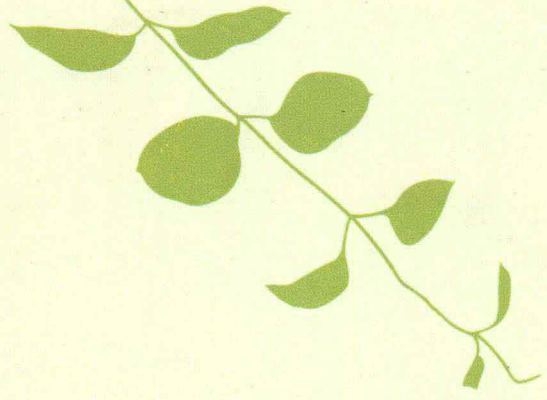




解振华 冯之浚 主编

生态文明 与生态自觉

SHENGTAI WENMING
YU SHENGTAI ZIJUE



浙江出版联合集团
浙江教育出版社

解振华 冯之浚 主编



生态文明

SHENGTAI WENMING
YU SHENGTAI ZIJUE

与生态自觉

浙江出版联合集团
浙江教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

生态文明与生态自觉 / 解振华, 冯之浚主编. -- 杭州: 浙江教育出版社, 2013. 4
ISBN 978-7-5536-0563-0

I. ①生… II. ①解… ②冯… III. ①生态环境建设—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第062719号

责任编辑 邱连根 段 炼 彭 宁 屠凌云 黄品文
责任校对 唐弥尧 徐 岩 张 帆
封面设计 曾国兴
责任印务 温劲风



生态文明与生态自觉

解振华 冯之浚 主编

出版发行	浙江教育出版社 (杭州市天目山路 40 号 邮编:310013)
图文制作	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江新华数码印务有限公司
开 本	787×1092 1/16
印 张	25
插 页	1
字 数	462 000
版 次	2013 年 4 月第 1 版
印 次	2013 年 4 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5536-0563-0
定 价	48.00 元
联系电话	: 0571-85170300-80928
e-mail	: zjjy@zjcb.com 网址: www.zjeph.com

编委会

主 任	刘燕华	童 健	
副主任	王德勇	潘四发	
	李 红	吕文清	
编 委	周 荣	孙 诚	赵建军
	王文涛	宋豪杰	步雪琳
	王松滨	王笑菲	马菊青
	杜 杰		

作者名单

(以姓名汉语拼音音序为序)

卞爱美	别 涛	陈洪波	程会强
邓继海	董恒宇	杜 平	冯之浚
郭启民	韩爱兴	郝 栋	何建坤
胡山鹰	季昆森	金 涌	李 红
李卫国	刘燕华	刘永瑞	吕文斌
吕文清	马 荣	马燕合	牛文元
潘家华	潘四发	齐建国	钱 易
乔秀臣	任景明	单胜道	史佩京
宋兴福	苏 伟	孙 诚	孙佑海
孙玉柱	汪玉奇	王海斗	王曼倩
王笑菲	王 毅	魏世丞	解振华
谢克昌	胥和平	徐滨士	徐锭明
于建国	余品华	原清海	张仁桥
赵怀勇	赵建军	周宏春	诸大建
左铁镛			

目 录

序言 推动绿色循环低碳发展，加快生态文明建设 / 解振华	1
------------------------------------	---

第一篇 生态文明新时代

生态文明和生态自觉 / 冯之浚	8
以创新驱动经济社会的转型 / 刘燕华	19
生态文明建设与可持续发展 / 钱 易	26
生态文明的理论内涵与计量模型 / 牛文元	37
生态文明是永续发展的文明 / 季昆森	49
生态文明的科学内涵及战略意义 / 潘家华 吕文斌 陈洪波	58
走向社会主义生态文明新时代 / 汪玉奇 余品华	68

第二篇 人与自然关系

生态文明与生态工业园区建设 / 金 涌 胡山鹰	82
提升生态自觉，建设生态文明 / 马燕合	90
统筹人与自然和谐发展，促进生态文明建设 / 王 毅	95
生态文明建设与提升生命力的第四次技术革命 / 齐建国	108
建设生态文化的路径 / 单胜道 张仁桥	128
生态文明建设的创新实践探索 / 赵建军	135
培育具有中国特色的生态文化 / 潘四发 李 红	145

第三篇 科学生态观

发展循环经济，建设生态文明 / 左铁镛	152
推进我国生态文明建设的低碳发展之路 / 何建坤	156

科学发展观与生态文明建设 / 刘永瑞 ----- 163

碳汇理论与绿色发展 / 董恒宇 ----- 169

人类发展观念的伟大觉醒 / 胥和平 ----- 182

实施循环经济发展战略，推进生态文明建设 / 马 荣 赵怀勇 ----- 190

生态文明时代的教育理念 / 吕文清 孙 诚 王笑菲 卞爱美 ----- 207

第四篇 范式转型

科学产能，清洁利用 / 谢克昌 ----- 220

建设能源生态体系，促进生态文明建设 / 徐锭明 ----- 225

中国特色的再制造产业及其创新发展 / 徐滨士 史佩京 魏世丞 王海斗 ----- 229

扎实推进低碳试点，促进生态文明建设 / 苏 伟 ----- 236

推进生态文明建设，落实资源节约战略 / 杜 平 ----- 242

我国能源实现低碳生态和可持续发展的根本途径 / 韩爱兴 ----- 249

资源产出率是“调结构”“转方式”的重要“指挥棒” / 郭启民 ----- 264

生态文明与绿色经济商业模式变革 / 邓继海 ----- 272

第五篇 实践创新

推进生态文明的法治建设 / 孙佑海 ----- 282

环境污染责任保险制度设想 / 别 涛 ----- 291

完善国家环境保护管理体制顶层设计 / 任景明 ----- 313

中国发展 3.0：生态文明下的绿色发展 / 诸大建 ----- 324

城市生态文明建设的若干问题 / 原清海 ----- 332

完善制度建设，保障生态文明建设 / 周宏春 ----- 343

探索区域循环经济发展模式 / 程会强 ----- 353

探索中国低碳城市立法 / 王曼倩 ----- 358

中国绿色发展下的产业升级 / 郝 栋 ----- 363

大宗工业固体废物综合利用 / 于建国 孙玉柱 乔秀臣 宋兴福 ----- 368

实施环境修复，促进生态文明 / 李卫国 ----- 385

推动绿色循环低碳发展，加快生态文明建设

解振华^①

为深入贯彻落实党的十八大精神，积极推进生态文明建设，我们编写了《生态文明与生态自觉》一书，对生态文明建设的哲学思想、基本理论、实施路径、制度保障等问题进行了探讨，希望能起到抛砖引玉的作用，进一步促进全社会形成传播生态思想、弘扬生态文化、发展生态经济、建设生态文明的浓厚氛围和良好风尚。

党的十八大报告指出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”从党的十七大第一次提出生态文明的概念，到十八大将其作为战略任务，提出“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设”五位一体的总体布局，对生态文明的重视程度达到前所未有的高度。这是对科学发展观的深化和提炼，是对大自然的体恤和呵护，是对子孙后代所应负的责任，也是缓解资源环境对经济社会发展制约问题的必然选择。这在社会上引起了很大反响，成为十八大的亮点之一。

改革开放三十多年来，我国经济社会发展取得的成就举世瞩目，但发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。特别是资源环境约束日益强化，石油、铁矿石等战略性资源对外依存度不断提高，耕地逼近18亿亩红线，三分之二的城市水资源短缺，超负荷的资源开发造成许多荒山秃岭、地面沉陷，生态系统退化带来自然灾害频发。随着人民群众生活质量的提高，

^① 解振华：中共十八大中央委员，国家发展和改革委员会副主任。

人们对生存环境日益关注,环境问题引发的群体事件时有发生,成为影响和谐社会建设的重要问题。从国际看,气候变化问题日渐突出,我国温室气体排放总量大、增速快,减排压力日益加大。

党的十八大已经明确,到 2020 年,要全面建成经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、“两型”社会建设取得重大进展的小康社会。小康社会的显著特点之一,就是要让人民呼吸新鲜的空气,喝上干净的水,吃上放心的食物,享有适度的绿色空间,在良好的生态环境中生产和生活,形成人与自然和谐发展的新格局。是否建成了小康社会,不但要看经济发展、群众收入、社会保障等,也要看环境、看饮水、看大气。很多去国外考察的同志回来讲,我们国家一些大城市的经济发展水平、基础设施情况与发达国家已经接近,差距最大的就是空气、水等公共生态产品。所以,我们要加快生态文明建设,补上小康社会的这块短板。

“十二五”是生态文明建设的关键时期,要牢固树立生态文明理念,坚持节约资源和保护环境基本国策,优化空间布局,调整产业结构,大力推进节能减排,加快发展循环经济,开发利用可再生能源,加大环境治理力度,保护和修复生态环境,积极应对气候变化,加快完善经济政策,广泛开展全民行动,全面推进绿色、循环、低碳发展,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,确保实现“十二五”规划纲要提出的降低能耗强度和碳强度、减少主要污染物排放总量、提高非化石能源比重、降低万元工业增加值用水量、提高森林覆盖率和蓄积量的约束性指标,以及提高资源产出率、控制能源消费总量的具体目标。

一是优化空间布局。加快实施主体功能区战略,逐步形成与人口、经济、资源、环境相协调的国土空间开发格局,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。环渤海、长三角、珠三角等 3 个优化开发区域,要加快转变经济发展方式,着力提高自主创新能力,尽快提升参与全球分工与竞争的层次,进一步积聚人口。冀中南、太原城市区等 18 个国家重点开发区域,要在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,推进新型工业化,加快推进城镇化,推动经济持续发展,提高积聚人口能力。东北平原、长江流域等 7 个农产品主产区要保护耕地,增强农业综合生产能力,保障农产品供给,加快社会主义新农村建设。大兴安岭、长白山、三江源等 25 个国家重点生态功能区,要以保护和修复生态环境、提供生态产品为

主要任务,因地制宜地发展资源环境可承载的适宜产业,引导超载人口有序转移。国家要在禁止开发区域实施强制性保护,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,实现污染物“零排放”,提高环境质量。

二是调整产业结构。大力发展服务业和节能环保等战略性新兴产业,到 2015 年,服务业增加值比重提高 4 个百分点,达到 47%;战略性新兴产业增加值比重达到 8% 左右,其中节能环保产业增加值比重达到 2% 左右,总产值达 4.5 万亿元。提高行业准入门槛,严格落实固定资产投资项目节能评估审查和环境影响评价,严控“两高”行业过快增长。加快淘汰落后产能,淘汰小火电 2 000 万千瓦、炼铁 4 800 万吨、炼钢 4 800 万吨、铁合金 740 万吨、电解铝 90 万吨、水泥 3.7 亿吨。

三是强力推进节能减排。强化节能减排目标责任,健全符合科学发展要求的绩效考核评价体系,将节能减排任务完成情况作为重要内容,定期考核,强化运用。全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,工业领域要以电力、煤炭、钢铁、有色金属、石油化工、建材等行业为重点,深入推进技术进步,切实加强用能管理,加强政策激励引导,确保单位工业增加值能耗降低 21% 左右。建筑领域要深入开展绿色建筑行动,提高建筑节能标准,新建绿色建筑 10 亿平方米,完成北方采暖地区既有居住建筑节能改造 4 亿平方米,积极推动太阳能、地热能、生物质能等可再生能源在建筑上的应用,推进建筑工业化。交通运输领域要加快构建便捷、安全、高效的综合交通运输体系,优化运输结构,推进科技和管理创新,开展“车船路港”千家企业节能低碳行动,推广甩挂运输和 ETC(不停车自动收费系统),提高运输工具能源效率,到 2015 年,运营车辆单位运输周转量能耗下降 5%。创建 2 000 家节约型公共机构示范单位,公共机构人均能耗降低 15%。开展万家企业节能低碳行动,节能 3 亿吨标准煤。实施节能重点工程,采用“以奖代补”等方式推动企业实施节能技术改造,形成节能能力 2.5 亿吨标准煤。加快实施节能产品惠民工程,采用财政补贴方式支持高效节能家电、照明产品、节能汽车、高效电机以及风机、泵等高效工业设备的推广应用,形成年节能能力 2 000 多万吨标准煤。

四是加快发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济,加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。实施循环经济示范行动,开展 10 项重点工程,创建 100 座示范城市,培育 1 000 家示范企业和园区。建成 50 个“城市矿产”示范基地,年

循环利用再生资源 6 000 万吨。50% 以上国家级产业园区和 30% 以上省级园区开展循环化改造。在 100 个城市建立餐厨废弃物资源化利用和无害化处理体系,年资源化利用餐厨废弃物 1 000 万吨。培育 100 个大宗废弃物综合利用示范基地和 100 家骨干企业,年新增综合利用能力超过 2 亿吨。推进农作物秸秆综合利用,2015 年利用率超过 80%,综合利用量达到 6 亿吨左右。建设节水型社会,推广节水技术和产品,推动再生水、矿井水、雨水、海水等非常规水资源利用。加快实施海水淡化示范工程,到 2015 年,海水淡化产能达到 220 万立方米/日以上。

五是大力调整能源结构。推进能源多元清洁发展,大力发展非化石能源。积极发展水电,推进大型水电基地建设,因地制宜、有序推进小水电开发,“十二五”期间开工建设水电 1.6 万千瓦,到 2015 年,全国水电装机容量达到 2.9 亿千瓦。加快开发风电,到 2015 年,累计并网风电装机容量达到 1 亿千瓦,年发电量超过 1 900 亿千瓦时。推进太阳能多元化利用,鼓励在太阳能资源优良、无其他经济利用价值土地多的地区建设大型光伏电站,同时支持建设以“自发自用”为主要方式的分布式光伏发电,加快普及太阳能热水器,在农村地区推广太阳房和太阳灶,到 2015 年,太阳能发电装机容量达到 2 100 万千瓦,太阳能热利用累计集热面积达到 4 亿平方米。因地制宜利用生物质能,到 2015 年,全国生物质发电装机容量达到 1 300 万千瓦,沼气年利用量 220 亿立方米,生物质成型燃料年利用量 1 000 万吨。在确保安全的基础上高效发展核电,“十二五”末,核电投入运行机组容量达到 4 000 万千瓦。

六是加大环境保护力度。以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点,加强综合整治,明显改善环境质量。全面推进水源地环境整治、恢复和规范化建设,取缔水源保护区内违法建设项目和排污口,加强水源保护区外围水区有毒有害物质的监管。加强造纸、印染、化工、畜禽养殖等行业污染治理,深化重点流域、重点区域水污染防治,加大重点跨界河流环境管理和污染防治力度。推进火电、钢铁、有色金属、化工、建材等行业二氧化硫和氮氧化物治理,加大机动车尾气治理力度,深化细颗粒物(PM_{2.5})污染防治。推进土壤和重金属污染治理。加快城市环境基础设施建设,做好城市生活污水、垃圾治理,2015 年城市污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 85% 和 80%。加强农村环境综合整治,改善农村面貌。

七是促进生态保护和修复。加强重点生态功能区保护和管理,构建以青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带和南方丘陵地带以及大江大河重要水系为骨架,其他国家重点生态功能区为重要支撑,禁止开发区为重要组成的生态安全战略格局。实施天然林资源保护二期工程,对 1.07 亿公顷森林进行全面有效管护,加强公益林建设和后备森林资源管理。在重点生态脆弱区和重要生态区继续实施退耕还林还草。继续实施“三北”、沿海、长江流域、珠江流域等防护工程,开展京津风沙源治理,做好草原生态保护和建设,推进岩溶地区石漠化综合治理、黄土高原地区综合治理、西藏生态安全屏障保护与建设、三江源自然保护区生态保护与建设等重点工程。

八是积极应对气候变化。通过调整产业结构、节能提高能效、优化能源结构、增加碳汇等手段,控制温室气体排放。努力提高农业、林业及生态系统、水资源、海洋、卫生健康、气象、防灾减灾等领域应对气候变化能力,减轻气候变化对经济社会发展和人民生产生活的不利影响。积极、建设性地参与应对气候变化国际谈判,加强与发达国家在气候变化领域的多层次磋商和对话,推动建立公平合理的国际气候制度。继续加强“基础四国”磋商机制,并以“基础四国+”的方式,与其他发展中国家开展对话和交流,积极维护发展中国家的权益,为我国发展创造良好的国际国内环境。

九是加快完善政策机制。实施分类管理的区域政策,根据各地区的不同生态功能要求,实施不同的财政、投资、产业、土地、人口、环境等政策,实行各有侧重的绩效评价体系。深化资源性产品价格改革,严格落实差别电价、惩罚性电价、脱硫电价、居民用电阶梯价格,推进燃煤电厂脱硝电价试点;继续推进水价改革,完善水资源费、水利工程供水价格和城市供水价格政策。建立健全污染者付费制度,完善污水处理收费制度。加大财政政策支持力度,完善“以奖代补”、“以奖促治”、转移支付、生态补偿等机制制度,大力支持绿色经济、循环经济、低碳技术的发展。推行能效“领跑者”标准、合同能源管理、能效标识和节能产品认证等市场化机制。开展低碳省市试点和碳排放交易试点。

十是广泛开展全民行动。培育生态文化,倡导生态文明主流价值观。深入开展节能减排全民行动,组织好全国节能宣传周、低碳日、世界环境日等主题宣传活动,发挥媒体导向作用,营造良好舆论氛围。鼓励和引导消费者购买节能节水产品,倡导绿色出行,减少使用一次性用品,反对商品过度包

装,逐步形成文明、节约、绿色、低碳的消费模式和生活方式。

推动绿色发展、循环发展、低碳发展,努力提高生态文明水平,是新时期我国可持续发展的重大战略任务。本书集各领域专家之智慧,旨在推进生态文明理论与实践的有效结合。论文以主题分类,次序不分仲伯。论文集成仓促,若有愆缪,望海内明达,毋吝教之。生态文明建设是全社会的共同愿景与责任,让我们集思广益,凝聚力量,齐心协力,从不同领域不同层面加以推进,确保完成各项目标任务,加快建设美丽中国,共创环境优美、空气清新、生态良好、山清水秀的美好家园。

| 第一篇 |

生态文明新时代

生态文明和生态自觉

冯之浚^①

建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。中共十八大报告首次单篇论述生态文明,把生态文明建设纳入建设中国特色社会主义的总体布局,体现了我国生态文明建设的自觉性不断增强,对中国特色社会主义建设规律的认识达到了新的高度。

一、迎接社会主义生态文明新时代

生态文明建设是建设中国特色社会主义的本质要求和理性选择。建设中国特色社会主义的总依据是我国处于社会主义初级阶段,总布局是生态文明建设牵头,经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。总依据、总布局、总任务这“三总”的内容与要求,极大地提高了生态文明建设的战略地位。当前,我国仍然处于社会主义初级阶段这个范畴,我国基本国情没有变,社会主要矛盾没有变,国际地位没有变,这是对我国国情所作的总体性、根本性判断,建设中国特色社会主义首先要从这个最大的实际出发,生态文明建设也要从这个实际出发。从以往经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局,拓展到目前的“五位一体”,这是把生态文明建设提升到了更高的战略层面,凸显了更重要的地位;生态文明建设是前提,没有它,其他建设就会失去自然载体和生态环境。在实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务之中,如果没有生态文明建设,就无法实现中华民族的永续发展,我们就会陷入生存和发展的危机,已有

^① 冯之浚:国务院参事,国家软科学指导委员会副主任,十届全国人大环资委副主任,中华文化学院副院长,国际欧亚科学院院士。

的发展成果也必定会化为泡影,现代化和民族复兴的目标也将无法实现。

中共十八大对我国生态文明建设的形势分析是科学的。尽管我国的生态文明建设近些年来确实取得了重要进展,但依然处于社会主义初级阶段,而经济发展又面临着越来越突出的资源环境制约,人民群众对良好生态环境的要求变得越来越迫切,改善生态环境、资源能源状况的任务迫在眉睫。

1. 资源能源难以支撑。

我国的资源总量和人均资源都严重不足,而资源消耗的增长速度却十分惊人。在资源总量方面,我国石油储量仅占世界的 1.8%,天然气仅占 0.7%,铁矿石不足 9%,铜矿不足 5%,铝土矿不足 2%。在人均资源量方面,我国人均 45 种主要矿产资源为世界平均水平的 1/2,人均耕地、草地资源为 1/3,人均水资源为 1/4,人均森林资源为 1/5,人均石油占有量仅为 1/10。我国的国内资源已难以支撑传统工业的持续增长,现实的情况要求我们必须通过加快转变经济发展方式,缓解经济增长中资源严重不足、环境代价太大的问题。

2. 生态环境难以承受。

当前,我国所面临的环境形势十分严峻。现有荒漠化土地面积已占国土总面积的 27.9%,且每年仍在增加 1 万多平方千米;我国七大江河水系,劣五类水质占 27%,75%的湖泊出现不同程度的富营养化;我国尚有 3.6 亿农村人口喝不上符合卫生标准的水;2012 年上半年环保重点城市空气污染物监测中,有近三成的城市空气质量劣于国家二级标准;全国酸雨面积约占国土面积的 12.6%,人民身体健康受到一定损害。我国的生态环境已临近阈值,难以支撑当前的高污染、高消耗、低效益生产方式的扩张。

3. 国家竞争力难以提升。

从目前情况看,我国仍处在“成本优势”为主的阶段,必须加强原始自主创新,尽快向“技术优势”和“品牌优势”过渡。否则,我们的“打工经济”在生产过程中消耗的大量能源和造成的环境污染等过度的生态透支,与所获得利润相比将得不偿失。特别是在我国加入世贸组织以后,资源环境因素在国际贸易中的作用日益突显,国际上各式各样严格的法规和标准接踵而来,形成了事实上的贸易壁垒,这种“绿色壁垒”就成为我国扩大出口面临最多也是最难突破的问题。

4. 国家安全难以保障。

目前,我国对外技术依存度高达 50%,而美国、日本仅为 5%左右;我国的设备投资 60%以上要靠进口;至于涉及战略需求的核心技术,就是花再多的钱别人也不会卖给我们。同时,我国重要资源的对外依存度也在不断上升。这些都说明,我国先进技术和主要资源的对外依赖度已经达到了一个相当高的水平,国家的能源安全、经

济安全受到严重的威胁。

建设生态文明,要求我们以尽可能少的资源、环境代价实现经济社会可持续发展,但目前,我国要加强生态文明建设尚面临着不少障碍,具有一定难度,这里既涉及体制机制方面的原因,更与我国处于社会主义初级阶段的国情有关。我国目前所处阶段的诸多特点,不允许我们走发达国家走过的老路,必须探索中国特色发展的新路。

其一,随着经济全球化的深入发展,国际产业分工加快重组,国际产业结构不断调整,我国由于经济整体素质不高,在国际产业链中,处于不利的分工地位。在国际产业分工与竞争中,我国缺乏自主知识产权,缺少世界知名品牌,出口商品中贴牌产品居多,不得不依靠廉价劳动力比较优势换来微薄的利润,成为低端产品的“世界工厂”,同时承受着随之而来的资源、环境代价。

其二,我国进入工业化中期,特点是“重化工业”加速发展,导致资源能源消费增加。先期实现工业化的国家,如英国、美国、日本,大都走过一条大量消耗资源能源、先污染后治理的路子。前车之鉴,必须引以为戒。我国已实行新型工业化政策,要走出一条有别于先期工业化国家的资源节约型、环境友好型的社会主义新路。这就要求我们必须重视重化工业的层次提升和节能减排的结构调整与技术进步,避免少数地方盲目发展和引进重化工业中的高能耗、高污染项目,造成资源能源的双重压力。

其三,中国特色社会主义道路要求工业化与城镇化同时并举。西方发达国家在实现现代化的过程中,工业化与城镇化之间是有一段间隔的。我国目前的现状是,工业化进程加速,但科技含量低,产业结构不合理,导致资源能源消费量迅速增长。城镇化进程加快,城市人口增加,基础设施规模加大,伴随人均生活能源消费量的较快增长。加之生活方式明显变化,消费结构不断提升,以住房和汽车消费为标志的能源消费升级,成为导致能源消费强度上升的主要原因之一。因此,根据中国国情,我们需要实现城乡统筹发展,工业化和城镇化共同发展。

其四,政府职能的改革与市场经济的完善。合理配置资源、合理利用能源,减少环境污染既是政府的职能,也是市场经济完善的表征之一,应避免政府失灵和市场失灵并存的现象。随着我国由计划经济向市场经济的不断转化,政府职能的转变成为改革中的重要问题,要努力建设服务型、法治型、廉政型政府。同时,也不能过于迷信市场,因为市场并不是万能的,它对自动配置资源、合理利用能源的调节是有限的,因此必须要对市场经济加以引导和完善。

因此,建设社会主义生态文明的任务十分艰巨,不可能一蹴而就,也不会一帆风顺,但这条道路的方向是正确的,必须要坚定不移地走下去。

中共十八大第一次提出“生态文明新时代”的概念,这是将生态文明提升到了人