



21SHIJI HENAN JINGJI WEN TIYAN JIUSHI XI

河南全面建设小康社会研究

主编 闫国祥 王彦武

- 阐述河南全面建设小康社会的丰富内涵
- 解析新世纪河南面临的机遇与挑战
- 分析实现中原崛起的条件与希望
- 探讨全面协调发展的有效途径和政策主张
- 展望华夏文明发祥地的历史走向和光明前景



河南人民出版社





21SHIJIHENANJINGJIWENTIYANJIUSHUXI

河南全面建设小康社会研究

主 编 闫国祥 王彦武

副主编 喻新安

河 南 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

河南全面建设小康社会研究/闫国祥,王彦武主编.
郑州:河南人民出版社,2004.2
(21世纪河南经济问题研究书系)
ISBN 7-215-05441-1

I. 河… II. ①闫…②王… III. 小康-建设-研究-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 007706 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 14.375

字数 338 千字 印数 1-3 600 册

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

21 世纪河南经济问题研究书系

国家“十五”重点图书项目

河南省“十五”重点图书项目

全面建设小康社会 奋力实现中原崛起

(代序)

李克强

党的十六大提出了在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的战略任务。“三个代表”重要思想是以发展这一主题贯穿的。贯彻“三个代表”重要思想,必须始终把发展作为第一要务。现在全省人民加快发展的热情很高,愿望强烈。紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,加快河南发展步伐,就从根本上顺应了人民的愿望,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,就能使“三个代表”重要思想在河南不断得到贯彻落实。全省各级党委和政府都要清醒地认识到面临的形势和肩负的责任,要通过兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,使广大干部群众思改革、谋发展的热情进一步升华,把干部群众的思想进一步统一起来、力量凝聚起来,形成全面建设小康社会的强大合力,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,促进经济和社会协调发展,推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

到2020年建成惠及全省人民的更高水平的小康社会,事关全省人

民的根本利益。今年上半年,省委集中力量做的大事之一,就是研究制定我省全面建设小康社会《规划纲要》,这对于河南新世纪头二十年的发展具有十分重要的意义。《规划纲要》稿将提交本次全会审议,希望大家认真讨论,提出修改意见,一经通过,就要用《规划纲要》统一广大党员干部群众的思想,使贯彻落实《规划纲要》成为全省上下的自觉行动。

(一)坚定信念,把智慧和力量凝聚到实现全面建设小康社会奋斗目标上来

《规划纲要》进一步明确了我省全面建设小康社会的奋斗目标,就是要在优化结构和提高效益的基础上,确保实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番以上,达到3000美元,使我省的发展走在中西部地区前列,实现中原崛起。在确定目标时,我们充分考虑了社会主义物质文明、政治文明、精神文明的有机统一,协调发展;对反映人民生活水平的指标尽可能量化,既有经济指标,也有人文指标,使目标充分体现“三个代表”重要思想的本质要求,体现最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化需要。实现人均国内生产总值翻两番以上,达到3000美元,要求我省的经济增长速度年均达到8.6%。改革开放23年来,我省国内生产总值年均增幅达10.6%,去年绝大多数经济指标均创近年来最好水平,表明这些年经济结构调整已见显著成效,有利于经济长期持续快速增长的内生动力已经初步形成。今年上半年的经济运行情况也印证了这一点。实现人均国内生产总值翻两番以上的目标,既是我们的雄心壮志,也是实事求是的。只要我们加倍努力工作,实现这一奋斗目标完全是可能的。

(二)进一步明确全面建设小康社会的基本途径,加快工业化、城镇化,推进农业现代化

我省全面建设小康社会的难点和重点在农村。河南发展的历史和现实表明,传统的发展思路无法根本解决“三农”问题,必须跳出“农”字作文章,把数以千万计的农业劳动力转向非农产业,使数以千万计的

农村人口走向城市,在这一过程中大幅度提高农业劳动生产率。为此,必须加快工业化、城镇化进程,在这一过程中推进农业现代化。到2020年基本实现工业化是党的十六大确定的目标,对整体经济结构进行战略性调整是实现现代化的必然要求,也是经济增长的潜力所在。我省人民生活总体上已经实现了由温饱到小康的历史性跨越,居民食品消费结构发生重大变化,粮食产量连续5年超过4000万吨,为加快工业化提供了物质基础;社会主义市场经济体制的建立和对外开放的不断扩大,为我们加快工业化进程奠定了体制基础,开辟了广阔空间。目前我省正处在工业化加速推进阶段,我们要不失时机地发挥各种有利条件,千方百计加快工业化、城镇化进程。同时,毫不放松农业和农村工作,继续加大对农村基础设施的投入。用发展工业的理念发展农业,通过发展订单农业、标准化农业、农产品的精深加工和产业化经营,推进传统农业向现代农业的转变,千方百计增加农民收入。

(三)充分认识实施区域性中心城市带动战略的重要意义,努力形成各展所长、优势互补、竞相发展的格局

实施区域性中心城市和中心城镇带动,不仅可以形成产业聚集效应,有利于走新型工业化道路,更重要的是能够大量转移农村富余劳动力,带动农村经济全面繁荣,从根本上解决“三农”问题。因此,在加快工业化、城镇化,推进农业现代化的过程中,我们要遵循经济发展规律,实施区域性中心城市和中心城镇带动战略,并鼓励和支持具备条件的优先发展、实现突破,努力形成新的经济增长极,带动周边区域经济加快发展。以郑州为中心的中原城市群,是我省经济发展的核心区域,可以发展成为在全国区域性范围内具有独特优势和重要影响的经济隆起带。要加快这一区域的发展步伐,从整体上率先实现全面建设小康社会的目标,使之成为带动全省经济发展、实现中原崛起的龙头。其他区域也要发挥优势,选准突破口,努力形成若干个带动力强的省内区域性中心城市和新的经济增长极。同时,要选择一些经济基础好、产业优势

明显、带动能力较强的县(市)和城镇,带动周边农村经济发展。通过实施区域性中心城市和中心城镇带动战略,促进各个区域的经济发展,在全省形成各展所长、优势互补、竞相发展的格局,建设惠及全省人民的更高水平的小康社会。

(四)深化改革、完善社会主义市场经济体制,为全面建设小康社会提供充足动力和有力保障

实现全面建设小康社会的目标,必须解决好发展动力问题,解决好增长方式问题;必须深化改革,扩大开放,完善社会主义市场经济体制,创新发展机制,在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高国民经济发展的市场化运作程度。《规划纲要》提出的六项战略举措,核心就是通过深化改革、完善社会主义市场经济体制,为全面建设小康社会奠定体制基础,提供动力,增强活力。改革是发展的动力,改革不到位,社会主义市场经济体制不完善,全面建设小康社会就缺乏制度保障和充足的动力。各地要充分认识和理解六项战略举措在推进全面建设小康社会进程中的重要意义,始终坚持以建立和完善社会主义市场经济体制为目标,大力推进以市场为取向的改革,消除束缚生产力发展的体制性障碍。

(五)实现物质文明、政治文明和精神文明协调发展,正确处理改革发展稳定的关系

全面建设小康社会的中心任务是促进经济发展,只有经济发展了,小康社会才有强大的物质基础。全面建设小康社会的目标,是社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。包括政治、文化建设在内的社会发展,既是全面建设小康社会的重要内容,又为经济发展提供政治保证、精神动力和智力支持。我们要把发展经济作为全面建设小康社会的中心任务,同时高度重视政治、文化建设,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。在全面建设小康社会进程中,必须正确处理改革发展稳定的关系。稳定是改革和发展的前提,没有稳

定什么事情也办不成。我们一定要坚持把改革的力度、发展的速度与社会可以承受的程度统一起来,在社会政治稳定中推进改革和发展。同时,要坚持经济与人口、资源、环境协调发展,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我省确定的全面建设小康社会的奋斗目标、基本途径和战略举措,是省委以党的十六大精神为指导,在把握时代发展特征和经济社会发展规律,特别是正确判断我省所处历史阶段的基础上作出的重大决策。各级党委、政府要站在全面贯彻落实十六大精神的高度,站在时代发展的高度,深刻理解和把握《规划纲要》的精神实质,提高认识,统一思想,坚定实现奋斗目标,走加快工业化、城镇化、推进农业现代化道路的的决心和信心。各地要着眼长远,立足当前,结合各自实际,创造性地贯彻落实《规划纲要》。在贯彻过程中没有必要层层制定规划,要集中时间和精力做好抓落实的工作,沉下心来,扑下身子,从一件件具体实事抓起,从一项项具体工作做起,一步一个脚印地把全面建设小康社会的事业推向前进。

(摘自中共河南省委书记李克强同志 2003 年 7 月 21 日在中共河南省委七届五次全会上的讲话)

在中共河南省委七届五次全会上 关于我省全面建设小康社会 规划纲要起草情况的说明

(2003年7月21日)

王全书

受省委常委会委托,我就《河南省全面建设小康社会的规划纲要》的起草情况,作一个简要的汇报和说明。

一、起草《规划纲要》的指导思想和过程

1. 制定《规划纲要》的基本考虑。制定《规划纲要》是省委、省政府为深入贯彻党的十六大精神、谋划河南新世纪发展蓝图作出的一项重大决策。作出这一决策,旨在理清思路,明确目标,统一思想,凝聚人心,把全省广大干部群众的思想 and 行动统一到全面建设小康社会的要求上来,把智慧和力量凝聚到全面建设小康社会确定的各项任务上来,加快富民强省步伐,努力实现中原崛起。

2. 起草《规划纲要》的指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻十六大精神,坚持党的基本理论、基本

路线、基本纲领和基本经验,解放思想,实事求是,与时俱进,始终把发展作为富民强省的第一要务,把提高人民生活质量和水平作为根本出发点和落脚点,做到发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措,促进经济、政治、文化全面协调发展。制定的奋斗目标既要科学合理,实事求是,又要鼓舞人心,催人奋进;提出的任务措施,既要注意与省委、省政府已有的重大决策相衔接,又要考虑到创新发展的需要,体现方向性、战略性和指导性。《规划纲要》文风要朴实,文字要简练,重点要突出。要充分发扬民主,广泛听取和吸纳各方面的意见。

3.《规划纲要》的形成过程。《规划纲要》的起草工作是在省委常委集体领导,克强书记、成玉省长直接指导下进行的,我主要做了一些具体协调服务工作。克强书记从总体设计、框架结构、重要提法到主要内容,都倾注了大量心血。成玉同志对起草工作也非常重视,多次作出指示,提出明确要求。《规划纲要》起草工作从2月份开始,历时5个多月。整个过程大体分四个阶段。

第一阶段,成立研究小组和起草小组。2月14日,克强书记主持召开书记办公会,决定成立两个小组,一是克强书记牵头、成玉省长参加的《规划纲要》研究小组,成员还有我和柏拴、明义、清成、义初、其文、春雨、大卫、永奇等同志,主要任务是对《规划纲要》涉及的重大问题进行思考、讨论和研究。二是由省委政研室牵头,省委办公厅、省政府办公厅、省企业工委、省计委、省统计局、省政府发展研究中心、省体改办等部门参加的《规划纲要》起草小组,负责调查研究和文件起草工作。2月21日,省委召开由各市委和省直有关部门负责同志参加的制定《规划纲要》工作会议,进行了动员和部署,《规划纲要》起草工作开始启动。

第二阶段,学习和调查研究。这个阶段用了将近两个月的时间。研究小组和起草小组深入学习党的十六大精神和中央领导特别是胡锦

涛、江泽民同志的重要讲话,中央及省委的有关文件,深入研究省情,广泛收集兄弟省、市(区)全面建设小康社会新思路、新举措、新经验等方面的材料。省委常委和其他几大班子女领导多次深入基层,开展调查研究。我也抽时间带领有关部门的同志到焦作、开封、周口等市进行了调研。起草组组成9个调研组,到18个市和省直30多个部门进行了全面调研。同时,各市、省直有关部门根据省委的要求,也开展了专题调研,并向省委提供了100多份专题报告,从不同方面对全面建设小康社会提出了很好的意见和建议。

第三阶段,确定《规划纲要》的总体思路和框架,拟定提纲。在第二阶段的基础上,起草组经过反复讨论酝酿,提出了《规划纲要》的总体思路和框架,于3月24日拿出了《规划纲要》的提纲,先后经省委中心组即省四大班子中心学习组、《规划纲要》研究小组和省委常委扩大会议等几次讨论、修改,由克强同志审定后,确定了《规划纲要》的提纲。

第四阶段,起草、修改《规划纲要》。这个阶段用了2个多月时间。在此期间,克强书记、成玉省长多次与研究小组和起草组的同志进行讨论,就《规划纲要》的基本思路、主要精神和重要表述都进行过反复研讨,提出了明确意见。起草组于5月底拿出第一稿,然后采取上下结合、内外结合的方法,广泛征求意见,多次进行修改。邀请有关方面的负责同志、专家学者、老同志和一些大型企业负责人就新型工业化、对外开放、发展布局等重大问题进行专题座谈。省计委、统计局等部门抽调专门人员对一些重要指标进行了认真测算、论证。6月19日,省委常委(扩大)会议经过认真讨论,原则通过《规划纲要》(讨论稿),同意做进一步修改后,印发各省辖市、省直各单位、各省管企业和高等院校、各人民团体和省委咨询组征求意见。《规划纲要》(征求意见稿)下发后,各市各部门高度重视,组织专门人员进行了认真研究,召开常委会、党组(党委)会进行讨论。普遍认为,《规划纲要》(征求意见稿)是一

个比较成熟的稿子,符合十六大精神和河南实际,体现了经济社会发展的规律和趋势,反映了全省人民的意愿,主题鲜明,重点突出,文风朴实,可以提交省委全会审议。大家对《规划纲要》(征求意见稿)的总体框架、基本观点和重要提法都表示赞同,特别是对奋斗目标,加速工业化、城镇化、推进农业现代化,构筑中原城市群经济隆起带等若干重要观点均反映积极,认识比较一致。同时也提出了 500 多条修改意见和建议。起草组对各市各部门所提的意见和建议逐条逐句进行了研究,凡是能够采纳的,都尽可能地采纳了。有些意见虽然很好,但由于过于专业、具体,或受框架结构和篇幅等方面的限制,只能有选择地采纳。7 月 16 日,克强同志主持省委常委会,又一次对《规划纲要》修改稿进行了专题研究修改。

文件的起草过程说明,《规划纲要》是方方面面深入调查研究的结果,是全省上下集体智慧的结晶,充分体现了决策的民主性和科学性。

二、关于奋斗目标

这一部分的意见主要集中在内容位置的调整、发展指标的确定及可行性等方面。一些市提出第一部分最后一段总体要求的内容应调整到总体目标之前,我们认为这个建议比较合乎逻辑,予以采纳。有些单位提出,人均国内生产总值比 2000 年翻两番,达不到人均 GDP 3 000 美元的目标,应提翻两番以上,我们经过认真研究、测算,认为比较科学合理,采纳了这个建议。据省计委、统计局等部门测算,到 2020 年全省人均国内生产总值达到 3 000 美元,需要 GDP 年均增长 8.6%,增长速度高于全国 1.3 ~ 1.4 个百分点。从我省 20 多年来的发展情况看,这个速度是完全可以达到的。1978 ~ 2001 年,我省 GDP 年均增长 10.6%,比全国平均水平高 1.3 个百分点,其中 1991 ~ 2001 年,年均增长 11.3%,比全国平均水平高 1.6 个百分点。从世界经济发展的一般规律看,人均国内生产总值在 1 000 ~ 3 000 美元之间,是经济持续

快速发展时期,目前我省人均国内生产总值已接近 800 美元,今后一个时期,保持较高的发展速度是完全有可能的。从中部地区许多基础条件、发展水平与我省相当的兄弟省份提出的目标看,我们提出人均 GDP 达到 3 000 美元是比较适宜的。湖南、四川、陕西、安徽等省提出人均 GDP 达到或超过 3 000 美元,江西提出提前三年实现翻一番的目标,到 2020 年人均国内生产总值达到 4000 美元。《规划纲要》在突出经济发展目标的同时,也强调物质文明、政治文明、精神文明协调发展,强调高度重视人民生活水平和生活质量的提高,强调经济发展与人口资源环境相协调。在实施步骤上分三步走,主要是考虑与党的十六大精神相一致,与我省的十五计划相衔接。

三、关于基本途径

这一部分的意见主要集中在一些城市发展目标的确定和如何加强农业基础地位等问题上。一些市提出,按照现有基础和发展条件,《规划纲要》(征求意见稿)确定的城市发展目标不够积极,我们经过研究分析,进行了必要调整。有些市和单位提出我们作为一个农业大省,推进工业化,不能忽视农业的基础地位。我们认为,这一建议是合理的,在推进农业现代化部分,增加了加大对农业的支持保护力度的有关内容。《规划纲要》提出把基本实现工业化作为我省现代化进程中艰巨的历史性任务,正是基于农业大省这一基本省情的考虑。首先,从工业化本身看,城镇化和农业现代化是工业化的题中应有之义。国际公认的工业化有三个主要指标,一是二、三产业增加值占国内生产总值的比重超过 90%,二是非农劳动力占全部劳动力的比重超过 90%,三是城镇人口占总人口的比重超过 90%。由此可见,工业化就是相对农业、农村和农民而言的,工业化的过程就是城市工业部门通过资本的积累、增加吸纳农村人口的能力,农民通过自己的资本积累、增强进入城市工业部门的能力的过程,就是“化”农民为市民、“化”传统农业为现代农

业、“化”农业社会为工业社会的过程。其二,从现代化的本质要求看,工业化是实现现代化不可逾越的历史阶段。工业化集中体现为现代机器和社会生产方式的广泛应用,工业产值和就业人口在国民经济中比重的提高,工业内部结构和整个国民经济结构的升级演进。迄今为止,人类经济社会形态先后经过了农业经济阶段、工业化阶段和发达经济阶段,由低向高依次演进。没有工业经济的充分发展,就不可能进入发达经济阶段,也就谈不上实现经济的现代化。纵观当今世界,美国、日本、德国、英国等这些“老字号”工业大国,无一不是从农业社会进化到工业社会,进而工业化、信息化、城市化整体推进,最终实现现代化的。环顾当代中国,珠江三角洲、长江三角洲和环渤海湾等国内经济繁荣地区,无一不是工业经济先行之地。其三,从工业化与城镇化、农业现代化的关系看,加快工业化进程,是加快城镇化和推进农业现代化的必要条件。工业化是城镇化的产业支撑,是农业现代化的物质基础;没有工业化,城镇化水平就难以提高,农业现代化也就失去了物质技术保证。因此,可以说,加快工业化是加快城镇化的必然选择,也是实现农业现代化的本质要求。加快工业化、城镇化进程,绝不是忽视农民,放弃农业,消灭农村,而是要用工业化思维谋划农业,着力培育农业的集约化、规模化、专业化程度,提高农业的生产率和产出效益,推动农业的市场化、科技化和特色化,使工业化、城市化和农业现代化相互促进,相得益彰,从根本上巩固和强化农业的基础地位,促进农业由“大而弱”向“优而强”转变。其四,从实现中原崛起、全面建设小康社会的要求看,无论是“三农”问题的根本解决,还是人民生活水平的不断提高,都取决于工业化的实现。研究表明,工业的劳动生产率是农业的10倍多。目前我省工业化水平低于全国平均水平6.3个百分点,城市化水平低近10个百分点,第一产业比重高近6个百分点。由此可见,工业化方面的差距是我省同全国和发达地区的主要差距。我们的弱项在工业化,潜力在工业化,希望也在工业化。不加快工业化进程,我们的经济就不

可能快速发展,同发达地区的差距就不能迅速缩小。因此,实现全面建设小康社会的奋斗目标,必须紧紧抓住工业化这个核心,通过加快工业化进程,不断解放生产力和发展生产力,提高全社会劳动生产率,促进经济的快速发展和社会财富的极大丰富;推动数以千万计的农村富余劳动力向城镇和二、三产业转移,促进非农产业的发展和城市化水平的提高,从根本上解决“三农”问题。

四、关于发展布局

这一部分的意见主要集中在全省发展布局、中原城市群的地位及其范围等方面。一些市提出,全省经济是一盘棋,应当统筹兼顾,我们认为,《规划纲要》(讨论稿)把全省划分为三大类型的区域,突出中原城市群和大郑州与“统筹兼顾”是一致的。进行这一划分,主要是依据各地的地理位置、产业特点、发展现状和发展趋势,目的在于发挥中心城市的辐射带动作用 and 产业聚集效应,带动农村经济全面繁荣;便于分类指导,发挥各自的比较优势,调动各方面的积极性,形成各展所长、优势互补、竞相发展的格局。突出中原城市群经济隆起带和大郑州,主要是考虑生产力的合理布局,有效实施中心城市带动战略。从全国生产力布局来看,这一区域位于全国经济地理的中心部位,处于发达、发展中、欠发达东中西这三个经济带和环渤海经济区与长江经济带之间,是各经济带之间生产力转移的过渡地段,在这一区域建设新的经济高地,能够为东西经济的全面合作提供强有力的支撑,也有利于发挥沿海经济带向内地的辐射作用。从发展条件看,这一区域城市比较密集,基础设施较好,经济社会发展水平较高,水、电、煤、气等资源比较丰富,完全具有发展成为经济隆起带的基础条件。从全省发展的需要看,构筑中原城市群经济隆起带,有利于整合各种资源,形成新的竞争优势,成为经济发展的增长极和辐射源,在全省发挥好示范带动作用;有利于催生一批全国性或区域性中心城市,带动全省进入城市经济快速发展的新

时期,提高区域经济的竞争力;有利于深化改革、扩大开放,积极探索区域经济发展的新路子,成为我省加快发展的新品牌,成为招商引资和东引西进的主平台。

一些市和部门建议应将平顶山、漯河纳入中原城市群。我们认为,把这两市纳入中原城市群经济隆起带有其合理性。把平顶山纳入中原城市群经济隆起带,主要是考虑到与省人代会审议通过的“十五”计划纲要相衔接。这次把漯河、济源也纳入中原城市群经济隆起带,主要是因为,历史上漯河是许昌的一部分,济源是焦作的一部分,彼此之间联系紧密,目前发展水平相当,产业关联度较强,融合度高。

五、关于战略举措

这一部分的意见主要集中在一些指标的确定和具体文字的表述上,绝大部分意见我们都采纳了。《规划纲要》针对我省加快发展的要求和经济建设的实际,提出要实施六项战略举措,在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高国民经济发展的市场化运作程度。其中,科教兴豫、开放带动、可持续发展三大战略作为我省早已确立的行之有效的重大举措,应当继续坚持。把坚持扩大内需,加快基础设施建设和基础产业发展列为战略举措,首先,这是加快经济发展的需要,我省在今后一个时期要保持国内生产总值年均 8.6% 以上的增长速度,投资拉动自然不可缺少;其次,这是经济建设的重要内容和整个经济社会发展的重要支撑,没有完善的基础设施和发达的基础产业,整个经济运行就失去了重要保证;其三,这是抢抓机遇求发展的现实需要,在我们可以预见的未来一段时间内,国家实施的积极财政政策将继续发挥作用,这是借力发展的难得机遇;其四,这是提高我省基础设施和基础产业水平、推动新一轮大发展的需要,目前我省的基础设施和基础产业发展水平还不高,直接影响了我们区位优势、资源优势和其它比较优势的充分发挥,影响了跨越式发展的实现。因此,《规划纲要》(讨论