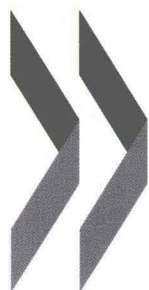


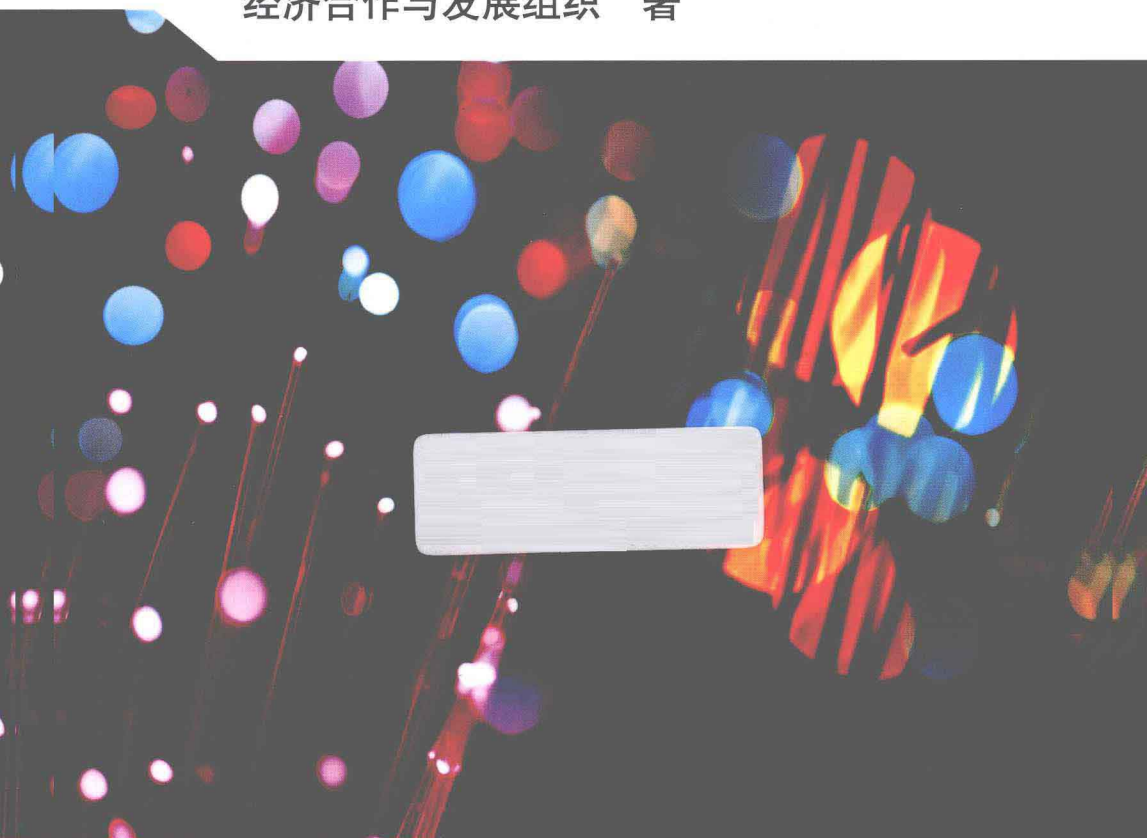
经济合作与发展组织编制

OECD 系列报告



经济合作与发展组织经济调查 ——爱沙尼亚 2011

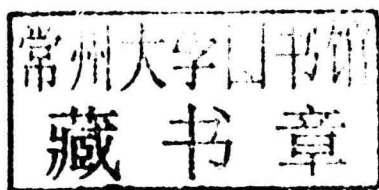
经济合作与发展组织 著



OECD 系列报告

经济合作与发展组织经济调查 ——爱沙尼亚 2011

孙迎春 译



国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济合作与发展组织经济调查: 爱沙尼亚 2011. / 经济合作与发展组织著, 孙迎春译. —北京: 国家行政学院出版社, 2013. 3

(OECD 系列报告)

ISBN 978-7-5150-0647-5

I. ①经… II. ①经… ②孙… III. ①经济—调查研究—爱沙尼亚—2011
IV. ①F112

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2012) 第 007803 号

著作权登记号 图字: 01-2012-7193

书 名	经济合作与发展组织经济调查——爱沙尼亚 2011
著 者	经济合作与发展组织
译 者	孙迎春
责任编辑	陈 科
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089) (010) 68920640 68929037 http://cbs.nsa.gov.cn
经 销	新华书店
印 刷	北京合众协力印刷有限公司
版 次	2013 年 3 月北京第 1 版
印 次	2013 年 3 月北京第 1 次印刷
开 本	787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张	10.25
字 数	162 千字
书 号	ISBN 978-7-5150-0647-5
定 价	36.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

国家代码表

AFRIC	非洲	IND	印度
ASME	中东	IRL	爱尔兰
AUS	澳大利亚	ISL	冰岛
AUT	奥地利	ISR	以色列
BEL	比利时	ITA	意大利
BRA	巴西	JPN	日本
CAN	加拿大	KOR	韩国
CHE	瑞士	LUX	卢森堡
CHL	智利	MEX	墨西哥
CHN	中国	NLD	荷兰
CZE	捷克共和国	NOR	挪威
DEU	德国	NZL	新西兰
DNK	丹麦	POL	波兰
ESP	西班牙	PRT	葡萄牙
EST	爱沙尼亚	RUS	俄罗斯
EU	欧盟	SVK	斯洛伐克共和国
FIN	芬兰	SVN	斯洛文尼亚
FRA	法国	SWE	瑞典
GBR	英国	TUR	土耳其
GRC	希腊	USA	美国
HUN	匈牙利	XBL	比利时—卢森堡
IDN	印度尼西亚	ZAF	南非

执行摘要

爱沙尼亚在决策过程中继续表现出卓越的信念。尽管连连遭受外部不利因素的冲击，爱沙尼亚已经建立了有利于经济发展的规章制度，避免了危机中出现财政恶化，并成功加入了欧元区。在国外需求不断加强和竞争力不断提高的推动下，爱沙尼亚的经济正从一次严重衰退中恢复。这次经济衰退使失业率升至近 20%，还带来了高额的私人部门债务。目前，爱沙尼亚主要面临的政策挑战有：避免周期性失业向结构性失业转变，加强财政框架，改善处理不良贷款的破产程序框架，提高政府工作效率，更好地利用全球化作为实现经济可持续发展的动力。

爱沙尼亚公共就业局最近经历了改革，而失业人口激增加剧了其工作压力。解决失业问题需要充分和巧妙的谋略。在实施积极的劳动市场政策方面，应加大培训力度，促进就业人口重新分配。

当前处理坏账的成本花费过高，且效率较低。个人破产程序应该允许更灵活的庭外重组计划。企业破产程序则需要十分具体的专业知识，可由专门法庭进行。

基于爱沙尼亚目前的政府政策，其财政赤字和公共债务都保持了较低的水平。不过，政府应采用多年公共支出限额的方法应对财政政策中的周期性偏向问题，由独立的财政机构为政府财政决策提供专家建议，并负责评估财政政策实施的成效。老年收入替代的可持续性依赖于低替代率，而低替代率又可能产生对贫困人口保障不足的风险。

爱沙尼亚的行政单位分散，网络庞大，致使政府工作效率较低，且质量参差不齐。因此，爱沙尼亚应效仿该地区的其他国家，通过合并或联合行政的方法建立更加高效的行政网络。医疗领域的个人支付部分相对较高，特别是药品费用和牙科方面，这可能会导致低收入人群无法得到适当的医疗服务。由于医疗领域的工作人员报酬相对较低，政府应当提高此项财政开支。进一步优化医院网络结构，提高其成本效率，可以在某种程度上节约财政开支。还应提高广泛使用廉价药物的激励措施，这可以减轻私人医疗开支的负担。

爱沙尼亚是一个开放的经济体，其制度环境有利于企业发展。不过，它还没有从全球化中充分受益。因此，政府对企业的支持应着重于提高企业的生产力，克服规模局限性。另外，政府应当积极采取适当举措，充分展示爱沙尼亚作为出口型外商投资地的优势。

评估与建议

爱沙尼亚的经济发展经历了 2007 年的破纪录增长和 2008 年与 2009 年的陡然降落。在国外需求增长和竞争力提高的有利条件影响下，爱沙尼亚经济已经开始回升，重新走上增长道路。爱沙尼亚的失业率依然很高，但经历了一段短时期的略微通货紧缩后，经济又返回积极的通货膨胀。经常账户赤字的不持续性已经得到扭转，不过其效果还尚待通过国内需求的稳固恢复来验证。本经济调查主要包括爱沙尼亚在这次经济大衰退中遗留的问题，以及将要面临的挑战，其中包括：结构性失业剧增的风险；不良贷款居高不下；制定正确的宏观经济政策，以避免加入欧元区后出现另一轮经济繁荣—萧条周期；确保高效利用公共资源；充分从全球化中受益。爱沙尼亚应当结合本国小而开放的经济体特点，发展适合国情的新型宏观—稳健经济政策，以更好地应对信用增长过度的情况，实现经济长远、可持续增长。

失业人口激增可能会导致结构性失业

爱沙尼亚的劳动力市场灵活，总体就业保护在经合组织成员国中属于较低水平，名义工资在此次危机中有所降低。这些因素有助于防止当前的失业演变为结构性失业。不过，鉴于失业问题的严重性和失业的结构分布，结构性失业的风险不容忽视。自 2008 年初到 2010 年中期，每 100 000 个失业岗位（就业率降低 16%）中大约有 80 000 个来自于建筑和制造领域。这些失业岗位中有许多不会再恢复，特别是建筑领域的岗位。这表明，虽然一些失业人口可能不经再培训就可以到芬兰进行跨国工作，但当前失业人口中会有很大一部分将来可能遭受结构性失业。如果大批失业人口无法再就业，贫困人口的生活困难问题将得不到解决，社会和谐也会受到威胁。2008 年到 2009 年度，爱沙尼亚在失业人员培训方面的开支增长了 3 倍。不过，这项开支占国内生产总值的比例还是略微低于 2008 年经合组织的平均值。公共就业局的一位顾问认为，政府应在需要时强制失业人员参加就业刺激项目和就业培训。对于因不精通爱沙尼亚

语而遇到就业困难的失业人口，优先解决的应该是语言培训。到2010年底，爱沙尼亚试行了失业人员凭培训券参加培训项目的新机制。结果表明，针对个人需求的培训项目比综合培训项目效果更好。培训券制度的推广很受欢迎，应当迅速实施，以确保培训项目符合个人需求。

公共就业局虽然员工人数有所增加，但仍然承受着巨大的压力。公共就业局的客户只占就业新增人口的一小部分，而且登记失业人口中依靠公共就业局帮助而找到工作的人口比例很低。另外，根据经合组织的标准，公共就业局的总体失业登记率也很低。“2009年经合组织爱沙尼亚劳动市场评审”发现，爱沙尼亚公共就业局可使用的空间和信息技术资源都存在严重缺陷。目前，该机构正努力改善信息技术系统，取得了一定进展。为了应对上述挑战，政府应当尽力扩充公共就业局的财政和人力资源，应该慎重考虑以下建议：

1. 建立人才网络，汇聚能够担任企业创业项目顾问的人才（比如退休商人和会计人员等）。

2. 探索外包项目空间，以缓解公共就业局的压力，并发挥私营领域人才的专业才能。这需要公共就业局运用组织能力，有效地利用外包资源。

3. 进一步改善公共就业局的门户网站，以便用人单位能够经常发布信息，包括当前空缺的职位和期望就业人员具备的技能。

已然很高的劳动市场灵活性仍有进一步提高的空间，全职就业人口占总就业人口的比例也很高。通过降低对终身合同的就业保护，2009年中期生效的新的劳动合同法降低了双重就业的风险。另外，新劳动合同法放松了对签订定期合同的限制，但规定了用人单位提前终止劳动合同（破产除外）时必须对劳动者收入进行补偿的义务。鉴于实施新法规将遇到的政治经济障碍，政府应当考虑设定定期合同终止赔偿的最高限制。

单靠私营领域很难在短期内为失业大军创造足够的工作岗位。因此，政府应当发放暂时而有针对性的工资补贴。目前，低收入人口和贫困人口已经享受了减税政策。不过，爱沙尼亚的劳动税楔子仍然相对较高，还有为劳动者降税的空间，特别是低收入劳动者。政府应当考虑削减社会保障税率或失业税率。

精简法律程序，特别是处理不良贷款的法律程序

信用和资产价格的繁荣—萧条周期在全球金融发展的影响下愈演愈烈，带来了沉重的债务负担。爱沙尼亚的不良贷款率高达5.2%，其严重程度接近于2010年的西班牙和美国，但在2010年达到顶峰后可能会随着经济的不断恢复而持续走低。不过，解决不良贷款的压力仍然不容忽视，如果这个问题得不到解决或解决不力，不良贷款可能会过度限制信用供需，进而阻碍信用增长和经济恢复，而债务恢复和破产的法律程序不完善可能会限制经济的活力。

目前，债务恢复实行分权，由贷方主导，增大了银行的压力。不良贷款过高使得与国际标准不接轨的正式破产程序承受很大压力。改革这些程序不仅可以提高解决不良贷款的效率，而且可以改善企业发展的法律环境，提高爱沙尼亚吸引投资的能力。最近通过的法律《债务重组和债务保护法》为个人提供了一种庭外协商、庭上批准的债务重组程序，包括允许减少本金偿还。在企业方面，一个国际案例研究表明，爱沙尼亚企业大约50%的剩余价值用于正式债务恢复程序，而芬兰的这一比例还不到10%。在爱沙尼亚，完成破产程序平均花费三年左右。而经合组织成员国里一些表现较好的国家只需一年左右就能完成破产程序，甚至更短，芬兰就是其中之一。债务重组程序原则上允许外部专家参与，但这种情况极少出现，因为债务人要支付期间产生的费用，而这通常超出了他们的财力。清算或者救济一家企业的决定需要专门的法律、经济与金融知识，而许多法官不具备这些知识。财产清算人供不应求，而且也没有充分服从明确规定的义务，这使他们往往随意行事。另外，企业的管理者通常只是等到债务恢复资金几乎消耗殆尽时才申请破产，而这往往为时过晚。为了改善赎回和破产情况，应该考虑以下建议：

1. 实施个人债务重组程序；
2. 建立专家破产法庭，吸收债务重组和破产方面的专家资源；
3. 确保法庭有能力确定企业管理者是否履行了申请破产的义务；
4. 建立量化指标，作为判断企业管理者是否履行了申请破产义务的权宜之计；

5. 赋予法庭要求贷方支付专家费用的权力，涉及较复杂的企业案件时尤其应当如此。

经济危机加重了公共财政压力

爱沙尼亚素有财政纪律严格的盛名。经济危机前，爱沙尼亚政府一直遵守“预算平衡或结余”的规则，从来没有启动过欧盟国家针对超出“稳定和增长协议”预算限额而制定的“超额赤字程序”。2007年底，爱沙尼亚的公共债务总额占其国内生产总值的3.7%，在所有经合组织成员国里是最低的，也远远低于政府金融资产水平。不过，现在看来，爱沙尼亚的结构财政地位在危机发生前的经济繁荣时期明显恶化，因为周期收入被用来支付结构性公共支出的增长部分。这种财政松弛现象在很大程度上是因为过高地估计了收入的结构部分，进而导致对潜在产出的估测过度乐观。经合组织的其他几个成员国也发生了这种情况。2009年，当经济危机全面袭来而财政政策没有相应改变时，巨额支出加上收入自动稳定的作用，导致了大额财政赤字的出现。

促进重大财政调整

考虑到有限的市场融资选择和支撑货币信心的需要，政府决定实施大规模的财政整顿措施，并加快进入欧元区的进程。进入欧元区是决定财政整顿规模的重要因素，因为政府赤字占国内生产总值的比例必须低于3%才能达到进入欧元区的预算标准。2008年到2009年间，爱沙尼亚政府通过了数项财政整顿计划，总额约占2009年国内生产总值的9%。2009年财政平衡状况改善的部分原因是暂时性和一次性措施，如增加国有企业红利征收和暂停政府对第二大私人养老金支柱的投入。政府对欧盟结构性基金的使用量不断增加，部分抵消了财政紧缩带来的负面影响。虽然针对小而开放型经济体的财政乘数量化估计有诸多不确定性，但爱沙尼亚的这种顺周期政策无疑加剧了经济下滑的趋势。不过，爱沙尼亚在经济如此困难的境况下还能够达到欧元区的进入标准，还是对爱沙尼亚产生了积极的信心效应。不管怎样，这项政策为爱沙尼亚的公共财政奠定了坚实的基础。事实上，实现结构平衡的中期目标还需要进一步努力。老年收入替代的可持续性需要依赖低替代率，而低替代率又会产生对贫困人口保障不足的风险。因此，保护第二个养老金支柱非常重

要。政府应当确保在未来几年里提高对第二个养老金支柱的支持，以平衡 2009 年到 2011 年之间暂停的支持，同时还要公布一份详细的老年收入替代可持续性的报告。

经济危机凸显了警惕宏观经济失衡的重要性

针对“预算平衡或结余”的强有力承诺尚不足以防止危机发生前经济繁荣时期的爱沙尼亚结构地位受到侵蚀。政府制定经济政策时应当谨防严重的宏观经济失衡累积，如大额且不断恶化的经常账户赤字、房价飙升和私人债务剧增等。政府制定财政政策时应该充分考虑宏观经济发展的背景，这是从经济危机中得出的一个教训。

强化财政规则和财政机构，使财政政策在周期上更加中立

为应对以上挑战，进一步加强财政稳固性，政府应制定完善的财政规则（与《稳定和增长法案》一致），改善预算框架，压缩而非扩大周期。在没有独立货币政策的情况下，这一点尤其重要。

最近提出的法律议案将财政平衡要求纳入法律体系，这将进一步强调财政纪律的重要性，但依然无法解决顺周期问题。结构平衡的目标对中期财政政策来说是一个有用的标准，但精确评估经济的周期地位并进而估测结构平衡状况困难重重，会限制该目标引导财政政策的有效性。不过，评估周期对财政决策至关重要。政府应当加大评估结构性平衡的工作，公布更多关于根本财政地位的详细信息，反映相关的不确定因素。

公共开支规则的作用表现为在经济上升时期控制开支增长速度。这些规则易于实施和监管，可以在稳定器运行的地方充分发挥收入自动稳定的功能，具有反周期的性质。因此，预算框架应该采用充分考虑税收支出因素的多年支出上限制度。政府在设定上限时应当考虑经济的周期位置，以确保中期结构性财政平衡。应该通过建立独立的财政机构进一步加强以规则为基础的框架，以便为预算准备提供专家资源、评估预算结果并监管财政工作。上述任务也可以分配给当前既有的独立机构承担。不过，支出规则无法防止税收体系里的顺周期变化，爱沙尼亚上一个周期里的财政政策就经历了这种变化。虽然收入中立改革使税收体系更有利于增长，广受欢迎，但

政府做出减税决策时应当考虑到减税的周期合理性和减税对财政可持续性的影响。

增强税收体系，支持财政整顿和经济增长

爱沙尼亚的税收体系简单而透明。减少劳动税和通过减少扭曲性税收来补偿收入不足可以提高税收结构的效率。

1. 爱沙尼亚的增值税体系相对效率较高。但经济衰退时期，温和的税收政策会带来重大损失。加强管理，取消免税政策，对享有减税优惠的所有商品和服务实行统一标准税率，这些措施可以提高增值税的效率。爱沙尼亚的标准税率尤其低于北欧邻国，因此还有进一步提升的空间。

2. 爱沙尼亚的财产税收入在经合组织成员国里是最低的。目前，爱沙尼亚只对土地征税，还没有对建筑物征税。另外，土地估价也相对滞后，还没有进入市价行列。政府应该将土地价格与市场价格协调一致，提高财产税占税收总收入的比重。另外，政府还应该考虑对建筑征收财产税。

3. 完善的环保税收体系既能提高财政收入，又能解决环境问题。近年来，爱沙尼亚的环保税占国内生产总值的比例有所增加，虽然高于经合组织的平均水平，但仍低于欧盟的平均水平。爱沙尼亚不对机动车辆（重型机车除外）的使用与注册征税。正如爱沙尼亚政府在其“生态改革项目”中承认的那样，这种做法在世界各国中并不常见，且与环境保护的宗旨不符。政府应该继续推进生态税收改革，实现环保和收入提高的双重目标。政府应该考虑对机动车辆的使用征税，甚至也可以考虑对机动车辆的登记征税，所不同的就是按照空气污染和能源消耗的特点加以区分。

需要提高公共开支效率

本经济调查分析了医疗和地方政府两个领域的开支情况，这两个领域都因为预算收入降低而压缩了开支。人口老龄化、收入水平提高、全球医疗成本快速提高的趋势很容易导致医疗开支的快速提高。爱沙尼亚非常分散的地方政府在财政上十分依赖中央政府，几乎没有什么动力去提高自己的行政服务效率和质量。

医疗改革可以产生显著效果，提高服务的成本效益

爱沙尼亚的医疗体系运行相对较好，但还有提高效率的空间，且爱沙尼亚人口的预期寿命低于其他国家。爱沙尼亚的医疗支出占国内生产总值的 6.1%，远远低于经合组织 9% 的平均值。不过，政府若提高该领域当前与邻国相比相对较低的工资，则要承担额外的开支负担。爱沙尼亚医疗领域公共资源和私人资源（个人支付）的开支比例与经合组织的平均水平相当，即公共支付大约占 1/4，个人支付占 1/4。经合组织的分析表明，如果爱沙尼亚医疗体系的效率能够与经合组织成员国国内效率最高的国家齐肩，则可以大幅度提高人口预期寿命，同时保持当前的资源投入水平。

当前医疗领域的低收入和工作环境不可持续

虽然爱沙尼亚人均执业医师占有量恰好超过经合组织平均值，但人均护理人员占有量远远低于经合组织平均值。邻近芬兰市场对爱沙尼亚带来了不利影响，因为芬兰相对较低的语言障碍抬高了薪酬水平。而其他领域的高薪工作也增加了该领域吸引人才的难度。另外，传统的以医生为主导的体系影响深远，尽管许多医疗任务可以由高素质的护理人员承担并因此提高成本效率，但还是会被这种体系扼杀。在经济下滑的背景下，有报道称爱沙尼亚的移民压力有所减轻，但医疗领域将面临提高工资水平的压力。政府应当评审当前医疗领域专业工作人员的薪酬水平和工作状况，吸引更多的员工，特别是在乡村地区。这些开支压力可以通过创建提高医疗领域工作效率的财政空间予以抵消，特别是通过发挥普通医师的作用，提高医院部门的合理化建设，更好地优化护理水平。

加大基础护理，改善医院网络

爱沙尼亚的国家医疗体系设有几乎覆盖全国的专门的国家保险基金。家庭医生有责任判断患者是否需要动用保险基金。不过，从爱沙尼亚一些地区的住院率看，该国的基础护理还有待改善。医院网络既可以由国家所有，也可以由地方政府所有。医疗费用来源于一种社会税收（占薪酬的 13%），并由一般性税收予以转移支付。医

院网络体系已经取得了很大进步，但其合理化建设还有进一步提升的空间。为确保一致的医疗质量和成本效率，进行积极治疗的医院计划应当根据不断变化的需要和居民分布而经常更新。目前，相关部门正在做此项工作。爱沙尼亚医疗市场较小，可以利用国际合作的机会，从规模经济和专业化机会中受益，建立质量标准，进而提高医疗体系效率。另外，疾病预防项目在减少将来的开支压力方面也能够发挥一种重要作用。

高额的个人支付可能带来看病难的问题

包括手续费和药物合付费用在内的个人支付增长迅速，弊端显现，其中单身养老金领取者承受的支付压力最大。个人支付没有最高限制，但支付金额较高时，可以获得部分退款。牙科不包括在成人医疗保险内，被认为是因费用产生看病难问题中最棘手的一项。政府应考虑引入一种检验个人支付最高限额的手段，确保贫困人口能够获得充分的医疗保障，特别是牙科。

广泛使用廉价药品能够减轻个人花费的负担

与欧盟其他国家相比，爱沙尼亚的药品费用支出较高，是个人支付里比重最大的一项。许多研究指出爱沙尼亚廉价药品的使用率较低。针对这个问题，相关部门在2010年3月通过了一项法令，要求药店出售廉价药品，还发起了一场旨在提高廉价药品和普通药品使用意识的公众运动。不过，有人认为，有些药店不售廉价药品的原因可能是药品市场缺乏竞争。现在，医生开药时只能开积极治疗药品（而非品牌药品）。另外，有关部门应要求药店配发廉价药品，并利用最新引入的电子药方系统监测处方和配发模式。其他建议还包括在医师和药剂师中树立榜样，调查并处理严重偏离规范的案例。政府还应该重新考虑与不遵守全国医疗基金合同规定的供应商所签订的合同。另外，相关部门应根据爱沙尼亚药品市场规模小的结构特点，确保有序竞争，探索增加廉价药品供应的可能性。

更好地协调地方政府开支

爱沙尼亚的所有市政府，不论其规模大小，都会负责同样种类

的公共服务，但这并不利于确保中央和地方行政的质量和效率。最近的一次是在 2009 年，中央政府试图减少市政府数目，却收效甚微。目前非常分散的地方政府各单位应该合并，或者按照要求展开合作，以提高服务供应的效率。政府应该考虑设定服务供应的单位人口数量最低值，审查中央政府现行的拨款制度。严格平等化的分配公式也是一种可行的途径。另外，引入监测服务质量指标，也有助于形成进一步改革的动力。

目前，地方政府增加收入的机会有限，大约有一半收入来自中央政府拨款。将收入提高与开支责任密切挂钩，可以激励地方政府更高效地解决地方事务，增强地方政府的责任性，还能促进地方增长型经济发展和财政政策的实施，因为地方政府可以从增加的税收收入中获取收益。所以，地方政府应该有更大的创税空间，比如增大制定土地税税率和起征点的自由度。

保持经济开放性和有利于经济发展的监管环境

爱沙尼亚一直保持着一种市场导向、商业友好和开放的制度环境。不过，与欧盟其他新成员国相比，加入欧盟后，爱沙尼亚出口所占据的市场份额相对较少。虽然爱沙尼亚与其他国家的生产力差距已经大大地缩小了，但其人均收入仍大大低于欧盟 27 个国家的平均值，生产力对人均收入的影响不容忽视。下岗建筑工人再就业和竞争力不强的制造业工人找到新工作的前景令人担忧，政府亟需采取措施。爱沙尼亚应该继续保持有利于企业发展的制度环境，但同时还应该探索发展比较优势的策略，以提高其出口市场份额，最大限度地从全球化中受益。

更有针对性的支持项目可以优化企业发展环境

爱沙尼亚虽然有优良的企业发展制度环境，但其出口市场份额增加方面不如其他注重市场发展的东欧和中欧经济体。政府需要在提高生产力的目标之下加强协调，提高其效率和针对性，这也有利于企业更加充分地从全球化中受益。政府应该为国际供应链提供完善的企业发展基础设施，特别是在高失业率的领域，可以使当地企业有更多机会进入国际供应链。对于爱沙尼亚这样一个小经济体来

说，小企业的成功对国家整体经济目标的实现具有决定性意义。发展企业群可以促进小企业的网络化合作，对提高产量尤其重要。政府应为企业群的启动提供资金支持，以促进其发展。欧盟成员国必须定期审查与企业有效性和合规成本相关的制度规定。在这样的背景下，政府十分有效的做法就是把制度影响分析扩展到现有制度，并引入一种新制度干预的事后评估机制。经合组织其他成员国的经验表明，中小型企业的合规成本特别高，且它们的创新发展和融资能力会因为缺乏自有资金而受到影响。发展当地风险资本市场有助于企业获得足够的种子资本。

发展高科技，促进经济增长

欧盟结构基金大力支持创新和全球化活动，但其过度官僚化也遭受非议。该基金运作的方式是拨款，而非税收优惠，这一点最饱受诟病。另外，该基金倾向于支持高科技企业。为了避免“选优”策略失利，应该更多地考虑对研发企业实行税收优惠。支持项目应扩大行业基础，将能从高科技投入中受益的非高科技领域纳入支持范围，以进一步缩小生产力差距。

增强技能和人力资源

经济的高增长和快速收敛必须依靠高技能和灵活的劳动力。虽然就业保护薄弱，工作激励力度很大，但教育体系仍然偏向在经济繁荣时期需求量较大的软科学。与之相比，制造业和工程领域的吸引力较弱。因此，完善教育和课程改革以降低辍学率和提高中级教育完成率，在这种环境下至关重要。另外，教育部门应该更多地考虑用财政激励措施鼓励学生选择理工科专业，以促进知识型社会所需的技能培养。

相关部门应调查奖学金发放和免费学习场所是否充足，本着以建设知识型社会为重的原则，投资免费学习机构。从为发展高等教育实行合理激励措施的角度看，完全由政府出资的免费学习机构和完全由私人出资的学习机构的划分机制还有待改善。可以建立混合出资的学习机构，为经济困难的学生提供按收入比例还款的贷款计划。职业教育学校体系应更加融入主流教育。为公众提供合适的教育和技能培训是建立可持续、高增长路径的一个重要的决定性因素。

爱沙尼亚的基本情况 (2009)

国 土			
面积 (平方千米)	45 227	主要城市 (1000 人)	
农业 (%)	18	塔林	399
林业, 2008 (%)	47	塔尔图	103

人 口			
人口 (千人)	1 340	就业人口 (1000 人)	596
每平方千米居民	30	农业 (%)	4
人口自然增长 (千人)	-0.3	工业 (%)	32
净移民 (千人)	-1	服务业 (%)	64

政 府			
公共消费 (占国内生产总值的比例, %)	22	大选	
全国财政收入 (占国内生产总值的比例, %)	43		2007 年 3 月
政府赤字 (占国内生产总值的比例, %)	-2		2011 年 3 月
马斯特里赫特定义下的公共债务 (占国内生产总值的比例, %)	7		

生 产			
当前价格下国内生产总值 (10 亿欧元)	14	附加值来源 (%)	
人均国内生产总值 (美元, 按当前价格计算)	14 373	工业	26
固定总投资 (占国内生产总值的比例, %)	22	服务业	71

外 贸			
出口的商品和服务 (占国内生产总值的比例, %)			65
主要出口产品 (占货物总量的比例, %)			
制造业产品			33