

主编 钱协寅

民主政治的 跨越

纪念地方人大设立常委会二十周年

中国民主法制出版社

民主政治的跨越

——纪念地方人大设立常委会二十周年

主编 钱协寅

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主政治的跨越 / 钱协寅主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000. 1

ISBN 7-80078-437-1

I. 民… II. 钱… III. 地方各级人民代表大会-工作经验 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 71871 号

民主政治的跨越

——纪念地方人大设立常委会二十周年

钱协寅 主编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

江苏苏中印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 13 印张 340 千字

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—10000 册

ISBN 7-80078-437-1/D·337

定价: 18.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

走进人大制度建设的新时代(代序)

陈焕友

今年是地方人大常委会设立 20 周年。在新世纪到来之际,汇集省、市、县人大行使职权的典型事例,编辑出版《民主政治的跨越》,回顾我省各级人大及其常委会 20 年所走过的历程,总结 20 年来的工作经验,是件非常有意义的事。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在我国实行这一制度是历史的必然、人民的选择,是实行社会主义民主的必由之路。建国 50 年,人民代表大会制度建设道路崎岖曲折,历程很不平凡。以党的十一届三中全会为标志可以概括为:30 年坎坷摸索,20 年历史性飞跃。

建国后 30 年,人大制度建设和民主法制建设在刚刚起步不久,就不断受到干扰和破坏,到了“文革”更是根本谈不上坚持和巩固人民代表大会制度。

党的十一届三中全会总结了建国以来的历史经验,特别是“文化大革命”的惨痛教训,重新确立了党的思想路线、政治路线和组织路线,拨乱反正,从根本上纠正“左”的错误,提出发展社会主义民主,健全社会主义法制的基本方针。人民代表大会制度从重新恢复到逐步完善,进入了一个崭新的时代。

这 20 年来,我国改进和完善选举制度,直接选举由乡、市辖区的人大代表扩大到县级人大代表;县级以上地方各级人民代表大

会设立常务委员会,使地方国家权力机关能够经常性开展工作;改变农村人民公社政社合一体制,恢复设立乡镇人民代表大会。特别是地方人大常委会开展地方立法工作,扩大了地方的自主权,调动了中央和地方的两个积极性;通过对行政、审判、检察机关的经常性监督,加强了人民群众行使管理国家的权力。这是我国地方政权组织的重要改革,是人民代表大会制度的重大发展。

这20年是江苏人大发展最快的20年。全省各级人大及其常委会在党的领导下,积极探索,勇于实践,不断前进,有力地保证了党的方针政策和国家法律法规在江苏的贯彻实施,推动和促进了江苏的改革开放和现代化建设事业的发展,保障了七千万人民当家作主的主人翁地位,也为坚持和完善人民代表大会制度作出了应有的贡献。

20年的实践证明,邓小平理论中关于加强民主政治建设,关于坚持人民代表大会制度的一系列论述是十分正确的,它完全符合中国的国情,符合人民的根本利益。以江泽民同志为核心的党中央高举邓小平理论伟大旗帜,大力推进我国的民主法制建设,取得了重大进展。我们要进一步学习和领会邓小平理论,通过不懈的努力和实践,使民主制度化、法律化,实现党的十五大提出的依法治国,建设社会主义法治国家的目标。

20年的实践还表明,发展社会主义民主是市场经济健康发展的重要保障。改革开放以来,江苏经济建设和其他各项社会事业之所以取得较大的成就,这是同我省民主法制建设的发展分不开的。在当前改革、发展、稳定的关键时期,地方人大及其常委会要紧紧围绕经济建设这个中心,把加强民主法制作为根本任务,以发展的观念,创新的精神,务实的作风,切实履行宪法和法律赋予的各项职责,努力开创工作新局面。

坚持和完善人民代表大会制度任重而道远,有许多课题需要在今后的实践中不断探索。今天我们回顾江苏地方人大过去20年

的光辉历程,其目的就是为了研究和掌握人大发展的规律,进一步加强和改进我省地方各级人大的工作。我们要进一步解放思想,实事求是,认真总结经验,加强理论研究,不断回答和解决实践中出现的新情况、新问题,推进依法治省进程,实现跨世纪的宏伟蓝图。

主 编 钱协寅

副主编 薛 和 高咏沂

编 委 (以姓氏笔画为序)

马坚强 王 林

张 弛 张同浩

吴献中 周 建

顾善祥 郭福华

蒋润民 潘慰农

古长秀

陆介标

胡 振

曹为民

白建宁

汪兴国

姚百义

常永安

目 录

总 结 篇

积极探索 勇于实践 不断前进·····	(3)
地方立法取得重大进展·····	(9)
监督工作逐步放到重要位置·····	(16)
讨论决定重大事项 推进决策的民主化和科学化·····	(26)
密切与省人大代表的联系 充分发挥代表的作用·····	(35)
适应形势发展需要 加强地方人大常委会的建设·····	(42)
地方人大常委会工作的主要经验和存在问题·····	(49)
求真务实 积极探索 努力开创跨世纪 地方人大工作的新局面·····	(58)
地方人大在推进民主法制建设中发挥 重大作用·····	(70)
在探索中前进 在实践中完善·····	(84)
坚持人民代表大会制度 积极推进民主法制建设·····	(96)
依法行使职权 发挥人大作用·····	(105)
不断实践探索 勇于开拓创新·····	(116)
依法行使职权 认真开展工作·····	(128)
回顾过去成绩斐然 展望未来任重道远·····	(139)
尽心尽职 开拓进取 努力开创地方人大工作新局面·····	(154)
开拓创新 稳步前进·····	(166)

在实践中总结提高 在探索中积极进取·····	(179)
认真履行权力机关职责 大力推进民主法制建设·····	(191)
积极行使监督职权 努力发挥职能作用·····	(201)

实 践 篇

一、地方立法

一部充分反映民意的法规·····	(213)
第一部地方人才法规的出台·····	(215)
牵动民心的工程·····	(218)
殷殷热血 绵绵深情·····	(219)
粉煤灰变废为宝了·····	(221)
为了维护拆迁当事人的合法权益·····	(222)
把城市排水管理纳入法制轨道·····	(224)
顺应发展改法规·····	(225)

二、决定重大事项

决定,在关键时刻作出·····	(228)
数风流人物 还看今朝·····	(230)
民心工程诞生记·····	(232)
为了濠河的清澈亮丽·····	(233)
一项“决议”一片情·····	(234)
为使山城更秀美·····	(236)
让农民兄弟重获碧水蓝天·····	(238)
一个圆满的“句号”·····	(239)
老百姓吃上了“放心肉”·····	(240)
全面推行执法责任制·····	(242)
造福百万人民·····	(243)

依法整治违章搭建	(244)
建起一座“生命工程”	(246)

三、执法检查

让太湖明珠重放光彩	(248)
送清水工程	(250)
聚焦“希望工程”	(252)
护绿使者	(253)
严格执法护权益	(254)
合资项目缘何被撤销	(256)
执法检查保证了一号议案的落实	(257)
拆了土地庙 还了绿空间	(258)
“门前看病、门后放毒”行不通	(259)
人大督战斩“乌龙”	(261)
保护饮用水源 造福百万人民	(262)
关键是检查、检查、再检查	(263)
两届代表治“邪头”	(264)
建立内审机构 深化经济监督	(266)
执法检查保护了学校用地	(267)

四、审议报告

一条审议意见补收税款 158 万元	(270)
一着不让抓审议意见的落实	(271)
加强审议监督 推进河道管理	(272)
审议加视察的成功实践	(274)
例会实行出席人员公示制	(276)
公示·旁听·监督	(277)
畅通民主渠道的有力实践	(279)

民主新风拂面来	(280)
代表质询减负担	(281)
委托审计强化了监督职能	(283)
土地利用规划被人大打“回票”	(284)

五、司法监督

追诉判实刑	(286)
一桩民事案 “三审”见结果	(287)
徇私舞弊法网难逃	(289)
诽谤人大代表必受法律严惩	(290)
延误办案受追究	(291)
盗窃伤人终伏法	(292)
贪污行为受到依法惩处	(293)
法不容情	(294)
一起涉台案件的圆满结局	(295)
难案在人大监督下执结	(296)
人大监督促改判	(298)
人大代表被打之后	(299)
切实保护代表合法权益	(300)
岂能违法拘扣人大代表	(302)
监督查办一起法官受贿案件	(303)
个案监督树权威	(305)
人大监督动真格	(306)
一起执行案得到人大的支持	(307)
人大监督就是有力	(308)
现场监督强制拆迁案的执行	(309)

六、评议工作

评议没有走形式	(311)
拆除“水上乐园”纪实	(313)
万名公民评议城市创卫工作	(314)
评议见实效 拆了土地庙	(316)
评议副区长 监督闯新路	(318)
述职评议真管用	(319)
建立任命干部述职评议制度	(321)
治“吏”的法宝	(322)
代表评议地税官	(324)
人大代表敢摸“老虎”屁股	(325)

七、工作监督

实事求是审查财政预算	(327)
一块电子广告屏的搬迁	(328)
呼声盖住了噪声	(329)
保护金色的种子	(331)
一泓净水秀江南	(332)
还你一个明净天空	(333)
怎能介绍初中生就业?	(334)
坎坷上访 40 年后	(336)
监督使教育经费有了保障	(337)
学校反映两年多 人大监督有结果	(338)
重建电视差转台	(339)
救如城于“水荒”之中	(341)
保护阳澄湖水质	(342)
邮电收费引起人大关注	(343)
关注台资区建设	(344)
一篇调研文章引起的风波	(346)

“脏、乱、差”路变通途	(347)
整治卫生死角	(348)
十年监督治污水	(349)
为了促进江堤建设达标	(350)
推动依法治国	(352)
围绕依法治市实施有效监督	(353)
把执法责任制落到实处	(354)
加大监督力度 推进依法治市进程	(355)

八、人事任免

环保局长提名被否决之后	(357)
违法任免的“村官”被依法纠正	(358)
珍贵的 13 张选民证	(359)
“竞选演说”的成功尝试	(360)
违法选举被撤销	(361)
考局长考出了什么	(362)
并非出乎预料的否决	(363)
依法任免 不走形式	(365)
一次不同寻常的法律知识考试	(366)
依法纠正村委会选举中的违法行为	(367)
黄粱美梦一场空	(367)

九、代表工作

光明工程	(369)
“鬼脸城”下筑河堤	(370)
“人生终点站”的变迁	(371)
她的名字终于登上了选民榜	(373)
老井的故事	(374)

拯救龟山汉墓	(375)
从冯扬桥到为民桥	(376)
不可小看如厕难	(378)
根治“黄河”水灾	(379)
代表不满意 政府再办理	(380)
十年“痼疾”一朝除	(381)
认“回执”说话	(383)
情系童心	(384)
弃儿有了自己的家	(384)
农民赶集有了安身地	(386)
把代表请进来	(387)
每问必有答	(388)
人大代表向选民亮底	(389)
戚墅堰大桥新生记	(390)
为了 30 万亩土地的浇灌	(391)
“生命之水”长江来	(392)
山美水美更需文化浓厚	(393)
“放心菜”让人民放心	(394)
千人饮上清泉水	(395)
向高氟水告别	(396)
为街道经济发展鼓与呼	(397)
珠江路——南京的硅谷	(398)
督办一条建议 治理一片污染	(399)
为了群众的安宁	(400)
后记	(402)

总 结 篇

积极探索 勇于实践 不断前进

——省人大常委会二十年工作回顾之一
江苏省人大常委会研究室

党的十一届三中全会以后，国家工作的着重点转移到改革开放和社会主义现代化建设上来，随着这个历史性的转变，加强社会主义民主和社会主义法制提到了重要的位置。这就要求地方政权组织作出相应的改革，以适应新的历史时期经济、政治建设的需要。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（草案）》就是在这样的背景下修订，并于1979年6月提交五届全国人大二次会议审议的。这个法律对地方国家权力机关作了重要改革，即县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，由主任和副主任、委员若干人组成，地方人民代表大会及其常务委员会是地方国家权力机关，地方人民政府的主要成员由地方人大及其常委会分别选举、罢免或者任免，地方人民政府对同级人大及其常委会负责并报告工作，“由于这个改革，在全国县以上各级地方范围内，人民经过自己的代表、代表大会和它的常务委员会，将大大加强对县以上地方各级人民政府的管理和监督，大大加强自己行使管理国家的权利”；“按照我国的实际情况和长期以来进行政治、经济、文化改革和建设的经验，规定省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在和国家宪法、法律、政策、法令、政令不抵触的前提下，可以制订和颁布地方性法规”，有利于“扩大地方权力，发挥中央和地方两个积极性。”（彭真1979年6月26日关于七个法律草案的说明），从而明确