

洛阳市公路发展史

1949—1981

(初稿)

洛阳市公路管理段编史组

一九八二年十一月

洛 阳 市 公 路 发 展 史

1 9 4 9 — 1 9 8 1

(初 稿)

洛 阳 市 公 路 管 理 校 编 史 组

一 九 八 二 年 十 一 月

目 录

概 论	1
第一章 编年大事记	5
第二章 各个时期的公路论述	20
第一节 1949年~1956年时期的公路	20
第二节 1957年~1965年时期的公路	23
第三节 1966年~1976年时期的公路	26
第四节 1977年~1981年时期的公路	29
第三章 公路业务分项论述	35
第一节 公路管理机构的沿革	35
一、建国初期的公路管理	35
二、专业公路管理机构的诞生及其沿革	35
三、道班与分段的变化	36
四、市段直属厂、队的建立与发展	38
第二节 法令、政策、规章	40
一、民工建勤政策的贯彻执行	40
二、养路费的留成及超收奖励	41
三、破路办法	43
四、行道树的管理	44
五、公路养护质量检查评定	45
六、技术规程	46
七、公路用地	48
第三节 路线工程	48
一、干线公路	48
(一) 洛阳界首公路(市辖段)	48

（二）郑州潼关公路（市辖段）	50
（三）洛阳卢氏公路（市辖段）	52
（四）洛阳常平公路（市辖段）	52
（五）洛阳宜阳北路（市辖段）	54
（六）洛阳宜阳公路（市辖段）	55
（七）洛阳孟津公路（市辖段）	55
（八）顾县龙门公路（市辖段）	56
二 县社公路	56
（一）洛阳栾水公路（市辖段）	56
（二）洛阳岳滩公路（市辖段）	57
（三）聂湾潘寨公路	58
（四）李楼城角公路	58
（五）城角南龙公路	58
（六）邙山红山公路	59
（七）邙山开沟公路	59
（八）浅井头青岛路公路	59
第四节 路面工程	60
一 建国初期的路面状况	60
二 路面技术的发展	60
第五节 桥梁工程	65
一 洛阳桥	65
二 中州桥	68
三 龙门桥	70
四 洛河桥	74
五 李楼漫水桥	76
六 王祥河桥	77

七 杨瑞河桥(创业桥)	78
八 东华桥(汇河桥)	79
九 黄河桥	82
第六节 渡 口	87
第七节 公路养护管理	90
一 概 况	90
二 群众养护组织的发展	91
三 专业道工	95
四 养护生产管理	95
五 养护技术	96
六 路政管理	99
第八节 公路绿化	103
一 绿化概况	103
二 绿化办法、树权、收益分配	104
三 技术管理	105
四 米伐更新	106
五 存在问题	106
第九节 养路费的征收与使用	108
一 建国初期的收费工作	108
二 市投建立以来的收费概况	109
三 收费机构、人员发展	111
四 收费人员的经济责任制	112
五 养路费的使用	112
第十节 综合管理	114
一 计划管理	114

二 技术管理	115
三 财务管理	116
四 材料管理	117
五 清仓核资	118
六 结 论	119
第十一节 技术、科研	120
一 技术管理机构的建立与加强	120
二 技术人员的培养和发展	120
三 “优选法”在公路施工中的应用成果	121
四 交通流量调查工作	122
第十二节 其 它	124
一 重要会议	124
二 职工福利	132
三 评先活动	136
第四章 专题论述	138
一 “优选法”在公路施工中的应用	138
二 洛界公路洛阳龙门段改建工程	141
第五章 资料辑录	147
第一节 附 录	147
附录一 洛阳市革委批转市交通局《关于健全公路管理机构、 颁发公路管理办法的报告》	147
附录二 洛阳市公路管理处关于推行经济责任制的实施方案(试行)	155
附录三 洛阳市公路管理处各种工程勘测设计管理办法	161
附录四 洛阳市公路管理处各种工程现场施工管理办法	162

附录五	渣油表处路拌法施工技术操作规程.....	165
附录六	洛阳市公路管理段石灰土基层拖拉机拌合法施工操作规程.....	175
第二节	附表.....	179
	附表1 历年公路里程及路况汇总表.....	179
	附表2 一九八一年干线公路里程及技术状况一览表...	182
	附表3 一九八一年县公路里程及技术状况一览表.....	183
	附表4 一九八一年社队公路里程及技术状况一览表...	184
	附表5 一九八一年专用公路里程及技术状况一览表...	187
	附表6 历年公路养护及绿化状况统计表.....	188
	附表7 洛阳市公路大中桥一览表.....	190
	附表8 历年养路费收支统计表.....	191
	附表9 一九八一年洛阳市公路段与市政工程处分管路线里程表.....	192
	附表10 洛阳市公路管理部门历届领导人名单.....	193
第三节	附图.....	198
	附图一 洛阳市公路管理机构沿革图.....	198
	附图二 洛阳市公路管理段职工人数分期比较图.....	200
	附图三 洛阳市公路路线示意图.....	201
第四节	照片.....	202
	一 大中桥.....	202
	二 公路绿化.....	203
	三 公路养护.....	204
	四 其它.....	204
	后 记.....	205

概 论

洛阳地处中原，位于黄河中游南岸，河南省的西部，居北纬34度30分，东径112度41分，海拔145米。西依秦岭，东望嵩岳，南有伊阙耸立，北靠邙山屏障，周围与新安、孟津、偃师、宜阳毗邻，境内伊、洛两河横列于南，汧、涧两水环绕东西，地势西北高，东南低，河流纵横，形势险要，气候温和，土地肥沃，水源充足，是水陆交通要塞和枢纽，素有“九州腹地，十省通衢”之称，为历代兵家必争之地。

自公元前七七〇年开始，先后有东周、东汉、曹魏、西晋、北魏、隋、武周（武则天）、后梁、后唐九个朝代在这里建都，史称“九朝古都”，是我国历史上著名的六大古都（西安、洛阳、北京、开封、南京、杭州）之一。近千年来，一直是我国政治经济文化的中心。战国至西晋，洛阳是全国性的商业中心，东汉、魏、晋、隋唐时代，更为全国乃至亚州经济、文化的中心，也是交通运输的中心，隋代南北大运河的通航，使洛阳成为全国水陆交通的枢纽，通过运河把江南、河北、山东等省的粮食等物资源源运到洛阳。世界闻名的丝绸之路，就是从洛阳、西安直达波斯以及地中海沿岸。古都隋代之市内交通，亦颇壮观，如皇城闹市，端门大街，宽一百步，两旁种植樱桃、石榴等树，直通横跨洛阳南北的天津浮桥。天津浮桥也叫洛阳桥，建于隋大业元年，每天早晨，月光未落，天津桥上早已行人如织，车水马龙，河内运输船只来往如梭，足以说明当时交通运输的繁荣景象。但自五代以后，洛阳逐渐沦落，加之久经战乱，历遭破坏，昔日城廓已荡然无存，名胜古迹和历史文物被毁被盗殆尽。国民党统治时期，洛阳更处于风雨飘摇之中，千载古城，衰微破败，真是“尽失当年雄伟姿，触目皆是断残痕”，至解放前夕更是百业凋零，民不聊生，当时工业仅

有一个五百瓦的发电厂，和一个小煤窑，一些破旧的手工业作坊，业已处于朝不保夕的境地。这座历史名城，已沦落为一个人口只有九万，工人不过三百，面积只有四点五平方公里的消费城市。公路交通更为破败，原有低劣而又少得可怜的公路也被挖得沟壕纵横，障碍载道，大小桥梁俱被炸毁，交通断阻，人民处于水深火热之中。

一九四八年春，刘邓大军把红旗插上了洛阳城。洛阳解放了，千年古城获得了新生。解放后在党和政府的英明领导下，迅速医治了历史遗留下的深重创伤，一九四九年到一九五二年完成了国民经济的恢复任务。一九五四年国家确定洛阳为重点建设城市，并改为省直辖市，至此洛阳进入了一个崭新的发展时期。经过四个五年计划，和三年国民经济调整，经过三十二年来洛阳人民艰苦卓绝的努力，已经把洛阳一个古老的消费城市变为以机械工业为中心的社会主义新兴工业城市。一九八〇年全市工业总产值比解放初期一九四九年增长了318倍，全市已有街道工业27家，生产日用产品三百多种，相当于解放前工业总产值的八十多倍。全市面积为455.25平方公里，总人口为889,024人，其中城市人口已达506,787人。使古都洛阳的面貌，发生了翻天覆地的变化。

随着洛阳城市建设的发展，和工农业生产的发展，交通运输事业也发生了巨大的变化，焦枝铁路的通车，与洛宜支线、陇海铁路在洛阳的汇合，使洛阳成为我国又一个交通枢纽，成为洛阳周围广大地区的物资集散地，一个以洛阳为中心的，四通八达的公路网，相继形成，至一九八一年底，全市已有公路253.7公里，为解放初期的3.38倍。质量上的提高尤其显著，由建国初期的土路全部建成油路，达到晴雨畅通，全市十三个公社全部通了油路。市区道路纵横如织，计有柏油马路166条，总长180公里，二十路公共汽车来往如梭，公

路交通已四通八达。建国初期全市无一完桥，现在涧河修建了中州桥，汜河上建成东华桥，伊河上修建了龙门桥，洛河上、下游建成大桥四座，把汜东，涧西，洛河南北，整个市区结为一体。目前龙门一级公路、唐寺门的立交工程、龙门的游览桥等规模宏大的公路建设项目正在施工。忆往昔，岁月峥嵘；看今朝，振奋人心，西化建设呈现出美好的前程。

纵观洛阳市公路交通三十二年来发展的历史，大体上可以划分几个阶段。一九五五年前为公路的恢复时期，公路桥梁没有建设新的项目，在市人民政府的领导下，组织市民，以工代赈的办法，在郊区动员群众，履行民工建勤义务，养护和修复公路便桥，增设渡口，恢复城市交通。一九五五年后开始市区公路桥梁的建设，一九五六年前后建成了洛阳桥和中州桥，同时并修建了横贯全市东西的平川大道，南北建成龙门路，便桥路一体，成为沟通全市交通的主要干道。一九五七年除继续发展市内交通外，重视了郊区公路建设，一九五八年掀起了群众办交通的高潮，为适应大跃进形势，一九五九年市交通局公路管理科的成立，开始有公路管理机构，促进郊区公路的发展，到一九六五年全市公路已发展到135公里，其中晴雨畅通公路达到113.5公里，全市十个人民公社中，已有八个通了汽车，并建成了龙门大桥，此期间为我市的公路发展时期。一九六六到一九七六年，着重提高公路质量，特别是一九七〇年，洛阳市公路管理段正式成立后，渣油路面有了很大发展，一九七一年至一九七六年底共铺油路111.2公里，使全市油路达到245.8公里，十三个人民公社全部通了油路。先后建成了王祥河桥，李楼渡水桥，涧西洛河桥，洛阳黄河桥，至此

全市共有桥梁25座，总长5313米。一九七六年粉碎林彪江青反党集团以后，我国进入了一个新的历史时期，在国民经济的调整中，公路建设项目相对减少，重点转入公路的养护和管理，进行企业整顿，重视经济效益。一九八一年底全市公路通车里程253.7公里，在十三个公社全部已通油路的基础上，已有128个大队通了油路，占大队总数的60.3%，好路率达到79.7%，新建桥梁有汇河东华桥，和正在施工的新洛阳桥，洛阳至龙门一级公路扩建工程正在施工，洛宜北路的改建，唐寺门公路铁路立交工程，以及龙门游览桥等大型工程都在筹建之中，一个公路建设稳步、持续大发展的形势正在形成。

三十二年来，在党和各级政府的正确领导下，我市全体公路职工发扬艰苦奋斗，自力更生的革命精神，和广大郊区人民一道积极履行建勤义务，战胜了种种困难和干扰，在我市公路建设和养护以及为改变我市公路面貌，做出了卓越的贡献。

回顾三十二年来，我市公路建设走过的道路，有顺利，也有挫折，有成绩，也有缺点，有成功的经验，也有失败的教训。本着“今为后用”的原则，来再现三十二年来的发展历史，认真总结其经验与教训，使后人有所借鉴，乃编写本史之目的。

第一章 编年大事记

一九四九年

三月十九日，洛阳市、县支前司令部成立，市内各区、镇成立支前指挥部，对支前工作做出决定：立即修复洛阳至龙门，洛阳至唐寺门，西关至邙山油库，火车站至西工四段公路，恢复市内交通。

四月三日，中原临时人民政府，中原军区发布联合布告，“严禁铁木轮大车行驶公路与火车站”，以加强公路管理。

四月八日，全市、县境内（洛孟、洛偃、洛龙、洛新）四大干线全部修复，还修通了火车站至西工和苗家湾两条支线，共长61公里，并在沿线17个自然村建立护路小组17个，计24人。

五月二十日，洛阳行政专员公署命令各市、县政府，对公路两旁树木迅速进行调查上报，着手公路绿化工作。

十月一日，河南省委转发中央军委电令：“近有汽车400辆，须经洛阳西去，为期十分紧急，由于洛潼公路水毁严重，故派公路局工程人员朱亚民等十二人前往各专联系整修……限文到五日内完成任务”。

一九五〇年

五月五日，洛阳市人民政府发出通告：本市东关大石桥动工修建，五月二日开工，六月十日竣工通车。

五月，河南省公路管理局洛阳监理站发出通告：所有各地胶轮马车，限期申请登记办理牌照手续，按月交纳养路费，并附《胶轮马车征收养路费办法》。监理站于同年七月撤销，业务并入洛阳军工商运输站管理。

六月九日，河南省人民政府向各专、市、县省直单位发布命令：实行中南局先后颁发的《汽车临时管理办法》，《胶轮车管理暂行办法》

及《养路费征收暂行办法》。

七月十六日，洛阳行政专员公署抄发了《河南省公路养护办法》，令各县、市政府切实遵照执行，加强公路养护管理工作。

九月九日，中央财经委员会与交通部发出《公路留地办法》的联合指示。

十一月一日，洛阳市人民政府采取以工代赈的办法，组织市民补修了坛角、西关、三井洞等郑潼公路上的重要桥涵，同时新架洛河便桥两座，对东大街、北窑、义勇街、南关、小北门等道路进行了整修，安排失业工人8,370个工日，实支小米35,765斤，小麦12,057斤，不仅解决了两万四千多人一月的生活问题，而且使全市交通面貌发生了显著的变化。

十二月二十三日，洛阳行政专员公署命令各县市人民政府，严格执行《保护公路桥梁办法》。

一九五一年

八月下旬，河南省交通厅干部训练班在洛阳招收学员，为发展河南省交通运输事业培训干部。

十二月，省交通厅公路管理局派出干部来洛，深入各县、市开展第一次冬季公路普修。

一九五二年

元月份，洛阳专区公路管理段正式成立。洛阳市、县辖区公路由公路段进行技术指导，配合市、县建设科进行养护和管理。

二、三月份，洛阳县对辖区主要干线公路，发动群众，民工建勤进行普修。

一九五三年

三月，洛阳县人民政府发出“为整修公路、渡口，加强公路养护工作”的通知。

同年，洛阳行政专员公署下达了《洛阳地区养护组织暂行办法》，据此，洛阳县在辖境内洛卢、洛界、洛嵩三线分别建立群众养护组织。

一九五四年

二月，洛阳县人民政府发出“为发动公路沿线乡村群众，建立养路小组”的通知。

五月八日，洛阳县人民政府在总结一九五三年冬与一九五四年春公路普修经验的基础上，采取了划分养路乡和修路乡及远修近养，明确分工，互相制约，发展交通的措施。

八月份，洛阳市人民政府建设科改为洛阳市人民政府交通局。

十二月十五日，十二月三十日，洛阳市涧河中州桥，洛河洛阳桥相继动工兴建。

一九五五年

四月，洛阳专区公路管理段在洛卢公路洛阳市境建立第一个养路道班——延秋道班。

五月，洛阳市人民政府宣布撤销市交通局。

九月十二日，涧河中州桥竣工通车，为洛阳市建国后建成的第一座大桥。

十一月二十九日，中央国务院发布“关于改进民工建勤养护公路和修建地方道路的指示”，十二月二十九日，洛阳市人民政府转发了这一指示。

十二月十二日，洛河洛阳桥竣工通车，是建国后在上下游四百公里洛河线上建成的第一座公路大桥。

一九五六年

三月二日，中央交通部《公路绿化暂行办法》公布实行。

三月，河南省人民委员会颁发了《关于执行国务院“关于改进民工建勤养护公路和修建地方道路的指示”的试行办法》。

五月六日，由于洛阳市、县的合并，洛阳专区公路管理段将原洛阳县所辖郊区公路、道工及群众养路组织和龙门渡口的部份物资移交我市，由市建设局养护管理所接管。

七月，洛阳专区公路管理段在洛阳市境洛栾、洛临两线成立了龙门道班。

八月十日，河南省交通厅颁发了《河南省农业合作社养护公路及修建地方道路的试行办法》。

八月三十一日，洛阳市人民委员会批复了洛阳市建设局拟定的《关于郊区公路管理和养护几项暂行规定》。

十月五日，洛阳市城市建设局动工兴建龙门路，自洛阳桥南头至龙门南门口，长12公里，于十二月二十三日竣工通车，为我市建国后新建的第一条干线公路。

十一月二十六日，洛宜北路涧西至辛店段动工进行改建。

一九五七年

二月十五日，洛宜北路涧西至辛店路基改建工程竣工通车。四月八日组织验收，交付使用。

六月二十一日，洛阳市人民委员会颁发了《洛阳市桥涵道路试行管理办法》。

十一月二十八日，龙门西山路工程开工，十二月二十三日竣工，并进行验收。

一九五八年

三月十四日，经市编委批准，洛阳市公共汽车公司与市汽车运输公司合并，成立洛阳市交通运输管理局。

冬季，卽山公社动员民工建勤，建成卽山至史家屯公路（路基宽8米，铺筑礅石路面，宽6米）。

一九五九年

二月，洛阳市建设局将除市区道路外的所有郊区公路全部移交洛阳市交通运输管理局。

三月十八日，洛阳市交通运输管理局请示市人委成立公路管理科。五月十九日，交通局党委组织部根据市委工业部五月十六日通知，任命郑安修为洛阳市交通运输管理局公路管理科科长，公路科正式成立。

四月六日，洛阳市人民委员会批准市交通运输管理局在伊河龙门公路渡口新造两只渡船，保证钢铁物资的运输。

四月二十八日，河南省人民委员会发出“关于进一步加强民工建勤做好公路养护和修建工作的指示”。

十一月十二日，郑潼公路市辖段唐寺门至白马寺公路改建工程全部竣工通车。

一九六〇年

二月四日，中央交通部、财政部发出联合通知，颁发《公路养路费征收和使用暂行办法》。

三月五日，河南省交通厅印发了《新建洛阳市龙门大桥工程设计任务书》。三月十五日开始筹备，五月份全面动工兴建。

六月十六日，洛阳专员公署财政局、交通局发出了“关于转发《河南省养路费征收和使用暂行办法》的联合通知”，和“关于同意洛阳市交通运输管理局征收养路费和有关几个问题的联合通知”。

七月二十四日，洛阳市交通运输管理局转发了专署两局通知，并通知有车单位，务于七月三十日前来局办理八月份养路费交纳手续。市局开始征收养路费。

十月三十一日，交通部发出《关于公路里程的统计范围及公路划分原则的规定》。

十一月八日，洛卢公路管理段撤销，洛阳专署交通局将延秋道班移交洛阳市交通运输管理局管理。

一九六一年

二月，根据省交通厅指示，洛阳专署交通局在洛阳至临汝、洛阳至嵩县、洛阳至洛宁三条路线上成立专线管理段，市交通运输管理局将辖区长14·4公里的路段和道工15人分别移交上述各专线段管理。

二月十五日，洛横公路金谷园至冢头段路面改建工程开工，三月二十日完成。

九月十五日，郑潼公路西段改建工程开工，十月三十日竣工通车。

十一月二十二日，管龙~~路~~市辖段路基改建工程动工，十二月二十六日完成。

十二月十八日，洛阳市人民委员会批准，将原洛阳市交通运输管理局改名为洛阳市交通局，局内公路科与运管科合并。

一九六二年

一月，中央国务院下达“关于加强公路养护和管理工作的指示”。

七月四日，河南省人民委员会发出“关于改进养护和管理工作的指示”。

七月四日，河南省人民委员会发出“关于改进养路费征收和使用暂行办法的通知”。

七月，郑潼公路市辖境东花坛至白马寺路段铺为油路。

八月二十四日，洛阳市交通局公路管理科撤销，正式成立洛阳市公路管理分段，业务隶属地区公路总段。

十一月二十日，洛界公路伊河龙门大桥全面竣工通车。

十二月三十日，河南省人民委员会发出“关于提高养路费收费率的通知”。

一九六三年

六月二十一日，龙门大桥正式验收，办理交接手续，由省交通厅