



修訂三版

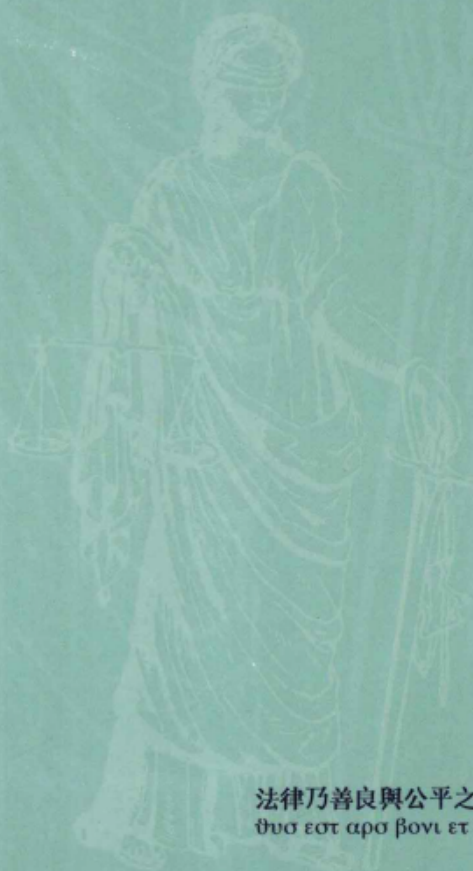
行政法

Administrative Law

總論

林騰鵠 著

 三民書局



研究行政法學需落實五化，即：1.白話化：將引自外國行政法學之生澀外來語，用平白、易懂的生活話語，加以說明。2.圖解化：將複雜的行政法律關係，以圖示表解的方式加以分析釐清。3.生活化：用生活事例解說抽象的法律條文規範，以利初學者之瞭解。4.本土化：以本國現有之行政法律條文規範，解說建構在自外國繼受之行政法學理，使初學者不致只知外國學理而不知本國法規範。5.新穎化：行政法律條文之制定、修正均比民、刑法條文之修訂快速，研習行政法學者必須掌握新穎之法制動態。

本書掌握上述五化，以白話、生活語句介紹外國行政法學理，儘量採用我國最新行政法律與司法實務見解，並以圖解方式解說初學者多感難學的行政法學制度，有助於行政法學之宏揚開展，並對人民公共生活權益之保障，提供知識之整備。

ISBN 978-957-14-4759-9

(588)



9 789571 447599

NT. 800



法律乃善良與公平之藝術
θυσ εστ αρσ βονι ετ αεθυι.



修訂三版

行政法 *Administrative Law* 總論

林騰鶴 著

 三民書局

國家圖書館出版品預行編目資料

行政法總論 / 林騰鶴著. -- 修訂三版一刷. --
臺北市：三民，2012
面；公分
參考書目：面
ISBN 978-957-14-4759-9 (平裝)
1. 行政法
588.1 96009530

◎ 行政法總論

著 作 人	林騰鶴
發 行 人	劉振強
著作財產權人	三民書局股份有限公司
發 行 所	三民書局股份有限公司
	地址 臺北市復興北路386號
	電話 (02)25006600
	郵撥帳號 0009998-5
門 市 部	(復北店) 臺北市復興北路386號
	(重南店) 臺北市重慶南路一段61號
出版日期	初版一刷 1999年11月
	增訂二版一刷 2002年10月
	修訂三版一刷 2012年3月
編 號	S 584810
行政院新聞局登記證局版臺業字第〇二〇〇號	
有著作權・不准侵害	

ISBN 978-957-14-4759-9 (平裝)

<http://www.sanmin.com.tw> 三民網路書店

※本書如有缺頁、破損或裝訂錯誤，請寄回本公司更換。

三版自序

行政法學之法典化，在中央行政機關組織基準法、中央政府機關總員額法、政府資訊公開法、行政罰法、規費法、行政法人法等相繼公布施行後，又大大的向前跨了好幾大步，使行政組織制度、行政透明制度、行政處罰制度以及行政收費制度更有法律依據，有助於行政法學之講授，也更有利於初學者之認識與學習。本書三版為針對這上述新頒的法律加以分析介述，配合法制的演進及學者的評論與實例解說，大幅度的更新。

又行政法人、行政契約與行政私法行為理論在合作國家 (Kooperatier Staat) 之理念、行政組織之私法化、行政決策之民主化，以及行政任務之民營化等要求之趨動下，大量的成為我國行政法制之重要環節，並在行政實務上加以試煉。不過，因為行政道德之缺乏以及公務人員對行政法制之生疏與怠忽，也釀成不少事端。所幸，透過司法系統之檢視，才逐漸扼阻了行政胡亂所對社會之禍害。就此，最高行政法院 95 年度判字第 01239 號有關「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運案」，即 ETC 案之判決，扮演了非常重要的司法審查與把關工作，迫使行政機關在訂立行政契約，從事行政私法行為時要更加的合乎行政程序法第四條所規定之依法行政與一般法律原則之要求。本書三版也針對上述行政權與司法權之動態發展情況，也非常重視，並多加引註相關論文，以供學者學習與參加國家考試之參考。

行政法與人民之生存、生計有直接、密切與持續影響的關係。行政人員每天適用行政法，製作公文書，並非只是在紙面上作業而已行政人員的所作所為，其實在敏感的人皮上作業，深深的影響人民之生命、健康、尊嚴與福祉法益。因此，提供一清晰明白，體系完整，素材豐富的實例教材資訊，以供行政人員之查閱學習，亦是本書三版修訂之重要方向之一，希

望能有助於依法行政理念之具體落實。

東海大學法律系蔡耀州、陳美蘭、林芳瑜、曾禾里等助教以及東海大學法學博士張哲瑋等在資料蒐集，以及三民書局編輯人員之校稿、編印，在此一併致謝！

林 騰 鶴 謹誌

二〇一二年 三月

二版自序

行政程序法之頒行，行政執行法之大幅修正以及行政爭訟新制之實施，對於行政法學之開展甚有助益。又公元二〇〇〇年政黨輪替後，行政機關依法行政之實踐作為，雖距法治國家理想境界，仍甚遙遠，但卻已宣告「依黨行政」時代的結束，行政人員依黨意辦事，將很難逃脫法律與行政責任之制裁，這使得行政法學不再是束之高閣，作為形式法治國門面之學門，而是落實行政透明、公開、公正、效能運作，解決社會公益矛盾，保障人民權益之顯學。

有鑑於此，二版乃針對最新本土行政法學發展，特別是台灣行政法學會自成立以來，於一九九九至二〇〇一三年來所舉辦之學術研討會及發表之論文，即刊行於〈行政救濟、行政處罰、地方立法〉、〈行政命令、行政處罰及行政爭訟之比較研究〉、〈行政契約與新行政法〉等三冊論文集之論文加以篩選引介，使行政法學初學者可以瞭解本土行政法學之最新動態。

又近年來，立法院所通過之強化安全、秩序之法律如國防法、全民防衛動員準備法、災害防救法、土壤及地下水污染整治法、海洋污染防治法、藥害救濟法等以及調整經濟、社會、文化結構之法律如離島建設條例、共同管道法、促進醫療業發展條例、菸酒管理法、石油管理法、基隆河域整治特別條例、原住民族教育法、原住民族工作權保障法、職業災害勞工保護法、敬老福利生活津貼暫行條例、教育基本法、科學技術基本法、圖書館法等對於行政法學理論之開展，增益不少，也在二版中加以節引、對應說明。

又坊間出版之《月旦法學雜誌》、《台灣本土法學雜誌》、《神州法學講座》已有甚多有關行政法之實例題演作，對行政法學之生活化、實務化，貢獻甚大且有助於初學者對行政法學理論之認知與瞭解，故在二版中，亦

多所引介。

誠如德國行政法學者 Otto Bachof 所說：「行政法學者沒有如民、刑法學者能享有的安寧時刻——即使是相對的安寧時刻——。這是行政法學者的負擔，也是樂趣所在。」(Nie wird der Verwaltungsrechtler ähnliche Ruhelagen—und handele es sich auch nur um eine relative Ruhe—vorfinden wie der Zivilist oder wie der Strafrechtler. Das ist unsere Last, aber auch der Reiz unseres Faches.)^①

本書之撰述，希望能有助於我國之法學新秀，在透過研習行政法學，獲得樂趣與人生幸福以外，也能承擔行政法學門之負擔，共同來實踐憲政、法治國之理想，積極、奮起保障弱勢人民之權益。

林 騰 鵠 謹誌

二〇〇二年 九月

① Otto Bachof, VVDSt RL 30 (1972), 193, 238.

自序

行政法之產生、茁壯、繁衍為近數百年之事，而與民、刑法之有數千年之發展歷史，不可同日而語，但因憲政民主之開展、人權理念之宏揚、都市社會之形成、工商經濟之繁榮、環境生態之變異、物種資源之耗竭、科學技術之進展、世界交往之頻繁以及國際連帶之密切，使行政法之發展日新月異，超越了民、刑法之發展，而成為今日法學之顯學且為日常生活中一日不可或缺者。

我國行政法學自民初繼承歐、日行政法學以來，因國家實施軍政、訓政及動員戡亂行憲之影響，多強調公權力之維繫與方便運作而少著重人民權益之維護與保障，故行政機關公權力之運作不常是依「法」行政，卻常是依「情」行政、依「意」行政、依「利」行政、依「慾」行政、依「力」行政，甚或違法亂紀、侵害人民，而司法機關在訴願制度、行政訴訟審級殘缺落後，人員操守、法學素質不良之情形下，判決內容不是簡單草率，就是時有矛盾，加以判決時程冗長，以致人民權益之保障，未能妥善周全。

所幸自民國七十年代以來，經濟繁榮，政治解禁、社會開放、知識普及，致使行政法學在日常生活中顯得更加重要，行政法學之研究也在日益深化的大學法律教育，不斷充實累積。而更重要的是，在學者之呼籲努力下，數十年來司法官、律師考試不科考行政法之落後制度被破除了。高考、司法官特考之加試行政法類科，更加奠立行政法學迅速蓬勃發展之基礎。

在上述時、空、環境背景下，行政法學之著作由少而多，從早期之譯介傳述外國行政法著作到現時研析比較行政法學，重視國內行政法律、司法實務案例，進而促成我國重大行政法律之修正與創生。尤其是民國八十七年十月以來陸續修正公布之訴願法、行政訴訟法、行政執行法、行政程序法、地方制度法及行政法院組織法等，對於我國行政法學之建構與促長，

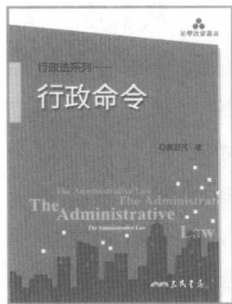
將有深遠之影響。

為使初學者容易認識、瞭解行政法學，本書多以白話語句、實際法律、生活事例來敘述行政法之基本學理與原則，並就行政組織法、公物法、公務員法、行政作用法、行政爭訟法及國家責任法分篇加以研析，希有助於初學者對整個行政法學輪廓之掌握與清晰認知。

林 騰 鶴 謹誌

Administrative Law

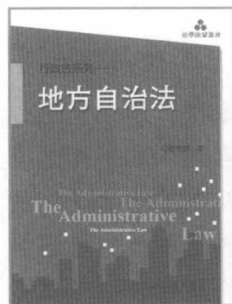
法學啟蒙 行政法系列



行政命令

黃舒芃／著

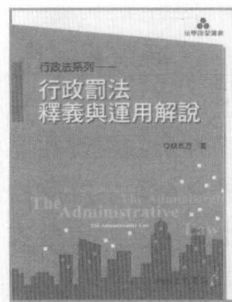
本書旨在說明行政命令於整個國家法秩序體系中扮演的角色，協助建立讀者對行政命令的基本概念。本書特別著眼於行政命令概念發展的來龍去脈，藉此凸顯相關爭議的問題核心與解決途徑。本書先介紹行政命令在德國憲法與行政法秩序中的發展脈絡，並在此基礎上，回歸探討我國對德國行政命令概念體系的繼承，以及這些繼承引發的種種問題。最後，本書針對我國行政命令規範體制進行檢討，從中歸納、解析出行政命令爭議核心，以及成功發展行政命令體系的關鍵。



地方自治法

蔡秀卿／著

本書內容大致上分為三大部分，一為地方自治之基礎概念，包括地方自治的基本概念、我國地方自治法制之歷史、地方自治之國際保障及地方自治團體。二為住民自治部分，即住民之權利義務。三為團體自治部分，包括地方自治團體之事務、地方自治團體之自治立法權、地方自治團體之自治組織權及中央與地方及地方間之關係。本書除以法理論為重外，並具歷史性、前瞻性及國際性之特色。



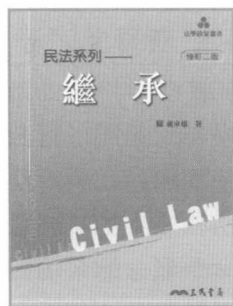
行政罰法釋義與運用解說

蔡志方／著

由於行政罰法的內容繁雜，因此需要有一部專業性但不會過於艱澀難懂的「解說書」，來協助大多數的人，去真正認識和理解這一部法規「在什麼地方適用」和「如何適用」。本書針對「行政罰法」逐條就它的意義、可能存在的疑義、不同條文規定間的關係和與其它法規規定的關係，以及實際上要如何運用，用淺顯易懂的白話和輕鬆的口吻，就各條規定所根據的嚴肅法理，作了徹底的解說，適合所有需要認識、理解和適用這一部法規的法律人與一般民眾參考。

Civil Law

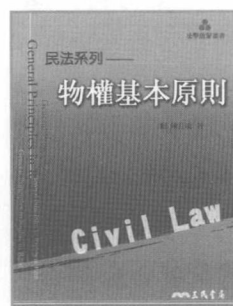
法學啟蒙 民法系列



繼承

戴東雄／著

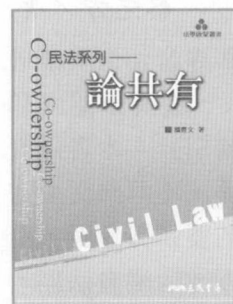
本書共分四編，第一編為緒論，包括：民法繼承編立法之原則、制定、修正及現行繼承法財產繼承之特色等。第二編為遺產繼承人，包括：法定繼承人之範圍、順序及其應繼分、代位繼承之要件與效力、繼承權喪失之事由以及真正繼承人對自命繼承人行使繼承回復請求權等。第三編乃遺產之繼承，包括：繼承人可繼承之標的物範圍、繼承費用、酌給遺產及共同繼承等。第四編為遺產繼承之方法，包括：遺產之分割、繼承之承認、拋棄繼承及無人承認之繼承等。在本書各編之重要章次之後及附錄，並提出實例，以邏輯之推演方法，解決實際之法律問題。



物權基本原則

陳月端／著

本書主要係就民法物權編的共通性原理原則及其運用，加以完整介紹。近年的物權編修正及歷年來物權編考題，舉凡與通則章有關者，均是本書強調的重點。本書更將重點延伸至通則章的運用，以期讀者能將通則章的概括性規定，具體運用於其他各章的規定。本書包含基本概念的闡述、學說的介紹及實務見解的補充，更透過實例，在基本觀念建立後，使讀者悠遊於條文、學說及實務的法學世界中。



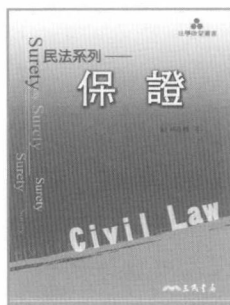
論共有

溫豐文／著

本書分別就共有之各種型態——分別共有、共同共有、準共有以及區分所有建築物之共有等，參酌國內外論著及我國實務見解，作有系統的解說，期使讀者能掌握共有型態之全貌，瞭解共有制度之體系架構。在論述上，係以新物權法上之條文為對象，闡明其立法意旨與法條涵義。其中，對共有制度之重要問題，如應有部分之性質、共有物之管理方法等，特別深入分析，舉例說明，以增進讀者對抽象法律規範之理解，進而能夠掌握其重點，並知所應用。

Civil Law

法學啟蒙 民法系列

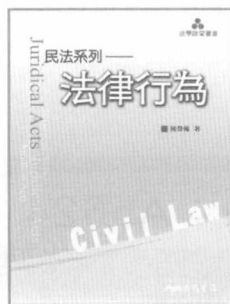


保 證

林廷機／著

想多了解保證之法律制度，卻因為法律條文太過龐雜，專業之法律教科書又太過艱深，讓您「不得其門而入」嗎？

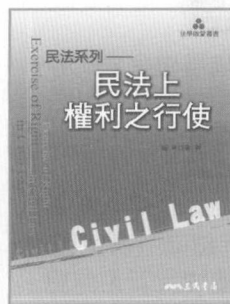
龐雜的法律條文常令剛入門的學習者產生「見樹不見林」、「只知其然，不知其所以然」的困惑。本書以淺顯的用語，引導讀者領略保證契約之「意義」、「成立」、「效力」，並輔以圖示說明當事人間權利義務關係。建立基本觀念架構後，再進一步探究特殊種類保證與實務操作模式，相信您也能成為保證達人！



法律行為

陳榮傳／著

本書討論法律行為的基本問題，筆者儘量以接近白話的語法寫作，並降低各種法學理論的爭辯評斷，以方便初學者入門。此外，為使讀者掌握相關司法實務的全貌，筆者在寫作期間蒐集、參考了數百則實務的裁判，並在內文中儘可能納入最高法院的相關判例及較新的裁判，希望藉由不同時期的案例事實介紹，描繪出圍繞著這些條文的社會動態及法律發展，讓讀者在接受真正的法律啟蒙之外，還能有一種身在其中的感覺。



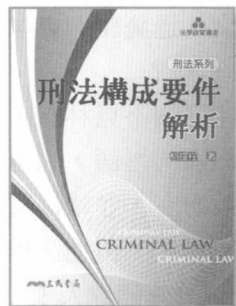
民法上權利之行使

林克敬／著

民法主要規範人與人之間的權利與義務，本書專門討論權利之行使與義務之履行。內容不僅介紹民法中之各種權利，也探討了如何行使權利，才不會超過權利應有的界限。司法實務上最容易產生的民法爭議主要集中於權利界限模糊的問題，本書特別論述民法的「誠實信用原則」（民法的帝王條款）與「禁止權利濫用原則」對於處理權利界限模糊所具有的特殊功能，並探討以上兩原則對於人民如何守法、國會如何立法及法院如何進行司法審判所具有之深遠影響。

Criminal Law

法學啟蒙 刑法系列



刑法構成要件解析

柯耀程／著

構成要件是學習刑法入門的功夫，也是刑法作為規範犯罪的判斷基準。本書的內容，分為九章，先從構成要件的形象，以及構成要件的指導觀念，作入門式的介紹，在理解基礎的形象概念及指導原則之後，先對構成要件所對應的具體行為事實作剖析，以便理解構成要件規範對象的結構，進而介紹構成要件在刑法體系中的定位，最後進入構成要件核心內容的分析，從其形成的結構，以及犯罪類型作介紹。本書在各章的開頭採取案例引導的詮釋方式，並在論述後，對於案例作一番檢討，使讀者能夠有一個較為完整概念。

三民網路書店

會員

獨享好康 大放送

書種最齊全

服務最迅速



通關密碼：A5624



憑通關密碼

登入就送100元e-coupon。

(使用方式請參閱三民網路書店之公告)



生日快樂

生日當月送購書禮金200元。

(使用方式請參閱三民網路書店之公告)



好康多多

購書享3%~6%紅利積點。

消費滿250元超商取書免運費。

電子報通知優惠及新書訊息。

超過百萬種繁、簡體書、外文書55折起

三民網路書店 <http://www.sanmin.com.tw>

行政法總論

目 次

三版自序

二版自序

自 序

第一篇 緒 論

第一章 學習行政法之必要性 2

第二章 如何學習行政法 4

第三章 行政法之研究領域 8

第二篇 行政法之基本理念與原則

第一章 行政法之基本概念 12

第一節	行政之意義	12
第二節	行政之種類	14
第三節	行政法之概念	19
第二章	行政法之性質	23
第一節	行政法為公法	23
第二節	行政法為國內法	24
第三節	行政法為行政權之法	25
第三章	行政法之演進	27
第一節	封建國家時期	28
第二節	君主專制警察國時期	29
第三節	資產市民法治國時期	31
第四節	社會福利法治國時期	34
第五節	國際統合法治國時期	36
第四章	行政法之法源	50
第一節	行政法之成文法源	50
第二節	行政法之不成文法源	64
第五章	行政法之一般法律原則	70
第一節	概 說	70
第二節	依法行政原則	72
第三節	尊重與保護人性尊嚴原則	83
第四節	平等原則	85

第五節	公益原則	87
第六節	效能原則	89
第七節	明確原則	91
第八節	機宜原則	93
第九節	比例原則	94
第十節	誠實信用原則	97
第十一節	信賴保護原則	99
第十二節	情事變更原則	101
第十三節	禁止恣意原則	102
第十四節	利益衡平原則	104
第十五節	合法適當裁量原則	105
第六章	行政法之解釋與適用	106
第一節	概 說	106
第二節	行政法之解釋	106
第三節	行政法之適用	109
第七章	行政法之效力	120
第一節	概 說	120
第二節	時的效力	121
第三節	地的效力	129
第四節	人的效力	130
第五節	事的效力	131
第八章	行政法之法律關係	133