

新疆农业现代化建设 观察与思考

*Xinjiang Nongye Xiandaihua Jianshe
Guancha Yu Sikao*

刘英杰 等 著

 中国农业出版社

新疆农业现代化建设 观察与思考

XINJIANG NONGYE XIANDAIHUA JIANSHE GUANCHAYU SIKAO

刘英杰 等 著

中国农业出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆农业现代化建设观察与思考 / 刘英杰等著. —
北京: 中国农业出版社, 2011. 10
ISBN 978-7-109-16140-5

I. ①新… II. ①刘… III. ①农业现代化—现代化建
设—研究—新疆 IV. ①F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 201621 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 程秀芬

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2011 年 10 月第 1 版 2011 年是 10 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 22.75

字数: 300 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 42.80 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

2008年9月，刘英杰同志受中共中央组织部、农业部委派，来到新疆工作，任新疆维吾尔自治区农业厅副厅长。近3年来，该同志认真贯彻落实自治区党委、人民政府的农业重点安排，围绕自治区农业厅中心工作，在参与组织农产品市场开拓和品牌建设、推进农产品质量安全和农业国际交流与合作方面做了大量的工作。同时，他还积极组织自治区农业教育、科研部门的专家，邀请国家研究、教学机构的学者，开展了具有一定深度、有些还具有开创意义的农业农村经济研究，取得了积极成效。记得2009年9月，我在刘英杰同志提交的《新疆与中亚国家农业合作模式及农产品贸易战略研究报告》上作出这样的批示：外向型农业是一个庞杂的体系，需要多角度、分层次深入研究。刘英杰同志组织课题组，与多位专家共同完成的这一专题报告，基本理清了与中亚开展农业合作的相关问题，所形成的诸观点有指导意义，所提意见建议有进一步展开研究的必要。

我长期从事农业农村经济工作，深感在农业农村工作转型升级时期，缺乏理论支撑的政府工作是多么乏力和低效，迫切需要加强调查研究，掌握新情况、发现新问题、研究新对策。我对刘英杰同志组织开展的研究是充分支持和肯定的，几次鼓励他积极围绕自治区农业热点、重点问题，深入开展前沿研究，为自治区党委、政府提供政策咨询和决策支撑。刘英杰同志是一个高效的

研究者和实干的组织者。2010年1月，我提出加强新疆农产品主要消费市场调研工作的要求。当年4月上旬，刘英杰同志就向我提交了《新疆农产品北京市场表现及市场开拓体系建设调查研究报告》，该研究历时3个月，掌握了大量的第一手资料，形成了许多有价值的发现和建议。我欣然在报告上作出这样的批示：这是实施市场开拓战略以来，有一定专业水准的外向型农业市场调研，农口各部门和党政综合部门、政研部门都应围绕现代农业发展中的问题，特别是农产品市场开拓工作，积极开展专题研究，在提升调研的工作层次、强调调研的思考深度、增强调研的成果应用上不断下工夫。

几多耕耘，几多收获。今天我又高兴地看到，刘英杰同志送给我《新疆农业现代化建设观察与思考》的书稿。该书稿是一个综合研究成果汇集，包括农业现代化发展战略、市场开拓与品牌建设、外向型农业发展、农产品质量安全以及粮食安全与农民收入等5个方面，涉及8个研究专题。文章资料翔实、分析透彻，充满新看法、新见解，洋溢着创新向上精神。研究以产业发展理论为基础，在分析新疆农业现代化发展的要求和条件基础上，提出加快构建农科教、产加销、贸工农相互衔接的现代农牧业产业体系，实施市场导向战略、优势资源转换战略、科教兴农战略、人才强农战略、走出去战略和可持续发展战略，加快推进农业现代化进程的建议。研究采取实证分析的方法，在田野调查和实地考察的基础上，提出了实行差异化战略、主攻中高端市场，注重品质品牌和人文宣传、提高农业文化竞争力，加强储运体系建设、完善营销网络等方面的新疆农产品市场开拓建议；提出了加强科学规划、加大扶持引导力度和加强组织领导等方面推进实施

品牌化战略的对策建议。研究运用显示性比较优势指数、净出口贸易指数法和国际市场占有率法，对新疆主要农产品出口竞争力进行评价分析，明确了外向型农业发展领域和目标市场，提出了农产品生产基地建设和加工区域布局，提出了不同农产品和加工产品的主攻方向、优势区域与发展方向以及外向型农业发展的主要任务。研究从符合现代农业发展要求出发，对农产品质量安全工作基础条件进行了分析，明确了提高农产品质量安全水平的工作思路，提出了加快实施标准化、加强监管能力建设和建立市场准入制度的对策建议，提出了加快建立标准体系、抓好标准化示范工作和培育标准化生产主导体系的农业标准化发展建议。研究站在关注民生的高度，对新疆粮食安全和南疆三地区（自治州）农民收入机制进行了分析探讨，提出了相关理论依据和实践指导建议。

《新疆农业现代化建设观察与思考》的出版，既是刘英杰同志及其研究团队近3年来研究成果的汇聚，又是刘英杰等同志在新疆工作的见证，更是新疆农业理论研究和学术发展的又一硕果。

祝贺之际，欣然之余，高兴为序。

新疆维吾尔自治区副主席

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '钱' (Qian) and '智' (Zhi).

2011年5月4日

目 录

序

1 农业现代化发展战略	1
1.1 加快新疆农业现代化进程的理论探讨与政策建议	3
1.1.1 农业现代化相关概念及其评价指标.....	4
1.1.2 新疆农牧业现代化的发展基础分析	10
1.1.3 发达国家农业现代化的实践与启示	16
1.1.4 新疆实现农牧业现代化的思路与目标	20
1.1.5 新疆实现农牧业现代化的政策建议	23
附录：新疆农牧业发展工程项目相关建议	27
1.2 农业产业化经营与农业现代化建设	39
1.2.1 农业产业化经营面临的形势和挑战	40
1.2.2 农业产业化经营的发展态势	43
1.2.3 推进农业产业化经营的思路 and 措施	46
2 市场开拓与品牌建设	51
2.1 新疆特色农产品北京市场表现及市场开拓体系	
建设调查研究	53
2.1.1 北京经济发展和农产品消费	54
2.1.2 新疆农业经济和特色农产品生产消费	64

2.1.3	新疆特色农产品在北京的市场表现	72
2.1.4	政策建议	84
2.2	新阶段新疆农业品牌化战略相关问题研究与探讨	88
2.2.1	实施农业品牌化战略的重要意义	89
2.2.2	新疆农业发展阶段及特点分析	91
2.2.3	农业品牌化的内涵与内容	95
2.2.4	农业品牌化工作的现状与问题	105
2.2.5	农业品牌化战略指导思想与目标原则	109
2.2.6	实施农业品牌化战略的对策建议	111
	案例分析：实施十大行动 办好两大展会 做好农产品市场开拓工作	114
3	外向型农业发展	121
3.1	新疆与中亚国家农业合作模式和框架及农产品贸易 战略研究	123
3.1.1	新疆与中亚国家农业合作及农产品贸易 优劣势分析	123
3.1.2	新疆与中亚国家农产品贸易状况及变动趋势	126
3.1.3	新疆与中亚国家主要农产品竞争力评价	129
3.1.4	新疆农产品出口基地建设	131
3.1.5	中亚五国农产品贸易政策	134
3.1.6	新疆与中亚国家农业合作模式与框架	135
3.1.7	新疆与中亚国家农产品贸易战略选择	138
3.1.8	新疆与中亚国家农业合作和农产品贸易的 政策建议	140

3.2 新时期新疆外向型农业发展目标与路径研究	149
3.2.1 新疆外向型农业发展面临的新形势	150
3.2.2 外向型农业相关概念及研究意义	153
3.2.3 新疆外向型农业发展的基础条件分析	156
3.2.4 新疆农产品比较优势与出口竞争力	166
3.2.5 国内重点省份外向型农业发展模式分析	183
3.2.6 新疆外向型农业发展思路与发展方向	192
3.2.7 新疆外向型农业发展目标及区域布局	204
3.2.8 新疆外向型农业发展的主要任务	211
3.2.9 推进新疆外向型农业发展的保障措施	217
4 农产品质量安全	221
4.1 关于农产品质量安全工作的思考与建议	223
4.1.1 做好农产品质量安全工作的重要意义	223
4.1.2 农产品质量安全工作的成效与困难	224
4.1.3 农产品质量安全工作的思路和目标任务	227
4.1.4 当前应突出抓好的几项工作	229
4.2 新疆农业标准化与农业标准体系建设研究	235
4.2.1 农业标准化概述	235
4.2.2 农业标准化的重要意义	237
4.2.3 新疆农业标准化与标准体系建设现状分析	242
4.2.4 国内外农业标准化发展概况与启示	245
4.2.5 新疆农业标准化和标准体系建设的指导思想 和目标任务	259
4.2.6 新疆农业标准化和标准体系建设的对策建议	262

5 粮食安全与农民收入	267
5.1 新疆地区粮食安全战略研究	269
5.1.1 粮食安全概述	269
5.1.2 新疆粮食生产与消费需求状况分析	274
5.1.3 国外粮食安全的主要做法和经验	285
5.1.4 确保新疆粮食安全的指导思想和总体目标	291
5.1.5 构建新疆粮食生产稳定发展的长效机制	297
5.2 南疆三地区（自治州）农民收入增长 机制研究	304
5.2.1 南疆三地区（自治州）调研村庄、 农户基本情况	306
5.2.2 南疆三地区（自治州）农民收入与消费现状	311
5.2.3 南疆三地区（自治州）农民收入增长限制性 因素分析	317
5.2.4 加快南疆三地区（自治州）农民增收的措施与 政策建议	324
附录	337
“新疆维吾尔自治区南疆三地区（自治州）农民收入 增长机制研究”调查问卷	337
主要参考文献	350
后记	353



1

农业现代化 发展战略



1.1 加快新疆农业现代化进程的理论探讨与政策建议

2010年5月17—19日，中央在北京召开新疆工作座谈会，总结新疆发展和稳定工作取得的成绩和经验，研究部署当前和今后一个时期的新疆工作，明确提出了做好新形势下新疆工作的指导思想、主要目标和重点任务，对于推动新疆跨越式发展和长治久安，具有十分重要的战略意义。2010年5月26—27日，新疆维吾尔自治区党委召开七届九次全委（扩大）会议，这是自治区全面贯彻中央新疆工作座谈会精神，在新的历史起点上推动新疆跨越式发展和长治久安的一次十分重要的会议。

中共新疆维吾尔自治区党委书记张春贤同志在自治区七届九次全委（扩大）会议上强调，一定要以对党和国家、对历史、对人民负责的态度和精神，从全局和战略的高度，深刻认识中央新疆工作座谈会的重大意义，肩负起历史使命和政治责任，凝聚全区各族干部群众的力量，坚定不移地把经济社会发展搞上去、把长治久安工作搞扎实，确保新疆到2020年实现全面建设小康社会的奋斗目标。张春贤指出，以现代文化为引领，以科技、教育为支撑，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程；加快改革开放，打造中国西部区域经济增长极和向西开放的桥头堡，建设繁荣富裕、和谐稳定的美好新疆。七届九次全委（扩大）会议是自治区全面贯彻中央新疆工作座谈会精神，在新的历

史起点上推动新疆跨越式发展和长治久安的一次十分重要的会议。张春贤提出，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程的“三化建设”发展战略，是总结历史经验的理论思考，是实现跨越式发展的战略选择，是符合新疆实际的重要部署。

国内外实践经验表明，工业化、城镇化和农业现代化是紧密联结整体的组成部分，相互依存、相互约束、相互促进。新型工业化需要农业提供原料、劳动力等基本要素以及市场支撑，新型城镇化需要农业提供产业支撑。没有农业的发展，工业化、城镇化的推进不会有稳固的基础。经过多年的发展，农牧业已经成为稳疆兴疆、富民固边的支柱性产业。但是，与支撑新型工业化和新型城镇化的新要求相比，与实现跨越式发展的新要求相比，农业现代化尚存较大差距。

1.1.1 农业现代化相关概念及其评价指标

经常与农业现代化一起出现的有现代农业和传统农业等概念。因此，在弄清农业现代化概念之前，有必要先了解传统农业、现代农业的概念及其与农业现代化的关系问题。

1.1.1.1 传统农业、现代农业及农业现代化

什么是传统农业？美国著名经济学家西奥多·舒尔茨在《改造传统农业》一书中指出，完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业可以称之为传统农业。他认为，传统农业应该被看作一种特殊类型的经济均衡状态。形成这种均衡状态的基本条件是：技术状况保持不变；由于追加投资的边际生产率会下降，人

们没有增加传统生产要素的动力；传统要素的供给与需求也处于长期均衡的状态。把传统农业转变成现代农业的关键是投资，包括物质投入、技术投资以及人力资本投资，使生活在传统农业中的农民获得现代生产要素，这些要素可以使农业收入流增加，从而促进经济增长。

现代农业的概念是从传统农业的概念中引发出来的，是一个相对的、动态的概念，其内涵将随着经济技术的发展而丰富和发展。我国对现代农业的认识也经历了不断发展的过程。20 世纪 50 年代至 60 年代初，以机械化、水利化、化学化、电气化来概括现代农业的内涵和特质，以后虽有变化，但大致是这“四化”的变化或延伸。70 年代以后，关于现代农业的内涵有了一些新的表述。例如：以科学化、集约化、社会化和商品化代替原来的“四化”；用现代科技（尤其是生物技术）、现代装备、现代管理、现代农民来概括现代农业的内涵；还有人认为，以区别于以往现代农业等同于“石油农业”的偏向，生态农业或可持续发展农业才是真正意义上的现代农业。这几种关于现代农业的表述，都从不同侧重点反映了现代农业的内涵。

现代农业既包含有高水平的综合生产能力，诸如有现代科技、现代装备、可持续发展等特征，又包含有现代制度，诸如有现代管理、专业化、集约化、社会化、商品化等特征。综合国内外关于现代农业发展的经验和研究，对现代农业的基本内涵可作如下概括：现代农业是以现代发展理念为指导，以保障农产品供给、提供劳动力就业、增加农民收入、实现农业可持续发展为主要目标，以现代科学技术和物质装备为支撑，运用现代经营形式和管理手段，充分发挥市场配置资源的基础作用，完善政府对农

业的宏观调控和支持保护，贸工农紧密衔接、产加销融为一体的多功能产业形态和产业体系。

关于农业现代化，有的学者认为，农业现代化就是从传统农业向现代农业转变的过程，或者说是用现代技术对传统农业进行改造的过程；也有学者认为，农业现代化就是现代农业的阶段性概念，农业现代化程度提高的基本标志是农业单位产出能力持续增加、农业劳动生产率不断提高、农业可持续发展能力逐步增强；还有学者认为，农业现代化和现代农业内涵和外延基本一致，可以等同起来。由此，形成了农业现代化发展过程论、目标论、等同论等观点。过程论认为，农业现代化是现代农业的过程，而现代农业是一种结果，即农业现代化是从根本上改造传统农业，把农业建成具有显著经济效益、社会效益和生态效益的可持续发展农业的过程。目标论认为，现代农业是农业现代化的过程，而农业现代化是一种目标，即农业现代化是具有先进的科学技术、现代的物质装备、高效的组织方式、完善的服务保障和良好的生态环境，具备较高的土地产出率、劳动生产率和资源利用率的现代农业发展形态。等同论认为，农业现代化与现代农业是同一个内容的两种称呼，都强调提高农业的现代科技、管理等要素含量。

1.1.1.2 我国对农业现代化理论认识变迁

新中国成立以来，建设现代化的社会主义强国一直是全党和全国人民为之奋斗的目标，而农业现代化是社会主义现代化建设的重要内容之一。改革开放以来，我国在农业现代化实践方面进行了积极探索，特别是近十几年的时间内，广东、山东、江苏、浙江、北京、上海等发达省（直辖市）大胆实践，取得了一定成

绩。我国对农业现代化的理论认识大致分为四个阶段。

一是改革开放以前，提出农业现代化。1957年2月27日，最高国务会议第十一次扩大会议上，毛泽东同志提出“农业的日益现代化”，这是关于农业现代化在政府层面最早的表述。20世纪70年代，中央提出工业、农业、科技和国防四个现代化奋斗目标，并将农业现代化理解为机械化、电气化、水利化和化学化。

二是改革开放以后至党的十六大以前，探索农业现代化发展道路。1979年9月，《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》强调：我们必须着重在最近两三年内采取一系列的政策措施，加快农业发展……并且在这个基础上逐步实现农业的现代化。1983年的“中央1号文件”强调：要按照我国的国情，逐步实现农业的经济结构改革、体制改革和技术改革，走出一条具有中国特色的社会主义的农业发展道路。

三是党的十六大至党的十七大以前，不断丰富中国特色农业现代化道路内涵。党的十六大提出了建设现代农业的重大任务，党的十六届五中全会又提出了推进现代农业建设的新要求。2007年的“中央1号文件”提出：要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。

四是党的十七大以后，进一步明确中国特色农业现代化道路实质。党的十七大和党的十七届三中全会进一步作出了明确要求和系统部署，中国特色农业现代化道路内涵进一步明确。党的十七大明确要求：走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以