

山区振兴之路

河南省农村经济工作委员会编



中原农民出版社

山区振兴之路

河南省农村经济工作委员会编

中原农民出版社

内 容 提 要

本书汇集了一些振兴河南山区的经验。这些山区没有优越的自然地理条件，基础很差，一直很落后，但十年改革以来，他们却富了起来。他们没有伸手向国家要，也没有等靠别人的援助，而是靠自力更生、艰苦奋斗的精神和科学的态度，依靠群众共同根治落后的面貌，把过去的穷山沟，建设成了今天的现代化的新山区，他们的经验是值得推广和学习的。

山区振兴之路

河南省农村经济工作委员会 编

责任编辑 李 莉

中原农民出版社出版

郑州铝厂印刷厂印刷

中原农民出版社发行

787×1092毫米 32开本 5.125印张 100千字

1989年12月第1版1989年12月第1次印刷

印数 1—5000册 定价 1.50元

ISBN7—80538—147—X/F·15

主 编：刘振岐 李友忱 卫 斌

副 主 编：李海涛 刘兆忠 齐永长

路国贤

编写人员：井剑国 郭生建 吉海晴

张云青 宋建合 王 瑛

施保清 高 波

目 录

振奋精神 长期奋斗 努力搞好山区开发建设	
.....(代序)程维高(1)	
自力更生艰苦创业长期奋斗努力将我省山区建设成富	
裕文明的社会主义新山区.....杨析综(6)	
科学运用区划成果 充分发挥组织效应	
.....中共灵宝县委 灵宝县人民政府(23)	
发扬愚公移山精神 综合开发治理山区	
.....中共济源市委 济源市人民政府(33)	
坚持改革 艰苦奋斗 建设社会主义新山区	
中共灵宝县寺河乡党委 灵宝县寺河乡人民政府(47)	
依靠科技进步 提高农民素质 加快山区经济发展	
步伐.....南阳地区行政公署(56)	
发扬红旗渠精神 建设现代化山区	
.....中共林县县委 林县人民政府(65)	
坚持旱作农业道路 实现粮食稳产高产	
.....陕县人民政府(77)	
坚持以坡改梯为重点的小流域综合治理加快山区脱	
贫致富步伐.....嵩县人民政府(85)	

坚持发展教育 促进脱贫致富

.....中共栾川县委 栾川县人民政府 (91)

立足资源优势 狠抓系列开发

.....中共浙川县委 浙川县人民政府 (100)

发扬“三自”精神 坚持“四实”作风 开发土

地资源 发展山区经济

.....中共南召县委、南召县人民政府 (107)

兴办家庭“四小”发展山区经济

.....中共桐柏县委、桐柏县人民政府 (113)

分类指导 分区开发

.....中共光山县委 光山县人民政府 (122)

艰苦创业二十年 万亩荒山披绿装

.....辉县市沙窑乡南坪村党支部 (132)

巩固发展乡村林场 加快荒山造林步伐

.....信阳地区行政公署 (137)

切实加强领导 加快山区开发建设步伐

.....三门峡市人民政府 (142)

加快山区开发步伐 争取三年绿化荒山

.....中共禹州市委 禹州市人民政府 (151)

振奋精神 长期奋斗 努力搞好山区开发建设

程 维 高

（代序）

党的十一届三中全会以来，我们河南在山区建设中，创造了许多好经验。本书汇集的就是其中的精华。这些经验主要是什么？我认为，最主要的有三条：第一条，山区建设要靠山区人民自己。这决不是说我们不需要国家支持。但是，凡是搞得好的山区，都是把群众发动起来了，都是靠广大群众建设自己的家乡，建设我们的山区。灵宝县寺河乡就是一个很好的典型。等、靠、要不行，越等越穷，越靠越懒，越要越没办法。我们河南的事情，要靠我们河南自己来办，山区的事情要靠山区人民来办。不靠自己的力量，不坚持自力更生，艰苦奋斗的方针，山区的开发建设就搞不好。第二条，振奋精神，长期奋斗。要改变山区的面貌，没有十年、十几年、二十几年时间不行。我过去讲过这个观点：我们河南的事情不能不急，不能太急。不能不急的意思是，不急就没有责任感，不能太急的意思是，搞经济建设不能急于求成，急于求成就会不扎实，搞浮夸。很多问题必须从基础抓起，长期艰苦奋斗。否则，没有长远的观点，做一些表面文章，急功近利，搞短期行为和形式主义，是不可能搞好的。

第三条，就是南召县讲的“三自”精神，发挥自己的优势，依靠自己的力量，走自己开发的道路。当然，每个山区县的情况不同，各有各的特点，不能千篇一律，都搞一个模式。要按照自己的情况，各选各的突破口，各找各的致富路。

目前，要搞好山区的开发建设，最重要的是认真解决好以下几个问题：

1．要充分认识山区在我们省经济发展中的重要地位。河南的经济能不能发展，河南的优势能不能发挥，很重要的一个因素就是看山区建设能不能加快步伐。河南人民的生活能不能提高，河南的落后面貌能不能尽快改变，相当大的一部分也取决于山区。山区面积占全省总面积的56%，山区人口占全省总人口的43.8%，全省2/3的贫困县在山区，2/3的财政补贴县在山区。无论农村也好，城市也好，我们各级党委、政府也好，各级职能部门也好，都要把山区建设放在整个经济工作里面一个重要位置来抓。

2．要学习灵宝县寺河乡的经验，加快山区建设步伐。发挥先进典型的作用，对我们各级党委和政府来说，是最重要的思想工作。在山区开发建设上，要认真学习推广寺河乡的经验。学习寺河乡，不能机械地学，不能照搬照抄。我认为有四点基本经验值得我们认真学习。一是学习寺河乡历届党委把人民放在自己的心中，心中有人民，全心全意为人民服务的思想。我认为这一点最重要。各级领导班子如果心中没有人民，没有为人民治穷致富服务的思想，办法再多，点子再多，知识再多，也搞不好。二是学习他们自力更生的精神。所谓自力更生，就是依靠自己，依靠人民群众来改变自己的面貌。这是寺河乡最重要的一条经验。山区面貌的改变

要靠山区人民。河南面貌的改变要靠河南人民。中国的事情也是靠中国人民，不能靠外国人。自力更生精神最重要的就是依靠人民群众。三是学习他们艰苦奋斗的精神。寺河乡的人民有一种愚公移山的劲头。愚公移山，挖山不止，坚持不懈，长期奋斗，结出了丰硕成果。只有撒下辛勤的汗水，才能结出甜美的果实。轻轻松松，无所作为，是什么也得不到的。山区开发建设，一定要树立三年、五年、十年、几十年长期艰苦奋斗的思想。四是学习他们实事求是的精神。从实际出发，发挥自己的优势，抓住自己的重点，形成一个气候。

3. 要把山情、县情弄清楚。一个地区、一个县的山区开发走什么路子，一定要从实际出发，实事求是，决不能搞大轰大嗡，不能搞一刀切，一律化。由于各地山区的地理位置不同，要具体情况具体分析。太行山和大别山就不一样，地质地貌都有差别。所以要吃透山情，从实际出发，确定一个正确的山区开发路子是十分重要的。

4. 要搞好规划。这个规划可以搞到1995年或2000年。凡是有山区的市、地、县都要制定一个10年规划，科技、教育、脱贫致富、山区绿化等有关山区建设的社会经济发展指标都要搞出规划来。制定的区建设规划，要特别注意粮食生产问题。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。我们河南山区要以县为单位，奋斗几年，争取做到粮食自给或者基本上做到粮食自给，要想一些办法，采取一些措施。山区县长期靠调入粮食不是办法，不仅增加国家征购粮食的压力，而且也增加山区县、乡财政的负担。要学习推广卢氏、陕县、栾川、嵩县的经验，走旱作农业的道路，搞坡改梯

田，搞地膜覆盖技术，建一些高质量的梯田，增强抗御自然灾害的能力。

5. 要把科技教育搞上去。过去有句老话叫“十年树木，百年树人”。各山区县在科技教育方面10年内要打一个硬仗，要学习南阳和栾川县的经验，采取强硬措施，把科技和教育搞上去。只有这样，10年以后我们山区建设、河南经济发展才有希望。

6. 山区开发要走开放式的路子。南阳地区这几年在引进技术、引进资金、引进人才、实行开放式开发、发展横向联合方面有些新招，成效很显著。山区建设要推广南阳的经验，搞开放式开发，要尽可能地利用外部优势，加快开发的进程。

7. 要解决好领导问题和基层组织的整顿建设。我省实行市带县以后，城市党委、政府如何加强对农业的领导，防止对农业领导力量的削弱，是值得我们充分重视的问题。现在一个市带三四个县，多的带八九个县，只有一个副市长抓农业，副市长也没参加常委会，农业的不少问题反映不到常委会上，许多事情办不成。有些地方没有农业综合协调机构。可以说，有些城市在领导力量上和地区相比不是加强了，而是削弱了。这个问题请各市、地一定要注意解决。要切实加强对山区建设特别是农业的领导。农业出了问题，事情就大了。目前，农村基层组织也还不适应农村经济发展的需要，要抓紧整顿建设好，使他们承担起带领群众搞好山区开发的领导作用。

8. 搞好山区建设各方面要密切配合，进行综合治理。注意做好三方面的工作：一是要落实制订好山区的各项优惠

政策；二是除搞好山区建设的总体规划外，还要搞好相应的配套规划，比如教育、科技、电力、水利、交通、邮电、通讯、广播等方面要有配套规划，省直各有关单位也要有相应的规划；三是由省计经委、山区办牵头，省直有关部门配合，对每个山区县，首先是深山区县，包括半山区县，采取现场办公的办法，解决一些市、地、县解决不了的重大问题。

1989年11月

自力更生艰苦创业长期奋斗 努力将我省山区建设成富裕 文明的社会主义新山区

杨析综

党的十一届三中全会以来，特别是近年来，各地狠抓了贫困山区的经济开发，动员各方面的力量，大力支持山区经济建设，使山区面貌发生了深刻变化。据全省25个重点山区县统计，10年来农业总产值由8.94亿元增加到56.2亿元，增长了5.3倍；人均纯收入由61.3元增加到318元，增长了4.2倍；财政收入由1.83亿元，增加到4.77亿元，增长了1.6倍；农村用电量由4.14亿千瓦，增加到6.33亿千瓦，增长了52.9%；新修公路5000多公里，98.3%的乡、85.6%的行政村通了汽车；近150万人口解决了吃水问题；山区医院的病床增长39.5%，医疗网点由7383个发展到3.9万个，中心乡医院已建了75所，降氟改水3264个自然村，地方病防治取得了明显进展；造林面积累计增加了800万亩，其中经济林250万亩，用材林510万亩，薪炭林40万亩。在发展社会主义商品经济的过程中，山区广大干部群众艰苦奋斗、开拓前进，闯出了建设山区的新路子，积累了开发建设山区的新经验。

10年来，山区的变化是很大的。但目前山区开发建设面

临的问题也是十分严重的。由于自然地理和社会历史的原因，山区各地发展的不平衡性大于平原。从总体上看，山区经济仍然比较落后，群众仍比较贫困。1988年，25个重点山区县，人均纯收入比全省人均纯收入的401.32元少83.32元，有些县人均占有粮食比前几年减少，国家财政补贴增加。山区目前不仅经济仍较困难，而且生态环境继续恶化，水土流失已成为制约山区经济发展的重要因素。据有关部门调查，全省山区面积7.8万平方公里，水土流失面积6.1万平方公里，占78%。每年平均流失泥沙1.2亿吨，带走氮磷钾约合100万吨。不仅造成地力衰退、土壤沙化，而且使水利工程遭受严重的淤积危害。陆浑、白沙、昭平台、薄山4个水库，库容已减少1.1亿立方。1982年秋一次洪水，洛阳地区冲毁土地98.2万亩，直接经济损失4亿多元。栾川县解放以来造地18万亩，这一次就被冲毁了14万亩。陕县50年代修建的16个水库，已全部淤平报废。现在伊、洛河河床均比1956年增高1米多，北汝河河床增高1.8米。全省25度以上的坡耕地300万亩，80年代初退耕还林140万亩，现在有的地方又搞陡坡开垦，坡耕地又达到300万亩。事实证明：山区开发建设的任务仍非常艰巨，扭转山区“抱着金碗讨饭吃”的局面还需下大力气。

进一步加强山区工作，加快开发建设步伐，应坚持不懈地做好以下几个方面的工作。

一、以党的十三届四中全会精神为指导，提高对开发建设山区重要意义的认识，确立自力更生、艰苦创业、长期奋斗的思想

党的十三届四中全会是我们党的一次具有重要历史意义

的会议。全会认真分析和总结了制止动乱和平息反革命暴乱的经验教训，解决了稳定全国局势，巩固党的领导，维护全党的团结和党与人民的团结等需要解决的紧迫问题，也重申了党的十一届三中全会以来的正确的路线、方针和政策，强调要继续贯彻“一个中心，两个基本点”的基本路线。特别需要提出的是，我们党和政府制止动乱和平息反革命暴乱的斗争，性质是四项基本原则与资产阶级自由化的尖锐对立，是关系到我们党、国家、民族生死存亡的严重的政治斗争和阶级斗争。这场斗争取得了伟大胜利，使国家和人民避免了陷入分裂的巨大灾难，对于我国社会主义事业的发展方向、共产主义事业和整个人类进步事业的发展都将产生深远的影响。我们的各项工作都要以十三届四中全会精神为指针，在坚持四项基本原则的前提下，更正确、更好地把改革、开放和经济建设事业继续推向前进。作为贫困落后的山区，更应当加快改革、开放的步伐，尽快扭转经济发展迟缓的局面。

我省山区面积占全省总面积的56%，人口占全省人口的43.8%，耕地占41.7%。这一大片上不去，河南全省难富裕。因此，搞好我省山区的开发建设，是历史赋予我们的光荣任务，对河南的振兴，对推进整个国民经济的发展，维护安定团结的大局，都有着十分重要的战略意义。但我们也必须看到，山区经济非常薄弱，自然条件相当艰苦，改变山区经济落后的状况决非一日之功。我们必须充分认识山区开发建设的重要性、艰巨性、长期性。当前值得注意的是，少数同志对山区开发建设缺乏正确的认识，他们中有一些人把开发建设山区这样一个庞大复杂的系统工程看得简单化，不是从彻底改变山区面貌的基础工作上下功夫，缺乏坚持长期不

解的艰苦奋斗的思想。这种急功近利的情绪，往往容易搞掠夺性经营，破坏生态平衡，使山区经济处于恶性循环之中。也有一些人面对山区开发建设中的困难，束手无策，悲观畏难。这些同志往往把改变山区面貌的希望寄托在国家的扶持和外援上，伸手向上，坐等支援，给多少钱办多少事，不给钱不办事，等来等去，山河依旧，越等越穷。这些思想认识必须改变，不然，我们山区就发展不起来。我们在山区建设的指导思想上必须明确以下几点：一是要处理好改革开放与治理整顿的关系，在坚持四项基本原则的前提下，坚持搞好改革开放。“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”，是一个完整而又积极的方针，治理整顿和深化改革是一个统一的整体，两个方面互为前提，互相促进。进行治理整顿决不意味着改革的停顿，更不是走回头路，而是为了给改革开放和经济建设创造更好的社会环境和经济环境。邓小平同志强调指出，我们开放，不能收，要比过去更开放。不开放就发展不起来，改革开放要更大胆一些。我们各级领导同志对此要有清醒的认识。就山区开发建设来讲，改革开放不是搞过头了，而是还很不够，其任务比其它地方要繁重得多。因此，我们要不断地深化改革，不断地把山区的开发和建设推向前进。二是要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神。自力更生、艰苦奋斗，是我们革命的传家宝。战争年代，我们靠艰苦奋斗推翻了三座大山，解放了全中国，谱写了中华民族的光辉史篇。在建设具有中国特色的社会主义现代化的新时期，虽说时代不同了，条件变化了，但艰苦奋斗的思想、精神、作风仍然是推进社会、经济发展的强大动力。大量事实证明，山区开发建设需要国家的支持和帮助，但最根本的还

是要依靠山区人民自身的力量。如灵宝县寺河乡的党政领导，就是自力更生，艰苦创业，长期奋斗的典型。他们全面调查了寺河山的自然资源，制定了以果为主、粮食自给、农林牧副全面发展的规划。10多年来，坚持不懈，长期奋斗，历届领导“同念一本苹果经，一张蓝图绘到底”，“你打基础我砌墙，大家共建一幢房”。他们充分发挥双层经营的作用，切实做好产前、产中、产后的各项服务工作，促进经济的蓬勃发展，大大提高了群众的生活水平。并且注重发挥基层党组织的战斗堡垒作用，努力抓好党的建设、思想政治工作、精神文明建设，大力兴办教育、科技、文化、卫生事业，还是省、市、县三级社会治安综合治理先进乡。希望大家认真研究一下寺河乡的经验，自力更生，艰苦创业，千方百计地启动山区经济的内在活力。三是要坚持实事求是的原则。山区开发建设，必须从实际出发，坚持生态效益、经济效益和社会效益相结合。学习外地先进经验，要根据自己的情况，不可盲目照搬。要认真做好调查研究工作，把当地的情况搞清楚，包括资源情况、经济技术情况、人员情况等等。把自己的优势找出来，依据自己的特点，根据市场的需求，选择当地经济的启动点。找准了就要痛下决心，集中力量，组织突破，坚持数年，必能见到实效。一个村、一个乡、一个县、一个地区，只要坚持不懈地干下去，我们的山区开发建设必然会取得更快更好的进展。

二、自下而上，层层制定科学的山区开发建设规划

盲目性是经济建设的大敌。为了扎扎实实地搞好山区建设，必须有一个科学的建设规划。有了规划，才能保持各项政策和措施的连续性，干部群众才会有明确的奋斗目标，才

能对山区建设充满希望和信心，而且可以使我们的工作逐步走上规范化、科学化的轨道。制定开发建设山区的规划，要注意以下问题：一要注意科学性。所谓科学性，就是符合当地实际，要和农业自然资源调查，及区域规划紧密结合，贯彻因地制宜、扬长避短、发挥优势的原则，坚持从本地自然资源、经济技术条件和市场需求出发。从我省山区的情况看，都需要下决心解决粮食自足问题。长期靠调入粮食吃饭，不仅财政负担太重，而且也难以从根本上解决温饱问题。以县为单位，作出规划，奋斗几年做到粮食自给。这点我们是能做到的。山区粮食发展，要走旱作农业的道路，积极推广坡改梯的经验，建一些高质量的梯田，增强抗御自然灾害的能力。大力推广优良品种和地膜覆盖等适用技术，采取多种措施，提高粮食单位面积产量。在努力把粮食生产搞上去的同时，山区要大力发展林果业、畜牧业，因地制宜发展采矿业和乡镇企业。要把发展林果业与山区2000年前的规划结合起来，这对改变全省的经济效益、生态效益和社会效益，都是十分重要的。每个行业，都要制定出切实可行的规划。二要注意可行性。所谓可行性，就是主要依靠自己的力量可以实现，依靠当前的条件可以起步，广大农民群众可以操作。并且注意长短结合，互相促进，既要有长期规划，奋斗目标；又要有中期打算，分步实施；还要有每年的具体要求，明确责任，保证落实。我们强调坚持不懈，长期奋斗，是从深山区建设的特点出发，绝不是说工作上可以拖延敷衍慢慢来，恰恰相反，应该抓得很紧很紧，一步一个脚印，扎扎实实地向前迈进。为了保证规划有可靠的群众基础，确实可行，还必须把规划意见交给有关专家、基层干部和广大群