

河南省土地改革文獻

下 冊

一九五四年



中共河南省委農村工作部編印

第三部分 土地改革覆查時期

中共河南省委對農村民主運動當前應注意的幾個問題的指示

(一九五二年元月三十日)

各地委、縣委：

從各地的報告與省各考察團的彙報中，可以看出農村民主運動自開始以來，已由點到面，取得顯著成績與初步經驗。一般均能給以往打得不徹底的敵人以嚴重的打擊，使農民統治更加鞏固；初步樹立了民主團結的空氣，整頓了各種組織，加強了基層政權，幹部與羣衆中普遍出現了一種積極的氣象；並能夠注意發動後進羣衆，掌握政策，運動發展穩健。但從總的方面來看，還存着一個基本缺陷，那就是民主運動缺乏充分的民主精神。這不僅表現在只重視民主鬥爭，輕視民主團結與民主建設，而且也表現在民主團結階段缺乏放手的民主、展開批評與自我批評的精神，民主建設階段仍然帶有很大的包辦的氣味。這樣，就使民主運動大爲減色，甚至有落空的危險。以下提出幾個較大的問題，請注意解決：

(一)在運動中「補土地改革課」「打倒敵人」這方面的目的各地均非常明確(很必要，特別是在三類鄉村應以補課爲主)，勁頭足，有經驗，收穫大。但有些地區對加強長期專政，充分

發揚民主，密切幹部和羣衆聯系，健全基層組織等「建設」方面的目的，認識不夠，貫徹不足。因而容易形成第二、三兩步盲目地走過場，辦選舉，結果問題解決不了或解決不好。特別在一、二類鄉村必須明確以「建設」爲主，在查明敵情，充分發動羣衆，徹底打倒敵人之後，必須認真地、艱苦地進行「建設」工作。

(二) 全部運動都必須充分深入地發動後進(後進村、後進層和婦女)，提高先進(由打倒敵人水平提高到長期專政水平，由推翻舊制度的社會改革的水平提高到當家作主建立人民民主專政政權的水平)，必須採取個別串連與各種會議相結合的方法，進行逐村、逐戶、逐人充分深入的發動(不是「令後進羣衆集體辦入會手續就了事」)，且必須男女一齊發動。但我們這一段，除少數能夠艱苦發動羣衆的地區外，在一、二類鄉除開會外，幾乎無串連，在一、二、三步幾乎都是如此；就是在三類鄉，第一步中也只串連到苦主、證人爲止，沒有運用積極分子對所有後進進行艱苦串連。因而運動基礎就不實在，容易一轟而起，一轟而散。

(三) 第二步一般都能抓住解決幹羣關係這一基本環節，這是對的。但有些地區的領導機關，對鄉村幹部在工作中所犯的錯誤，却或多或少的存在着無原則的姑息態度。有的不恰當地提出「尊重羣衆，擁護幹部」的口號。這樣就必然大大地妨害民主的充分發揚。結果是羣衆發動不起來，幹部改造不好，因而幹羣關係也得不到徹底的解決。在解決幹羣關係時，必須明確：一方面要教育說服幹部，使他們總結工作，檢查工作中的成績、缺點和錯誤，對自己所犯錯誤要勇敢地進行自我批評，而且歡迎羣衆批評，任何人都不應當、也不允許掩飾錯誤，壓抑批評，並把黨對幹部的政策講清楚，使幹部在思想上有認識、有準備。另一方面必須充分發動羣衆，放手發揚民主，大胆揭發，展開批評，結合「三反」進行反喪失立場、反貪污浪費、反官僚主義(強迫命令

和不關心羣衆利益，不領導羣衆生產）的鬥爭（實際也是反對封建殘餘思想作風的鬥爭）。並及時傾聽羣衆意見，進行分別處理。好的要表揚；一般的要發揚他們的成績，糾正他們的缺點，繼續教育提高；對違法犯紀、羣衆痛恨的壞幹部，則必須嚴整綱紀，予以法辦。只有如此才能把幹部改造好，把羣衆覺悟提高到主人翁的水平。並且也只有在這個民主覺悟的基礎上，婚姻法才能貫徹的好；幹部與幹部、幹部與羣衆、這一部分羣衆與那一部分羣衆之間所存在的宗派糾紛和不團結現象，才能得到順利的解決。

（四）民主建設是民主運動的最後目的，又是一個周密的組織工作，必須發動羣衆作好準備，很仔細地進行。人民代表會議和鄉政府委員會是人民行使政權的最高權力機關，是人民民主專政、組織生產建設的司令部。必須向羣衆交代清楚，在各羣衆團體都經過整頓的基礎上，普遍嚴肅地選舉代表（除農民代表外，要注意到其他勞動人民的代表。不允許選聘地主代表，有個別地方在鄉選中聘開明紳士作代表，是錯誤的）；召開鄉人民代表會議，選舉爲人民所擁戴有辦事能力的人員組織鄉政委員會（不應規定黨、團、農、武、婦的主要負責人不得兼職，不許當鄉政委員）。選舉時，必須充分發揚民主，候選名單最好先由小組醞釀提出，集中研究之後，再交小組醞釀一遍，最後確定爲候選名單。不應事前指定，更不允許指派當然委員。各專門委員會也應及時建立起來，切實把人民民主專政制度化、經常化。討論工作時，要訂出具體可行的計劃，切忌形成空洞條文的決議。村一級政權要堅決取消，不許成爲財政單位，太大的鄉，必須按中南規定堅決劃小。在民主選舉之後，必須集中地進行一段總結教育，從翻身鬥爭的總結中，進行民主專政的教育；從生產情況的總結中，進行生產道路的教育；從抗美援朝、捐獻、轉業的工作中，進行鞏固國防的教育。從這樣一個基礎上，鞏固地建立下今後長期的政治教育與文化教育的基礎。

(五) 全部運動必須做到不誤生產、結合生產。第一步應注意查敵人的活動對生產的危害；第二步要檢查幹部領導生產的好壞；第三步要建立領導生產的組織，並作出愛國增產計劃。運動一結束，黨團員幹部必須迅速領導生產，開展愛國豐產運動。

(六) 因為開始對民主運動的複雜性、艱苦性估計不足，各地鋪的面太寬，而且二、三步尚缺乏成熟、完整的經驗，致不少地方均感到非常被動、吃力。各地雖已有收縮，但決心不夠。爲了真正能變被動爲主動，使每一個鄉都做好，望各地再檢查一次，凡力量不足，估計作不好的鄉，應堅決收縮。

以上各點希結合春節中各地小型會議進行檢查貫徹，並按省規定制度及時彙報。

動員起來，完成土地改革覆查運動！

（一九五一年十月二十二日「河南日報」社論）

河南全省範圍的土地改革，從一九四九年冬季開始到今年春季，基本上全部勝利地完成了。其中尚有一千六百萬人口地區（包括去冬今春完成的四十三個縣，六個市郊區及去春完成而未覆查的二百萬人口的地區），尚未進行覆查，需要於今年冬季配合城市二百萬人口（包括小城鎮）的民主改革運動和一、二批土地改革地區一千六百萬人口的民主運動，開展一個有領導有規模的土地改革覆查運動。

根據去冬今春覆查運動的經驗，與目前各地覆查試點情況來看，土地改革的結尾，必須有一個覆查階段。因為運動本身發展是不平衡的，同時這樣千百萬人大規模的羣衆運動求得完全無缺也是不可能的。去冬今春的第三批土地改革，由於和抗美援朝、鎮壓反革命運動結合一起，運動規模表現特別宏大，發展也順利圓滿，因而羣衆發動比較充分，對地主階級打擊也比較徹底，土地改革以後，羣衆的政治情緒與愛國生產情緒是普遍地高漲起來了。但其中有一部鄉村（約佔百分之二十左右），由於當時依靠貧僱不夠和發動羣衆不充分，地主階級未打倒，農民未佔優勢，封建勢力依然在政治上、經濟上繼續壓迫、剝削農民。也有部分鄉村，地主階級雖然基本打倒，羣衆處於優勢，但尚有一部漏網地主和不法地主，逃避了鬥爭或打擊得不徹底，因而仍在或

明或暗潛伏活動，乘機滋擾，以及收買拉攏，篡奪領導。即是發動比較好的鄉村，其中也有某些地區，由於從土地改革轉入生產後，羣衆忙於生產，幹部鬆懈麻痺，放鬆了對地主階級的控制和專政，敵人乘隙反攻復辟，工作基礎也發生了一些變化，優勢並未完全鞏固。特別是第三類型鄉村，敵人以此爲陣地，造謠、暗殺、放火、放毒、破壞生產、破壞農民團結，挑撥幹部、羣衆關係、威脅利誘、收買幹部，甚至利用其代理人篡奪領導，逼迫落後羣衆，進行倒算奪田，以及勾結反革命分子和反動道會門，組織地下活動，圖謀暴亂等，不斷興開。加上在土地改革中，農民內部尚有一些遺留問題未解決，如錯劃成份，鬧宗派關係、傷害中農利益、積壓果實、分配果實不公以及幹部作風等問題，尚待平復和處理。總之，運動發展不平衡。地主階級打的不徹底，羣衆優勢不鞏固，生產季節有變化和尚有遺留問題待處理。因之，在這些地區必須在今年冬季開展一個有規模的覆查運動，通過這一運動進一步深入發動羣衆，徹底打倒地主階級，鞏固農民優勢，提高羣衆思想覺悟，解決遺留問題，加強農民內部團結，建立民主制度，貫徹思想教育，從而鞏固工農聯盟，鞏固人民民主專政，爲明年大生產與今後長期建設打下更好的基礎。

綜上所述，土地改革覆查工作，仍是今年冬季一件艱鉅任務，是冬季三大羣衆運動（土地改革覆查運動、民主改革運動、民主運動）主流之一，是包括一千六百萬人口的廣大羣衆運動，是完滿結束土地改革進入生產建設承上啓下的一次戰鬥。特別是今年冬季工作繁忙，各種工作都要同時完成，如不加強對這一運動有組織的領導，就有自流和拖延的危險。爲了完成這一政治任務，我們首先要要求各級領導重視，把這一工作放在重要位置，不要以爲自己地區任務不大，或認爲已經有了經驗，而放鬆或忽視；從省到縣區各級領導必須認真掌握情況，重視這一工作，特別是在以覆查爲中心的縣區，要全力以赴，縝密瞭解情況，總結試點經驗，訂製切合實際的計劃方

案，並通過代表會、幹部會貫徹下去。目前抓緊開好整風會議，訓練好幹部，端正思想作風，以專區（或縣）為單位訓練縣區幹部，以區為單位訓練鄉幹部和積極分子，是作好今冬覆查運動的關鍵，各地需要抓緊這一着。訓練方法先開整風會，後開代表會，前者主要解決思想作風問題，後者主要解決政策作法問題。

其次，目前需要深入了解情況，統一認識，結合當前幹部整風與總結試點經驗，領導要深入下去，摸底查情況。一方面要查敵情：過去打擊程度，現在敵人有何活動，有些什麼新花樣；以及存在的問題和要求。另外要查幹部思想作風工作態度，工作方法，幹部、羣衆關係等。在情況上、認識上統一了，便可明確問題所在，關鍵在那裏，從何處入手，怎樣解決。目前各地覆查試點工作，一般都是好的，也創造了很多的經驗。但還有不少地區對情況摸不準，不能作出確實計劃，有認為問題很大，不適當否定原有基礎，重搞重來；有認為問題不大，強調過去工作做得徹底，不願再大張旗鼓發動羣衆，這種過低和過高的估計，都會發生偏差，影響覆查運動的正常發展。

再次，所謂覆查運動，其中心環節，是要補充發動羣衆的一課。因而必須放手發動羣衆，貫徹土地改革法，徹底打倒敵人，鞏固人民民主專政。通過政治攻勢，大張旗鼓的宣傳政策，查田、查階級，把羣衆發動起來，特別是要用代表會、農協委員會、小組會、家庭會，把落後村，落後層和婦女都發動起來，團結多數，擴大農村統一戰綫，團結可能團結的人，制服敵人，解決遺留問題，消滅第三種類型鄉村。對敵人的打擊鋒芒，主要是非法活動的反動的大地主，反攻倒算的地主要打倒、法辦，逃跑漏網的地主逮捕歸案，隱蔽活動的地主要檢查鬥爭，不老實的地主要交羣衆管制，依法守法的地主需勞動改造，農民內部要進行民主團結教育，開展批評與自我批

評，充分發揚民主，改進領導，調整幹部，羣衆關係，好的幹部要表揚，有毛病的幹部要教育改造，消除宗派落後思想，鞏固內部，加強對敵專政。在這一基礎上，進行民主建鄉，正式選舉鄉農協委員會與鄉政委員會，系統地進行愛國主義教育與生產教育。

最後，爲了土地改革覆查的需要，爲了擴大幹部自我鍛鍊，需要大張旗鼓、大規模地動員與組織大批力量到農村去，參加這一運動。除各機關各團體抽出可能抽出的幹部外，並歡迎各民主黨派、民主人士、工商界、知識分子以及大中學校師生，能踴躍參加，組織工作團、檢查團、參觀團，大批下鄉，幫助和支援農民土地改革覆查運動。這是千載難逢的機會，是河南消滅封建土地制度的最後一戰，切不可錯過時機。要熱情踴躍地參加，到農村去，到土地改革覆查運動的前線去，爲完成這一歷史任務而奮鬥！

關於開展民主運動的幾點意見

吳芝圃

(一九五二年一月十二日)

入冬以來，我省在完成土地改革覆查、發了土地證的一千餘萬人口的地區開展了民主運動。這一適合廣大羣衆迫切要求民主的新運動，已經由點到面，規模逐漸宏大，而且已經取得了極其重要的經驗，加深了我們對於這一運動的認識。

第一個，也是最主要的經驗，便是在實際鬥爭中證明了農民要徹底消滅它的敵人——地主階級，必須依靠長期對地主階級的專政（直至徹底消滅爲止），必須樹立長期對敵鬥爭的觀念。趙官營是許昌專區寶豐縣的先進鄉，但在民主運動中發現敵人仍未徹底打倒，在代表會上全鄉共查出不法地主十戶（全鄉地主共二十五戶）、不法富農四戶、進行反革命活動的反動會道門兩戶、國民黨員十個、一貫道三名、外逃反革命分子十二名。而在幹部中也還發現了一個敵人的代理人。老雅陳是鄭州專區鄭縣的先進鄉，在民主運動中仍然查出來「敵人用軟化手段，收買拉攏會員及個別幹部，進行活動，並有個別地主惡霸公開威脅羣衆」。而在一般的一類鄉，敵人均有反攻活動，二類鄉敵人用隱蔽方式，用收買、軟化、破壞等手段進行反攻活動就更多了；三類鄉的政權，則大多數還是被敵人背後操縱。如寶豐縣的北郭莊鄉（三類鄉）有五個打死過六、七條人

命的匪霸，一個陰謀暴動的土匪團長，和一個從急性土改到去年六月還在倒算的惡霸地主，羣衆一直沒有敢於鬥爭他們。該縣的王莊鄉（三類鄉）亦有七個血債累累的反革命分子，也沒有挨過一次鬥爭。而這些鄉的組織則嚴重不純：郭莊鄉四十二個幹部中，包庇敵人的就有十四個，佔幹部總數的百分之三十點九；黨員三十二人中，包庇敵人的就有九個，佔總數的百分之二十八；團員二十四個，包庇敵人的三個，也佔百分之十二點五。幾年來的事實還證明：農村中的政治情況是很容易發生變化的，如領導上一麻痺，羣衆一鬆氣，或一遇農忙季節，也就是一放鬆對敵鬥爭，敵人便會乘隙而入，乘勢而起，敵我力量的對比便會發生變化。據洛陽縣去年秋後整風中檢查的結果：夾生鄉（即三類鄉，包括村）比春季土地改革覆查後擴大了一倍。其主要原因，除過去高估成績外，則爲土地改革後由好變壞。這類鄉的土地改革覆查不徹底，鎮壓反革命有漏洞，政權和農會組織不純，多數被敵明的暗的控制着，少數純潔的幹部與積極分子被孤立排斥，羣衆間存在着宗派糾紛等，這類鄉目前在洛陽佔百分之三十稍多。在二類鄉：地主階級在政治上進行了普遍的反攻。某些幹部敵我不分，被敵利誘收買，對羣衆則發展着嚴重的強迫命令的作風，這類鄉現已縮小到百分之四十七稍多。第一類鄉：一般鞏固，幹部和羣衆關係較好，敵人是蠢蠢欲動，但未動起來。這類鄉現只佔百分之二十一多。農村這種變化，在全省已經過土地改革覆查的地區幾乎完全一致，只有程度上的不同。這些現象說明已經過土地改革覆查的地區，雖然社會制度已起了根本的變化，雖然農民已基本上成爲農村經濟上的所有者，政治上的統治者，政治情緒與生產情緒普遍高漲，但敵人並未被徹底消滅，在第三類鄉是基本上還沒有打倒或者打擊了又起來。就是被打倒被繳了械的敵人，心也還沒有死，一有機會，它就要企圖死灰復燃，實行反攻破壞。我退一步敵人便跟進一步。已經完成土地改革的地區，如果不加強共產黨對農民的領

導，如果不對敵人實行強有力的專政，地主階級是會復辟的，土地改革是會前功盡棄的。這就因為革命事業是革命階級消滅反動階級的翻天覆地的鬥爭，不但需要奪取反動階級所賴以統治人民的政權和經濟特權，不但要消滅反動階級所賴以產生和發展的舊社會制度，而且要消滅反動階級的思想，使由統治階級變為被統治階級的人洗心革面、脫胎換骨，直至消滅其階級意識為止。因而這種鬥爭是長期的，決不是一兩個戰役所能完全解決；是艱鉅的，敵人愈來愈兇惡、愈狡猾、愈隱蔽，鬥爭愈來愈尖銳、愈深入；是複雜的，除對罪大惡極怙惡不悛的人處以極刑以外，還要採取分化瓦解、強迫勞動、教育改造等鬥爭方式。因此，革命人民在推翻敵人的統治，奪取政權以後，並不是對敵鬥爭的結束，而正是要更進一步發動廣大羣衆，拿起專政的武器，去徹底消滅敵人的開始，專政是長期的，對敵鬥爭的手段是多種多樣的。那一種「埋頭生產，不問政治」，「全國勝利，土改結束，地主老實，用不着（鬥爭武器）了」，「土改結束了，革命成功了」的想法是危險的——不認識對敵實行長期專政的重要性，不認識政權是已經取得革命勝利的人民更進一步徹底消滅敵人，建設自己的重大武器，是危險的。

第二個主要經驗，是民主運動的過程，也就是在政治上、思想上、組織上更進一步充分發動羣衆的過程，也就是更深入、更細緻、更艱苦同時又是規模更宏大的發動羣衆的過程。經過土地改革覆蓋的地區，變封建地主土地所有制為農民土地所有制問題，已經基本上得到了徹底的解決，不徹底的只是個別的現象。農民在一系列的社會改革中，在一連串的政治運動中，在政治上思想上得到了空前的提高，並湧現出了大批的羣衆領袖與英雄模範和大批的積極分子，建立了黨、團、農、婦、民兵、互助組、合作社等各種組織，在專政、生產、愛國各方面，都發現了不少的模範事蹟，獲得了巨大的成績，使全省的面貌為之一新；但情況是不平衡的，一般說，農民在

政治上、思想上、組織上發動的程度是落後於經濟制度的變革的（土地改革後還須補課），是趕不上新民主主義偉大建設事業的實際需要的。就全省情況說，在土地改革覆查以後的地區，三類鄉一般還佔百分之十，個別到百分之三十，一般鄉尚有百分之五十的後進層，據中共洛陽地委對於後進層的估計：在一類鄉一般佔百分之三十以上，在二類鄉一般佔一半，在三類鄉只發動了很少數，廣大羣衆還沒有發動。這是很值得警惕的現象。現在已經發動的先進層，包括幹部、黨員、團員、積極分子在內，還急需在政治上、思想上提高一步，就幹部、黨團員講，除了個別是敵人的代理人以外，一般在本質上都是很好的。但是，他們在政治上思想上都存在着很多問題：一是我們上邊已經提到的，還有不少的人不認識自己的敵人，認為土地改革後地主和農民都是一樣了，土地改革結束就是革命成功了，普遍地滋長着對敵人鬆懈麻痺的情緒；對宗族、親戚、朋友的感情往往超過階級的仇恨，因而包庇敵人，甚至發生民兵替地主站崗把風的怪現象。二是還有不少的人不認識本階級的兄弟姊妹，把後進的僱貧農、中農叫做落後分子，甚至叫做壞蛋，於是有了「壞蛋組」、「壞蛋片」、「壞蛋村」等極惡劣的名稱。而少數幹部對於基本羣衆的態度，則是不折不扣的學習了封建惡霸的作風，如「羣衆開會不到就罰跪，如果打三次籬，羣衆正在田間種地不管牛也得去開會」；「有一個小莊子，開會羣衆不到，幹部專門找了一個閨女跪銅床，她母親反對，連她母親也鬥了，將她母親鬥了後，她父親不滿，連她父親也鬥了」。這是幹部脫離羣衆的主要原因。少數幹部對於婦女的觀點，更是十足封建的、野蠻的，禹縣孕婦周彪慘案中的王殿，便是這樣幹部的典型。三是對農村發展的前途，發展生產的方向不明瞭，村鄉幹部相當普遍的存在着脫離政治，退却消極的「雷玉思想」。如這些幹部和先進羣衆不能在思想上提高一步，則是無法加強對敵人專政和發動後進羣衆來實行民主的。一般鄉佔百分之五十的大量的後進層，

表現階級覺悟低，每遇號召，思想往往有抵觸，不願意參加會議，不關心國家大事，對敵人有顧慮、害怕，界限不清，有少數分子被敵人欺騙利用，參加會道門。個別的根未本被發動過的人，還有不知道中華人民共和國已經建立，「毛主席坐北京」的，個別的婦女還有不知道自己是中國人的。後進層所以成爲後進層的原因很不一致：有的是因爲根本沒有人去發動過，如個別的小莊村；有的因爲和地主惡霸有聯系，如個別佃戶、僱工，被認爲地主腿子；有的是因爲受不純幹部的打擊而疏遠我們；有的因爲說錯話或其他微小過失被鬥爭、被開除出農會；甚至有的因爲少種棉花，因爲離婚、結婚，而被鬥爭、被開除的。另外一大批是青年婦女因封建統治不能參加社會活動，沒有機會受到教育。這些後進的羣衆，便是地主階級威脅、欺騙、挑撥離間的對象，便是特務、土匪、會道門潛藏活動的陣地，如果不用深入的功夫，加以「逐村逐屋」的發動，把廣大羣衆組織到各種羣衆組織裏邊，則對敵鬥爭的力量是無法加強，人民民主專政的基礎是不會鞏固的。人民民主專政的制度如果不能鞏固，則農民既得的經濟利益便沒有保障，當前和今後恢復與發展生產的要求，也就要因爲失掉了鄉人民政府直接領導與扶持而不能夠順利的實現。因此，民主運動的主要的帶決定性的內容之一，便是在政治上、思想上、組織上充分發動羣衆。

就在民主運動中發動羣衆的過程來講，第一階段——民主鬥爭階段，是以提高先進羣衆，啓發後進羣衆的階級覺悟，組織廣大的農民隊伍，發掘與徹底打倒殘餘的敵人，樹立堅強的對敵人的專政制度爲主。我們在上邊已經說過，這是一個巨大的、艱苦的、深入的思想鬥爭與思想發動。第二階段——民主團結階段，則是在一致對敵鬥爭的階級覺悟的基礎上，更進一步加強「天下農民是一家」的階級教育，運用批評與自我批評的方式，打破由過去封建制度與封建思想，以及由現存的階級敵人的挑撥離間所造成的宗派成見與思想情感上的隔閡，轉變幹部脫離羣衆的惡劣

作風，大大縮小在羣衆中間發動程度不平衡的現象，使鄉村的廣大人民像鐵一般團結起來。這是更高一級的思想發動與羣衆自我教育和自我改造的鬥爭。第三階段——民主建設階段，則是在農民堅決的鬥爭敵人與堅固的團結自己的高度的政治覺悟的基礎上，去進行爲自己的國家奠定基石的鄉村人民民主專政政權的建設。首先必須在廣大羣衆間樹立當家作主的主人翁的思想，樹立建設自己的偉大的革命家業的思想；而且民主思想與民主作風的確立，民主生活習慣的養成，就農民來說，便是一場對封建思想與封建移風易俗的激烈鬥爭（詳後）。這又是一個更高級的政治上、思想上的發動。因此，貫串着民主運動的過程，是一個接一個的思想發動，是一級比一級高的思想發動。它的終極目的，是用人民民主專政的組織形式組織成鄉村的廣大堅強的人民民主統一戰線，爲着新中國的建設事業去英勇奮鬥。它包括的羣衆運動的規模將是最廣大的。它將把羣衆的階級覺悟程度逐漸引導到頂點，走入社會主義與共產主義。這種在政治上、思想上發動羣衆的工作，與在土地改革時期基本上是一樣的，但却缺少最容易吸引羣衆的像土地、糧食、牲口、農具那樣直接的經濟利益。因此，在工作上就必須更加深入、艱苦。

在思想上發動羣衆這一方面，各地已經獲得了很好的經驗：如大張旗鼓的宣傳鼓動工作與深入的訴苦串連相結合，如農民代表會、人民代表會的動員號召與各種羣衆會議和分村、分片、分組以及家庭會議的回味對比相結合，以及查覺悟、如何發動後進層、如何發動婦女等經驗（這些均另有報道），都是可以參考仿行的。

第三個主要經驗，是在實踐中證明了民主建設乃是一個異常艱鉅的工作任務。民主建設是破壞舊的統治階級的統治，建立新的人民的統治，是一個長期的革命工作，決不是一件輕而易舉的事情。農村的地主階級雖然被打倒了，土地制度雖然被改革了，然而封建政權統治人民的殘暴

作風與惡劣影響還深中人心，封建社會吃人的舊道德舊禮教還像鎖鍊一樣支配着農民的心理與行動，農民親身受過地主階級的打人、捆人、吊人等野蠻的刑罰，習以為常，很少見過新的民主制度與民主作風，於是對地主階級往往「卽以其人之道，還治其人之身」，而對本階級的兄弟姊妹也往往採用同樣的辦法。對於婚姻法，也往往拿舊禮教的觀點加以蠻橫的抵抗。這便是粗暴的、強迫命令的、非民主的作風還能在農村間存在和流行的來源。糾正的辦法，則賴於提高階級覺悟與思想改造。毛主席曾指示全國人民必須「在全國範圍內和全體規模上，用民主的方法，教育自己和改造自己，使自己脫離內外反動派的影響（這個影響現在還是很大的，並將在長時期存在着，不能很快地消滅），改造自己從舊社會得來的壞習慣和壞思想，不使自己走入反動派指引的錯誤路上去，並繼續前進，向着社會主義社會和共產主義社會發展。」又說：「嚴重的問題是教育農民」（均見「論人民民主專政」）。因此，民主建設的工作，就農村說，就不僅僅是召開農民代表會或人民代表會議實行選舉，建立鄉政委員會的問題，而是領導農民向封建制度與封建思想道德、惡劣習慣等進行堅決鬥爭的問題，是思想和作風的徹底改造的問題。同時對於廣大羣衆必須打破「聽天由命」、「作順民」、「不問政治」等錯誤思想，加強對政權重要性的認識，尤其要提高廣大婦女對於「參政」的認識，使革命人民人人要掌握政權，人人要監督政權，人人都有作主人翁的自尊心與自信心，這樣，便可以打下民主建設的羣衆基礎與思想基礎。但在這種基礎之上建立起來人民民主專政的組織、制度，並把這些組織、制度鞏固起來，而且逐漸養成爲羣衆性的民主的生活習慣，也還是一種長期的努力和鬥爭。因爲大家共同辦事、分工負責，民主協商的民主做法，是農民翻身後才有的新風氣，許多人還不會運用。所以加強共產黨對於農民的領導，同時充分發揮廣大農民的積極性和創造性，是保證順利進行民主建設的主要條件。