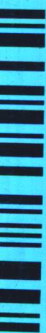


建设管理与创新

——小城镇建设探讨与研究

● 宋华明 著



中国建筑工业出版社

2-53

TU984.2-53

20041

阅览室

建设管理与创新

——小城镇建设探讨与研究

宋华明 著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设管理与创新：小城镇建设探讨与研究/宋华明
著. —北京：中国建筑工业出版社，2004

ISBN 7-112-06395-7

I. 建… II. 宋… III. 城镇—城市建设—中国—
文集 IV. TU984.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 022855 号

建设管理与创新

——小城镇建设探讨与研究

宋华明 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)
北京密东印刷有限公司印刷

*

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：5¼ 字数：125 千字

2004 年 5 月第一版 2004 年 5 月第一次印刷

印数：1—1500 册 定价：15.00 元

ISBN 7-112-06395-7

TU·5647 (12409)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址：<http://www.china-abp.com.cn>

网上书店：<http://www.china-building.com.cn>

本书是一本关于城乡建设的论文集，作者来自建设行业的基层单位，至今还在建筑行业的生产第一线工作。他对中国建设行业、小城镇建设和建筑管理的体会和感受最深，文章分析论说自然是入木三分。论文论点新颖实际，论据扎实可靠，论证朴实流畅。论文集分为三个部分，即小城镇建设探讨，建筑管理研究，施工技术杂论，共有 29 篇文章，可供从事小城镇建设和管理的领导者和工作者阅读参考。



宋华明同志近照

作者简介

宋华明，1947年2月生，辽宁省昌图县人。研究生学历，高级工程师，国家注册监理工程师。1968年下乡，插队务农。1972年进入建筑施工队伍，先后在建筑公司任工长、施工队长、施工股长等职。1984年到县工程质量监督站工作，任副站长、站长，现任昌图县工程建设监理站站长、党支部书记。社会兼职：中国未来研究会会员，中国诗歌学会会员，中国作家协会辽宁分会会员，中国管理科学研究院创新研究所特聘研究员。出版诗集《不落的风帆》、报告文学集《扬起风帆》、诗词集《远去的风帆》。

序 言 一

——小城镇建设的探索者

辽宁省建设科学研究院总工程师、教授级高级工程师

王增泽

宋华明是我的同行、朋友，知道他要出版一本论文集《建设、管理与创新——小城镇建设工作研究与探讨》，拿过来认真阅读后，发现这些论文在研究小城镇建设与管理方面真的下了不少功夫，有思想、有见地，有些研究成果很有参考、借鉴的价值，很值得一读。我虽不善文笔，此篇序文只是有感而发，但希望读者更了解他，也许大家都会成为事业上的朋友。

我是在1997年辽宁省高级工程师职称评审答辩会上和华明认识的。我当时是主持分组答辩的主考官，华明正好分在我这个组。答辩中他思路敏捷，脉络清楚，用词准确，很有针对性。言谈中我发现，他对工程建设中的施工技术、管理办法，都有独到的见地，尤其是发现问题、解决问题的能力有别于常人，给我留下很深刻的印象。以后交往多了，了解到他是“文革”中1968年从辽宁省极具声望的中学——沈阳二中下乡的“老三届”高二学生。他老家在昌图县的一个较偏僻的农村。1964年是从乡下的一个普通农村初中考入到省重点中学沈阳二中的。“文革”后下乡插队落户，后走到工程建设队伍中来。

华明有理想，有抱负，不甘寂寞，不是那种一谈起“文

革”被耽误的一代就怨天尤人的人，而是不断努力完善自我，不断和自己叫劲的那种人。从1980年参加辽宁大学中文函授起，接二连三地参加职大，离职进修、函授等，取得了辽宁大学、沈阳建工学院、辽宁建设职工大学、中央党校函授学院等五个专科、本科毕业证书，最后学历是2001年取得的沈阳建工学院结构工程专业的研究生。20多年来，他除了完成本职工作外，基本没闲着。可见他努力学习、钻研业务的毅力是很不一般的。近几年来，他又相继获取省注册工程质量监督师，考取省注册建筑工程招投标专家评委、国家注册监理工程师资格。

在工程建设战线，华明奋斗了三十多年，当过县建筑公司的工长，生产、技术股长，县工程质量监督站的站长和县建设工程监理站的站长等职务。三十多年来，他在工程建设过程中积累了丰富的经验，举凡涉及小城镇建设的，如施工管理、施工技术、环境卫生、项目管理、招投标、村镇建设、监督、监理改革、建筑企业入世、建设档案和小城镇发展的管理与经营等，他都做过很深入的探讨与研究。由于华明具有较强的文字驾驭能力，其文章文笔精炼，行文畅达，思路清楚，论述分析精当，因而不断发表在省级以上的报刊上，多次被收入到中国建材工业出版社、中国经济出版社、中央党校出版社等出版的大型论文集中，其中二十多篇获得各种奖励。他不断取得的理论和学术著述成绩，受到国家级科研机构的重视，他先后被聘为中国管理科学研究院特约研究员、中国未来研究会会员，多次参加“入世”，未来发展，管理理念创新等国家级大型理论学术研讨会，其研究成果和论文也在会上研讨和交流。

华明在学术研究和探讨中目光敏锐，看问题有前瞻性。例如，他清醒地看到小城镇的建设和发展问题是我国现在乃

至未来经济发展中的一个不可忽视的焦点问题，怎样搞好小城镇的建设、管理与经营，他在《小城镇的管理应向经营型转变》这篇文章中深入地进行了讨论，这是作者适应我国的计划经济向市场经济转变的大环境进行的卓有成效的探讨。

文章提出：经营小城镇，不再是单一的管理，而是以小城镇的发展、社会进步、人们的物质文化生活水平的提高为目的，通过市场机制，对构成小城镇空间和功能载体的土地自然生成资本，基础设施人力作用资本和隐形相关延伸资本等实行集聚和营运，改变原先计划经济条件下形成的政府对小城镇市政公用设施只投入，不经营、不收益的状况，最大限度地发挥小城镇有限资源的作用，使小城镇资源的利用无论在经济效益、社会效益和环境效益上都取得理想的收获。从而实现“精心建设、精心经营、精心管理”的三大战略。文章中着重提出为实现这三大战略应该在基础设施建设，城镇规划，引入市场机制，建立多元化的投资体制，深化经济体制改革等方面进行卓有成效的运作，必然能收到事半功倍的效果。这个见解和认识是很有前瞻性的。

怎样加强小城镇建设，华明又撰写了《发展小城镇不可忽视环境建设》、《小城镇建设档案管理工作不容忽视》、《小城镇建设监理体制亟待加强》等几篇文章，从几个侧面详细地探讨了加强小城镇建设的具体操作问题。

在小城镇建设管理上，华明撰写了《村镇建设呼唤招标投标管理》、《规范的建筑市场与招标投标管理的探讨》、《关于改善建筑装饰工程消防安全管理工作的探讨》、《监理体制的转变与深化改革的思考》、《谈监理工程师的组织协调工作》等一批文章，具体提出在小城镇建设中，加强管理的意见和方法。这些意见和方法来自实践，来自基层，经作者由实践到理论，由表及里地概括，变成可供参考和借鉴的宝贵经验。

华明同志十分热爱本职工作，他搞过施工和管理，干过工程质量监督和工程监理。三十多年来，在昌图县迄今为止的所有大型工业与民用建筑工程建设中，都留下他辛勤的汗水和不疲倦的脚步。在施工技术的研究与实践中，他撰写了《影响构造柱质量的原因分析及防治对策》、《对辽北地区锤击沉管灌注桩的缩径、断桩问题的探讨》等，这些经验是作者亲身经历，言之有物，有的放矢，读了很受启发。

除了在理论和实践的结合上，多侧面、多角度地探索小城镇建设与发展之路外，华明作为辽宁省作家协会会员，他还以文学色彩颇浓的笔调，用报告文学的形式，把昌图县在小城镇建设中做出突出贡献的施工、管理、环卫、自来水等行业的先进人物的事迹写出来。他撰写的《水官》、《城乡建设之光》、《“特区”建设者》、《翻身楼诞生记》、《凝固音乐奏鸣曲》等中短篇报告文学，先后发表在省市报刊上（2000年由黑龙江人民出版社把这些文章结集出版了报告文学专集《扬起风帆》），其关注小城镇建设的良苦用心可见一斑。

对于我国加入世贸组织，华明同志以一个探索者的热情目光，倾注了十分热情，给予广泛关注。他收集资料和信息，密切注视我国加入世贸组织的进程，研究入世后可能会给小城镇建设带来的机遇和影响。他两次参加国家级学术团体在北京举行的大型入世研讨会，聆听了我国“入世”谈判专家代表的报告，受到很大启发和教育，回来后，他除了给本单位职工，县建设系统、市监理培训班讲解我国的“入世”之道，详细分析了“入世”将给我们带来的机遇和影响，同时撰写了《对政府“入世”的认识》、《辽北建筑业应对“入世”的对策思考》和《漫谈地方监理行业如何应对加入WTO》等文章发表。

我在近四十年的工程设计科研和管理工作中，交了不少

同行朋友，但县级工程技术人员的朋友还真的就比较少，华明是个例外，他是我接触到的外地朋友中印象比较深的一个。华明作为一个工作在县城的工程技术管理人员，能够时刻关注国际上的风云变幻，经济发展大趋势，从改革开放的大局出发，立足本职，研究探讨了这么多小城镇发展建设问题（有些问题已经超出了小城镇建设发展的范围）提出带有前瞻性的见解，这是很不容易的。他治学严谨，思路清晰，论述精当。这本学术专著能够在中国建筑工业出版社——这个我国建设领域最高级出版社出版，应该说是件很不容易的事情。不但是他个人的光荣，也是昌图县建设系统乃至辽北地区建筑业的光荣，他的许多关于小城镇建设的真知灼见，对辽北的小城镇建设都有很好的参考与借鉴价值和可操作价值。这是一笔无形资产，很好地加以利用是会产生效益的。同时，对昌图建设文化大县、铁岭市建设文化大市都是一份贡献。

当然，由于华明所处的环境有局限性，他论文中的个别篇章所涉及的问题在辽北可能是个大问题，但在全省乃至全国就可能算不上大问题，这就不可避免地使这些篇章带有某些局限性、地方性，这是可以理解的。愿华明在今后的学习和工作中能够保持敏锐的观察力，不断研究新问题，不断武装自己的头脑，加强理论修养，在完成好本职工作的同时，写出更多更好的学术论文，为辽北的振兴，为全省乃至全国的小城镇建设继续做贡献。

2004年3月3日 于沈阳

序 言 二

——心血凝聚绘蓝图

昌图县城乡建设局局长 王功伟

华明同志把近作《建设管理与创新——小城镇建设工作研究与探讨》建设论文集书稿送到我手中，邀我作序。虽然政务冗繁，我还是从头至尾仔细地读完了这部书稿。一个整天在工地转悠的监理人员，能利用工余时间写出这么多文章，真使我感动。尽管为人出书作序不是我的强项，作为朋友，我不能推托，我愿把读后的感受写出来，与大家交流，权作这部论文集的开场白。

我和华明认识有十数年，他是一个虚心好学、进取心很强的同志，虽然在“文革”中是被耽误的“老三届”，但他从不言放弃。从1980年起，二十几年中他接二连三地读完辽宁大学中文专业、中央党校函授学院经营专业、辽宁建设职工大学工民建专业、沈阳建工学院专修班和结构工程专业等五个专科、本科和研究生的学历，其刻苦学习的精神可见一斑。华明爱岗敬业，干啥钻研啥，在三十几年施工现场的摸爬滚打中，积累了丰富的施工、管理实践经验，他又能认真地进行总结，并不断地把这些经验和领悟写出来发表，其中多篇获得各种奖励，我们几位朋友鼓励支持他把这些文章结集出版，于是就有了这部书稿。

华明的文章针对性强，决不泛泛空谈。诸如涉及到小城镇建设的经营与管理、环境卫生、建筑市场的规范与管理、

工程监督、建设监理和建筑施工企业的改革与创新等，他都有独到的见解与分析，意见很有前瞻性和可操作性。如他写的《漫谈地方监理企业如何应对入世》，在世界华人交流协会举办的国际论文交流评选活动中获“国际优秀论文”奖，《关于改善建筑装饰工程消防安全管理工作的探讨》获西部开发优秀论文一等奖，《村镇工程建设呼唤招投标管理》一文获“十五期间西部经济社会文化协调发展”一等奖，《监督体制的转变及深化改革的思考》获中国发展西部经济研究丛书特等奖等；有十数篇被中央党校出版社、中国经济出版社、中国建材工业出版社、光明日报出版社等数家出版社出版的大型论文集收入。其业绩小传分别被收入《中国专家人才库》、《中国专家大辞典》、《中华创业功臣大典》等十几部大型辞书中。

目前，国家把发展小城镇作为带动农村经济和社会发展的一个大战略，全国上下都十分重视小城镇建设。华明书稿中对目前小城镇建设的战略与现状有很清楚的描绘，不少文章讨论了小城镇发展的经验、特点、方向和模式，集中分析和研究小城镇发展过程中遇到的热点、难点问题，由此及彼，由表及里，理论联系实际地对小城镇建设、管理与经营都提出了许多前瞻性的见解。这些探索和研究为有关部门制定促进小城镇发展的具体政策措施提供了很好的参考资料。自然，对全方位推进小城镇建设是会起到积极的作用的。

华明是个实干家，在昌图的建筑施工、工程质量监督、建筑材料检测以及工程监理机构的创立、工作的开展、事业的发展壮大上，都曾呕心沥血，殚精竭虑，做了大量开创性的工作。近三十年来，在昌图几乎所有较大的工程项目中都留下了他忙碌的身影和辛勤的汗水。工作中他认真负责，现场管理坚持高标准、严要求，认真贯彻国家及行业的规范标

准，出色地完成任务。如在1989年八面城镇，建筑面积一万平方米的昌北市场工程施工中，华明同志任工程技术质量组组长，他起早贪黑，奋战在第一线，并直接策划组织了31米大跨度钢屋架的整体下料焊接、分段切割运输，现场整体拼装和分段吊装施工。道道工序严格把关，确保了工程质量，既缩短了工期，又节省了资金。该项工程受到当年建设部全国小城镇建设优秀建设项目奖，也受到了当年回乡探亲的我国航天工程总设计师王永志的好评。华明工作踏实，成绩显著，多次被评为省、市优秀工程质量监督员，县先进工作者，建设系统劳动模范。

华明在后备人才的培养上倾注了大量心血，付出了辛勤的劳动。二十几年来，他在市、县举办的基本建设多项培训班上担任主讲教师，他深入浅出的讲解，理论联系实际的教学，赢得了学员的信任和尊重。他把自己所掌握的知识和经验毫无保留地传授给学员，为建筑行业培训实用技术型人才倾注了大量心血。

华明同志正直诚恳，有理想有抱负，讲感情、重义气。好助人为乐。我们既是同事，又是推心置腹的朋友。他很好交往，心地纯朴善良，心直口快，为文曲，做人直，不要心眼。他热爱家乡，热爱建设事业。作为辽宁省作家协会会员，华明能诗善文，他经常动笔讴歌家乡的变化，讴歌建设事业。目前已出版报告文学集《扬起风帆》、诗集《不落的风帆》和传统诗词曲赋的《远去的风帆》。华明写传统诗词颇见功力。写景状物有感而发。如：“走笔何辞狐鼠恶，吟诗当颂古今贤”，这是他写诗的原则；“善根萌蘖应助长，恶源涓流也须塞”，这是他做人的原则；“精诚寄语花魁首，岂能上装不卸妆”，这是在对牡丹的吟咏中得到的感悟；“两袖清风无遗憾，去留肝胆两昆仑”，这是对电视剧《公安局长》中正面人物的

赞叹，如此等等。“诗近老成多带辣”。华明的诗有时直抒胸臆：“婆婆酒馆英雄少，萦回孔方骗子多。”在海瑞墓前，他写道：“多少软卧车中客，缘何到此不稍停？”这愤慨，这感悟，很能发人深省。华明的诗风刚柔相济，冷峻与轻盈兼得。在《自家小院》中他写道：“几树浓荫夏日长，竹席铺就好乘凉。羽扇轻摇微风动，一架葡萄满院香。”称颂了主人性情恬淡，悠然自得的心情。

恩格斯曾说过：“人生最高境界是有所作为”。华明总想做点事，不甘寂寞。不论在工作上还是在文学创作上都是小有成就的。工作忙，他的笔也未停，写诗、写报告文学、写杂文，锲而不舍，执着追求。他的热情，他的韧劲，他的精益求精的精神，令人敬佩。实在说，现实社会商品大潮涌动，写东西赚不了几个钱，难能可贵的是华明没扔下笔杆，去抓大钱，而是持之以恒、痴心不改地在做好本职工作的同时，继续着他的诗，他的文，他的酷爱，他的追求。我想，这是在追求无价的东西，如真诚、友情、敬业、人品等，这些是用钱买不到的。这是一种追求，也是享受，是情操，更是品格的升华，值得称道。希望华明同志写出更多更好的作品奉献给广大的读者。

最后，以华明的两句诗作结：“余生稳步苍桑路，永捧丹心奉大千”。是为序。

2004年2月29日于寓所

目 录

序言一	王增泽
序言二	王功伟

小城镇建设探讨	1
1 村镇工程建设呼唤招投标管理	3
2 小城镇的管理应向经营型转变	7
3 发展小城镇不可忽视环境建设	12
4 小城镇建设监理体制亟待加强	16
5 小城镇建设档案管理工作不容忽视	21
6 农村住宅设计中应注意的问题	25
7 辽北农民建房值得注意的质量问题	28

建筑管理研究	33
8 编制建筑工程预、结算容易遗漏的几个问题	35
9 关于改善装饰工程消防安全管理的探讨	40
10 监督体制的转变及深化改革的探讨	44
11 监理工程师的组织协调工作	51
12 建筑工程项目管理与理念更新	55
13 诚信为本, 操守为重	59
14 与监理协作, 提高工程设计质量	64
15 规范建筑市场与招投标管理的探讨	68
16 认真履行监理职责, 确保工程质量	75
17 施工现场工程技术档案编制应注意的问题	79

18	辽北建筑业应对入世的对策思考	83
19	漫谈地方监理企业如何应对入世	88
20	对政府入世的浅识	98
21	诚信——纳税人不可或缺的品质	101

施工技术杂论..... 103

22	昌图市场工程的技术与质量管理	105
23	影响构造柱质量的施工原因分析及防治对策	110
24	辽北地区锤击沉管灌注桩质量问题的探讨	116
25	浅谈二十八米直径钢筋混凝土圆仓的施工	123
26	辽北地区砖砌墙体裂缝的原因分析与对策	129
27	砌块砌体裂缝原因分析及防治对策	134
28	谈某大市场工程的技术与质量管理	139
29	机械化立窑的主体施工	144

后记	150
----------	-----

小城镇建设探讨