

2009

SHANXISHENG NONGYEZONGHEKAIFAGONGZUO NIANDUBAOGAO

山西省农业综合开发工作

年度报告

山西省农业综合开发办公室



山西出版集团
山西经济出版社

2009

SHANXISHENG NONGYEZONGHEKAIFAGONGZUO NIANDUBAOGAO

山西省农业综合开发工作

年度报告

山西省农业综合开发办公室



山西出版集团
山西经济出版社

编委会

BIAN WEI HUI

主 任 郑建国

副主任 王 纯 张 韬

编 委 高 博 郭正义 董希德 霍转业
刘惠民 王立伟 刘昆明 张转芳 赵建生

主 编 赵建生

副主编 孙长富 赫福强 王引斌

编 辑 郭柏林 王艳艳 曹 君 张双全
李 英 苑 伟 许晋文 王 伟
付庆华 李海玉 郝文军

总撰稿 赫福强

序一

XUYI

山西是中国农耕文化的主要发祥地。全省国土面积 15.6 万平方公里，70% 是丘陵和山地；耕地 6558 万亩，70% 是中低产田。生活在黄土高原上的三晋农民，祖祖辈辈在这片厚重的土地上春种秋收，生生不息。全省至今还有一多半人口生活在农村，农民生活还不很富裕，农村发展任重而道远。今天，面对这片黄土地，如何才能让山西农民生活得更美好，更幸福？如何才能使山西农业实现转型发展和跨越发展？这些问题萦绕在我们农业工作者心头，也是各级党委、政府千方百计要解决的重大问题。

20 年前，农业综合开发走进了山西，她肩负着重大的历史使命，目的是要通过大规模改造中低产田，提高农业综合生产能力，保障粮食生产安全，解决好吃饭问题；通过扶持农业产业化经营，繁荣农村经济，解决好农业增效和农民增收问题。经过多年来的艰苦奋斗，农业综合开发取得了巨大成效。从 1990 年国家正式立项开始，农业综合开发从恒山脚下延伸到黄河岸边，开发的春潮染绿了三晋黄土地。20 年间，中央财政资金投入由 1990 年的 0.14 亿元增加到 2009 年的 4.05 亿元，增长 28 倍多；开发范围由最初大同盆地的 9 个县区扩大到目前全省 11 个市 78 个县区，每年受益的农民超过 100 万人。20 年累计投入农业综合开发资金 116 亿元，开发治理土地 1200 多万亩，累计新增粮食生产能力 16 亿千克，扶持产业化经营项目 970 多个。通过农业综合开发，项目区田成方、树成网，渠相连、路相通，农业生产条件得到显著改善；一片片贫瘠的土地，变园田、变绿洲，焕发出蓬勃生机。

实践证明，农业综合开发政策是非常科学的和成功的。正如温家宝总理所讲，“农业综合开发是社会主义市场经济条件下，国家支持和保护农业的一个有效手段，是巩固和加强农业基础地位的一个重要途径，是提高农业综合生产能力的一项关键措施，是促进农业可持续发展的一个重要推动力量”。农业综合

开发实行严格的项目和资金管理，坚持综合投入，采取综合措施，追求综合效益，具有独特的区域化开发优势，不仅对保障全省粮食生产安全，解决好吃饭问题发挥了巨大作用，而且对推动全省传统农业向现代农业的转变起到了不可替代的重要作用。

去年以来，我到基层比较多，农业综合开发项目区的建设给我留下了非常深刻的印象。这些项目都抓得比较准，做得很实在，管理也非常严格。项目区通过生态、节水、科技、高标准农田和产业化项目的综合配套建设，农业综合生产能力有了大幅度的提高，产业化、现代化进程明显加快，呈现出规模越来越大，项目越来越优，受益面越来越广的良好态势，深受群众赞誉和拥护。但是，我省农业目前普遍还存在着生产基础薄弱、抵御自然灾害能力差的问题，全省耕地中低产田多、旱地多，一半以上有机质含量不足 1%；农业产业发展水平也普遍较低，主要农产品生产规模小，转化能力弱，设施蔬菜生产只能满足需求的 30%，农产品加工率仅有 36%，开发的任务十分繁重。要从根本上解决这些问题，还必须加大对农业的扶持力度，坚持不懈地抓好农业综合开发。要以改造中低产田为基本任务，大力推进高标准农田建设，加强科技推广，注重生态治理，把项目区建设成为综合配套、高产稳产的农业生产基地；要以扶持农业产业化经营为平台，提高特色优势农产品聚集度，实现区域化布局、专业化生产、产业化经营。通过农业综合开发的实施，促进项目区传统农业向现代农业的转变，传统中小企业向现代企业的转变，传统农民向新型农民的转变，传统农村向新农村的转变。

这本年度工作报告，是全省农业综合开发 2009 年工作的全景记录和生动总结，内容翔实、图文并茂，录入了大量数据和生动实例。2009 年农业综合开发做了哪些工作，上了哪些项目，投入多少资金，取得什么成效和经验，一目了然，很有借鉴作用。我相信，通过大家的共同努力，农业综合开发将会更加卓有成效地推进项目区的全面建设，对促进全省农业和农村经济的发展将会起到越来越重要的作用。

山西省人民政府副省长 刘维佳

二〇一〇年十月

序二

X U E R

农业综合开发是国家支持和保护农业的一项战略举措，是财政支持“三农”工作的重要组成部分，是公共财政惠及农村千家万户的重要渠道。10多年来，在省委、省政府的正确领导和国家农发办的大力支持下，在各成员单位的紧密协作下，通过全省农发战线同志们的共同努力，山西农业综合开发在项目建设和管理上取得了丰硕成果，为加强全省农业基础设施建设，保障全省粮食安全，促进农业增效和农民增收做出了重要贡献，赢得了各级政府和项目区干部群众的普遍好评，同时也为财政科学化、精细化管理积累了宝贵经验。

2009年，面对国际金融危机的严重冲击，面对经济结构深层次矛盾的重重困扰，全省各级财政部门千方百计克服财政收支困难，坚定不移地落实积极财政政策，把农业综合开发作为财政部门妥善应对国际金融危机对农业农村发展不利影响的重要政策措施，给予了大力支持。全省共投入农业综合开发资金20多亿元，中央财政资金首次突破4亿元大关，省级财政资金达到2.5亿元，为农业综合开发提供了强有力的资金保障。

全年共实施土地治理项目132个，扶持农业产业化经营项目158个，土地治理面积104万亩，新增和改善灌溉面积52万亩，扩大良种种植面积12万亩，培训农民14万人次。通过开发建设，预计新增粮食生产能力9716万公斤，农业产业化企业新增生产总值139682万元，新增就业人数4000多人，使全省78个开发县的26.85万农户、107万农业人口从中受益。这一串串数字，彰显了农业综合开发的巨大成效，充分说明了农业综合开发确实是一项公共财政支持下的效益工程、富民工程。正如回良玉副总理所讲，农业综合开发对确保主要农产品供给、保障国家粮食安全功不可没，对促进农民持续增收、改善

农村民生功不可没，对改善农业生态环境、促进可持续发展功不可没，对创新政府农业投入方式、完善农业支持保护制度功不可没。

农业综合开发成绩来之不易，其中凝结了全省农发人的心血和智慧。农业综合开发始终坚持管理优先、效益优先的原则，把推进资金和项目管理科学化、精细化作为各项工作的重中之重，坚持以先进的管理理念引领开发，以科学的管理模式推动开发，以有效的管理机制保障开发。通过建立健全专家评审制、资金报账制、公示制、招投标制、监理制，形成了一整套涵盖资金和项目管理各个环节的制度体系；通过采取监督检查、绩效考核、竣工验收等措施，不断提高农业综合开发项目的建设水平；通过健全管护制度、建立管护队伍、落实管护资金，加强项目建后管护，确保了项目工程正常运行和长期发挥效益。全省农业综合开发实现了由单一管理向全面管理，由粗放管理向精细管理的重要转变，多项工作走在了全国前列。特别是通过制定《山西省农业综合开发条例》，使全省农业综合开发走上了依法开发的轨道。

当前，我省农业综合开发工作面临着难得的发展机遇，同时也面临着实现转型发展跨越发展带来的新挑战。随着农业综合开发规模不断扩大、资金逐年增多、标准越来越高，做好各方面工作的责任和压力在不断加大。农业综合开发要围绕农业和农村发展大局，努力实现改造中低产田向建设高标准农田、传统农业向现代农业的转型，加快项目区新农村建设的步伐；要坚持走科学化、精细化管理之路，紧紧抓住国家实施积极财政政策、扩大政府公共投资的有利条件，不断增加投入，抓好项目建设，严格资金管理，努力提升开发效益。要以开展“争先创优”活动为契机，齐心协力，积极开拓，推进全省农业综合开发工作再上新台阶。值此，我也向多年来支持农业综合开发工作的各领导组成员单位和项目区广大干部群众表示衷心的感谢！

山西省财政厅厅长



二〇一〇年十月

目录

M U L U

1 战略篇 / 公共财政阳光沐浴三晋大地

加强组织领导 形成开发合力 / 003

调整领导机构，强化组织协调

召开联席会议，构建合力开发格局

高规格召开工作现场会，周密安排工作任务

把握发展方向 明确工作目标 / 010

指导思想

主要工作目标

政策专栏 1-3 / 012

2 项目篇 / 彰显实效的项目建设

项目县基本情况 / 019

项目建设的总体思路和基本原则 / 021

项目建设的总体思路

项目建设的基本原则

项目建设总任务 / 023

土地治理项目构成示意图

产业化经营项目构成示意图

土地治理项目任务及资金总表

产业化经营项目任务及资金总表

项目建设成效 / 027

土地治理项目

项目建设概况

项目安排情况

国家立项 中低产田改造项目

国家立项 高标准农田建设示范项目

国家立项 中型灌区节水配套改造项目

国家立项 生态综合治理项目

国家立项 科技推广项目

国家立项 现代农业示范项目

国家立项 统筹支持新农村建设项目

省立项 中低产田改造项目

省立项 土地出让金用于中低产田改造项目

省立项 科技推广项目

省立项 生态综合治理项目

主要工程措施

中低产田改造项目

生态综合治理项目

科技推广示范项目

项目建设成效

工程标准质量普遍达到较高水平

基础设施建设得到加强，生产能力显著提高

大旱之年，彰显抗御自然灾害能力

科技推广有效实施，农业增长方式逐渐转变

设施农业发展方兴未艾，现代农业建设初具规模

农业生态环境明显改善，可持续发展能力得到提高

产业化经营项目

项目建设概况

项目安排情况

国家立项 产业化经营财政补贴项目

国家立项 产业化经营贷款贴息项目

省立项 产业化经营项目

项目建设成效

立足优势资源，建成了一批种养基地

加大扶持力度，培育了一批龙头企业

增强带动能力，富裕了一方百姓

政策专栏 4 / 077

部门项目

部门项目任务及资金总表

部门土地治理 水利厅中型灌区节水配套改造项目

部门土地治理 水利厅水土保持项目

部门土地治理 林业厅太行山林业生态示范项目

部门土地治理 农业厅良种繁育项目

部门产业化经营 农业厅特色种养项目

部门产业化经营 林业厅名优经济林花卉项目

政策专栏 5 / 085

3 投入篇 / 稳步增加的资金投入

积极落实国家强农惠农政策 / 088

资金结构总表

资金结构示意图

各市资金投入情况表

中央财政资金大幅增加 / 091

中央财政资金增长情况示意图

省级财政资金稳步增长 / 091

省级财政资金增长情况示意图

市、县财政资金足额配套 / 092

市、县财政资金增长情况示意图

各级财政资金增长情况表

自筹资金积极落实到位 / 094

政策专栏 6 / 096

4 创新篇 / 提升水平增活力

管理制度创新 / 100

立法背景

立法过程

基本内容

主要作用

重大意义

开发模式创新 / 108

大力支持现代农业示范区建设

全力推进高标准农田建设试点工作

认真开展统筹支持新农村建设试点工作

积极扶持种粮大户和农民专业合作社

投入机制创新 / 118

建立省、市立项开发机制

建立土地出让金收入用于农业综合开发机制

引导和整合各类支农资金集中投入

试行先建后补的投入机制

5 管理篇 / 精细化管理上台阶

完善管理机制 / 124

农业综合开发资金和项目管理流程图

科学编制计划 / 127

严格项目评审 / 128

土地治理项目立项评审流程

产业化经营项目立项评审流程

强化资金和项目管理 / 131

县级报账制

项目工程招投标制

工程建设监理制

资金项目公示制

工程建设合同制

工程管护制

严格监督检查 / 139

6 基础篇 / 夯实基础促发展

统计决算 / 144

有偿资金管理 / 146

产业化经营项目财政有偿资金到期及偿还情况

有偿资金呆账核销及延期还款情况统计

工作质量考评 / 148

资金和项目管理工作质量考评流程

宣传调研 / 150

业务培训 / 155

队伍建设 / 156

7 荣誉篇 / 农业综合开发再创佳绩

国家级奖励 / 160

省级奖励 / 160

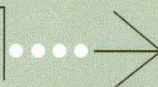
Zhan Lue Pian

战略篇

Shanxisheng

niandubaogao

nongyezonghekaifagongzuo





公共财政阳光沐浴三晋大地

2009年，山西省农业综合开发在国家农发办的大力支持下，在省委、省政府和省财政厅的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，围绕全省“三农”工作大局，把握机遇，明确目标，强化管理，努力推进农业综合开发向更深层次、更高标准、更高效益的科学发展。通过全省农发部门和各协作单位的共同努力，使公共财政的阳光照耀进了项目区广大农村的千家万户。改造万顷农田，建设秀美山川，扶持百家企业，坚持改革创新，执著艰苦奋斗。2009年，山西省农业综合开发走过了不平凡的一年，为确保全省粮食生产安全，促进新农村建设和发展现代农业作出了显著贡献。





加强组织领导 形成开发合力

温家宝总理曾用“四个一”高度评价农业综合开发，指出：“农业综合开发是社会主义市场经济条件下，国家支持和保护农业的一个有效手段，是巩固和加强农业基础地位的一个重要途径，是提高农业综合生产能力的一项关键措施，是促进农业可持续发展的一个重要推动力量”。

省委、省政府对我省农业综合开发高度重视，多次在全省农业和农村工作会议上安排农业综合开发工作，作为“三农”工作中的

农业综合开发项目区调研
◎ 山西省委副书记、省长王君在





◎刘维佳副省长在农业综合开发项目区指导工作



◎省财政厅领导研究农业综合开发工作

大事来抓。省委、省政府、省人大、省政协领导同志多次到项目区视察工作，关心和指导农业综合开发工作。

省财政厅领导经常指导和研究、农业综合开发工作，对全省农业综合开发组织领导、资金投入等各方面给予了极大的支持和保障。

2009年，省农业综合开发领导小组召开联席会议总结和部署年度工作。农

业综合开发的成员单位及有关部门对农发工作给予了大力支持和积极配合，凡是开发项目涉及的问题和困难，主动协调，优先解决，形成了齐抓共管的良好格局。全省各



◎省财政厅党组书记、厅长郑建国畅谈农业综合开发工作

市县始终把农业综合开发作为一项重点工作来抓，加强组织领导，及时落实资金，广泛发动群众，积极推进项目建设。2009年，农业综合开发在全省农业和农村工作中的影响力进一步扩大，项目区广大干部群众投身农业综合开发的积极性有了明显提高，全省上下形成合力抓开发，有力地促进了农业综合开发的快速和健康发展。

● 调整领导机构，强化组织协调

2009年7月20日，省政府下发了《关于调整山西省农业综合开发领导小组成员的通知》，对农业综合开发领导小组成员进行了调整充实。领导小组由省政府副省长刘维佳任组长，副组长为省财政厅厅长郑建国、省政府副秘书长王纯、省财政厅副厅长张韬，成员由省国土资源厅、水利厅、农业厅、林业厅、农科院、农机局、扶贫办、农村信用联社以及省农业综合开发办公室负责同志组成。