

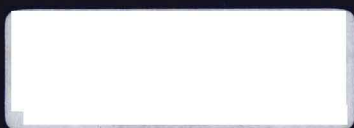
B 缅甸蓝皮书[®]

LUE BOOK OF MYANMAR

缅甸国情报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON MYANMAR'S NATIONAL SITUATION

(2011-2012)



主 编 / 李晨阳

副主编 / 祝湘辉 邹春萌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



缅甸国情报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON MYANMAR'S NATIONAL SITUATION
(2011-2012)

主 编 / 李晨阳
副主编 / 祝湘辉 邹春萌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

缅甸国情报告: 2011 ~ 2012/李晨阳主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 4

(缅甸蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4470 - 3

I. ①緬… II. ①李… III. ①缅甸 - 概况 - 2011 ~ 2012
IV. ①K933. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 061723 号

缅甸蓝皮书

缅甸国情报告 (2011 ~ 2012)

主 编 / 李晨阳

副 主 编 / 祝湘辉 邹春萌

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 孙以年 叶 娟

责任校对 / 杜若佳

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 4 月第 1 版

印 次 / 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4470 - 3

定 价 / 79.00 元

印 张 / 17.25

字 数 / 280 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

缅甸蓝皮书编委会

顾 问 李 谋 贺圣达 程瑞声 耿志远 刘学成

主 编 李晨阳

副主编 祝湘辉 邹春萌

编 委 (以姓氏笔画为序)

孔 鹏 卢光盛 刘 稚 许清媛 杨国影

李晨阳 宋清润 张旭东 范宏伟 郝志刚

钟智翔 祝湘辉 曹武军 翟 崑

主要编撰者简介

主 编

李晨阳 云南大学人文学院副院长兼云南大学缅甸研究中心主任、中国东南亚研究会副秘书长，史学博士、研究员、博士生导师。主要研究领域为缅甸问题、当代东南亚政治与国际关系、东南亚历史与文化、中国西南与周边国家区域合作。

副主编

祝湘辉 云南大学国际关系研究院东南亚研究所副研究员、文学博士、硕士生导师，云南大学缅甸研究中心副主任。主要研究领域为缅甸的历史、民族问题与当代政治。

邹春萌 云南大学国际关系研究院东南亚研究所副研究员、经济学博士、硕士生导师。主要研究领域为东南亚经济与中国—东南亚经济合作。

摘 要

缅甸是我国最重要的邻国之一，尤其是随着我国和平发展进程的持续推进，缅甸在我国的边疆安全、能源安全、印度洋战略以及桥头堡建设中的地位和作用日益凸显。由于缅甸独立后与国际社会接触较少，因此缅甸颇有几分神秘色彩。其实缅甸是一个特点非常突出的国家。

第一，缅甸是小国中的大国。在一般人印象当中，缅甸是一个小国，实际上缅甸陆地面积 676581 平方公里，是中南半岛最大的国家，在东南亚 11 国中仅次于印度尼西亚，不仅大于泰国，而且是越南、菲律宾等国陆地面积的 2 倍以上。与世界上有影响的大国相比，缅甸是英国陆地面积的 2.5 倍，比法国多 10 余万平方公里。从人口来看，缅甸目前有 6038 万人，在东南亚国家中次于印度尼西亚、菲律宾、越南和泰国，排第五位；与英国人口差不多，略少于法国。

第二，缅甸是历史上的强国。从历史上来看，缅甸曾是中南半岛的强国。缅甸的东吁、贡榜王朝都曾多次打败泰国的阿瑜陀耶王朝，尤其是 1569 年攻下阿瑜陀耶城，后者一度沦为缅甸东吁王朝的附庸。缅甸最强盛时期，曾和中国清朝政府在乾隆年间（1765 ~ 1769 年）发生了四次大的战争，且不落下风；曾统治印度东北部的阿萨姆、曼尼普尔以及今孟加拉国的吉大港等地区；在 1824 ~ 1826 年的第一次英缅战争期间，英国人动用了 4 万军队，付出了伤亡 15000 人的惨重代价，这次战争也被称为“英国军事史上打得最糟糕的一场战争”。因此，缅甸人很为自己的历史自豪，一直有着强烈的民族主义情绪。

第三，缅甸是物华天宝之国。缅甸是东南亚自然环境最优越的国家，资源丰富，灾害很少，2008 年 5 月的纳尔吉斯风暴是缅甸一千多年来第一次严重的自然灾害。缅甸可耕地面积很大，土地肥沃，气候适宜，曾是亚洲的粮仓。缅甸理论上的水能资源超过 1 亿千瓦，可开发的水能资源超过 3800 万千瓦。



缅甸森林覆盖率至今仍有 52%，盛产柚木、花梨木等各类硬杂木和藤条、竹子等。缅甸的矿产资源主要有锡、钨、锌、铝、锑、锰、金、银等，宝石和玉石在世界上享有盛誉。缅甸的天然气储藏量同样巨大，目前是全球第十大天然气出口国。

但是，缅甸是二战后军人执政时间最长的国家（累计超过 50 年），还是世界上民族矛盾最尖锐的国家之一。1987 年，缅甸被联合国宣布为世界上最不发达的国家之一。1988 年 3 ~ 9 月，缅甸爆发了长达半年的大规模游行示威，最终，军人推翻了缅甸社会主义纲领党政府，直接上台执政。在国内外的强大压力下，缅甸在 1990 年 5 月举行了一次大选，但是军人拒绝把权力交给在大选中获得压倒性胜利的全国民主联盟（简称民盟）。

2010 年以来，缅甸的内政外交发生了急剧的变化。2010 年 11 月 7 日，缅甸举行了自 1990 年以来的第一次大选。其中军人长期支持的联邦与巩固发展党（以下简称巩发党）赢得了各级议会 76.5% 的议席。对于这次大选，国内外褒贬不一，但没有任何一个国家政府拒绝承认这次大选。2011 年 3 月 30 日，缅甸新总统吴登盛宣誓就职，与此同时，在缅甸执政 22 年之久的国家和平与发展委员会（和发委，1997 年 11 月以前为国家恢复法律与秩序委员会，SLORC）也宣告解散。在新财政年度开始的 4 月 1 日，缅甸新政府正式运行。尽管许多西方媒体批评缅甸新政府是“换汤不换药”，但是缅甸政治制度的变化不容否定，而且不以人们的喜好和看法为转移，缅甸事实上已经走进了一个新时代。从新政府成立至今，缅甸实行了一系列的政治改革，其速度之快、程度之深出乎人们的意料，连美国政府官员和学者也觉得缅甸新政府的改革超出了他们的想象。如缅甸新政府放松了对新闻媒体的控制，直至取消新闻审查，开放国内外的所有媒体，哪怕是对政府持批评意见的网站；释放了包括昂山素季、前总理钦纽等在内的大部分政治犯，并且与民盟和昂山素季实现了政治和解。

在处理民族关系方面，缅甸新政府也有新的举措。吴登盛总统放弃了僵硬的民地武改编计划，转而开展柔性和谈。这一策略取得了一定的效果，又有 10 多支民地武与缅甸中央政府签署了新的和平协议，包括与缅政府对抗时间最长的克伦民族解放军。在经济上，缅甸新政府颁布了一系列法律法规，尤其



是对原来的《外国投资法》做了较大幅度的修订，并且新出台了《经济特区法》。在外交上，缅甸新政府保持与中国、印度、日本、东盟等国家和地区的传统友好关系的同时，通过民主改革改善了与以美国为首的西方国家的关系，西方国家也部分取消或暂停了对缅甸的制裁，尤其是缅美关系发生了质的变化，美国国务卿希拉里和总统奥巴马先后访问缅甸。

随着缅甸在我国和平发展进程中的地位上升，国内有关部门、企业、学者和民众都迫切希望得到更多准确的缅甸信息。因此，云南大学缅甸研究中心整合校内外力量，从2012年开始撰写并出版缅甸年度发展报告，以向社会各界提供翔实准确的系统性研究报告和最新资讯。

《缅甸国情报告（2011~2012）》分为三部分。第一部分是总报告，分析了2010年以来缅甸在转型中求发展的总体情况和特点。第二部分是分报告，分别阐述了2010年以来缅甸的政治转型和中缅关系的发展变化，以及缅甸经济在各个领域的新发展，还探讨了缅甸民族问题长期存在的原因和缅甸的替代种植与毒品问题。第三部分是附录，收录了1962~2011年缅甸军人统治期间的大事记。

Abstract

Myanmar is one of the most important neighbors of China. With the continued progress of China's peaceful development, Myanmar plays an increasingly important role in China's border security, energy security, Indian Ocean Strategy and gateway construction. Due to its long seclusion and little contacts with the international community after the independence, Myanmar is covered with mystery. In fact, it's a country with prominent features.

First, Myanmar is a large country among small countries. For most people, Myanmar is only a small country. As a matter of fact, Myanmar covers a land of 676581 square kilometers, which makes it the largest nation in the Indochina Peninsula and next only to Indonesia among the 11 Southeast Asian countries. It's not only larger than Thailand, but also more than twice of the land areas of Vietnam and the Philippines. Compared with influential countries, the land area of Myanmar is 2.5 times that of the UK, and over 100000 square kilometers larger than France. For population, Myanmar has 60.38 million citizens, ranking the 5th among Southeast Asian countries after Indonesia, the Philippines, Vietnam and Thailand. Its population is comparable to that of the UK, and slightly less than France.

Second, Myanmar used to be a great power. It was a powerful country in the Indochina Peninsula in history. Myanmar Toungoo Dynasty and Konbaung Dynasty had defeated Thailand's Ayutthaya Dynasty and even took the Ayutthaya city in 1569, making it a vassal of Myanmar Toungoo Dynasty. During its prosperous period, it had four wars with Qing Dynasty's Qianlong Emperor between 1765 and 1769 and didn't let the Qing Dynasty take any advantage. It used to rule India's Assam, Manipur and Bangladesh's Chittagong. The 40000 British troops won the First British-Myanmar War (1824 - 1826) at a cost of 15000 casualties. This war is referred to as "the worst exception in British military history". Therefore, the Myanmar people are proud of its history, and have strong national sentiments.

Third, Myanmar is a country with abundant resources. The natural



environment of Myanmar is most favorable in the Southeast Asian countries. Cyclone Nargis, which hit Myanmar in May 2008, is Myanmar's most serious natural disaster in more than 1000 years. Myanmar has large fertile arable land and suitable climate.

It used to be the granary of Asia. The theoretical hydropower of Myanmar is more than 100 million kilowatts, over 38 million kilowatts of which can be developed. So far, the forest coverage of Myanmar is 52%. It's rich in hardwoods like teak and rosewood, and rattan and bamboo. The main mineral resources of Myanmar are tin, tungsten, zinc, aluminum, antimony, manganese, gold, silver and so on. Meanwhile, Myanmar is famous for its gems and jade. Myanmar's natural gas reserve is huge, and it's currently the world's 10th largest natural gas exporter.

However, Myanmar has the longest military control after the Second World War (over 50 years), and its ethnic conflicts are one of the most serious in the world. In 1987, United Nations declared Myanmar one of the most underdeveloped countries in the world. A half-year demonstration took place from March to September in 1988, which led to the victory of military over the Myanmar Socialist Programme Party. The former became the ruler of Myanmar. It held a general election in May 1990 under strong pressure from home and abroad. However, the military refused to hand the power to the National League for Democracy (NLD), who won a landslide victory in the election.

Myanmar's domestic and foreign policies have undergone dramatic changes since 2010. On November 7, 2010, Myanmar held its first general election since 1990. The Union Solidity and Development Party (USDP) won 76.5% of the seats with the support from the military. Both praises and criticisms come from home and abroad. Nevertheless, no government in the world refused to accept the results of the election. President U Thein Sein assumed office on 30th March, 2012. Meanwhile, SPDC (known as SLORC before November 1997) dissolved after ruling Myanmar for 22 years. On 1st April, the new government became officially operational with the starting of the new fiscal year. Although many Western media criticized Myanmar government that it only changed its form rather than its content, Myanmar's change in political system couldn't be denied whether people like it or not. In fact, Myanmar has entered a new era. The new government has launched a series of political reforms since its establishment. The speed and extent of reform have surprised the public. Even the American officials and scholars said the reform is



beyond their imagination. For example, Myanmar new government relaxed its controls on media and finally abolished the news censorship. It cancelled limits on all domestic and foreign media, including the websites criticizing the government. The government also released most political prisoners, including Aung Sang Suu Kyi and the former Prime Minister Khin Nyunt. It also achieved political reconciliation with the NLD and Aung Sang Suu Kyi.

Myanmar's new government has new measures in handling ethnic relations. President U Thein Sein replaced the tough armed ethnic forces transformation plan with flexible peace talks. This strategy has made some achievements, with more than 10 armed ethnic forces signing new peace agreements with Myanmar government, including Karen National Liberation Army, who fights against Myanmar government the longest. In economics, the new government has issued a series of laws and regulations. It made significant revisions to the *Foreign Investment Law* and promulgated *Special Economic Zone Law*. In diplomacy, the government keeps its traditional friendly relations with China, India, Japan and ASEAN countries while improving relations with Western countries through democratic reform. The Western countries have partly cancelled or suspend sanctions against Myanmar. The relation between Myanmar and the U. S. has qualitative changes. The Secretary of State Hillary Clinton and President Obama visited Myanmar successively.

As Myanmar is of increasing importance in China's peaceful development, relevant government departments, enterprises, scholars and the public of China are eager to get more accurate information about Myanmar. Therefore, the Myanmar Study Center of Yunnan University started to make efforts to write and publish annual development report on Myanmar since 2012, with contribution from scholars in and around Yunnan University, in order to provide detailed and accurate systematic study reports and latest information for all social circles.

There are three parts in the *Annual Report on Myanmar's National Situation (2011 - 2012)*. The first part is the General Report, which analyzes the general situation and features of Myanmar since 2010. The Second part is Special Reports, which studies Myanmar's political transformation since 2010, Sino-Myanmar relations and its development in all fields, reasons of the long-standing ethnic issues as well as Myanmar's alternative to opium cultivation and drug situation. The last part is Appendices, which include a chronology of Myanmar under military rule.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 缅甸在转型与改革中求发展 李晨阳 宋清润 祝湘辉 / 001

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 2010 年以来的缅甸政治转型评析 李晨阳 / 029
- Ⅱ.3 2010 年大选之后的中缅关系：挑战与前景 李晨阳 / 050
- Ⅱ.4 缅甸民族问题长期存在的原因探析 李晨阳 / 070
- Ⅱ.5 缅甸宏观经济形势 邹春萌 王增海 许清媛 / 095
- Ⅱ.6 缅甸农林渔牧业的发展 杨祥章 / 122
- Ⅱ.7 缅甸工业的发展 邹春萌 许清媛 / 145
- Ⅱ.8 缅甸的石油天然气产业 祝湘辉 / 158
- Ⅱ.9 缅甸国际旅游业的发展 李燕燕 / 170
- Ⅱ.10 罂粟替代种植与缅甸毒品形势 邵建平 / 183

Ⅱ III 附录

- Ⅱ.11 军人统治期间缅甸大事记（1962.3 ~ 2011.3）
..... 李晨阳 孔 鹏 / 201



CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Myanmar Moves Forward in Transformation and Reform

Li Chenyang, Song Qingrun and Zhu Xianghui / 001

Ⅱ II Special Reports

Ⅱ.2 Analysis on Myanmar's Political Transformation since 2010

Li Chenyang / 029

Ⅱ.3 Sino-Myanmar Relations after the 2010 Election: Challenges and Prospects

Li Chenyang / 050

Ⅱ.4 Why Myanmar's Ethnic Issue Exists so Long

Li Chenyang / 070

Ⅱ.5 Myanmar's Macro-Economic Situation

Zou Chunmeng, Wang Zenghai, Xu Qingyuan / 095

Ⅱ.6 The Development of Myanmar's Agriculture, Forestry, Fishery and Animal Husbandry

Yang Xiangzhang / 122

Ⅱ.7 Myanmar's Industrial Development

Zou Chunmeng, Xu Qingyuan / 145

Ⅱ.8 Myanmar's Gas and Oil Industry

Zhu Xianghui / 158



- B.9 The Development of Myanmar's International Tourism *Li Yanyan* / 170
- B.10 Alternative to Opium Cultivation and Drug Situation in Myanmar
Shao Jianping / 183

B III Appendix

- B.11 Chronology of Myanmar under Military Rule(1962.3-2011.3)
Li Chenyang, Kong Peng / 201

总 报 告

General Report



B. 1

缅甸在转型与改革中求发展

李晨阳 宋清润 祝湘辉*

摘 要:

2010 年以来,缅甸经历了巨大的变革,政治、经济和外交都发生了转型。在政治领域,缅甸从军人政权向民选政权平稳过渡,国内各政治力量开始和解,政治民主化不断推进。在经济领域,缅甸新政府上台后,谋求通过各项改革促进经济的发展,缅甸经济的私有化进程不断加快。在外交领域,缅甸与美国等西方国家的关系得到改善,逐步摆脱了被西方国家孤立的状态。同时,缅甸与东盟、印度、日本、中国、俄罗斯等的关系也在变革中继续发展。尽管缅甸在政治、经济、外交领域的改革和转型都取得了一定的成绩,但各个领域的发展都仍然面临诸多挑战和不确定性因素。

* 李晨阳,男,云南大学人文学院副院长,史学博士、研究员、博士生导师,兼任云南大学缅甸研究中心主任;宋清润,男,中国现代国际关系研究院助理研究员、在读博士研究生;祝湘辉,云南大学东南亚研究所副研究员,博士。



关键词：

缅甸 民主转型 政治改革

缅甸存在三大政治力量：军人集团、民主势力和少数民族地方武装（简称民地武）。缅甸政治转型不仅是政治体制的重塑过程，也是这三股力量的权力博弈和关系调整过程。2010～2011年，缅甸成功举行大选，初步建立多党议会民主制，实现了由军人政府向民选政府的平稳过渡。政府正在推进“不可逆转的改革”，军方与民主势力、民地武的关系由紧张走向和解、合作，经济趋于开放和活跃。此外，缅甸民主进程与西方干预息息相关。西方高压是缅甸改革的重要外部刺激因素，而缅甸改革获得美欧国家积极回应，逐步改善外交孤立局面，并着眼于发挥地区影响力。不过，缅甸改革刚刚开始，挑战不少，任重道远，仍有人怀疑缅甸这场1962年以来的最大一次民主改革能走多远。

一 政治：推进民主转型、政治改革与国内和解

2010～2011年，缅甸政治的主旋律是通过举行大选实现民主化转型，新政府成立之后，致力于继续推动政治改革和国内各政治力量之间的和解。

（一）军方通过大选与改革主动转变执政方式

1. 大选是迈出国家转型的关键一步

2010年缅甸政治的核心议题是大选。缅甸自1948年独立后，政治现代化和民主发展进程屡遭挫折，始终未找到合适的国家政治建设之路。丹瑞领导国家和平与发展委员会（军人政府）谋求推动缅甸政治转型，2003年推出“七步民主路线图”。其中，举行大选、召开新议会、选举出新领导人、组建新政府成为路线图的最后步骤。大选是否成功也是缅甸能否顺利实现从军人政府向民选政府过渡的关键，也是国家未来改革能否开启的关键。

军方支持的政党最终赢得大选。2010年3月8日，缅甸政府颁布《选举



委员会法》《政党注册法》以及人民院、民族院和省（邦）议会选举法等大选法律。^① 联邦选举委员会3月11日正式成立，随后颁布选举法律实施细则。随后，各政党开始选前注册、竞选活动。11月7日，缅甸举行1990年大选以来的再次大选。包括联邦巩固与发展党、民族团结党、全国民主力量党等37个政党以及无党派的3000余名候选人竞争联邦以及省（邦）各级议会的1154个选举议席，全国2900万合法选民中有超过60%的选民参加投票。依据2008年宪法的规定，25%的联邦以及省/邦议会议员由国防军总司令直接提名的现役军人出任。为了向国际社会表明大选的公正、公平，缅甸选举委员会安排外国驻缅外交官和联合国驻缅机构官员观摩大选。投票结束后，各投票点当众计票。^② 昂山素季等反对派人士呼吁民众抵制大选，但未能奏效。为破坏大选，反政府武装民主克伦佛教军第5旅于大选结束的次日在妙瓦底地区挑起冲突，2万多缅甸民众不得不逃至泰国境内避难。不过政府军粉碎了民主克伦佛教军第5旅的武装挑衅，稳住了局势。^③

根据缅甸联邦选委会在11月17日公布的大选结果，巩发党获得259个人民院议席、129个民族院议席和495个省邦议会议席，在各级议会中均占据了绝对优势。加上军人的25%固定议席，军队控制了各级议会总议席的80%。在选前辞去了军职的缅甸军政府第三号人物吴瑞曼、第四号人物吴登盛（政府总理）、第五号人物吴丁昂敏乌作为巩发党的候选人当选联邦议会人民院议员。2011年1月31日至2月4日，联邦议会在内比都举行第一次全体会议，吴瑞曼和文化部部长吴钦昂敏分别当选为人民议长和民族院议长，并轮流担任联邦议会议长；吴登盛当选为总统，吴丁昂敏乌和民族院议员赛茂康当选为副总统。通过这次大选，军人集团实现了继续主导缅甸政局的核心政治目标。^④

军方支持的巩发党获得压倒性胜利主要有以下原因。一是政府颁布有利于

① 省和邦为缅甸平级行政区划。区别在于，省为缅族为主的地区，邦为少数民族聚居区。

② 《缅甸官员称全国大选投票率超60%》，<http://www.chinanews.com.cn/gj/2010/11-08/2642175.shtml>，2010年11月8日。

③ Saw Yan Naing, "Government Troops Secure Myawaddy," http://www.irrawaddy.org/article.php?art_id=20062, November 13, 2010.

④ 张云飞：《缅甸大选最终结果公布 巩发党获近八成各级议会议席》，http://news.xinhuanet.com/world/2010-11/18/c_12787174.htm，2010年11月18日。