

Tansuo Yu Chuangxin: Zhuanbian Jingji Fazhan Fangshi De Shixian Lujin



探索与创新： 转变经济发展方式的实现路径

江彩霞 朱名宏 郭艳华◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

013060170

F127.651
04



探索与创新： 转变经济发展方式的实现路径

江彩霞 朱名宏 郭艳华◎著

F127.651
04



北航

C1667480



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

071000810

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与创新: 转变经济发展方式的实现路径/江彩霞, 朱名宏, 郭艳华著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 7

ISBN 978-7-5136-1161-9

I. ①探… II. ①江…②朱…③郭… III. ①区域经济发展—研究—广州市 IV. ①F127.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 214878 号

责任编辑 张玲玲

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市昌平区新兴胶印厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15.5

字 数 245 千字

版 次 2013 年 7 月第 1 版

印 次 2013 年 7 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5136-1161-9/F·9078

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794

目录 CONTENTS

上篇 广州转变经济发展方式的探索与创新

第一章 广州经济发展现状与发展阶段的基本判断	3
一、广州经济发展现状特点及评价 / 3	
二、广州发展阶段的基本判断 / 9	
第二章 广州转变经济发展方式的有利条件及障碍因素	12
一、广州转变经济发展方式的必要性 / 12	
二、广州转变经济发展方式的有利条件 / 15	
三、广州转变经济发展方式的障碍因素 / 18	
第三章 广州转变经济发展方式的总体思路	21
一、指导思想 / 21	
二、基本原则 / 21	
三、基本思路 / 24	
四、发展目标 / 25	
五、推进战略 / 28	
第四章 广州转变经济发展方式的实现路径	32
一、着力打造先进制造业新高地 / 32	
二、形成以服务经济为主导的产业结构 / 37	
三、强化自主创新能力,提升经济发展的内在驱动力 / 42	
四、加快发展根植性强的民营经济 / 47	
五、以新型城市化统领城乡区域协调发展 / 52	
第五章 广州转变经济发展方式的产业选择——个案分析	60
一、发展战略性新兴产业是转变经济发展方式的必然 / 60	

二、广州战略性新兴产业的选择 / 61	
三、广州发展低碳产业的战略选择 / 62	
附件 5-1 广州与国内先进城市碳排放量比较分析及说明 / 86	
四、广州健康产业发展的战略选择 / 92	
附件 5-2 国内先进城市发展健康产业的个案分析 / 125	
第六章 广州转变经济发展方式的保障措施	130
一、全面深化改革开放，构建促进科学发展的体制机制 / 130	
二、加快重点领域和关键环节的改革步伐 / 132	
三、完善政策体系，营造促进科学发展的良好环境 / 133	
四、加强区域合作，拓展经济发展的市场控制力和影响力 / 135	

下 篇 国内外转变经济发展方式的借鉴与启示

第七章 关于转变经济发展方式的理论研究	139
一、转变经济发展方式的内涵和特点 / 139	
二、我国推进经济发展方式大政方针的转变历程 / 147	
三、国内转变经济发展方式主要理论研究 / 151	
四、国外转变经济发展方式主要理论研究 / 156	
第八章 发达国家和地区转变经济发展方式的实例分析	163
一、美国城市经济转型实例分析 / 163	
二、英国曼彻斯特经济转型特点、经验与教训 / 170	
三、日本产业的衰退及其转型 / 173	
四、新加坡产业结构的转型升级历程 / 176	
五、韩国经济发展方式的三次转变 / 180	
六、中国香港经济转型的主要特点、经验与教训 / 182	
七、中国台湾高雄经济转型的主要特点、经验与教训 / 185	
第九章 发达国家和地区转变经济发展方式的启示与借鉴	188
一、发达国家和地区转变经济发展方式的经验 / 188	
二、发达国家和地区转变经济发展方式的启示 / 198	

第十章 国内先进城市转变经济发展方式的主要做法	202
一、国内先进城市转变经济发展方式的基本路径 / 202	
二、国内先进城市转变经济发展方式的主要举措 / 203	
第十一章 经济发展方式转变的新趋势	217
一、产业融合进程在加速 / 217	
二、创意产业成为引领产业结构调整的重要力量 / 218	
三、低碳经济是转变经济发展方式的有效依托 / 219	
四、智慧城市让城市运行更为高效安全 / 219	
五、新产业空间大量涌现 / 220	
六、城市宜居和生态安全提升城市环境竞争力 / 221	
七、发达国家贸易保护倾向越来越明显 / 221	
第十二章 国内外转变经济发展方式经验对广州的启示	223
一、主动转型突破发展瓶颈，以高端产业链引领城市发展 / 223	
二、制定科学的产业政策，大力发展先进制造业和现代服务业 / 224	
三、提升科技创新能力，强化城市发展动力 / 225	
四、优化空间结构，实现集约高效增长 / 226	
五、加强制度创新，发挥“政府服务 + 市场机制”双效能 / 227	
六、加快推进以调整结构为核心的经济发展转型 / 228	
七、加快推进以统筹城乡发展为核心的社会建设转型 / 228	
参考文献	231

• 探/索/与/创/新:转/变/经/济/发/展/方/式/的/实/现/路/径 •

/上 篇 /

广州转变经济发展方式的 探索与创新

第一章

广州经济发展现状与发展阶段的基本判断

为更好地推进经济发展方式转变，需要清晰地把握和了解广州目前所处的发展阶段和表现特征，为制定转型战略提供科学依据。

一、广州经济发展现状特点及评价

（一）发展规模和速度不断提升但质量和效益有待增强

“十一五”以来，广州经济发展继续呈现出稳步增长的发展态势，但受金融危机的影响，经济增长速度有所放缓。“十一五”期间，广州国内生产总值年均增长率为13.5%。而从国内主要城市2008—2010年国内生产总值的增长情况来看，广州的平均增速为13.1%，低于同期的天津（16.23%）和重庆（15.8%）。再从反映经济发展效益情况的几个指标来看，广州的情况也不够乐观，“十一五”期间，广州GDP增速为13.5%，而人均GDP增速为11.6%，地均GDP增速为6.24%，说明人均GDP和地均GDP均远远低于GDP总量指标的增长速度。高新技术产品产值占工业总产值比重增速为9.28%，也低于GDP增长速度。作为反映资本产出效益情况的资本产出率来看，实际增速是负增长，为-2.43%（见表1-1~表1-3）。

从上述分析可以看出，广州经济发展总量规模不断扩大，增长速度虽然低于天津和重庆，但在全国仍处于前列。而从反映经济发展效益的指标来看，广州在这方面没有太多的发展优势，高新技术产品产值占工业总产值比例、资本产出率的平均增速都不高，说明广州经济发展的质量和效益还有待提高，目前的经济发展仍然没有摆脱粗放型发展模式的束缚，在向集约型发展模式的转变道路上依然

任重道远。

表 1-1 广州市 2006—2010 年国内生产总值增长情况

指标	2006	2007	2008	2009	2010	年均增长 速度 (%)
国内生产总值 (万元)	6081.86	7140.32	8287.38	9112.76	10604.48	13.50
人均国内生产总值 (元)	63183	72123	81941	88834	10099	11.60

数据来源：如果没有特别说明，本书中的数据均来自 2006—2010 年各城市相关年份统计年鉴、各年份国民经济和社会发展统计公报及各城市统计信息网。

表 1-2 国内主要城市 2008—2010 年国内生产总值增长情况 单位：万元

年份	北京	上海	广州	深圳	天津	重庆	苏州
2006	7720	10297	6082	5684	4338	3486	4820
2007	9120	12189	7140	6850	5140	4160	5796
2008	10488	13698	8215	7806	6354	5097	6701
2009	11866	14901	9113	8201	7501	6527	7400
2010	13778	16872	10604	9511	9109	7894	9190
2006—2010 年均增速 (%)	15.58	13.14	14.91	13.73	20.38	22.67	17.51

数据来源：各城市国民经济和社会发展统计公报（2006—2010 年），各城市统计年鉴（2006—2010 年），2006—2010 年均增速是以 2006 为基数的复合增长数。

表 1-3 广州市 2006—2010 年经济发展效益情况

指标		2006	2007	2008	2009	2010	年均增长 速度 (%)
人均 GDP	元	63183.0	72123.0	81941.0	88834.0	10604.5	11.60
	美元	7926	9485	11798	13006	10099	6.24
地均 GDP (亿元/Km ²)		7.87	8.46	9.26	9.64	10.66	7.88
制造业劳动生产率		10.20	10.68	12.02	11.42	12.63	5.49
服务业劳动生产率		12.18	12.83	14.47	15.42	16.30	7.57
高新技术产业产值占工业总产值比重		27.00	30.02	31.50	32.80	38.50	9.28
资本产出率 (GDP/固定资产投资)		3.59	3.83	3.94	3.43	3.25	-2.43

原始数据来源：广州市国民经济和社会发展统计公报（2006—2010 年）。广州市统计信息网（<http://www.gzstats.gov.cn/tjgb/>）。

(二) 形成了以服务经济为主导的产业结构但层次不高

2009年,广州第三产业占GDP的比重为60.9%,在国内城市比较中仅次于北京(75.8%),但与国际先进城市比较仍然有较大差距,东京、伦敦和纽约第三产业占GDP的比重已分别达到了84.5%、88.8%和90.9%。第三产业占比超过60%,说明广州已开始站在服务经济的门槛上,开始进入服务经济为引领的产业发展新阶段。但从服务业内部来看,服务业发展质量并不高,服务业中流通业所占比重达到33.2%,而代表现代服务业的金融业增加值仅为6.09%,低于北京和上海,更低于东京、伦敦和纽约(见表1-4)。

表1-4 国内外经济中心城市2009年服务业相关指标比较

城市	GDP占全国比重(%)	第三产业①占GDP比重(%)	制造业占GDP比重(%)	流通占第三产业比重(%)	金融业增加值(亿元)	金融业增加值GDP占比(%)
广州	2.7	60.9	34.2	33.2	553	6.09
北京	3.5	75.8	18.5	26.6	1721	14.50
上海	4.4	59.4	36.1	31.9	1818	12.20
天津	2.2	39.3	50.0	40.0	409	5.62
重庆	1.8	37.9	33.5	35.2	390	5.97
东京	17.8	84.5	11.5	34.4	12491	18.00
伦敦	21.0	88.8	11.1	25.0	4721	18.00
纽约	9.1	90.9	3.2	15.3	13805	17.41

数据来源:1.五大国家中心城市的原始数据来源于这些城市2009年的统计公报或政府统计网站。表中流通产业的统计口径包括批发零售与交通运输两个行业。2.纽约市的数据来源:Bureau of Economic Analysis, U. S. Department of Commerce, <http://www.bea.gov/regional/gdpmetro/>,数据年份为2008年。纽约的金融业增加值如果以所有的金融活动创造的增加值来计算,则2008年纽约金融业增加值高达28839亿元,金融业增加值占GDP比重高达33.28%。3.伦敦市的数据来源:Office for National Statistics(数据更新日期:2010.06),GDP占全国比重、金融业增加值及其GDP占比数据年份为2008年,其余指标为2007年的数据。4.东京市的原始数据来源:东京都平成20年(2008年)统计年鉴,数据年份为2006年。东京金融业增加值及其GDP占比数据年份为2008年。

① 在本书中,第三产业与服务业的概念相通。

从广州服务业中比较具有影响力的批发零售业来看，广州的优势地位也越来越受到国内其他先进城市的挑战。2009 年，中国零售业百强城市中，广州进入全国零售企业百强的有 2 家，在全国居第 12 位^①。根据全国城市农贸中心联合会发布的 2007 年度全国农产品批发市场综合 100 强数据显示^②，广州作为一个拥有千万级人口规模的大城市，农产品市场进入全国百强的批发市场数量只有 1 家，落后于北京 10 家、上海 4 家、深圳 3 家、天津 2 家，数量上与重庆、西安、苏州、郑州等城市处于同一等级。在全国十大工业品综合批发市场中，广州有广州国际玩具礼品城和广州海印电器总汇 2 家市场进入前 10 名，但规模及影响力远不及地理位置较偏远的浙江义乌。在全国十大小商品批发市场中，广州没有一家上榜。作为全国三大汽车生产基地之一，广州在全国十大汽车配件批发城中占了 2 家。

（三）发展规模不断扩大但未建立起全民共享财富分配机制

2006—2010 年，广州国内生产总值年均增长速度为 13.6%，财政收入增长速度为 19.5%，而同期城市居民人均可支配收入年均增长速度为 10.8%，农村居民人均纯收入年均增长速度为 11.9%。反映出广州地区生产总值和财政收入增长较快，而居民收入增长则相对缓慢，经济发展与居民收入增长不同步，这也从间接层面上反映了广州快速的经济增长态势及不断扩大的经济总量，与居民收入的增长呈现不协调的发展局面（见表 1-5）。

表 1-5 2006—2010 年广州市经济发展相关指标增长情况

指标		2006	2007	2008	2009	2010	年均增长速度（%）
国内生产总值（亿元）		6081.86	7140.32	8287.38	9112.76	10604.48	13.60
财政收入（亿元）		427.08	523.79	621.84	702.58	872.65	19.50
居民人均可支配收入（元）	城市	19851	22469	25317	27610	30658	10.80
	农村	7788	8613	9828	11067	12676	11.90

注：居民人均可支配收入中，农村居民收入指人均纯收入。

① 第一商业网：<http://www.topbiz360.com/html/newscenter/transparent/20090806/51590.html>。

② 全国城市农贸中心联合会：<http://www.cawa.org.cn/ArticleInfo.aspx?ID=14693>。

(四) 科教资源比较丰富但未能转化成为创新的动力优势

广州是广东省的科技教育文化中心,集中了我省60%的普通高校、97%的国家级重点学科、77%的自然科学与技术开发机构和全部国家级重点实验室,是广东省乃至华南地区科教资源最密集的城市。2009年,广州市有普通高校63所,占广东省109所的58%;在校学生数68.71万人,占广东省119.7万人的61.36%;全市各类独立科学研究与开发机构数164个,占广东省185个的88.6%。广州市大中型工业企业科技活动人员数为36888人,占广东省的比例为12.9%;大中型工业企业科学家与工程师数为25304人,占广东省的比例为11.9%。与广州富集的科教资源相比,广州城市创新能力却不及上海、北京和深圳等城市。

从表1-6可以看出,2009年广州的专利授权量低于上海、北京和深圳,发明专利占专利授权量的比例为13%,远远低于北京、南京、深圳、西安、天津、上海等城市。而R&D投入占GDP的比重1.87%,也低于北京5.8%、深圳3.62%、南京3.0%、上海2.7%、武汉2.35%、天津2.3%的发展水平。这反映出广州城市创新能力仍有待进一步提高。

表1-6 2009年广州与国内先进城市创新产出能力比较

指标 \ 城市	北京	上海	深圳	广州	天津	重庆	南京	武汉	西安
专利授权量(项)	17747	24468	18805	8078	6790	4820	4816	5329	3285
发明专利占比(%)	39	17	31	13	21	11	31	18	24
R&D投入(亿元)	611	401	297	164	169	79	127	107	
R&D投入占GDP比重(%)	5.80	2.70	3.62	1.87	2.30	1.21	3.00	2.35	

资料来源:各市2009年国民经济和社会发展统计公报数据及科技信息网。

(五) 可持续发展能力有提升但环境约束并未得到有效缓解

近年来,特别是为筹备亚运会的召开,广州不断加强资源环境建设,大力推进节能减排和清洁生产,可持续发展能力有所提升(见表1-7)。2009年,地区生产总值电耗、地区生产总值电耗、工业增加值能耗、工业增加值电耗分别同比下降4.26%、7.55%、5.53%和8.39%,节能减排成效比较显著。与此同时,资源环境的约束未有根本缓解,2009年,广州市能源消费总量中,外省(区、市)净调入

量所占比例为 63.91%，净进口量所占比例为 36.05%。可见，广州能源结构以外省调入和进口为主，对外依存度较高，这无疑增加了广州经济发展的风险性和不安全性。广州市平均每万元地区生产总值能源消费量中，按标准煤折算，煤炭所占比例为 36.20%，原油所占比例为 28.73%，电力所占比例为 25.28%，反映出广州地区生产总值增长所依靠的能源消耗仍以化石能源为主。

表 1-7 广州市 2008—2009 年能源消耗基本情况

项目	2008	2009	增长或下降 (%)
能源消耗 (万吨标准煤)	5224.55	5586.36	6.93
其中: 工业	2858.45	2947.47	3.11
电力消耗 (亿千瓦·时)	545.93	567.08	3.87
其中: 工业	309.88	309.88	0.00
地区生产总值能耗 (吨标准煤/万元)	0.6800	0.6510	-4.26
地区生产总值电耗 (万千瓦·时/万元)	0.0715	0.0661	-7.55
工业增加值能耗 (吨标准煤/万元)	1.0219	0.9654	-5.53
工业增加值电耗 (万千瓦·时/万元)	0.1108	0.1015	-8.39

随着经济的快速增长，广州市碳排放量、二氧化碳排放量及人均排放量都呈现逐年递增趋势，2009 年二氧化碳排放量已达到 1.33 亿吨，人均二氧化碳排放量达到 12.82 吨/人。尤其 2006 年以来，广州人均二氧化碳排放量逐年上升，2009 年人均碳排放量比 2006 年增加了 1.65 吨/人，说明广州碳排放和人均二氧化碳排放强度都比较高。

（六）城乡一体化进程不断推进但发展差距仍然明显

为更好地推进城乡区域协调发展，广州不断加大城乡一体化建设步伐，出台了《关于加快形成广州城乡一体化新格局》1+12 个配套文件，在统筹城乡发展上积极探索和实践。从 2006—2010 年城乡居民收入增长速度来看，由于农村居民收入基数较低，加之近年广州市不断拓展农民增收渠道，因而农村居民年人均纯收入增长速度略高于城市居民。2009 年，广州城乡居民收入比差为 2.42:1，虽然比 2006 年的 2.55:1 有所降低，但差距仍然比较明显（见表 1-8）。由于收入差距明显，因而反映在消费上同样不乐观，2009 年，广州城乡居民家庭人均消费性支出比差为 2.28:1，比 2006 年的 2.74:1 有所下降，说明广州真正实现城乡统筹协调发

展的目标依然任重道远。

表 1-8 2006—2010 年广州城乡居民收入和消费情况

指标名称	2006 年		2007 年		2008 年		2009 年		2010 年		2006—2010 年 年均增 速 (%)
	绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (%)	
城市居民年均可支配收入 (元)	19851	8.5	22469	13.2	25317	12.7	27610	9.1	30658	11.0	10.8
农村居民年人均纯收入 (元)	7788	10.0	8613	10.6	9828	14.1	11067	12.6	12676	14.5	11.9
城乡居民收入比	2.55 : 1		2.61 : 1		2.58 : 1		2.49 : 1		2.42 : 1		
城市居民恩格尔系数	37.0		32.9		33.7		33.2		33.3		
农村居民恩格尔系数	42.6		42.8		42.3		43.9		45.9		
城市居民家庭人均消费性支出 (元)	15445	6.8	18951	16.6	20836	9.9	22821	9.5	20512	9.6	7.4
农村居民家庭人均消费性支出 (元)	5629	4.3	6342	12.7	7632	14.0	7742	13.2	8987	16.1	12.4
城乡居民消费比	2.74 : 1		2.99 : 1		2.73 : 1		2.95 : 1		2.28 : 1		

原始数据来源：广州市国民经济和社会发展统计公报（2006—2010 年）。广州市统计信息网（<http://www.gzstats.gov.cn/tjgb/>）。

二、广州发展阶段的基本判断

通过对广州经济发展现状的评价与分析可以看出，广州经济发展正处在一种转型期中，为更好地推动和实现经济发展方式转型，必须深刻认识、把握和了解当前发展阶段的基本特点，为制定有效的推进措施提供科学依据。

（一）广州正处在发展动力机制重塑期，亟待从要素驱动向创新驱动转型

初级生产要素和投资驱动是广州改革开放以来经济发展的主要动力，随着经济的快速发展，广州近年来也开始出现商务成本上升较快，劳动密集型产业向外转移的趋势，资本要素对广州经济发展的决定作用已远不如从前。特别是随着亚运会后大规模城市基础设施投资高潮的消退，以及土地、资源、环境压力的日益沉重，原有主要资源消耗型、依靠投资拉动的增长方式逐渐难以为继。经济增长的动力源亟待实现重大变化，率先提高自主创新能力，转变经济发展方式，运用先进技术生产创新产品，提供创新服务的能力将成为竞争优势的主要来源。这不仅是对广州建设中心城市的要求，也是广州获得持续竞争力的关键，迫切需要政府加强创新体系建设，提升全社会的创新能力。

（二）广州正处在经济发展形态转换期，亟待从制造经济向服务经济转型

自20世纪80年代开始，全球产业结构开始呈现出“工业型经济”向“服务型经济”转型的趋势，突出表现为服务业的发展成为经济增长的重要动力和现代化的标志。1980—2000年期间，全球服务业增加值占GDP的比重由56%上升到61%，主要发达国家达到71%，中等收入国家达到61%，低收入国家达到43%；服务业吸收就业的比重也不断增加，世界主要发达国家服务业就业比重普遍达到70%左右，少数发达国家达到80%以上。广州“十一五”期间，第三产业比重为57.7%、58.33%、59.01%、60.85%，已显现出服务经济快速发展的态势。未来几年，广州在人均GDP已突破1万美元的发展形势下，经济增长的引擎将加快从“制造业”向“服务业”转变。促成知识、信息和智慧要素在经济发展中的生产、扩散与应用，加快自主创新和科技进步，推动产业融合，将成为支撑广州经济增长动力结构优化的关键因素。

（三）广州正处在资源环境支撑弱化期，亟待从环境透支向环境友好转型

2009年，广州人均碳排放为3.50吨碳/人，上海为3.61吨/碳人，在全国七大主要城市中只比上海低，北京、深圳、苏州、天津、重庆分别为2.18吨碳/

人、0.65 吨碳/人、2.58 吨碳/人、3.48 吨碳/人、1.41 吨碳/人，资源环境承载力日益加大，广州未来必将面对资源环境约束产生的突出矛盾：一方面，广州对资源环境要素的索取需求越来越大。保持经济持续稳定增长必须有稳定增长的能源供应作为保障，基础设施建设和城市功能转换也要大量用地，这就决定了未来广州对各类资源的需求客观上还将持续增加。另一方面，广州对资源环境的保护要求和标准越来越高，节能减排减碳和环境保护任务十分艰巨。广州要建设成一个绿色低碳的城市，就必须强化资源环境的支撑能力，有效提高资源利用效率，在有限的环境容量内实现经济的平稳发展。

（四）广州正处在统筹城乡发展加速期，亟待从重城轻乡向城乡并重转型

经过 30 多年的改革开放和现代化建设，广州农村发生了翻天覆地的变化，尤其是进入“十一五”以来，新农村建设取得了长足进展，农村经济社会发展形势喜人。但是，全市的工农差别、城乡差别和地区差别日益扩大的趋势尚未根本改变，“三农”问题依然严峻。当前，广州经济社会发展正处在一个新的历史时期，广州按户籍人口计算的农村人口比重仍很大，农村富余劳动力仍较多，农民人均纯收入还较低，“三农”问题已成为广州全面建设小康社会的难点和重点。因此，“十二五”时期是广州统筹城乡发展的加速期，面临着实现城乡基本公共服务均等化，逐步缩小城乡差距的发展任务。而从目前广州的发展基础和发展实力来看，广州推进和实施“以城带乡、以工补农”发展战略的条件和时机也较为成熟，有能力加速推进城乡统筹协调发展。