

國際政治學

上冊

世界政治發展與變遷

李正中 著

三民書局總經銷



國際政治學

上冊

世界政治發展與變遷

李正中 著

三民書局總經銷



國家圖書館出版品預行編目資料

國際政治學 / 李正中著. -- 二版一刷. -- 臺北縣：

李正中，2009

冊；公分

ISBN 978-957-41-6094-5 (一套:平裝)

1. 國際政治

578

98001482

◎ 國際政治學(上冊)

著 作 人 李正中

責任編輯 林怡君

美術設計 林韻怡

發 行 人 李正中

著作財產權人 李正中

總 經 銷 三民書局股份有限公司

門 市 部 (復北店) 臺北市復興北路386號

(重南店) 臺北市重慶南路一段61號

電話 (02)25006600

郵撥帳號 0009998-5

出版日期 二版一刷 2009年2月

編 號 C 00340

有著作權・不准侵害

ISBN 978-957-41-6094-5 (一套:平裝)

國際政治學

世界政治之發展與變遷

✧ 蔣 序 ✧

國際社會因為科技發展的迅速，資訊的快捷，不僅縮小了國家間的距離，而且更將世界融合為一個整體，相互依存，榮辱與共。任何國家不能脫離國際社會而獨存，而個人生活也無法不受國際變化之影響；德國的統一改變了世界戰略架構，而伊拉克侵略更使全球經濟隨之波動，帶來了世界性的景氣低迷。再回憶當年日本全力協助朝鮮從滿清獨立出來，隨即以武力侵入而併吞之；今日之有罔顧國家利益，甚至有不認同國家者，除了製造內部問題外，不知是否又有多少外力介入。不過今日之經濟與心理之滲入，而形成政治顛覆，尤比當年軍事侵略，更為可怕！由此可見，國際情勢之變化與國家安全、個人福祉的關係，乃是現代人必須關切的課題，因而國際政治學應是有關國家、民族、團體與個人生存發展之科學和藝術，在當前迷惘的世局中更有其特殊的價值與意義。

李正中教授在三軍大學、國防研究院、國立師範大學、私立淡江大學國際事務與戰略研究所，先後擔任國際政治及其有關課程凡四十餘年；同時，他又為中華戰略學會發起人之一，自始即熱心參加會務。因其對現代社會科學有深厚的修養，對中國固有政治哲學與近代世界政治發展史均有廣泛的研究，所以能進而將三者融會貫通而成一家之言，這對啟迪學子建立正確之國際政治

理念，至有助益。近應友好之敦促，將研究心得與資料，整理出版，名曰國際政治學，內涵三大體系：

一、人類如何突破中世紀的封建制度而產生近代科學與工業文明的新社會，其後工業社會為何分裂，二十世紀末期歷史又如何整合，其動力何在，其條件如何，各種因素如何演化匯合而發展？這本書從歷史的經驗中找尋了歷史的證明。

二、從國家戰略體系中，探索國力發展，國家戰略與大戰略運用之原則，數百年來強權國家縱橫捭闔所運用之「權力平衡」，所謂「政治之物理學定律」與各種戰略思想之比較，何優何劣，這本書從現實國際政治之演變中，予以歸納而獲得結論。

三、從蘇聯理論架構與戰略體系中，探索其一度勝利以及又必然轉變之基本因素與規律。歷史能否由人任意創造，這本書對這一變化的內涵與過程，均作了客觀的評析。

這是一本理論與實際合一，從現實世界變遷中探討國際政治之基本規律的書籍。由歷史歸納經驗，依現象發現本質，以事實比較發掘真理，依戰略戰術建立行動體系，這本書對這些原則均有所貢獻。尤其作者秉持儒家思想與中道哲學理念，以開闊的胸懷，觀測國際政治之發展，由於東西文化的融合，在「暴力」的盡頭，將呈現和平幸福的光明遠景，而給世人以樂觀奮鬥的動力。本書除了可作為研究者之參考、青年學子之教材外，更應是主持國政及從事實際政治運作者，開卷有益而可資借鑑的書籍，願為之序。

蔣緯國序於臺北中華戰略學會

一九九二年元月一日

序 錢

李正中教授是我在前國防研究院同期同學，他當時（民國五十八年；一九六九年）仍是講座，著了一本對越戰研究的書籍，曾得中山學術著作獎，在不算短暫的歲月裏，我們朝夕相處，深知其對國際政治頗下功夫。現在他在友人鼓勵下，將研究心得與資料編為國際政治學出版，其內涵對國際政治學研究上的貢獻有下列三點：

一、國際政治學為新興的科際整合科學，本書即從歷史學、社會學、政治學、經濟學、心理學、軍事學、國際法學中，去發掘國際政治的基本法則：縱的方面從近代國家體系的形成與工業社會的誕生，如何發展而為二十世紀國際關係的新型態，均有系統的分析與敘述；橫的方面各種政治、經濟、社會、軍事思潮，又如何滋長促成國際政治之變遷，亦均有探討與論列，一般說來，這些內涵已為這一科際整合科學奠下了初步模式。

二、國際政治學研究發展，有所謂理想主義學派，從「法理主義」、「規範主義」由「政策定向」上去探究國際政治之變遷；而現實主義學派認為國際關係是受自然法則和人的本性所支配，由「權力所界定的利益」，於「理論定向」上去思考國際問題；新現實主義學派更用「經驗分析」，而對歷史和政治實況所作的有系統之經驗比較，以發掘國際政治之特質。另在研究上有傳統的研究理論、行為主義與後行為主義的研究方法，在國際政治學的發展上，均曾發生很大的影響。本書試圖綜合運用以上各種方法，特別注重歷史比較與系統理論，以探索國際政治之基本規律，在

這一點上其態度甚為客觀，而無個人主觀之成見，保持學術研究的基本風格。

三、國際政治是權力政治，但在「權力」互動與衝擊下，歷史為一種看不見的力量所引導，那就是「人性」、「理性」、「團體生存」、「整體發展」將使「真理戰勝邪惡」、「公理制服強權」，人類終可達到歷史的整合與人性的回歸，而邁入更高度文明的新境界。本書從國際變遷實證中，發現了這一新境界就是東西文化的融合，各民族各國家由區域合作，而逐漸邁進共存共榮的新世界！

這本書有其思想與理論體系，對國際政治基本知識與術語，及近代國際社會為何變遷，世界往何處去，西太平洋與中國前途怎樣，均有系統的介紹，這是一本有價值的書籍，可作為教材與研究之參考！

錢復序於臺北外事大樓

一九九二年元月一日

自序

國際社會一如一般社會，有其進化變遷的法則。本書即希圖從歷史發展與時代潮流，以及國際權力鬥爭、錯綜複雜的情勢中，探索國際政治的基本規律，以為世人參考，俾政治家們有所選擇！

一、十五世紀文藝復興人文主義興起，由人性的發揚，奠立了人的價值在以「實用、自由、解放、榮耀為標榜。」十六世紀智識革命，理性主義激發了懷疑主義、批判精神與進步觀念，於是自然科學與社會科學的發展，改變了人類的宇宙觀與社會觀；十七與十八世紀自由主義與民主主義思潮澎湃，宗教革命、近代國家的建立、私有財產權與利潤動機，促成了中產階級的誕生，科學與工藝相結合，社會各種因素的凝集與衝擊，經產業革命、美國獨立與法國大革命，人類遂邁進了工業文明的近代社會。但不幸十九世紀資本主義因生產結構分裂，貧富不均，階級對立，以致社會主義興起，二十世紀經一、二次世界大戰，更促使國際社會分裂，形成為美蘇兩大陣營的對立。蘇聯史達林依照「建構主義者理性論」(Constructivist Rationalism)的想像，根據人們的意願塑造周圍世界，將社會現象當作自然現象來處理，忽視了社會是由傳統提供資源所構成的演化規則而發展；因太偏於理想化，他們所用之「階級鬥爭」與「公有制」等手段，反而窒息了人民的活力與創造力，使社會陷於沉滯，經濟遂一蹶不振。另方面，資本主義更具有「非凡的彈性」，自跳出了三〇年代的經濟大恐慌後，「人民資本主義」與「後工業社會」，更為人類帶來了空前的繁榮與發展。八十年代保守主義重振了古典自由主義精神，並結合了

時代潮流，成為國際政治主導的力量；當前開發中國家亦紛紛進行改革，以挽救危機，世界歷史正為一隻看不見的手所引導，將那些脫離了軌道的國家拉回來，進行歷史的整合與人性的回歸！

二、現代國家必須依據歷史條件與客觀情勢之發展，從人類共存共榮中，以策訂國家目標，並綜合發展與運用所有國力即政治、經濟、心理、軍事各種力量，以達成國家目標而維護世界和平。但國際社會無超級政府，如何維護世界和平，在國際情勢迴旋中，遂有「權力平衡」戰略之運用，即反對一個強權控制一切，抑強輔弱，使國際權力平均分布，造成均衡狀態，以制止侵略。英國曾運用「權力平衡」，維持歐洲大陸均勢，使其得有餘力，向海洋發展，成為世界日不沒國。美國亦曾運用「權力平衡」，在中、蘇之間與多元的國際關係中，以維持均勢。這種所謂「政治物理學定律」，曾在國際舞臺上發揮了長期效能。但這一原理，係以權力政治為其前提，一旦均衡喪失，將激起循環的戰爭；戰爭不能解決社會進化問題，徒帶給人類以莫大的不幸與災難。所以，一次大戰後美國總統威爾遜(W. Wilson)曾斥責「權力平衡」為強權政治，而提倡集體安全制度，以制止野心家之擴張。八十年代末期是歷史的轉型期，一九八八年至一九九一年聯合國直接間接對世界和平，都發揮了具體功能。蘇聯自阿富汗撤軍、兩伊停戰、裁軍談判、中程核武銷毀、各區域經濟合作之加強，威爾遜的理想又逐漸浮現。因為任何國家均需要生存，權力擴張即係威脅對方之生存，將激起反應，而陷於無止境之紛爭中。所以和平為共同之願望，集體安全與區域合作，頓成為今後國際政治主要發展之方向。

三、共產主義的世界革命運動，已近二個世紀。馬克思(K.

Marx) 只是建立了理論的架構，而使這一理論變為現實政治體制者則為列寧(N. Lenin)。列寧在戰略上最成功之處有三：(一)從帝國主義世界體系中最薄弱的環節殖民地半殖民地進擊，作戰略的突破；(二)建立職業革命家先進隊伍共黨戰鬥體系，以為革命的動力；(三)以無產階級專政與公有制，經社會主義進而實現共產主義的天堂。列寧這三大戰略在其革命時期確發生了無比的威力，但至建設時期，落後的生產力卻無法發展起來；職業革命家隊伍，可能形成龐大的官僚體系，阻止了經濟之發展；「公有制」更扼制了人民的活力與創造力，使社會陷於沉滯落後；於是這三大戰略遂成為社會發展遲滯的根源。一九八九年起蘇聯及東歐的劇變，一面說明了東西方冷戰的結束，一面更證實了國際社會之發展只有一條道路，人性理性的發揚、民主、工業化、全民奮發、全民創造，社會才能繁榮與進步，人類才能到達共存共榮、和平的新世界！

四、世界經濟發展已超越了國家界限，資源開發、國際貿易、多國公司、金融、資訊、航運、交通等的發展，已把各國緊密的連在一起，任何國家也不能脫離他國而存在。為發展經濟，必須發揚智慧，創新科技；惟不幸者區域衝突、野心家玩弄武力、盲目發動侵略，戰爭一時尚難從地球上消失。因而為整個人類生存，和平的維護乃成為國際社會之共同需要與責任；今後強權不在武力之龐大，而在經濟與科技之發展，而科技之發展，則在人類智慧之凝結。高智慧、高科技、資訊化的高工業社會，將是未來國際政治發展之主要特徵。

五、二十一世紀是太平洋的世紀，西太平洋將成為世界經濟發展之中心。國際政治今後之走向，必須消除南北貧富之差異，尋求全球人類整體之發展。中國大陸有超過十三億人口，民主化

與工業化不僅關係中華民族之生存，而且更是維護亞太與整個世界和平與繁榮之關鍵。湯恩比 (A. Toynbee) 說：「歷史有一週轉期」，我們並不希望西方壓倒東方，或東方超越西方；西方物質的文明達於極度，而人類自己卻在文明中迷失，陷於心靈空虛；東方文化注重人性與道德之發揚，及心靈精神之安和，但對物的世界則感到迷惘與徬徨，兩大文化的融合，匯集凝結為世界新文化，推動整個國際社會之發展，將是歷史進化之新趨勢與取向。中國之民主化、工業化與現代化，世界才有永久和平，人類才有更光明燦爛的前途。

本書分四篇十四章：第一篇緒論，分析近代文明之發展，及近代國家體系建立之經過。第二篇國際政治原理，從國家戰略體系說明現代化國家如何建立與運用國力，並進而探討國際政治之基本行為與運作的規律。第三篇國際政治之背景與動力，從國際政治思想、結構與型態上，就民族主義、帝國主義、資本主義、民主主義與共產主義對國際政治之衝擊，所發生之影響及其結果，予以介紹，以便瞭解國際政治變化之原因與動向。第四篇國際政治之變遷，敘述二次大戰所帶給人類之教訓，韓戰、越戰、波斯灣戰爭與國際形勢之變化，以及當前國際情勢之癥結與前瞻，東西文化如何融合，中國如何才能達成現代化，分別予以探討，以為結論。

歷史為人類所創造，但人不能任意創造歷史；國際政治雖是在國家間與有關方面各種意志與互動中而發展，但亦有其一定的法則。這是一門新興的整合科學，應以科學的方法結合理念、悟性與歷史的歸納，使定性與定量分析，相互補充，方能使這一門新興科學更為充實而具有其價值。本書只是資料的整理，掛一漏

萬有待教正。其內容一面參考了各國國際政治學者名言高論，同時也特別重視國內學人研究的成果，而予以採擇參正。友人黃忠範、郝亮二先生為我審閱校正，至為感激！對所參考書籍報章與作者，更特別表示敬意與謝忱！

李正中 謹識

一九九二年元月一日

自序二

本書初版於一九九二年發行，正值冷戰時期結束，歲月匆匆轉瞬已十餘載矣。在這十餘載中，國際情勢之發展，有下列趨向：

一、區域衝突的增強與整合：在後冷戰時期，因美蘇對峙國際權力結構解體，原被嚴密控制地帶，突然鬆弛，於是種族、宗教、領土、世仇衝突爆發，此起彼落；其中最激烈者為南斯拉夫分解所引起的混戰，南國由一國而變為五國，塞爾維亞人以南國名義於一九九一年六月對獨立的伊斯蘭教徒居多的波西尼亞進行報復性戰爭，戰爭進行二年，死亡二十萬人以上，二百三十萬難民流離失所，嗣經美、俄、德協同聯合國、北約強力制止，終於一九九四年三月告一段落。此外非洲索馬利亞軍閥部系之交戰，亦造成動盪不安，而以、巴衝突，更是反覆殘殺混戰，陷中東於危疑震撼之中。

二、恐怖主義威脅了世界和平：美國紐約於二〇〇一年九月十一日遭遇賓拉登蓋達(al Qaeda)恐怖組織之突襲，震驚天下，這一襲擊改變了人類一部分戰略思想與生活方式。恐怖主義是超限戰的超限戰，亦不同於一般性的游擊戰；既無戰爭形式，亦無戰爭規律，不知敵人從那裏來，亦不知敵人往那裏去，甚至敵人主體亦自我毀滅。這是一個社會性的戰爭，嚴防反恐變為伊斯蘭教與西方文化的衝突，應由聯合國團結世界各國，全面合作，全民防衛，從伊斯蘭正義運動中，爭取民主和平，消滅恐怖主義。作者於二〇〇三年六月曾撰「美國反恐怖主義應採戰略戰術之研究」一文，經譯陳美國總統布希(G. W. Bush)參考，並蒙其覆函讚許感謝，原文附後。

美國為反恐怖主義，消除邪惡國家，曾於二〇〇三年三月二十一日發動對伊拉克戰爭，高科技創造了戰爭新型態，以五度空間的總體戰略，即陸、海、空、太空與信息空間，非線式非接觸戰爭，及遠程精確制導武器，範圍廣闊，區外打擊，至四月下旬，即將伊拉克擊潰，於五月一日結束戰爭；副總統胡森(S. Hussein)被捕，北非利比亞亦宣布放棄製造殺傷性武器，中東形勢一變，美國已獲相當勝利！

美伊戰爭，美國雖然獲得勝利，但因躍越了大戰略原則，未經聯合國授權，未得歐盟德、法之同意，以及無法證實胡森製造大規模殺傷性武器等，以致發生後遺症。一面幾乎使反恐聯合戰線分裂，一面若干恐怖組織，滲透伊拉克，進行特殊形式反美的游擊戰爭，使美國重建民主的伊拉克困難重重，尚待克服，亟需解決！

三、中國之和平崛起：中國自十九世紀末期以來，為挽救貧窮落後，曾數度致力於工業化現代化，不幸，歷史的無情，均告失敗。但現在天佑中華，自一九七八年以後，政府採取改革開放政策，建設有中國特色的社會主義，即以社會主義的政治理念，結合市場經濟，把握和平發展，科技興國的大政方針，二十多年以來，經濟突飛猛進，保持百分之七至八以上的生產指數，至二〇〇三年止，合同外資七千一百六十七點四三億美元，使用金額四千九百一十五點二二億美元，非公有制企業已占 GDP 總量比重超過三分之一。國內生產總值將突破十一萬億元，約合美金一萬億元以上。對外貿易總額已達八千四百億美元，人均已達一千美元，中國不惟將逐漸形成為世界性的工廠，不遠的將來，亦將成為世界最大的消費市場，匯同社會其他方面的發展，至二十一世紀中期，將邁向開發而達成現代化！

四、經濟全球化與區域整合：二十世紀末世界主要發展方向，是經濟全球化與區域整合。全球化是世界生產力發展與運動的一種過程與體系；生產、金融結構、運銷的再造與科技人材的交流互動及其連鎖反應；其特徵生產不惟社會化，而且超越了國家界限；所有權與使用權分離；社會財富的異化，大資本為私有，但亦幾乎為社會所有，七萬多家跨國公司，七十多萬家子公司（其中五百家最大公司）籠罩了世界大部經濟之發展。未來地緣經濟的整合，歐盟將非洲納入結為一體；亞太中國、日本、東協將澳洲納入結為一體；北美、加、墨將中南美納入結為一體。（俄羅斯分別納入歐、亞體系）這三大經濟體既競爭而又合作，由經濟融合而政治，亦將由集體安全邁向統合，向地球村方向發展。

中華民族有五千年歷史，其文化精神為「大道之行也，天下為公」，「致中和天地位焉，萬物育焉。」中國之興起，將協同美國與歐盟一致奮力實行全世界各民族一律平等，共建和平、安全、繁榮、幸福的新世界，發展人類最高文明，邁向大同！

本書探討了國際政治原理及其變遷的規律，並綜合闡述十五世紀以來政治、經濟、文化、戰略思潮，及其對國際政治之影響。一得之愚，可供政治家及青年學子之參考。作者現已年屆百歲，生長在豫南一偏遠小城。歷經貧窮、災難、戰爭之磨折，飽受憂患，歷歷如在目前，記憶猶新，感慨萬千！今幸目睹中華民族之復興，為世界帶來無限的光明與希望。茲承三民書局劉振強先生與諸賢達之指導，子李濤媳李艷秋侄王念朝女李明之協助，本書能再版發行，以供先進之指教參考，實為幸事也！

李正中 謹識

二〇〇八年二月二十日於洛杉磯

國際政治學

目次

(上冊)

蔣 序

錢 序

自 序

自序二

第一篇 緒 論

第 1 章	近代國家體系的建立	3
第一節	人類社會的形成	3
第二節	國家演進的型態	5
第三節	近代民族國家的興起	9
第 2 章	國勢的形成與發展	21
第一節	近代國家的特質	21

第二節	國家安全體系	29
第三節	國力因素與成長	38
第四節	地理與地略	73
第五節	國力的運用	81

第二篇 國際政治原理

第 3 章	國際政治的基本行為	99
第一節	國際社會與國際體系	99
第二節	整體外交與作為	109
第三節	外交政策的工具	120
第四節	戰爭的新趨勢	141
第 4 章	國際政治的運作規律	165
第一節	國家間互動方式	165
第二節	戰略的運用	182
第三節	權力平衡	199
第四節	國家政策的型式	220
第 5 章	國際法	249
第一節	國際法的意義	249