

广东发展蓝皮书

BLUE BOOK 2013

ON GUANGDONG'S DEVELOPMENT



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 • 主编

廣東省出版集團
廣東人民出版社

广东发展蓝皮书 2013



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 • 主编

广东省出版集团
广东经济出版社

• 广州 •

图书在版编目 (CIP) 数据

广东发展蓝皮书. 2013 / 广东省人民政府发展研究中心编, 汪一洋主编. —广州: 广东经济出版社, 2013. 5
ISBN 978-7-5454-2342-6

I. ①广… II. ①广… ②汪… III. ①区域经济发展—蓝皮书—广东省—2013 ②社会发展—蓝皮书—广东省—2013
IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 123868 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	广州市岭美彩印有限公司 (广州市荔湾区芳村花地大道南, 海南工商贸易区 A 幢)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	32.75 4 插页
字数	519 000 字
版次	2013 年 5 月第 1 版
印次	2013 年 5 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5454-2342-6
定价	88.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 38306107 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601950 营销网址: <http://www.gebook.com>

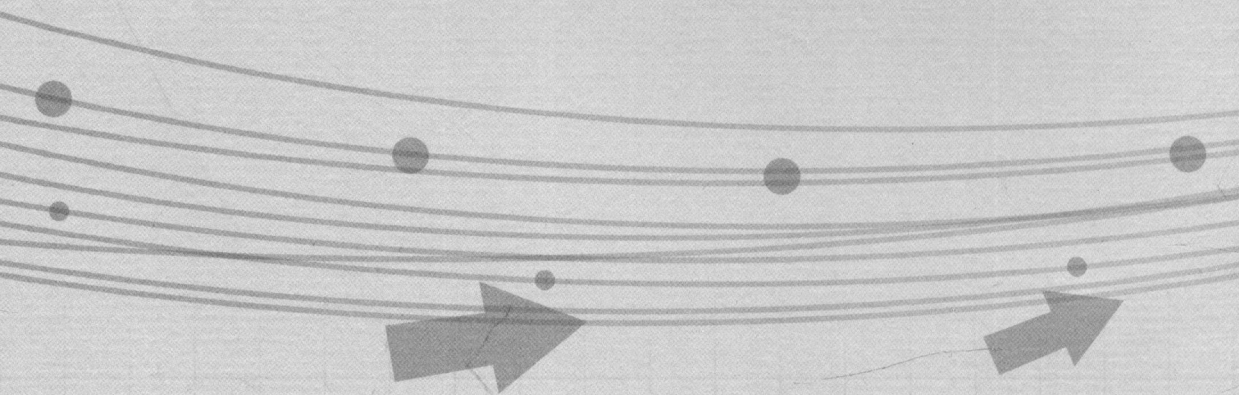
广东经济出版社新浪官方微博: <http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

• 版权所有 翻印必究 •

BLUE BOOK

ON GUANGDONG'S **DEVELOPMENT**



主 编：汪一洋

编 委：黄日东 李鲁云 李惠武 邓耀华 谭艳娟 陈圣河
田晓霞 丁小伦 李晓辉 陈 杰 谭炳才 杨广丽
叶 彤 冼 频 康念福

撰稿人：（以文序排列）

汪一洋 李惠武 省发改委 叶 彤 任红伟
邵 帅 李 潇 孙英翘 康念福 李志坚 段君伟
李 萍 湛新民 吴祖艳 陈斯毅 陶思敏 张富强
陈浩哲 谢俊贵 周 义 赵黛青 林楚彬 何惠明
张世秋 陈光荣 向晓梅 李鲁云 省财政厅
周高雄 何国杰 左连村 省地税局 张振刚
余传鹏 陈志明 张光宇 蔡世锋 刘 伟 周国林
杨建初 谭炳才 陈 敏 刘慧琳 吴 冰 周吉梅
舒 元 董明珠 李 蔚 乐 正 省外经贸厅
汪 海 花 建 杨广丽 李登峰 李 哲 陈圣河
冼 频 刘 勇 马占亚 张 燕 罗必良 何一鸣
李尚蒲 丛腾腾 省农业厅

编 审：黄日东 崔黎民

责 编：康念福 周 晶

编 辑：冯良玉 鲁 丽 谢启东 杨美琳

广东发展蓝皮书 (2013)

序

汪一洋

席卷全球的金融危机和持续发展中的欧债危机，对世界经济产生深重影响。世界经济复苏步履艰难，经济增长仍显低迷。据世界银行预测，2013 年全球的增长率为 3.1%，其中高收入国家为 2%，发展中国家为 6%。在我国，受外部因素以及自身通胀、结构性矛盾等的影响，经济增速放缓，2012 年增长 7.8%，GDP 达到 51.9 万亿元。面对复杂严峻的国内外经济形势，我省牢牢把握“加快转型升级，建设幸福广东”这一核心任务，坚持以经济建设为中心，在外需疲软情况下，投资消费平稳增长，物价涨幅明显回落，居民收入较快增加，经济社会保持平稳健康发展。

回顾 2012 年，广东经济社会发展呈现以下几个特点：

经济实现稳定增长。2012 年我省实现生产总值 5.7 万亿元，比上年增长 8.2%；地方财政预算收入 6228 亿元，增长 13.0%；居民消费价格涨幅得到有效控制，同比上涨 2.8%。内需对经济增长的支撑作用增强，全年完成固定资产投资 19 307.53 亿元，增长 15.5%；社会消费品零售总额 22 677.11 亿元，增长 12%；工业品内销增长 11.4%，内销占

比达 68.8%。

产业转型升级取得了显著成效。2012 年,在先进制造业与现代服务业的双轮驱动下,现代产业保持较快增长,产业结构进一步优化,广东三次产业结构调整为 5.0 : 48.8 : 46.2,第三产业比重比上年提高 0.9 个百分点。先进制造业增加值 10 529.64 亿元,增长 8.3%;现代服务业增加值 15 036.65 亿元,增长 9.5%,占第三产业的比重为 57.0%,占 GDP 的比重 26.3%,现代产业增长快于经济增速。

区域发展协调性持续增强。粤东西北地区生产总值、工业增加值、财政收入、投资等主要经济指标增速均高于全省平均水平,生产总值占全省比重为 20.9%,比上年有所上升。珠三角规划纲要“四年大发展”目标任务顺利完成,三大经济圈内部以及相互之间在轨道交通、公交线路、通信资费、水利建设等领域的一体化扎实推进,泛珠三角、粤港澳区域合作稳步推进。

环境保护力度进一步加大。污染防治力度加大,推进火电、水泥等重点行业降氮脱硝工程,加快推进规模化畜禽养殖业污染治理工程。新增污水处理设施 48 座,新增污水日处理能力 105 万吨。节约集约用地取得新成效,初步建立节约集约用地制度框架体系,积极稳妥推进“三旧”改造工作。国家低碳省试点扎实推进,碳排放交易试点工作全面启动。稳步推进生态景观林带、森林碳汇、森林进城围城三大重点生态核心工程,构筑粤区域生态安全体系。

重点领域和关键环节改革继续深化。深化行政审批制度改革全面启动,取消和调整两批共 383 项省级行政审批事项,积极推进工商登记等商事服务改革,努力建设法治化国际化的营商环境。推进投资体制改革,进一步扩大民间投资开发领域,组织实施《广东省企业投资管理体制改革方案》、《鼓励和引导民间投资健康发展实施细则》,面向民间投资发布并推介两批 182 个重大建设项目,总投资 5038 亿元。医药卫生

体制改革和社会组织体制改革加快推进，“三打两建”专项行动取得积极成效。

幸福广东建设取得积极进展。民生支出力度加大，全省用于保障和改善民生的支出达 4781.18 亿元，增长 12.8%。就业、收入形势稳定。农村居民人均纯收入 10 542 元，比上年增长 12.5%；城镇居民人均可支配收入 30 226 元，比上年增长 12.4%。保障房建设加快推进，新开工保障房 156 535 套，新竣工 72 059 套，新增发放租赁补贴 10 222 户，超额完成国家下达任务。

党的十八大后，习近平总书记到地方考察的第一站，选择了改革开放的热土——广东，他要求广东实现“三个定位、两个率先”，努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。习近平总书记的要求，为广东未来发展指明了前进的方向，提供了强大的动力。

2013 年，国际经济形势依然复杂多变，综合分析当前我省面临的发展环境，主要存在“三大机遇”和“四大挑战”。

“三大机遇”：

——温和复苏的世界经济为外向度高的广东经济带来新的机遇。2013 年，世界经济将会有所回暖，美国经济温和复苏，新兴市场国家增长加快，欧洲经济能否爬出主权债务的泥潭还有待观察。国际货币基金组织预测，2013 年全球经济增长可能会高于 2012 年，达到 3.6% 左右的水平，新兴市场国家经济增幅将达到 5.5%，高于 2012 年的 5.1%。以金砖国家为代表的新兴市场国家在全球经济中活力最强，并带动世界经济复苏发展。当前，中国经济增长回稳态势已基本确立，这都将为外向度高的广东经济提供新的发展机遇。

——加快推进的新型城镇化为广东的发展提供强大的内需动力。工业化创造供给，城镇化则“制造需求”。人口城镇

化的消费需求，以及对基础设施、公共服务设施和住房建设的需求，将产生巨大的“累积效应”。据估算，我国城市化率每提高1个百分点，能带动居民消费总额增加1200亿元。城镇化所拉动的投资需求也是我国中长期“稳增长”不可或缺的重要手段，城镇化将成为未来中国经济增长的重要引擎。作为全国第一经济大省，广东城镇化率2012年为67%，低于发达国家80%左右的水平，粤东西北地区大多数市还未达到全国城镇化52%的平均水平。广东城镇化发展潜力巨大，这也为未来的经济发展提供强大动力。

——体制机制创新为广东的发展带来巨大的改革红利。中国35年发展历程证明：改革是中国最大的红利，改革红利也将继续成为中国未来经济中速增长的基本支撑。我省是改革开放的“窗口”，也是改革开放先行先试的试验区，在行政体制、收入分配、区域协调、社会管理等方面改革的空间广阔。广东要当好排头兵，必须把发展目标与改革目标一起规划，把发展任务与改革任务一同部署，勇于推进体制机制创新，勇于推进重点领域和关键环节的改革，广东也一定能从深化改革中赢得新的发展机遇，增强新的发展动力，取得新的发展成就。

我省在面临良好发展机遇的同时，也必须正视“四大挑战”：

——经济增速放缓周期中我省面临经济质量效益提升的挑战。从国际经济发展规律来看，当一个国家经过较长时间高速增长，人均收入达到5000~10000美元后，经济增长速度会下一个台阶，转向中、低速增长。例如日本从1951年到1971年20年保持年均9.2%的经济增长率，新加坡从1967年到1987年维持了20年8.6%的经济增长速度，韩国从1977年到1997年维持了20年7.6%的经济增长率，这些追赶型经济体，在人均收入达到8000美元左右时，几乎无一例外地出现增长速度的自然回落，回落幅度在30%~40%之间，

由高速增长阶段转入中速增长阶段。2012年,我国人均收入已达6500美元,经济增速为7.8%,经济增长由高速转入中速,未来10年有可能形成前高后低态势,维持在6%~8%的增长区间。广东是我国的经济大省,GDP占全国比重达到1/9,经济增长也会随着国家发展的趋势而发生变化,未来一段时期经济增长速度有可能出现回落。经济发展将由工业化高速增长阶段转向以现代服务业为主导中速发展阶段,将由速度增长型向质量效益型模式转变,把握“主题”“主线”是应对挑战关键所在。

——保持科学发展排头兵地位受到来自追兵的挑战。从周边竞争态势上看,我省保持全国排头兵地位的形势严峻。我省从1988年成为中国第一经济大省后连续24年GDP总量位居全国第一,目前追兵势头越来越猛,差距也越来越小。2006年前后,山东提出赶超广东,当时它与我省的差距只有1000多亿元。全国经济普查后,差距拉大到5000亿元。2012年我省生产总值5.7万亿元,江苏5.4万亿元,相差3000亿元。但江苏经济增长速度比我们要快,2012年江苏增长10.1%,我省8.2%,比我省高1.9%。未来5年我省有可能被江苏赶超,我省的竞争优势在逐步弱化。如果我们不深化改革开放、创新发展,今天的追兵会变成明天的标兵,甚至差距拉大,保持排头兵的目标任务更加繁重。

——实现“两个率先”面临加快经济发展和产业转型升级的双重挑战。如果与全国同步到2020年实现全面小康社会,经测算,我省GDP增速年均要达7.2%。习近平总书记视察广东时提出了“两个率先”要求,我省提出提前两年到2018年率先实现全面小康社会目标,年均增速要达到8%。目前,粤东西北有12个地级市人均GDP低于全国人均水平。因此,加快发展速度,做大经济总量,就成为全省实现全面小康社会目标的基本要求。另一方面,全省转型升级正处在爬坡越坎的关键时期,转型升级的任务十分繁重,而加快转

转型升级是全省尤其是珠三角核心区的战略任务，不能停顿，不容放弃，必须加快。转型升级可能会在短期影响增速、影响GDP总量，但从战略角度看是必须的，也是值得的。因此，正确处理好加快发展与转型升级的关系，考验决策智慧。

——推进协调发展面临区域差距较大的挑战。区域发展不平衡是广东长期存在的问题，也是制约广东实现“两个率先”的最大短板。加快粤东西北振兴发展，提升产业发展水平，加快工业化进程，大力推进交通等基础设施建设，实施粤东西北地区主城区扩容提质，工业化、城镇化、信息化、农业现代化“四化”并举。粤东西北地区树立奋发图强、自力更生、艰苦创业的精神，珠三角地区先富帮后富，加大对口帮扶力度，全省上下共同努力，实现粤东西北与珠三角的协调发展。

2013年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好今年和今后一段时期的工作对实现“两个率先”战略目标意义重大。2013年，要以新建铁路、公路等交通基础设施“大会战”，带动大投资大发展，以新型城镇化激发内生增长潜力，以转型升级培育竞争新优势，以深化改革开放形成新动力，以改善民生保持社会稳定。从今年工作重点来看，要立足于扩大内需的战略基点，加大投入尤其是欠发达地区的投入力度，扩大消费，稳定出口，保持较高增速，继续做大总量，使欠发达地区尽快赶上全国平均水平；同时，积极推进结构优化升级，加大重点领域和关键环节改革，推进区域、城乡协调发展，注重生态环境保护，着力保障和改善民生，不断提高人民生活水平。

2013年，我们邀请了国内多位专家学者和实际工作者就世界经济调整对我国的影响、经济增长与转型升级、改革的顶层设计和基层创新、提高城镇化的质量和效益、化解产能过剩与提高创新能力、农业经营体制创新、转变政府职能与加强公共服务、社会管理、环境保护与污染防治等热点难点

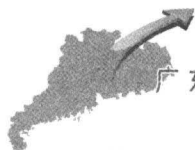
问题开展了深入的研究探索，提出了许多富有远见的意见和建议，对推动全省经济社会可持续发展具有较高的参考价值和启示意义。在此，我谨代表《广东发展蓝皮书》编委会对各位专家学者和实际工作者的辛勤劳动表示衷心感谢！

（作者为广东省政府发展研究中心主任）

目 录

综 合 篇

- 以信息化为龙头引领商业模式创新 推动广东转型升级的
发展思路与对策 汪一洋 (2)
- “第三次工业革命”带给我们的思考 李惠武 (13)
- 2013 年国际国内经济形势及其对广东发展的影响
..... 广东省发改委综合处 (24)
- 广东省公立医院改革路径与对策建议
..... 汪一洋 叶 彤 任红伟 邵 帅 李 潇 孙英翘 (37)
- 欧盟及意大利区域协调发展政策及其对广东省的启示与建议
..... 康念福 (53)
- 新媒体发展及其对广东智库影响 李志坚 段君伟 (67)
- 广东省劳动者就业质量分析 李 萍 谌新民 (79)
- 2012—2013 年广东省价格形势分析 吴祖艳 (91)
- 广东 2012 年就业回顾与 2013 年的形势及对策
..... 陈斯毅 陶思敏 (99)
- 促进广东房地产业稳健发展的法律建议
..... 张富强 陈浩哲 (110)



加快培养服务社会建设的社会学类人才

..... 谢俊贵 (121)

生态文明篇

在建设生态文明战略背景下 探索构建有中国特色的生态

文化体系 周 义 (128)

广东终端能源消费的碳排放增长驱动力分析及政策建议

..... 赵黛青 林楚彬 (140)

积极探索建立推动生态文明建设的体制机制

..... 何惠明 (148)

以绿色善治促进社会进步

——不可错失的战略转折机遇期 张世秋 (156)

当前广东环保形势分析及 2013 年展望

..... 陈光荣 (170)

广东与国内沿海省市海洋经济发展的比较分析及启示

..... 向晓梅 (180)

财税金融篇

借鉴美联储稳定经济金融的经验教训 努力保持广东经济

平稳较快发展 李鲁云 (194)

广东财政工作 2012 年回顾和 2013 年展望

..... 广东省财政厅办公室 (211)

进一步推进广东金融、科技、产业三融合发展的对策研究

..... 课题组 (225)

充分发挥金融改革创新综合试验区政策优势 为广东固定资产

投资较快增长提供新动力 周高雄 (237)

创造政策氛围 促进天使投资 何国杰 (245)

加拿大存款保险制度的管理做法及启示

..... 左连村 (254)

2012 年广东省地方税费收入情况与 2013 年形势预测

..... 广东省地税局 (266)

产业转型篇

加快推进广东产业发展与转型升级的对策建议

..... 张振刚 余传鹏 陈志明 (278)

广东省产学研联盟发展现状及对策建议

..... 张光宇 (291)

推进广东产业转移园区持续发展 蔡世锋 (301)

广东产业集群中产业共性技术形成的供给机理与政策建议

..... 刘 伟 周国林 (312)

扩内需 调结构 促转型 提高我省经济和信息化发展

质量效益 杨建初 (322)

大力发展现代产业 提升实体经济竞争力

..... 谭炳才 陈 敏 刘慧琳 吴 冰 (331)

广东产业发展现状分析与建议 周吉梅 舒 元 (344)

以创新驱动引领产业升级

——格力电器成功案例 董明珠 (356)

开放与合作篇

- 率先实现粤港澳服务贸易自由化的构想与对策 课题组 (362)
- 依托海关特殊监管区域 推进我省进口商品交易中心
建设的思考与建议 李 蔚 (383)
- 加快开放型经济转型升级 提升深圳服务贸易的国际竞争力
..... 乐 正 (391)
- 2012 年广东外经贸和口岸工作回顾及 2013 年思路与安排
..... 广东省外经贸厅 (400)
- 深圳南山服务业合作特区：构造深港国际大都会的
“第二中环” 汪 海 (412)
- 把广东建设成为对外文化贸易强省
——机遇、战略和对策 花 建 (420)

三 农 篇

- 进一步推进广东统筹城乡社会发展的思路与政策
..... 杨广丽 李登峰 李 哲 (432)
- 加快农村土地流转 促进农民工融入工业化城镇化
..... 陈圣河 冼 频 刘 勇 马占亚 张 燕 (450)
- 农地流转过程中的“去粮化”问题
——来自广东省农户问卷调查的证据
..... 罗必良 何一鸣 李尚蒲 丛腾腾 (459)
- 进一步强化我省金融支农的对策建议
..... 陈圣河 (476)

2012 年广东农业农村工作成效及 2013 年工作展望

..... 广东省农业厅办公室 (484)

附 表

2012 年广东省各区域国民经济主要指标 (一) (492)

2012 年广东省各区域国民经济主要指标 (二) (494)

2012 年粤、鲁、苏、浙、沪主要经济指标 (496)

2012 年泛珠三角区域中九省、区主要经济指标 (一) (498)

2012 年泛珠三角区域中九省、区主要经济指标 (二) (500)

2012 年 1~12 月广东主要统计指标 (501)