

河南省

孟津县基本农田保护区规划研究



孟津县基本农田保护区领导小组
孟津县土地管理局

前 言

耕地是土地的精华,稳定耕地面积、提高地力是保证农业经济乃至整个国民经济稳定协调发展的重要基础。党和国家把保护耕地提高到关系社会主义建设事业成败的战略高度,并把“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”作为我国必须长期坚持的一项基本国策。基本农田是指保证本地区最基本的口粮和国家征购粮生产的农田。党的十三届八中全会通过的“中共中央关于进一步加强农村经济工作的决定”明确指出,要划定基本农田保护区,把耕地面积相对稳定下来。国务院也以1992国发(6)号文件下发了关于在全国开展基本农田保护工作的通知。划定基本农田保护区势在必行。

孟津县是河南省重要的粮食生产基地县,同样面临着耕地日趋减少的严峻形势。划定基本农田保护区,正确处理“一要吃饭、二要建设”的关系已十分迫切,并对全县经济的发展具有重要的战略意义。按照河南省土地管理局和洛阳市土地管理局的工作部署,我县在洛阳市作首家基本农田保护试点,于1991年6月开始进行。经过外出参观学习、制定工作方案、宣传发动、收集资料、综合测算平衡、实地勘测、设置标志、建立制度、资料归档等程序,历时半年多时间,投入资金14.5万元,工作人员900多人,完成了内外业全面工作。其中,完成划定基本农田保护报告675份,划定保护区838块,保护面积48.70万亩,保护率为86.1%,占九〇年耕地的82.1%,

设立三级保护标志545个，其中乡级标志12个，村级标志223个，保护区示意图上大墙158个村，块级标志310个。形成了一整套成果档案资料，并建立了县、乡、村三级管理体系，把基本农田保护工作纳入了依法、统一、全面、科学的管理轨道。

孟津县划定基本农田保护区工作受到了各级政府和有关部门的重视和支持。该项工作由市、县、乡三级政府层层签定目标责任书，并在县人民政府的直接领导下，由县划定基本农田保护区领导小组办公室具体组织实施，县政府有关局委（办）以及十二个乡镇人民政府通力协作，密切配合，使工作得以顺利完成。在此期间受到了省土地管理局和洛阳市土地管理局的具体指导和帮助。在此我们表示衷心的感谢。

划定基本农田保护区工作是项全新的工作，综合性和技术性比较强，我们在借鉴外地经验的同时，进行了一些有益的探索。由于我们水平有限，定有许多不足之处，恳请各位领导、专家对本规划提出宝贵意见，以使该项工作更趋完善，为我县经济的稳定发展做出贡献。

孟津县基本农田保护区规划领导小组办公室

孟 津 县 土 地 管 理 局

一九九二年八月

珍惜土地資源
搞好土地保護

王先進
一九九〇年九月

国家土地管理局局长王先进题词

利用黄金宝地。

服务经济建设。

张世军
九二·八

洛阳市市长张世军题词

復民為天
土為市

九手然品玉華

中共孟津县委书记吕玉华题词

土地是人類生
存之源。

韦六聚

一九九二八

《孟津县基本农田保护区规划研究》

课题负责人：焦焕朝（副县长） 黄树林（土地局局长）

执 笔：王 刚 刘培强 刘万挺

审 稿：韩建通 杨耀国 马道纯

定 稿：黄树林

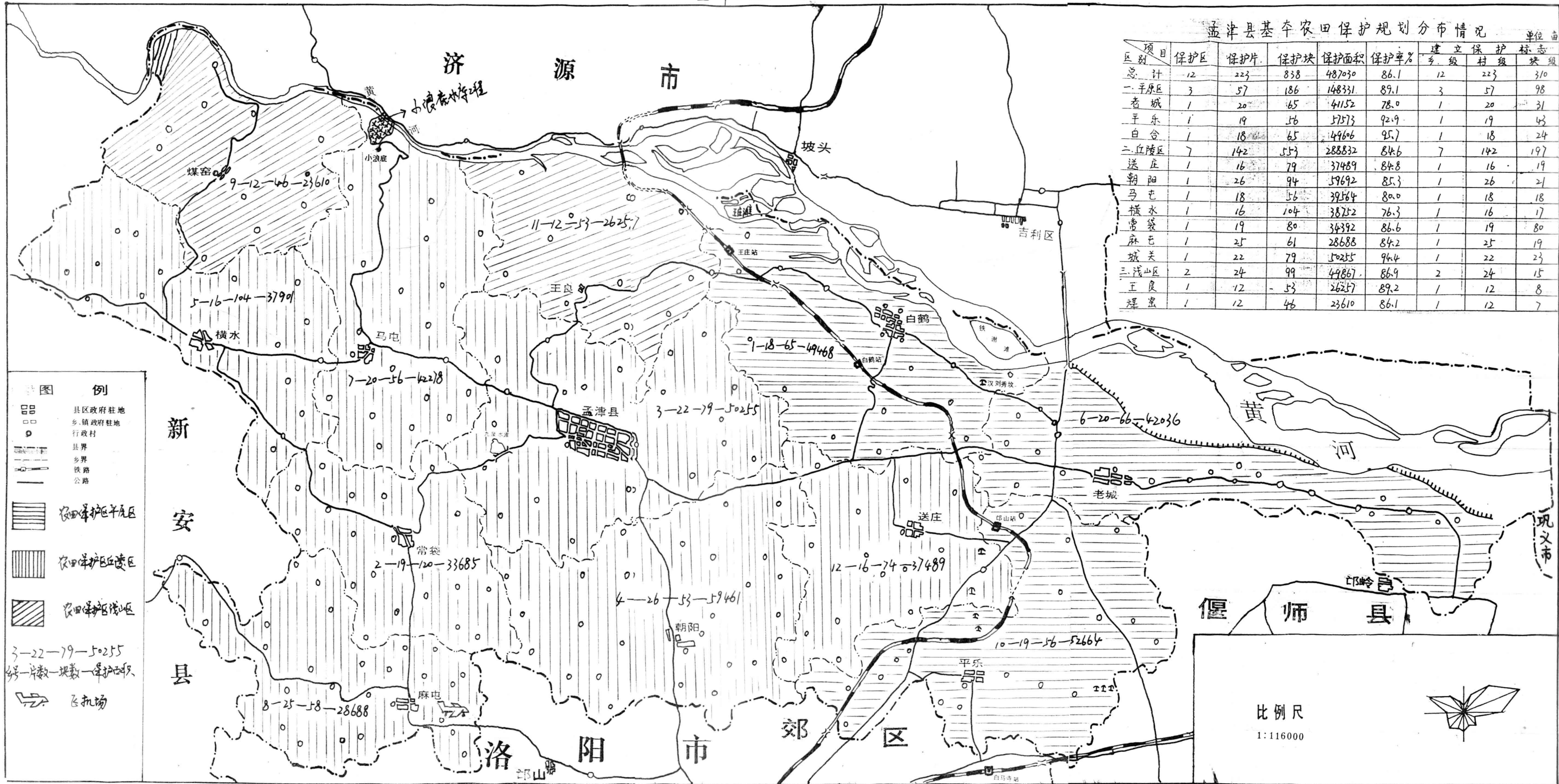
绘图、制表：李巧玲 李艳红 宋东海 孙占伟

其他参加工作人员：孟九重 张相卿 马忠孝 李占京

张卫平 王素霞 姚庆丰 邢明霞

吴新强 杨志红

孟津县基本农田保护规划图



孟津县基本农田保护规划分布情况

项目	保护区	保护片	保护块	保护面积	保护率%	建立保护标志		
						乡级	村级	块级
总计	12	223	838	487030	86.1	12	223	310
一平原区	3	57	186	148331	89.1	3	57	98
老城	1	20	65	41152	78.0	1	20	31
平乐	1	19	56	37573	92.9	1	19	43
白合	1	18	65	49606	95.7	1	18	24
二丘陵区	7	142	553	288832	84.6	7	142	197
送庄	1	16	79	37489	84.8	1	16	19
朝阳	1	26	94	59692	85.3	1	26	21
马屯	1	18	56	39564	80.0	1	18	18
横水	1	16	104	38252	76.3	1	16	17
常袋	1	19	80	34392	86.6	1	19	80
麻屯	1	25	61	28688	84.2	1	25	19
城关	1	22	79	50255	94.4	1	22	23
三浅山区	2	24	99	49867	86.9	2	24	15
王良	1	12	53	26257	89.2	1	12	8
煤窑	1	12	46	23610	86.1	1	12	7

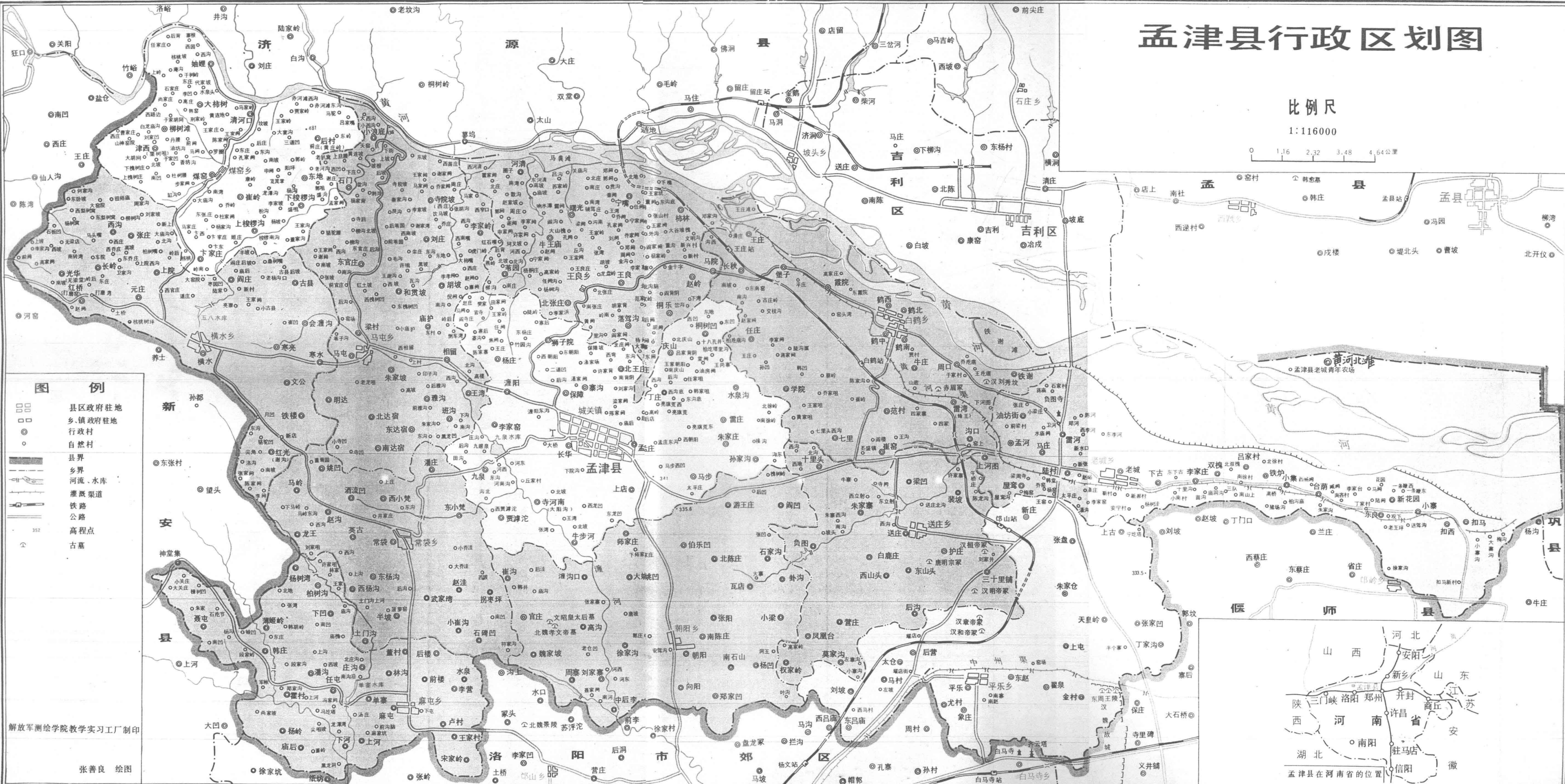
比例尺
1:116000

孟津县行政区划图

比例尺

1:116000

0 1.16 2.32 3.48 4.64公里



图例

- □ □ 县区政府驻地
- □ □ 乡、镇政府驻地
- 行政村
- 自然村
- 县界
- 乡界
- 河流、水库
- 灌溉渠道
- 铁路
- 公路
- ▲ 高程点
- △ 古墓

解放军测绘学院教学实习工厂制印
张善良 绘图



目 录

第一部分 基本农田保护区规划

第一章 概况	(1)
第一节 社会经济状况述评	(1)
第二节 自然资源及其评价	(5)
第二章 划定基本农田保护区的客观形势分析	(11)
第一节 土地利用成绩	(11)
第二节 土地利用存在问题	(11)
第三节 划定基本农田保护区势在必行	(15)
第三章 规划目标和任务	(17)
第一节 指导思想	(17)
第二节 原则和工作程序	(17)
第三节 目标和任务	(20)
第四节 规划目标对各乡镇的分配控制	(23)
第五节 乡镇、村级基本农田保护区的确定	(24)
第六节 对基本农田保护区的划分与编号情况	(29)
第四章 基本农田保护区布局与战略性开发	(33)
第一节 东部平原以粮为主的保护区	(33)
第二节 中部丘陵农、经、林、果兼作重点保护区	(35)
第三节 西北浅山农、林、牧保护开发区	(37)

第五章 基本农田保护区的管理措施和保护对策..... (40)

第一节 成立保护组织、搞好保护宣传..... (40)

第二节 建立基本农田保护片、块档案..... (41)

第三节 设置保护标志..... (42)

第四节 健全各种管理制度..... (49)

第二部分 附 表 附图（照片）

一、孟津县基本农田保护区规划面积表..... (52)

二、孟津县各乡镇基本农田保护区规划面积表..... (53)

三、孟津县基本农田保护区、片、块保护标志照片..... (75)

第三部分 规划预测专题

规划预测专题..... (79)

第四部分 规划工作技术说明

孟津县基本农田保护区规划技术说明..... (87)

第五部分 附 件

一、孟津县人民政府“关于成立孟津县基本农田保护区
领导小组”的通知.....(103)

二、关于成立基本农田保护技术测算组的通知.....(105)

三、孟津县划定基本农田保护区工作方案（细则）.....(107)

四、孟津县划定基本农田保护区工作总结.....(113)

五、常袋乡人民政府关于建立“常袋乡划定基本农田保
护区领导小组”的通知.....(125)

六、常袋乡划定基本农田保护区工作方案·····	(127)
七、常袋乡划定基本农田保护区试点工作总结·····	(132)
八、送庄乡护庄行政村划定基本农田保护片报告书·····	(147)
九、送庄乡人民政府关于护庄行政村划定基本农田保护 片报告的批复·····	(159)
十、建立基本农田保护区取得显著成果·····	(160)
十一、孟津县划定基本农田保护区工作检查验收标准及 办法·····	(163)
十二、孟津县土地局、教育局关于在全县中小學生中开 展基本农田保护和国土观念教育的通知·····	(165)
十三、孟津县人民政府关于加强基本农田保护区管理工 作的通告·····	(167)
十四、我们是如何搞好划定基本农田保护区工作的·····	(169)
十五、基本农田保护区保护公约·····	(178)
十六、孟津县基本农田保护区规划成果验收意见·····	(179)
十七、孟津县划定基本农田保护区成果验收评语·····	(181)

封面图件：汉光武帝陵

封底：洛阳黄河公路大桥

第一章 概 况

孟津县位于河南省西部，北纬 $34^{\circ}43'$ — $34^{\circ}57'$ ，东经 $112^{\circ}12'$ — $112^{\circ}49'$ 。北临黄河，南依洛阳市，为洛阳市北大门。土地总面积766.94平方公里，合115.04万亩，属洛阳市近郊县。县境内地域差异明显，全县土地西高东低，以丘陵为主，也兼有平原和浅山。在总面积中，平原、丘陵、浅山区分别占34.9%、44.5%和20.6%。

1990年全县共辖12个乡（镇），225个行政村，2200个村民小组。其中东部平原区3个乡，57个行政村；中部丘陵区6个乡（镇），124个行政村；西北浅山区3个乡，44个行政村。全县总人口411179人，其中农业人口38.26万人，占总人口的93%；总耕地59.36万亩，农业人口人均耕地1.55亩。全县农村人均纯收入425元，低于全省人均水平。

第一节 社会经济状况述评

建国以来，在党和政府的领导下，胜利完成了土地改革，实行了农业社会主义改造，大力进行了农田基本建设，推广了先进科学技术，农业生产有了很大发展。特别是党的十一届三中全会以来，孟津经济突飞猛进，各项社会事业得到了较大进展。1990年全县社会总产值73233万元（按

90年不变价，下同）。社会总产值在“七五”期间年均递增10.8%，高于全省10.2%的水平；全县人均社会总产值1194.9元，人均国民收入663元；1990年县财政收入1742.5万元，“七五”期间年均递增14.13%，高于全国13%和全省11.3%的递增速度。1990年农业总产值22889万元，其中种植总产值13423万元。

一、种植业现状

全县九〇年耕地为59.36万亩，占总土地面积的54.3%；现有农业人口382611人，农业人均耕地1.55亩。1990年全县粮食总产量160244吨，人均390公斤，平均亩产224公斤；烟叶总产量2472吨，平均亩产112公斤；油料作物总产5962吨，亩产97公斤；棉花总产273吨，亩产49公斤；蔬菜作物总产量20493吨，亩产1637公斤；瓜类总产9784吨，亩产2062公斤；种植业产值13423万元，占农业总产值22889万元的58.6%；人均种植业总产值350元。

二、农业机械化程度

据1990年统计，全县拥有农业机械总动力161700千瓦，大中型拖拉机255台，小型拖拉机4061台，农用排灌动力机械2850台，农用水泵2083台，喷灌机械168套，各种收获机械9609台，植保机械509部，农产品加工机械6271台，农用汽车499辆，各种农用挂车4212辆，农村用电3490万千瓦小时。发达的现代化设施对我县耕地的集约化生产大有益处。

三、劳动力及素质状况。

劳动力充裕、能工巧匠多。全县共有农业劳动力173.202个，占农业总人口的46.1%，每劳力负担耕地3.5亩，有30—40%的剩余劳力。全县有大中专以上文化程度的1386人，每万人中有34.3人，大中专毕业的农业科技人员183人，平均每万人中有4.9位农业技术员。能工巧匠3.2万人。这些人才，是开展技术攻关，提高农业生产水平的骨干力量。

四、水利工程建设

我县水利工程分为六类，即：渠、机电井、机电灌站、水库、塘堰坝、喷灌机具等，共2113项。其中渠14条，机电井1334眼，电灌站270处，水库12座，塘堰坝382处，流动喷灌机101台，保灌面积13.40万亩。

（1）黄河渠、中州渠：设计灌溉面积10.95万亩，保灌面积5.334万亩，其他13条小渠保灌面积0.176万亩。

（2）机电井：共1334眼（其中深井420眼），设计灌溉面积8.06万亩，保灌面积6.46万亩。

（3）电灌站270处，设计灌溉面积1.47万亩，保灌面积0.73万亩。

（4）其他水利工程保灌面积0.702万亩。水利建设使我县的农业生产保持稳定，继而趋于高产。

五、工业及乡镇企业发展成就

我县工业随着改革开放政策的贯彻落实，发展速度较

快。至90年底，全县共有工业企业85个，其中全民所有制企业21个，集体所有制企业64个，从业人数85500人，工业总值达到9959.1万元，占全县工农业总产值的43.7%。初步形成了以机械加工为主要支柱，化工、食杂加工业迅速发展的格局。其中农用电机、小拖车、电磁线、工具锤、地毯等已被评为国家或省、市优质产品，都拥有相当规模的销售市场，部分产品已打入国际市场。

与此同时，乡镇企业异军突起，迅猛发展，在全县经济发展中占有举足轻重的地位。据统计，我县乡镇企业已发展到19831个，从业人数达84878人，从业人员占农村劳力17.17万人的51.5%。完成产值48474.7万元，上交国家税金457.2万元，平均每人创税利769.5元。近几年，我县乡镇企业已开始向外向型企业迈步，创汇企业已达十个以上。乡镇企业发展带来的经济收益，可提高农民对土地的投入。另一方面，工业与农业争地的矛盾愈加突出。

五、交通运输发展程度

我县境内铁路公路纵横交错，交通便利，四通八达。

“洛（阳）—常（平）”公路在我县东部通过11.8公里；“洛（阳）—孟（津）”公路直通我县县城；主要道路“孟（津）—扣（马）”路和“孟（津）—五（头）”路东西长55公里，横贯全县；“锡海（内蒙古锡林浩特—广东海安）”铁路经我县东南部通过12公里；“连天（连云港—天