


中税出版

范海坚 ■ 著

亲历·感悟

——一个记者笔下的财税改革记录

中国税务出版社

阅 览

范海坚 ■ 著

亲历·感悟

——一个记者笔下的财税改革记录



F812.2
2013/0

中国税务出版社
CTP

图书在版编目 (CIP) 数据

亲历·感悟——一个记者笔下的财税改革记录 /
范海坚著. — 北京: 中国税务出版社, 2009. 10
ISBN 978-7-80235-434-0

I. 亲… II. 范… III. 税制改革—研究—中国
IV. F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 132599 号

版权所有·侵权必究

书 名: 亲历·感悟——一个记者笔下的财税改革记录

作 者: 范海坚 著

责任编辑: 黄 琳

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: 中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲 11 号 (国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

<http://www.taxation.cn>

E-mail: swcb@taxation.cn

发行中心电话: (010) 63908889 / 90 / 91

邮购直销电话: (010) 63908837 传真: (010) 63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

规 格: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 33.75

字 数: 514000 字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版 2012 年 7 月第 5 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80235-434-0

定 价: 42.00 元

如有印装错误 本社负责调换

献给新中国成立 60 周年

献给改革开放 30 年

序

《亲历·感悟——一个记者笔下的财税改革记录》付梓，我很高兴。

作者范海坚，从《中国税务报》创办开始，就常来采访我，算是老熟人了；在税务系统不少人称他为“范头条”，他写的文章我是认可的。

2008年底，《中国税务报》组织纪念改革开放30周年专题报道，他又登门采访。闲谈中他说，“看来那时候写的有关税制改革的文章，现在读来还是不错的”。于是我对你说：“那就出本集子吧，我作序。”

没想到，他还真努力，几个月后竟然把以往文稿辑录成集了。文集诸篇对税制改革和征管工作的推进以及社会经济发展，都作了及时的报道和比较准确的表述，有思路，有观点，有深度，有风格，有时代特征。

税收的话题是较为枯燥的，而这本集子却在经济社会和税收事业发展的背景大形势下，把文章做得很鲜活，很灵动，很耐看；有的文章还很有分量，很精彩，直到今天读来，也没有那种望而生厌的感觉。

这本集子不只是一种回顾、怀旧，更有一些启迪和借鉴意义。我始终强调税收宣传的必要性、重要性，特别是在中国的社会经济环境下税收宣传是长期的，任重道远。搞税收宣传的人要有眼光、要有思辨能力、要有分析判断能力、要有综合驾驭能力、要有独到的视角和新闻敏感性。我希望越来越多的称职的专业的税收宣传人才涌现出来，让税收家喻户晓，深入人心。

税收宣传事业的前途是无量的。

是为序。

范海坚

2009年4月10日

作者的话

出这个集子，是好多年前的想法。说来也非常简单：一是因为做新闻时间长了，许多朋友再三“撺掇”和鼓励我——财税新闻是经济新闻中的一个“另类”（太专业、太枯燥），这些年你写了那么多财税文章，确实应当总结一下，很有意义。二是因为有时搞新闻培训，与通讯员打交道多，交流多，一直觉得应当给他们写点什么。可惜的是，由于种种原因，加之勇气和信心的不足，渐渐地，这些想法就“搁浅”了。这一搁，两个“五年计划”就过去了。

今天之所以重拾这个想法，并决心将这个集子见“天日”，除了上述原因，还考虑有这样几点值得向大家交代：

中国改革开放30年一段纵长的大历史，留给我们每一个人许多感动。特别是那场新中国成立以来规模最大、范围最广泛、内容最深刻的税制改革，本人有幸与财税同仁一起亲历，并作为财税新闻人有所记录，历历往事至今铭刻在心。偶尔翻检旧作，仍被那时的写作激情所鼓舞，同时也引发一些感叹甚或感悟。我想，把这个集子拿给财税同仁，对他们总结回顾改革开放30年历史或许有所裨益；对一些从事财税新闻写作的人也许有所借鉴。

这个集子对税制改革、税收征管改革、税收立法、分税制、公共财政等重大题材一一作了深度报道。比如，1994年税制改革之初，世人极为关注。收入集子中的《税官谈税制》见诸报端，当时人们读后对税制改革的走向及其影响顿觉释然。

征管法立法以及燃油税、个人所得税、房地产税等税种，还有烟、酒、汽车等行业的税收，当时都作了系列的跟踪式的报道，权威人士解读了国家税收的法律、法规和政策，本人为此煞费苦心，至今耿耿于怀。

从税收视角看经济，从经济大视野看税收，是我做财税新闻的执著探索和努力追求。集子中对此有所体现，自己甚感欣慰，这也是许多朋

友和新闻同道所认可的。

把新闻视角投向用税，关注公共财政的建设和发展，是从1998年开始我就倾力而为的事情。在这方面，自己写了或策划了一批文章，让读者感受到收税和用税的全过程，从而加深对税收为民的理解。

财税领域的变革，或激越，或徐缓，但改革始终按照张弛有度的节奏向前推进。一种种改革现象、一个个改革动作浮现在眼前，笔端悬在历史与现实之间。集子中的文章只是截取历史的一些横断面，寻找改革的一些时间节点，从这些记录中触摸富有质感的历史纹路。

收入集子的文章，反映我自己的观察、认识和感悟。由于写作时间跨度长达18年，在认识上前后也会有发展变化，但作为个人亲历财税改革这个伟大事业的心路历程，把它辑录成书，固化下来，不仅对于我个人，而且对于所有继续关注财税改革的人，还是会有一定意义的。新闻是易碎品，但新闻记录历史，影响历史。昨天的新闻，今天的历史。以史为鉴，让历史为明天服务，这是我们回顾和总结历史的初衷和落脚点。

但愿这个集子能有一些这方面的用处。所以，谨以此献给改革开放30年，献给共和国60华诞！

目 录

第一辑 山雨欲来 (1991 年~1993 年)

至 20 世纪 90 年代初, 中国的改革开放已进行了 10 多年。其时, 整个国家像一个血气方刚的少年, 对未来充满了憧憬。于是, 凭一股子冲劲向前狂奔, 以试图获得突破。但在固有体制的束缚下, 速度与阻力竞相抗争, 结果造成中国经济这辆“马车”总是在辗转反侧中无法保持平稳。“一放就活、一活就乱、一乱就收、一收就死”。旧经济体制的种种清规戒律再也无法适应改革发展的需要, 时代在云遮雾障中呼唤着一种新经济体制的到来。

- 3 以法治税作原则 为国收税是天职
- 6 让我们奏起税制改革旋律
- 9 个人所得税法呼之欲出
- 12 个人所得税法修正案出台前后
- 18 个税修法开启税改之门
- 21 金鑫被“围”大会堂
- 22 冲出欠税的“怪圈”
- 25 财经违法违纪何时休
- 28 SOS 卷烟工业

目 录

- 35 困扰中的酒税
- 39 人大代表论财税
- 40 企业家在想……
- 43 何以重振“国企”雄风
- 46 “老大”与“老乡”、“老外”的争论
- 48 参政论改革 直言议经济
- 50 靠“输血”不如自己“造血”
- 51 踏访天津开发区
- 53 开发区“热”背后的隐忧
- 56 挡不住的诱惑：“广告经济”
- 62 “商标”，走向市场的通行证
- 67 念懂念熟念透念好市场这本经

第二辑 风雷激荡（1994年~1998年）

1994年开始的税制改革，可谓风起云涌，波澜壮阔。其间，税制格局变动巨大、税收政策调整频繁，犹如火山喷发之中的“活跃期”，让世人目不暇接，心悦诚服。时任国务院总理的朱镕基曾作出这样的评价：“1994年进行的财税体制改革是及时的、成功的，对形成当前经济的好形势发挥了重要作用”，“对财税体制改革取得的成功，怎么评价都不过分。”

- 75 税收的事，总理讲得明确
- 77 金鑫论税制

目 录

83	新税制需要继续巩固和完善
86	振兴财政 完善财税改革
88	政协委员关注税收征管改革
90	代表心中有杆秤
92	人大代表说钢说油说汽车
96	“两税”增长 16% 可能吗?
99	收费方方面面如是说 ——由税费想到的……
102	把养路费改为燃油税如何?
105	从人大常委会修正《公路法》看费改税
108	专家共识: 税费归位
111	广东, 向偷骗税开战
119	鼎湖案件的反思
125	惩治利用增值税专用发票犯罪刻不容缓
128	铸就斩恶之剑
134	为了明天, 我们反思昨天
142	通胀, 不能掉以轻心
143	由赤字想到……
145	“小金库”, 经济发展的祸患
150	再见了, “两金”(上)
153	再见了, “两金”(下)
156	告别税收财务物价大检查
160	扎紧财政这只“钱袋子”(上)
163	扎紧财政这只“钱袋子”(下)
166	关税降低以后……(上)

目 录

- 168 关税降低以后……（下）
- 170 汽车的税费说得明白吗（上）
- 172 汽车的税费说得明白吗（下）
- 174 车到山前 改革才是路
——对江苏国税征管改革的观察与思考之一
- 177 三点一线给我们的启示
——对江苏国税征管改革的观察与思考之二
- 180 走出传统 重新定位
——对江苏国税征管改革的观察与思考之三
- 183 城乡征管改革交相辉映
——对江苏国税征管改革的观察与思考之四
- 186 不等不靠 阔步前进
——关于山东国税系统征管改革的报告之一
- 189 领先一步 奔向彼岸
——关于山东国税系统征管改革的报告之二
- 192 勇于探索 破解难题
——关于山东国税系统征管改革的报告之三
- 195 分税制的运行效果如何？（上）
- 198 分税制的运行效果如何？（下）
- 201 个人所得税：愿你更上一层楼（上）
- 203 个人所得税：愿你更上一层楼（下）
- 206 《征管法》成就税收良好局面
——全国人大常委会《税收征管法》执法检查系列报道之一
- 210 执法刚性营造良好税收环境
——全国人大常委会《税收征管法》执法检查系列报道之二

目 录

214	税收增长要有法律保障 ——全国人大常委会《税收征管法》执法检查系列报道之三
217	谁来关心房地产收益流失
223	房地产：税费知多少（上）
226	房地产：税费知多少（中）
228	房地产：税费知多少（下）
231	国饮之忧 忧在何处
237	酒巷深处 何人独醒
248	“吹牛”与税

第三辑 润物无声（1999 年~2003 年）

从 1998 年起，中国的税制改革逐渐进入相对平静期。经过 1994 年势如破竹的税制改革之后，税收在国民经济和公众心中的地位得到空前提升。此后，“随风潜入夜，润物细无声”。公民的纳税意识逐渐在沉睡中苏醒。税收政策的每一次调整都成为社会各界关注和讨论的热点。那么，对于“用税”，也即“公共财政”的关注和讨论，便水到渠成地从政府内部悄然走入了公众的视野。

253	掌声响起来
255	期盼这一刻
257	税收跨上 17000 亿元
259	税收破万亿：国力显辉煌
264	财税聚拢经济焦点

目 录

- 266 积极财政政策：税收要勇于担当
- 268 给纳税人一个清晰的预算报告
- 271 预算监督：花钱有了人管
- 274 纳税人的钱可得算计着花
- 276 政府的钱怎么花将有法可依
- 279 “要对人民的血汗钱负责”
- 282 社会保险费将走向何方
- 286 600 亿元国债花在当紧处
- 289 如何珍惜 500 亿元国债
- 293 为积极的财政政策鼓与呼
- 296 “先征后返”风非刹不可
- 301 聚焦积极财政政策中的税收职能
——1999 年全国税务工作会议侧记之一
- 304 新世纪，我们的期望
——1999 年全国税务工作会议侧记之二
- 307 重组改制轰轰烈烈 税收对策不能隐身
- 310 下一个突破口：农村费改税
- 314 农业减负，必须调整农业税
- 317 农民负担不减怎么行
- 320 对存款利息征税的前前后后
- 325 人大常委会再议燃油税
- 328 燃油税方案：就差一票
- 331 养路费改税法槌落定
- 333 《税收征管法》为什么要修改？
- 337 《税收征管法》修正一年间

目 录

342	专管员不管户了，我们怎么办？
344	“庙”拆了，“和尚”怎么办？ ——浙江省国税系统探索集中征收之路系列报道之一
348	税收成本降低了吗？ ——浙江省国税系统探索集中征收之路系列报道之二
351	改革给纳税人带来了什么？ ——浙江省国税系统探索集中征收之路系列报道之三
354	行政事业单位不是纳税禁区
357	房价暑热不是税之过
360	集贸税收：一道亟须破解的难题
364	“纳税人信用等级评定”热议
368	振兴东北财税政策胎动
370	《企业所得税法》、《个人所得税法》、《税收基本法》 列入立法规划

第四辑 关山漫漫（2004 年以后）

财税改革取得了丰硕成果。财税工作在经济
发展和社会进步中的作用与日俱增。也正因如此，
人们对财税的改革和进步总是在需求中翘首以待。
10 年，似乎是中国财税改革的一个轮回。1994 年
以“分税制”为重要标志的税制改革，初步建立
了符合国情的财税体系；2003 年《关于完善社会
主义市场经济体制若干问题的决定》，触发了新一
轮税制改革的启动。放眼前瞻，改革之路，关山
漫漫。

目 录

- 375 《税收基本法》整体框架怎么搭
- 377 个税修法将举行公开听证
- 379 “三农”问题，有“法”才有天
- 382 除烟叶外农业特产税全部取消
- 384 7%：一个务实的选择
- 386 给 GDP 挤挤“水”
- 388 感受 2004 年预算报告
- 390 绩效预算：节约型政府的必然选择
- 393 “收紧”与“松弛”
- 395 中性之后是稳健
- 397 稳健不是不积极
- 399 谁能把钱花好，钱就给谁
- 406 走进政府预算 感受民生情怀
- 418 政策性破产：政府买好最后一“单”
- 420 扶贫开发：“瞄准程度”有待提高
- 424 大地震中感受财税支撑的力量
- 428 算大账和算小账
- 429 东北增值税转型试点拉开序幕
- 431 中部人心中的“中部崛起”
- 435 安徽：瓜子到汽车的嬗变
- 439 江西：既要“金山银山”，又要“绿水青山”
- 443 湖北：圆武汉城市圈之梦
- 447 湖南：崛起从长株潭起步
- 451 河南：“农”字当头跳龙门
- 454 山西：“乌金”演进绿色 GDP

目 录

458	期盼“特别的政策”给特别的中部
462	中部六省：增值税“扩抵”各就各位
466	北部湾：一个绝佳的“弹跳点”
469	北部湾：税收服务“动”起来
471	“浙江制造”危机面前再闯关
478	山西税企面对面 共话“危机”寻突破
484	恢宏架构立基石：三个体系、一支队伍 ——走近金鑫系列访谈之一
489	高屋建瓴筹帷幄：抓住“五个重要环节” ——走近金鑫系列访谈之二
494	熠熠生辉里程碑：1994年税制改革 ——走近金鑫系列访谈之三
499	税收数据显现宏观调控成果（上）
501	税收数据显现宏观调控成果（下）
503	五年记忆：税制改革知难而进
508	五年记忆：“民生财政”理念越来越清晰
512	五年记忆：税收立法稳步前行
516	忠厚于自己的范海坚（代跋）
519	后记

至20世纪90年代初,中国的改革开放已进行了10多年。其时,整个国家像一个血气方刚的少年,对未来充满了憧憬。于是,凭一股子冲劲向前狂奔,以试图获得突破。但在固有体制的束缚下,速度与阻力竞相抗争,结果造成中国经济这辆“马车”总是在辗转反侧中无法保持平稳。“一放就活、一活就乱、一乱就收、一收就死”。旧经济体制的种种清规戒律再也无法适应改革发展的需要,时代在云遮雾障中呼唤着一种新经济体制的到来。

正是在这一关键时期,邓小平审时度势地提出“胆子要大一点,步子再快一点。”以此为契机,中国经济开始调转方向,义无反顾地选择走社会主义市场经济道路。而作为建立新经济体制的重要一环,大规模的税制改革快步跟进,搭箭在弦。

1993年下半年的个人所得税修法,被赋予了承前启后的意义:个税修法完成,分税制改革及增值税、消费税、营业税、企业所得税等多项改革随即提上日程。

本辑辑录的《我国个人所得税法修正案出台前后》,从一个侧面反映出改革开放十余年后,我国经济发展和居民收入发生的显著变化。同时借财税法律界权威人士之口,对修法的意义和必要性及修法的来龙去脉做了深入、翔实的解析。

《以法治税作原则,为国收税是天职》、《让我们奏起税制改革旋律》、《冲出欠税的“怪圈”》这一组文章则反映了特定历史时期,由于制度缺失和缺位出现的企业欠税、“包税”及地方政府越权减免税等税收违法现象。其后,随着“依法治国”方略的确立,