

迈向生态文明新时代

贵阳行进录（2007—2012年）

Stride Towards the Era of Ecological Progress

The Record of Exploration in Guiyang(2007—2012)

本书编辑组



迈向生态文明新时代

贵阳行进录（2007—2012年）

Stride Towards the Era of Ecological Progress

The Record of Exploration in Guiyang(2007—2012)

本书编辑组



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向生态文明新时代：贵阳行进录：2007—2012 年 / 《迈向生态文明新时代：贵阳行进录：2007—2012 年》编辑组编. —北京：中国人民大学出版社，2012. 7
ISBN 978-7-300-16063-4

I. ①迈… II. ①迈… III. ①生态文明-建设-中国-文集 IV. ①X321. 2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 138231 号

迈向生态文明新时代

——贵阳行进录 (2007—2012 年)

本书编辑组

Maixiang Shengtaiwenming Xinshidai

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010 - 62511242 (总编室)		010 - 62511398 (质管部)
	010 - 82501766 (邮购部)		010 - 62514148 (门市部)
	010 - 62515195 (发行公司)		010 - 62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2013 年 2 月第 1 版
印 张	38.5 插页 1	印 次	2013 年 2 月第 1 次印刷
字 数	707 000	定 价	98.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

贵阳的实践说明了什么

——关于生态文明建设若干问题的思考

What does the Practice in Guiyang Prove

—Thinking on Promoting Ecological Progress

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十七大报告明确提出建设生态文明，并将其作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一，这是我们党首次把“生态文明”这一理念写进党的行动纲领。党的十八大进而把生态文明建设同经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一道纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确。贵阳建设生态文明城市，起始于2007年。在党的科学发展观指引下，市委、市政府和全市上下把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，做了有效的工作，取得了显著成效，并创造了可贵的经验，对贵州省乃至全国的生态文明建设，起到了示范、推动作用。贵阳市的市民，在参与生态文明建设中得到了实惠，尝到了甜头，迸发出了文明生产、文明生活，构建文明和谐社会的巨大积极性。生态文明在贵阳结出了丰硕的物质、精神、社会、生态成果。这说明了什么呢？我想，主要说明了以下六点：

一、建设生态文明能够促进生产力解放和发展。贵阳是一个经济欠发达的城市。开始，相当一部分同志对建设生态文明城市不大理解，认为工业还未搞上去就建设生态文明城市，弄不好会影响经济发展速度，那就“更落后了”。而五年多的实践证明，推进生态文明建设，是一场深刻的思想理念和生产、生活方式的变革。以崭新的，符合经济、社会、环境、民生协调发展规律的生态文明理念和人们的道德行为，为经济发展、社会进步注入了诸多科学、理性因素和新的生机

活力，冲破了传统工业文明在发展问题上的种种偏见、误区和障碍，解放和发展生产力也就成为必然的结果。贵阳市通过建设生态文明城市，转变发展方式，调整优化产业结构，取得了突破性进展，既发挥了优势，又拉长了“短板”，实现了速度、质量、效益同步快速发展。2008 年、2009 年、2010 年、2011 年、2012 年的 GDP 分别增长了 13.1%、13.3%、14.3%、17.1%、17%，特别是文化旅游业超常规发展，总收入连续五年增幅都在 40% 以上，2012 年达到 57%。一、二、三产业比重也由 2007 年的 6.5%、46.7%、46.8%，调整优化为 2012 年的 4.3%、44.9%、50.8%；财政收入，由 2007 年的 188.66 亿元，增至 2012 年的 488 亿元。2012 年全年城市居民人均可支配收入 22 525 元，增长 16%；农民人均纯收入 8 871 元，增长 18%。可谓“模式一变换新天”。建设生态文明是我国治国理念的新发展，生态文明本身就是当代生产力发展的最高形态。贵阳的实践就是明证！

二、建设生态文明是破解传统工业文明导致环境危机、发展不可持续困境的关键。贵阳是一个资源型城市，由于产业的高耗、低效、高排放，曾一度被列入“全球十大污染城市”、“全国三大酸雨城市”。围绕着建设生态文明城市，贵阳市采取了一系列符合科学发展理念的对策，包括推进产业结构转型升级，把发展服务业放到了首位，实施了一系列加快文化旅游业、会展业、物流业、金融业、商贸业、房地产业和现代服务业发展的政策措施；大力推行产业生态化、生态产业化，发展循环经济、低碳经济；关停了一批高耗、低效、高排放的工业项目，积极开发新能源、新技术、新材料。全市 2010 年单位 GDP 和工业增加值能耗比 2005 年累计下降了 20.01% 和 36.13%，二氧化硫排放量较 2005 年减少 45.46%，超额完成国家和省下达的“十一五”节能减排目标。贵阳被列为“全国生态文明建设试点城市”、“全国首批低碳试点城市”、“全国首批节能减排财政政策综合示范城市”、“中国十大低碳城市”。贵阳城区空气良好天数占一年总天数的比重，稳定在 95% 以上，获得“全国文明城市”、“国家卫生城市”、“国家森林城市”、“中国避暑之都”、“国家园林城市”之美誉。

三、推进生态文明建设，最重要的是解决发展理念问题。长期以来，不惜以牺牲生态环境为代价追求 GDP 快速增长的传统工业文明理念，是导致环境危机、发展不可持续的主要根源。实践证明，实现绿色发展、低碳发展、可持续发展，首先必须转变陈旧的发展理念，代之以以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，人与自然和谐、发展与环境双赢的生态文明理念。“观念一变天地宽”，贵阳和全国其他一些绿色发展搞得好的地方，都是率先破解了发展观这道难题，树立并坚持了可持续发展的思想理念，因而形成了发展与环境良性循环的局面。相反，一些还在拼资源、拼环境、拼民生、单纯追求 GDP 快速增长、环境日趋恶

化的地方，无一不是仍然固守传统工业文明发展理念所致。这个问题不解决，绿色发展、低碳发展只能是一句空话。

四、加大环保投入、偿还生态欠债、修复自然生态功能，是实现绿色发展、可持续发展的重要保障。这一点，贵阳也是做得好的。近年来，贵阳用于环保方面的资金年均增长20%。2012年环保投资指数达到2.2%，高于国家环保模范城市标准0.5个百分点。贵阳还打响“森林保卫战”。经过长期努力，贵阳森林覆盖率达43.2%，成为全球喀斯特地区绿色植被最佳城市之一。建立生态补偿机制，加大治污力度，强化法制手段，设立环保审判庭、环境保护法庭等，都对治理环境、修复自然生态发挥了良好作用。我曾在《偿还生态欠债》一书中讲过，以“高消耗、高排放、低效益”为特征的传统粗放的经济增长方式，是造成生态赤字、环境欠债的根本原因。也就是说，这类经济增长方式，已经是在耗用地球自然资本的本金，而非仅仅耗用利息，一旦自然资本耗竭，全部变成赤字，经济和文明就会崩溃。要从根本上降低生态赤字而不是扩大赤字，必须切实转变经济发展方式，积极偿还生态欠债，增加环保投入，把环境保护投入加大到足以加快根本扭转生态环境恶化趋势、达到良性循环的幅度。

五、补“生态道德文化课”，提高全社会生态道德文化水平，是实现绿色发展、建设生态文明的基石。一个国家、一个地区或单位的生态环境状况，像一面镜子，恰好反映了其公民生态道德文化水准的高下。不解决生态道德文化低下的问题，就根本谈不上绿色发展、谈不上发展与环境双赢。贵阳市大力弘扬“知行合一、协力争先”城市精神，狠抓了生态道德文化建设，在全民倡导生态伦理、生态良心、生态正义和生态义务，努力把生态意识上升为全民意识，把生态文化上升为主流文化，收到了良好效果，形成了全民参与生态文明建设的可喜局面。全市生态文明志愿者达46万多人，占总人口的10.6%，10万名公职人员承诺每年志愿服务不少于48小时。群众真正行动起来了，生态文明就会遍地开花。

六、必须实行体现绿色发展、科学发展观的政绩考评标准和制度。政绩考评标准、制度，是发展的“硬杠杠”、指挥棒。必须把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。贵阳市按照科学发展观的要求，制定了人与自然和谐、发展与环境双赢的政绩考评标准、办法，根据不同功能区的定位，对优化功能区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，分别提出了切合实际、各有不同的考核标准和要求，从而激发了各级党政坚持生态文明理念、实行绿色发展的积极性，保障了经济、社会、环境、民生全面协调发展。可以说，全国各地所有生态文明搞得好的地区，都是较好地抓了这一条。相反，一些还在搞掠夺式开发、环境持续恶化的地方，又无一不是依然沿用“以GDP论英雄”的

政绩考评标准、办法。针对这类片面追求经济过快增长而导致生态退化、环境恶化、民生受到危害的不合格、不文明的所谓发展，不仅要改革和完善政绩考评标准、办法，还应当实行“一票否决”。

“实践是检验真理的唯一标准”，也是检验生态文明建设是真做还是假做、做得好还是不好的唯一尺度。同时，实践还是“一部博大精深的教科书”，“是我们最好的老师”。实践能够给我们以真知和智慧，告诉我们什么是最有价值的东西，应当怎么做，不应当怎么做，从而使我们开阔视野、深化认识，在处理人与自然、人与社会、人与人之间关系的问题上，能够坚持正确的、纠正错误的，始终立于不败之地并获得成功。贵阳的生态文明实践，充分证明了这一点。其实全国各地和世界各国的实践，无一不是如此。实践是底蕴丰厚、生生不息、永远常青、极其宝贵的宝藏。让我们在学习书本知识的同时，少一些空谈，多一些实践，认真阅读并真正领悟实践这本浩然大书，从中不断获得丰富的知识和奥妙无穷的智慧。

生态文明源于工业文明，又高于工业文明，既是一项重要建设任务，更是一个崭新时代的远景。目前贵阳市所做的、全国各地所做的，还只是一个良好的开端。由传统工业文明转变为现代生态文明，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，将是21世纪最为艰巨、最为壮丽的伟大事业。让我们携手奋进，为这一利在千秋、功德无量、空前宏伟、造福于全人类的事业，奉献全部智慧和力量。

姜春雲

2012年12月

目 录

导 言

迈向生态文明新时代	3
-----------------	---

一、综论

一个新的发展思路：建设生态文明城市	19
从特大凝冻灾害看建设生态文明城市的必要性和紧迫性	43
在应对国际金融危机冲击中把生态文明城市建设推上新台阶	54
以“三创一办”为载体纵深推进生态文明城市建设	73
坚持走科学发展路，加快建生态文明市	94
扎实做好低碳城市试点工作	113
坚持六大发展 构建六大体系	117

二、生态城镇篇

以生态文明理念指导城市总规编制	123
关于贵阳城市规划工作的几点思考	126
城市规划十题	140
高标准编制规划，快速度落实规划，严要求执行规划	153
打造生态文明城市示范带	156
科学改造危房，建设生态村寨	162
大力推广绿色建筑	165

建设一流城乡规划展览馆	167
环城高速是个纲，纲举目张	169
抓紧规划建设市域快速铁路网	183
科学谋划城市轻轨	188
群策群力保“畅通”，多措并举治“拥堵”	191
坚持不懈抓创办，尽心竭力惠民生	197
“三创一办”内涵是城市管理永恒的主题	213
携手绿色未来 成就强市梦想	215

三、生态经济篇

奋力加快发展服务业	221
把旅游文化产业发展成为重要支柱产业	240
把贵阳建设成为国际旅游城市	242
凭优势发展会展经济，用恒心打造会展名城	248
把贵阳农商行办成一流商业银行	251
用生态文明理念引领工业经济振兴	255
大力推进“产业生态化、生态产业化”	274
积极发展特色优势产业和战略性新兴产业	276
广泛采用清洁能源	280
大力推动农村清洁能源发展和碳减排工作	282
建设生态型工业园区	284
高新开发区要成为带动发展的“火车头”	286
以科技创新引领产业升级	290
建设创新型城市	294
发展生态农业是大势所趋	298
贵阳发展现代生态农业的认识、方向、重点和保障	307

四、生态环境篇

治水是万万不可懈怠的大事	317
保护好贵阳人民的三口“水缸”	329
坚决推进“两湖一库”治理五大工程	334
确保“母亲河”长治久清	339

有效治理城市生活污水	342
人人都要管垃圾	344
打响森林保卫战	346
严厉打击违法占用林地行为	351
多种树，善种树，管好树	355
兴建管好城市生态公园	357
抓紧搬迁影响城市空气质量的污染企业	364
修复生态“伤疤”	366
把“生态文明贵阳”写成一首诗	369

五、生态社会篇

把老百姓的事当成自家的事来办	375
像关心自家孩子上学那样关心老百姓“学有所教”	377
像关心自家涨工资那样关心老百姓“劳有所得”	390
像关心自家老人养老那样关心老百姓“老有所养”	395
像关心自家就医那样关心老百姓“病有所医”	399
像关心自家改善住房条件那样关心老百姓“住有所居”	402
像关心自家会不会被偷被抢那样关心老百姓“居有所安”	410
社会管理要有新突破	417

六、生态文化篇

大力弘扬生态文化	423
广泛普及生态理念	430
大家都来读一读《贵阳市生态文明城市建设读本》	432
让“绿丝带”志愿服务蔚然成风	434
在家做好孩子，在学校做好学生，在社会做好市民	436
青年人要吃苦、坚忍、感恩	438
希望妇女人人都贤惠、个个都淑女	440
提起贵阳，就想起筑城广场	442
把孔学堂建设成为传承和弘扬优秀传统文化的重要基地	445
呼唤名家名作	447
贵阳交响乐团：民办公助好	452

从流冷汗到流热汗说明了什么	454
“08 贵阳抗凝精神”是极其重要的软实力	455
成功、圆满、精彩协办民族运动会展示了贵阳良好形象	459
传承好弘扬好“知行合一，协力争先”的贵阳精神	462

七、生态文明制度篇

拿起法律武器治理和保护“两湖一库”	469
制定《贵阳市促进生态文明建设条例》十分必要	476
完善生态文明城市建设的法规体系	479
充分发挥地方人大职能，推动生态文明城市建设进入法制化轨道	487
积极为《条例》的修订和完善建言献策	492
环保“两庭”在建设生态文明城市中发挥了重要作用	495
成立生态文明委是一个重大的体制创新	499
建立健全有利于生态文明建设的行政体制、司法体制	502
制约和监督权力运行	504
提升制度执行力	508

附 录

外交部复举办生态文明贵阳国际论坛事	513
国家发展改革委关于贵阳建设全国生态文明示范城市规划的批复	531
贵阳市促进生态文明建设条例	562
贵阳市建设生态文明城市指标体系及监测方法	568
贵阳市建设生态文明城市目标绩效考核办法（试行）	596
后 记	601

Introduction

Stride Towards the Era of Ecological Progress 3

Chapter I Pandect

A New Thinking on Development: Building an Eco-city 19

Necessity and Urgency of the Eco-city Building in Perspective of the
Severe Freezing Disaster 43

Bring the Eco-city Construction into a New Stage in Dealing with the
Impact of International Financial Crisis 54

Take “Three Buildings and One Cosponsoring” Campaign as a Platform
to Push forward the Eco-city Building 73

Adhere to the Road of Scientific Outlook on Development, and
Accelerate the Building of an Eco-city 94

Do a Good Job for the Pilot Project of Low Carbon Cities 113

Uphold “Six Great Developments” and Construct “Six
Great Systems” 117

Chapter II Liveable Cities and Towns

Formatting the Overall Urban Planning with the Idea of
Ecological Progress 123

Some Thoughts on the Urban Planning of Guiyang 126

Ten Issues on the Overall Urban Planning 140

Draw up the Urban Planning with High Standard, Practice the
Planning Quickly and Implement the Planning Strictly 153

Build a Model City Belt for Ecological Development	156
Build Eco-villages by Renovating Dilapidated Buildings Scientifically	162
Promote Vigorously the Construction of Green Buildings	165
Build a First-class Exhibition Hall for Urban and Rural Planning	167
Ring Expressway Construction is the Key to the Development	169
Accelerating the Planning and Construction of the Urban Express Railway Network	183
Make a Scientific Plan for Urban Light Rail System	188
Solve the Traffic Jam by Public Participation and the Implementation of Comprehensive Measures	191
Persist in Carrying Out “Three Buildings and One Cosponsoring” Campaign, Dedicate to Undertakings of Benefiting People’s Livelihood	197
Connotation of “Three Buildings and One Cosponsoring” would be an Eternal Theme of Urban Management	213
Realize the Dream of Making Guiyang Strong by Building a Green Future Hand in Hand	215

Chapter III Green Economy

Spare No Effort to Accelerate the Development of Service Industries	221
Build Tourism and Cultural Industries into Our Pillar Industries	240
Build Guiyang into an International Tourist City	242
Develop Conference Economy Based on Our Advantages, Build Guiyang into a Famous Convention City with Persistent Efforts	248
Build Guiyang Rural Commercial Bank into a First-class Commercial Bank	251
Lead the Revitalization of Industrial Economy with the Idea of Ecological Development	255
Promote Vigorously the Strategy of “Industrial Ecologicalization and Eco-industrialization”	274
Develop Industries with Local Advantages and Strategic Emerging Industries	276
Widespread Use of Clean Energy	280
To Boost the Development of Clean Energy in Rural Areas and Improve the Reduction of Carbon Emission	282

The Construction of Eco-industrial Parks	284
High-tech Industrial Development Zone should be the Engine of Development	286
Lead Industrial Upgrading with Technological Innovation	290
Build an Innovation-driven City	294
Eco-agriculture Represents an Irresistible Trend	298
The Views, Trends, Key Steps and Guarantee Measures of Modern Agriculture Development in Guiyang	307

Chapter IV Environment-friendly Ecosystem

Governing Water is a Major Work That Must Not be Slacked	317
Protect Three “Water Vats” for Guiyang Residents	329
Firmly Advancing Five Major Projects for Harnessing Red Maple Lake, Baihua Lake and A’Ha Reservoir	334
Safeguard the Lasting Clarity of Our “Mother River”	339
Make Effective Treatment for the Urban Sewage	342
Waste Management is the Joint Responsibility for Everyone	344
Forest Protection: The Battle is to Start	346
Crack Down the Behavior of Taking up the Forest Land Illegally	351
Tree Planting and Protecting	355
Build a Fantastic Urban Eco-park	357
Relocate the Polluting Enterprises that Affect the City’s Air Quality as Quickly as Possible	364
The Restoration of the Ecological “Scar”	366
Develop Guiyang into an Amazing Place like a Poem by Promoting Ecological Progress	369

Chapter V Harmonious Society

Treat Citizens’ Affairs as My Own Family’s Affairs	375
Concern Citizens’ Right to Education Just Like My Child Will Go to School	377
Concern Citizens’ Right to Employment Just Like Caring for My	

Own Salary	390
Concern Elderly Citizens' Livelihood Just Like They Were My Own	
Family Members	395
Concern Citizens' Health Just Like I were a Patient	399
Concern Citizens' Right to Housing Just Like Caring for Improving	
My Housing Situation	402
Concern Citizens' Security Just Like Caring for Whether My Home	
Will be Stolen or Not	410
New Breakthroughs Needed in Social Administration	417

Chapter VI Ecological Culture

To Promote the Culture of Ecological Progress	423
Popularize Ecological Ideas Widely	430
“Textbook on Guiyang's Eco-city Building” is Worth Reading	432
Let “Green Ribbon” Voluntary Service Become Common Practice	434
Be a Sensible Child in Family, an Excellent Student in School and a	
Good Citizen in Society	436
Young People should be Painstaking, Tough and Grateful	438
A Wish that Every Woman is Virtuous and Graceful	440
When it Comes to Guiyang, Zhucheng Square will be Occurred in	
My Mind	442
Build Confucius Institute into the Important Centre for Inheriting and	
Carrying forward the Fine Traditional Culture of the Chinese Nation	445
Call for Masters and Masterpieces	447
Guiyang Symphony Orchestra: a Good Practice of Private Operating	
and Public Subsidiary	452
What Do We Learn From a Cold Sweat to the Hot Sweat	454
“2008 Guiyang's Anti-Freezing Disaster Spirit” Constitutes a Soft	
Power of Great Importance	455
The Successful, Perfect and Satisfactory Cosponsoring Work for China's	
Ninth National Traditional Games of Ethnic Minorities Demonstrates the	
Wonderful City Image of Guiyang	459
To Inherit and Promote Guiyang Spirit of “Combining Theory into Practice,	

Contending for the Top with Joint Efforts”	462
--	-----

Chapter VII The System to Ensure Ecological Progress

Use Legal Tools to Treat and Protect Red Maple Lake, Baihua Lake and A’Ha Reservoir	469
It’s Necessary to Set up Regulations for Promoting Ecological Progress in Guiyang	476
To Improve the Legal System for Eco-city Building	479
To Put Eco-city Building into the Legal System by Giving Full Play to the Functions of the Local People’s Congress	487
Advices and Suggestions are Welcome to Revise and Improve Regulations for Promoting Ecological Progress in Guiyang	492
The Special Court and Adjudication Diviston for Environmental Protection Play a Crucial Role in the Eco-city Building	495
To Establish the Committee for Ecological Progress is a Major Innovation of Our System	499
Establish the Judicial and Administrative Systems that are Suitable for Ecological Development	502
Restrict and Supervise the Operation of Power	504
Improve Our Execution of the Systems	508

Appendix

The Reply of the Ministry of Foreign Affairs on Approving Guizhou Province to Hold Eco-Forum Global Guiyang	513
The Reply to the Planning of Guiyang on Building a National Model Eco-city by the National Development and Reform Commission (NDRC)	531
Regulations for Promoting Ecological Progress in Guiyang	562
The Index System and Measuring Method for Building Guiyang into an Eco-city	568
Measures for Performance Appraisal on Building Guiyang into an Eco-city	596
Postscript	601

迈向生态文明新时代——贵阳行进录（2007—2012 年）

导 言

Introduction

