 廉政建设 - 中国 - 学习参考资料 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 082818 号

公职人员岗位廉政教育丛书

食品药品监督管理局岗位廉政教育读本

本书编写组 编写

责任编辑: 罗侃平

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596615 出版部: (010) 66510958

邮 购: (010) 66560933

网址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: lkp0707@sina.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 7.75

字 数: 140 千字

版 次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 753 - 7

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

序 言

中央纪委副书记 李玉赋

反腐倡廉，教育是基础。加强岗位廉政教育，是我们党总结多年来反腐倡廉教育实践经验，适应反腐倡廉面临的新形势新任务作出的科学决策，是深入贯彻落实科学发展观，提高反腐倡廉宣传教育工作科学化水平的必然要求。党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》和中央颁布的《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作计划》对开展示范教育、警示教育、岗位廉政教育提出了明确要求。胡锦涛同志在第十七届中央纪委第五次全会上强调，要深入开展示范教育、警示教育、岗位廉政教育，改进教育方式，提高教育实效。第十七届中央纪委第三次、第五次全会对加强岗位廉政教育作出了部署。这对于推动岗位廉政教育工作，进一步增强反腐倡廉教育的针对性、有效性，提高党员干部拒腐防变和抵御风险能力，具有重要的指导意义。

岗位廉政教育即针对不同岗位、不同对象进行廉政教



育，是一种以岗位为单元、以廉政行为规范和岗位职责为基础、以防范腐败为目的的新型教育模式。通过加强廉政教育，使党员干部掌握岗位廉政行为规范，将岗位廉政的要求内化为良好的自律意识和行为习惯，有利于使党员干部对履职过程中存在的风险点保持清醒认识，在防范岗位风险的同时实现廉洁从政、廉洁从业；有利于将廉政教育贯穿于岗位履职的全过程，贯穿于权力运行的全过程，贯穿于对党员干部教育、管理、使用的全过程。开展岗位廉政教育，实现了反腐倡廉教育的经常化、规范化，增强了教育的针对性和有效性。

近年来，一些地区和部门按照中央纪委监察部的要求和部署，开展了各种形式的岗位廉政教育试点工作，取得了初步成效，积累了宝贵经验。杭州市 2008 年以来在公职人员中开展岗位廉政教育试点，抓住查找岗位风险、梳理教育内容、设计岗位教案、健全教育机制等关键环节，开展丰富多彩的教育活动，取得了好的效果。在此基础上，杭州市纪委组织编写了这套《公职人员岗位廉政教育丛书》，以情景再现的方式，通过典型案例和情景教育，把不同行业、不同岗位的腐败风险揭示出来，以增强党员干部防范和抵制腐败的自觉性。希望杭州市以本套丛书的出版为契机，继续对岗位廉政教育进行积极探索，努力为推进反腐倡廉建设作出新的贡献。

是为序。

前 言

您了解自己的岗位廉政行为规范吗？您知道在履行岗位职责的过程中可能会面临哪些腐败风险吗？面对这些风险您该做出怎样的选择？本套丛书试图在这些方面给您一些有益的参考和借鉴。

为认真贯彻落实中央关于《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，进一步深化新形势下反腐倡廉教育，切实发挥教育在反腐倡廉建设中的基础性作用，自 2008 年下半年以来，杭州市按照“试点探索路径、两年基本覆盖、逐步深化规范”的工作思路，积极探索在公职人员中开展岗位廉政教育，其目的就是要通过开展贴近岗位、贴近实际、生动形象的个性化教育，不断增强廉政教育的针对性和有效性，实现反腐倡廉教育模式的新突破。

岗位廉政教育是一项全新的工作，没有现成的经验可以借鉴；同时也是一项系统工程，涉及众多部门、行业、系统的各类岗位。探索中，我们紧紧抓住了五个关键环节：一是查找岗位风险。在划分岗位类别、清理岗位职权的基础上，针对不同岗位，通过发动公职人员自己查、相



互查、面向管理服务对象等社会层面征集以及对暴露出来的问题进行分析等多种途径，查找每个岗位的腐败风险点。二是梳理教育内容。根据查找出的风险点和岗位特点，结合岗位廉政行为规范和相关的制度要求，从最容易产生腐败和不正之风的环节，以及公职人员思想认识上最模糊的问题等方面入手，梳理教育内容。三是设计岗位教案。针对梳理出来的教育内容，通过设计鲜活的场景再现腐败风险，把枯燥的岗位廉政行为规范转化为生动形象的案例和情景，形成系统的、分门别类的岗位廉政教育系列读本。四是开展教育活动。利用编好的情景案例，结合岗位实际，通过开通网上学习平台、观看教育片或动漫片、举办知识竞答和案例讲座、采用情景模拟和廉政谈话等载体，开展教育活动。五是健全教育机制。把岗位廉政教育纳入对党政干部和公职人员教育管理的范畴，作为对公职人员考核奖惩、选拔任用、上岗培训、晋职晋级的重要依据。我们的目标是：基本形成覆盖所有岗位、具有杭州特色的立体化廉政教育模式，力争使全市公职人员知晓岗位廉政行为规范，并把岗位廉政的要求变成行为习惯的养成。

在开展岗位廉政教育的过程中，编写岗位教案是一个很重要的环节，也是一项基础性的工作。在汇集全市各地各部门实践经验的基础上，我们针对不同岗位，精心组织编写了《公职人员岗位廉政教育丛书》，作为今后开展岗位廉政教育的指导用书。本套丛书主要针对公职人员在履

职过程中可能面临的腐败风险，有针对性地收录了大量案例，同时配以“点评”和“法条链接”，使公职人员在面对类似的情形时能够做出正确的选择，达到廉洁从政入脑入心的教育目的。2010年5月，我们编辑出版了建设、工商、环保、卫生、街道（社区）和乡镇（村）等6本岗位廉政教育读本。目前又编辑完成了质监、交通、教育、税务、食品药品监督管理、规划、劳动保障、公安等8本岗位廉政教育读本。在各地各单位开展的廉政教育活动中，本套丛书还可以作为基本素材，转化成教育片、动画片、漫画、小品、知识测试等多种形式的教育产品。

实施岗位廉政教育需要一个长期积累和不断探索的过程。由于时间仓促，本书在内容的设置和定性的把握等方面，还存在着不尽如人意的地方。将来，随着经济社会的发展和形势的变化，腐败现象还会出现一些新的表现形式，公职人员思想上也会出现一些新的动向。所以，本套丛书的问世仅仅起到抛砖引玉的作用，今后，我们将会对本套丛书进行不断的补充修订，使其日趋丰富和完善。在此，也真诚地希望领导和同仁提出宝贵意见。

编者

2011年5月

目 录

行政监管岗位

- 案例 1 审批服务不负责，遗漏告知不应该 (3)
- 案例 2 许可事项要变更，违反程序受处分 (7)
- 案例 3 违反程序办假证，收受贿赂被判刑 (11)
- 案例 4 申领材料不齐全，违规办证受处理 (15)
- 案例 5 严格标准细核查，莫被老乡牵着走 (18)
- 案例 6 虚假证明不能开，依法办事是正道 (20)
- 案例 7 企业邀请去旅游，包办费用不可取 (23)
- 案例 8 礼品馈赠不可收，难以拒绝要上交 (26)
- 案例 9 亲属关系不回避，执法不公被警告 (29)
- 案例 10 低价购车要审慎，莫贪便宜被套牢 (32)
- 案例 11 公务员经商有禁令，严守规定不动心 ... (35)
- 案例 12 长期借用企业车，构成非法占有错 (37)
- 案例 13 入股企业要拒绝，参股分红是违纪 (40)

- 案例 14 领导子女找工作，按章办事受肯定 (43)
- 案例 15 收受贿赂丢原则，干扰办案不应该 (45)
- 案例 16 同学看望送重礼，乱收馈赠受处分 (48)
- 案例 17 企业检查是公务，吃请收礼受批评 (50)
- 案例 18 处理投诉挽损失，企业送礼不应收 (53)
- 案例 19 抽样送检不能省，认真核实才安心 (56)
- 案例 20 实地检查为监管，编造记录祸根生 (59)
- 案例 21 检查企业获数据，吐露他人是泄密 (62)

稽查执法岗位

- 案例 22 无证药店危害大，提供保护被判刑 (67)
- 案例 23 劣药查获不没收，放纵销售隐患大 (70)
- 案例 24 违规收款发补助，单位构成受贿错 (73)
- 案例 25 收受贿赂以罚代刑，执法犯法罪
加一等 (76)
- 案例 26 无证药店不取缔，害人害己被撤职 (80)
- 案例 27 药店涉赚售假药，通风报信被处理 (84)
- 案例 28 保护当事人权利，提出回避要回避 (88)
- 案例 29 处罚程序要完整，依法送达不可少 (90)

- 案例 30 事实认定要清楚, 证据不足勿定性 (92)
- 案例 31 举报信息要保密, 随便泄露属违纪 (96)
- 案例 32 执法机关作出处罚, 罚款需交指定
银行 (99)
- 案例 33 药品抽样要依法, 不按规定违法纪 (102)
- 案例 34 违法货值像弹簧, 接受宴请多变少 (105)
- 案例 35 伪造证据减少罚款, 私自收卡构成
受贿 (108)
- 案例 36 领导说情原则失, 擅改处罚被处分 (111)
- 案例 37 处罚告之岂能少, 程序违法对变错 (114)
- 案例 38 处罚种类随意变, 放水无证留后患 (117)
- 案例 39 害怕麻烦不移送, 违反规定受处分 (121)
- 案例 40 麻将桌上故意输, 变相行贿不可收 (124)

检验检测岗位

- 案例 41 擅自修改检测报告, 不合格药品流入
市场 (129)
- 案例 42 企业好处费送到手, 食品检测全部合
格 (132)
- 案例 43 结婚违规收礼, 构成受贿行为 (135)



- 案例 44 曾被投诉怀恨在心，药检报告故意
推迟 (138)
- 案例 45 曾经同事曾闹意见，一朝掌权打击
报复 (141)

行政管理岗位

- 案例 46 亲戚参与投标，严守纪律回避 (147)
- 案例 47 公务员招录有规定，违规操作不予
认可 (150)
- 案例 48 招录对象不公示，直接录用不可以 (152)
- 案例 49 正常工作是履职，不得收受“专家费”
..... (155)
- 案例 50 指导工作帮企业，正常履职不收钱 (158)
- 案例 51 依照规定兼职可以，违规领取报酬
不行 (160)
- 案例 52 泄露举报信息，受到严肃处分 (163)
- 案例 53 泄露考题违规，违背公平竞争 (166)
- 案例 54 私自任用干部，主要领导担责 (168)
- 案例 55 朋友面前装大方，公款吃喝进班房 (170)

财务管理岗位

- 案例 56 私设会计账证，乱报费用被查 (175)
- 案例 57 截留罚款发福利，相关人员受处分 (178)
- 案例 58 虚假开支报销，公款据为己有 (181)
- 案例 59 私设私分小金库，相关人员受处分 (183)
- 案例 60 挪用本单位公款，借弟弟公司周转 (186)
- 案例 61 单位物资采购，坚决拒绝回扣 (189)
- 案例 62 利用职务吞公款，共同贪污被判刑 (191)
- 案例 63 委托药品检验费，私自收取无凭证 (194)
- 案例 64 公务接待讲排场，挥霍浪费不应该 (196)
- 案例 65 公款视情可借用，半年之内必须还 (198)
-
- 附 录 办公室岗位责任及风险点 (203)
- 人事教育处（组织处）岗位责任及
 风险点 (206)
- 机关党委岗位责任及风险点 (208)
- 政策法规处岗位责任及风险点 (209)
- 食品安全监察协调处岗位责任及
 风险点 (210)



保健品化妆品监督协调处岗位责任及 风险点	(212)
药品安全监管注册处岗位责任及 风险点	(213)
药品市场监管处岗位责任及风险点	(214)
医疗器械监管处岗位责任及风险点	(216)
稽查处岗位责任及风险点	(218)
个性化的教育“很抓人” ——岗位廉政教育的“杭州样本”	

行政监管岗位

案例 1

审批服务不负责，遗漏告知不应该

张某想开一家药店，到某县食品药品监督管理局办事窗口申领《药品经营许可证》，在向窗口递交材料时，窗口工作人员李某没有将要求其递交和补充的材料一次性全部告知，陆续来了5次也没有办好。张某拨打了投诉电话，对李某的服务质量进行投诉。

