

党员学习大讲堂

做守纪的共产党员

——谈谈共产党员行为规范

ZUOSHOUJIDEGONGCHANDANGYUAN
TANTANGONGCHANDANGYUANXINGWEIGUIFAN

周永学 编著

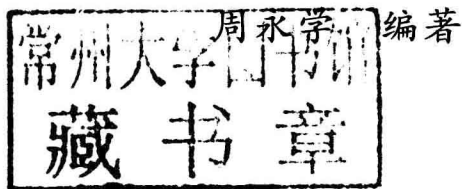


中国方正出版社

党员学习大讲台

做守纪的共产党员

——谈谈共产党员行为规范



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

做守纪的共产党员：谈谈共产党员行为规范/周永学编著. —
北京：中国方正出版社，2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0005 - 9

I. ①做… II. ①周… III. ①中国共产党—党员—行为规范
—学习参考资料 IV ①. D261. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 125695 号

做守纪的共产党员——谈谈共产党员行为规范

周永学 编著

责任编辑：陈金华

责任印制：李 华

出版发行：中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编：100053)

编辑部：(010) 59594614 发行部：(010) 66560936

出版部：(010) 59594625 门市部：(010) 66562755

邮购部：(010) 66560933

网 址：www. FZPress. com. cn

责编 E-mail：cpicjh@126. com

经 销：新华书店

印 刷：北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本：880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张：8.75

字 数：170 千字

版 次：2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0005 - 9

定价：20.00 元

(本书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换)

本书导读

这本关于党员行为规范的书，是为基层党组织开展党课教育和广大党员平时自学而编写的。全书分为九章，分别从“正确认识党员行为规范”、“党员的基本行为规范”、“党员的政治行为规范”、“党员的组织行为规范”、“党员的经济行为规范”、“党员的职业行为规范”、“党员的道德行为规范”、“党员的廉政行为规范”、“党员的惩处规范”等方面作了深入浅出的讲解。

共产党员行为规范，说得通俗点，就是对共产党员“哪些可以做”、“哪些不可以做”或“应该怎么做”、“不应该怎么做”的一些规定。这个问题，历来就是党的建设中一个十分重要的问题。过去我们说到党员行为规范，大多只理解为党章和其他的党内法规，其实，这种认识是有失偏颇的。应当将党规党法以外的党内规范性文件以及法律和道德纳入党员行为规范体系。共产党员也是社会公民，但同时必须先进于一般社会公民，否则就失去了做党员的意义。因此，应该而且必须制定一系列高于一般社会公民行为规范的党员行为规范，使党员不但明白“应该怎样做”，而且明白“应该怎样做得更好”。

马克思主义政党一贯高度重视对自己党员的行为进行严格规范。中国共产党的党员行为规范，就是马列主义的建党理论同我们党的建设实践相结合的产物，是从无到有，从不成熟、

不完善到比较成熟、比较完善，逐步地确立、丰富和发展起来的。纵观我们党 90 多年的光辉历程，可以清楚地看到，在我们党的建设实践中，是一贯高度重视党员行为规范问题的。在新的历史时期，强调进一步强化对党员行为的规范，这是建设高素质党员队伍的迫切需要，是加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设的必然要求。

任何一个健康进步的政党，都必须建立一个保证党员的素质高于一般群众素质的“行为规范”，否则这个党就不会有生命力和凝聚力，就不会有远大的发展前途。有人说，如果一些人的素质还不及一般群众却加入了一个党组织，由此就可以看出那个党组织是没有生命力的；如果一个党组织的成员在社会上是各种灰色、低级趣味和腐朽堕落的生活方式的积极参与者甚至是领头人，那么这样的党组织无疑已经堕落为“邪教”或其他黑社会性质的组织了。这种说法虽很偏激，但确有它的道理，值得我们深思。在一些执政党已经腐败堕落得很严重的国家，成年人中党员违法犯罪的比例实际上远远高于非党群众，特别是党员中干部即政府官员往往犯罪的比例又高于一般党员。之所以出现这个情况，一个重要原因就是因为这些执政党缺乏高于群众的行为规范的约束。由此也可以看出，一个政党制定并严格执行党员行为规范，是多么的重要！

现在，中国共产党已经发展成为一个拥有 8200 多万名党员、400 多万个基层组织的大党，党员遍布四面八方、各行各业，又处于执政地位，担负着繁重而艰巨的领导重任。为了使全党的力量最大限度地集中起来，真正成为一个统一的有机体，步调一致地去为实现共同的目标而奋斗，就必须要用党员行为

规范去统一全体党员的行动。如果不这样做，那么，尽管我们党的队伍人数众多，那也只是一种分散的力量，党作为一个整体的战斗力就会受到极大的削弱。特别是在现阶段，随着改革开放的不断深化和全面展开，新情况、新问题、新矛盾层出不穷，经常使我们的党员和党的组织置身在各种纷繁复杂的环境之中。在这样一种情况下，对于我们的党员来说，应该怎么做？不应该怎么做？可以做什么？不可以做什么？的确已经成了一个亟待研究解决的问题。如果没有一个明确、完整、严密的党员行为规范体系，就会使党员无所遵循，而作为组织，也很难对广大党员进行严格有效的管理。对这些新形势下出现的新情况、新问题、新矛盾进行全面深入的探讨，特别是结合现阶段党的建设实际，去努力探索新形势下党员行为规范的新形式、新内容、新特点和新规律，为党的建设服务，是当前加强党的建设的迫切要求。

因此，我们希望读者阅读此书后，能够从维护党的集中统一，增强党的团结，巩固党的组织和纪律，提高党的战斗力，巩固党的执政地位的高度，并且从提升自身综合素质、保持党员先进性和纯洁性的现实要求的高度，进一步增强遵守党员行为规范的自觉性和主动性，以实际行动做一名合格的中国共产党党员。

目 录

引 言 在抓落实中构建完备的党员行为规范体系	(1)
第一章 正确认识党员行为规范	(11)
一、党员行为与党员行为规范	(11)
二、党员行为规范与几个基本概念的关系	(29)
三、党员行为规范的基本要求	(35)
第二章 党员的基本行为规范	(42)
一、党员与党章	(43)
二、党员与党风	(59)
三、党员在党内生活中的权利和义务	(69)
四、党员与党的纪律、组织原则	(91)
第三章 党员的政治行为规范	(97)
一、党员政治行为规范的含义	(98)
二、党员与党内政治生活	(110)
三、党内政治生活准则对党员的几点要求	(124)
第四章 党员的组织行为规范	(130)
一、党员组织行为规范的主要要求	(131)
二、党的根本组织制度和原则	(132)
三、党员与党的组织生活	(137)
四、党员权利与党的组织生活	(148)

第五章 党员的经济行为规范	(159)
一、党员经济行为规范的含义	(159)
二、保持党员先进性和纯洁性与发展市场经济的关系	(168)
三、党员应正确对待现行的经济政策	(171)
第六章 党员的职业行为规范	(179)
一、党员职业行为规范的含义	(180)
二、正确处理本职工作与保持党员先进性和纯洁性的关系	(186)
三、遵守职业行为规范，保持党员先进性和纯洁性	(187)
第七章 党员的道德行为规范	(201)
一、党员道德行为规范的含义	(202)
二、党员要遵守共产主义道德	(212)
三、党员要加强共产主义道德修养	(217)
第八章 党员的廉政行为规范	(221)
一、党员廉政行为规范的含义	(222)
二、党员要廉洁自律	(233)
三、党的干部要带头廉洁自律	(237)
第九章 党员的惩处规范	(243)
一、党员惩处规范的含义	(243)
二、党内纪律处分工作	(247)
三、党纪处分的种类和原则	(252)
后记	(265)

引 言

在抓落实中构建完备的 党员行为规范体系

我们在这本书中，将集中谈谈共产党员行为规范方面的一些问题。

规范，就是人们应该遵守的规矩，或者说是衡量人们的言行的标准。党员行为规范，是以党的名义制定和施行的关于党员行为标准、规则和规定的总称。它的核心内容是规范党员个人行为，包括三个具体方面，即必须怎样行为，可以怎样行为，以及禁止或不允许怎样行为。党员行为规范的实质，就是保证党的统一行动，特别是在党的基本理论、路线、纲领以及关系到党的形象的问题上，必须保证高度的统一和团结。

构建完备的党员行为规范体系，对于在新形势下加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，更好地贯彻落实党要管党、从严治党的方针，提高党员队伍素质，保持党员队伍的纯洁性，从而进一步提高党的凝聚力和战斗力，具有十分重要的意义。这也是加强党的自身建设的基本内容。

我们党历来高度重视对自己党员的行为进行严格规范。党从诞生之日起，就以党纲及若干具体文件的形式对党员的行为

作出规定。此后，又不断形成了在不同历史时期中同所处环境和任务相适应的一系列的党员行为规范。除党章之外，比较有代表性的重要规范，例如，在建党初期有《关于坚决清洗贪污腐化分子的通告》、《关于惩治贪污浪费行为——中央执行委员会第26号训令》；在抗日战争时期有《扩大的中央第六次全会关于各级党部工作规则和纪律的决定》、《中央关于增强党性的决定》；在解放战争时期有《中共中央关于建立报告制度的指示》、《中共中央关于健全党委制的指示》；在新中国成立初期还有《中国共产党第一次全国组织工作会议关于整顿党的基层组织的决议》、《关于党的团结的决议》等。进入改革开放和社会主义现代化建设的新的历史时期，我们党对全体党员提出了一系列新的更高的要求，邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等中央领导同志就规范党员行为问题先后作了很多重要论述。根据党的建设的实际，我们党在新的历史时期开展了大规模的党内立法活动。按照党章所载明的授权规定及法定程序，党中央、中央纪委及中央有关部门自20世纪80年代以来，陆续公布了一系列适应改革开放新形势和新任务的党员行为规范文件，如《关于党内政治生活的若干准则》、《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》、《中国共产党党员权利保障条例》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党纪律处分条例》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《中国共产党巡视工作条例（试行）》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》等。这些文件是当前和今后确立和调整党内关系、规范全体党员行为的重要依据，对搞好我们党的自身建设，实现新世纪党的建设的战略

目标正在发挥着越来越重要的作用。

党的历史告诉我们，像我们这样一个有几千万党员和几百万个党的各级组织的执政大党，没有一个完备的党员行为规范体系，党内生活就不能正常开展，党员权利就无法得到有效保障，党内腐败现象的滋生和蔓延就很难防止，党的肌体和党的领导作用就会受到严重削弱，最终必然影响和危及党的执政地位。对此，我们党早已有了清醒的认识。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平都多次深刻论述党内法规和制度要“逐步配套”、“完整配套”，要“建立起一整套便利、管用、有约束力的机制”，“把权力关进制度的笼子里”等。显然，这里所说的“配套”和“一整套”，实际都是在讲构建完备的党员行为规范体系问题。目前，摆在我们面前的情况是：一方面，党的建设和反腐败斗争面临着很多新情况、新问题、新矛盾，为完善我们党的建设而对我们的党员提出了一系列新的更高的要求；另一方面，原有的党员行为规范不能完全适应新的形势，需进一步健全和完善，新的党员行为规范应当根据形势的不断发展变化、根据党的建设以及反腐败斗争的需要及时地制定出来、颁布施行。这就要求我们必须更加重视和加强对党员行为规范问题的研究，并明确提出构建完备的党员行为规范体系的目标模式。

党员行为规范体系是否完备，应当有一个确切的、客观的标准。有关研究者认为，这个体系概括地讲，应该具有以下几个主要特征：首先，它应当是全面的。所谓全面，就是说，其涵盖面要宽，要覆盖有关党内生活和党员行为的方方面面，能够回答党的建设以及反腐败斗争实践中遇到和提出的主要问题，

从而使党员在各种不同情况下的行为都能够有规可依、有章可循、对号入座。其次，它应当是多样的。所谓多样，是指这个体系由不同类别、不同层次、不同功能的各种具体行为规范组合而成。其中既有种类的多样，如党纪规范、法律规范和道德规范；又有层次的多样，以党内法规为例，有党章这一最高层次的党员行为规范，也有准则、条例、规定、细则、办法等第二层次的党员行为规范，此外诸如党内的各种决议、决定、指示、通知一类的文件似可看作是第三层次的党员行为规范；还有功能的不同，如实体方面的行为规范和程序方面的行为规范，其功能就各不相同。再次，它应当是有机的。党员行为规范体系的各个部分既相对独立、自成一体，同时又是整个体系中不可分割的有机组成部分，是从属于党员行为规范体系的子系统，各个子系统以其内在的联系有序地排列组合于一个共同的大系统之中。如果相互之间没有这种内在的联系，那么这个系统就很难称为完备，甚至可以说，不能构成体系。最后，它应当是稳定的。就一般情形而言，比之人们的社会实践，党员行为规范总是相对滞后。这就决定了构建完备的党员行为规范体系不能指望一劳永逸，而要随着实践的发展不断地去探索。从这个意义上讲，体系也是动态的，并非建立之后就一成不变。但是，作为一个完备的党员行为规范体系，却是应当具有相对稳定性的。如果在其整体的框架结构、主要内容、主要分支等方面缺乏稳定性，那就很难说这个体系是完备的。

构建完备的党员行为规范体系，应当通过进一步建立健全党内法规体系，不断完善党内法制。党内法规，是整个党员行为规范体系的核心和主体部分。因此，构建完备的党员行为规

范体系，首先就是要进一步加强党内立法工作。当前，除应继续适应新的情况及时制定一些具体法规之外，主要应该继续做好党内法规的系统化、配套化的工作。有必要在总结过去党内立法经验教训的基础上，继续有计划地制定一些必要的基本法规。同时，也要根据改革开放和现代化建设的实际需要，根据党内反对和防止腐败的现实需要，对那些已有的党内法规重新进行研究和评估，废除一些已不再适用的规范，修改一些不够完善的规范，重新制定一些新规范。此外，还有必要进行一些“法典编纂”工作，把党内某一方面或某一部门工作在历史上形成的所有规范性文件清理出来，通过增补、删减、整理汇集，然后经过一定的立法程序和手续，形成党内的“法典”。

党内法制，是指党内法规和制度以及按照党内法规和制度建立起来的党内秩序。党内法制并不仅仅是指党内法规。事实上，有了党规党法，并不一定能保证有正常的党内生活和党内秩序。例如，发生“文化大革命”那样的错误时，并非没有党规党法，党的“八大”通过的党章直到今天仍然还被认为是党的历史上一部较好的党章，但这些党规党法并没有能够阻止悲剧的发生。我们提出党内法制，更实质的问题在于一定要严格地依照这些党规党法办事并以此建立正常的党内生活秩序。无论是谁，如果违反了党规党法，就必定要受到相应的党纪制裁，这其中已经包含立法、守法和执法的内容了。

有关专家学者认为，不断完善党内法制，必须建立以下五大体系：一是以党章为主体，以一系列党内准则、条例、规定、细则和办法等共同构成的党内法规体系；二是以健全的党代表大会制度、各种党内会议制度和程序性规定为基本要素的党内

立法体系；三是以党性和党规党法教育为思想基础的党内守法体系；四是以党的各级组织包括专设的纪检机构和完善的处罚、申诉制度为组织保证的党内执法和保障体系；五是以全体党员和人民群众的民主监督及健康的批评与自我批评为可靠依托的监督体系。确立了这样的党内法制，构建完备的党员行为规范体系也就具备了一个坚实的基础和必要的前提条件。

构建完备的党员行为规范体系，还应当明确地将法律和道德规范纳入党员行为规范体系。党员行为规范主要是指以党的名义制定和实施的党员行为标准，具体讲就是指党章和其他党内法规以及各种党内的规范性文件对党员的要求。但党员行为规范的外延又绝不限于此，法律和道德等适用于全体公民的行为标准也都是一种重要的党员行为规范。我们可以理解为，前者是狭义上的党员行为规范，是党员行为规范体系的主体和核心部分，而后者则是广义上的党员行为规范，是党员行为规范体系的展开和延伸部分。法律、道德规范是每一个公民都应当遵守的。党员也是公民，是“劳动人民的普通一员”，当然也不能例外。虽然一个遵守法律和道德的公民并不等于就是一个合格的党员，但毫无疑问，一个合格的党员首先应当是一个遵守法律和道德的公民。

当前，反腐败斗争的严峻现实要求我们，必须高度重视党员行为规范的落实问题。如果不抓落实，或者虽然抓了但抓得不力，那么，尽管规范制定得再多、再好、再全、再细，也是空的。

抓落实，首要的问题，就是要求每个党员都必须自觉遵守党员行为规范，这是使党员行为规范落到实处的重要基础。增

强遵守党员行为规范的自觉性，要求每个党员都要认真学习党员行为规范，通过经常的、系统的学习，真正做到知规、懂规、守规、护规。反腐败斗争的实践证明，腐败现象的滋生和蔓延，很大程度上与党员行为规范意识淡薄有关。增强遵守党员行为规范的自觉性，还要大力加强党性修养和党性锻炼，强化党员行为自我约束机制。每个党员都要在改造客观世界的同时，注意认真改造自己的主观世界，从而牢固地树立正确的世界观、人生观和价值观。对于一个党员来说，一旦“三观”出现偏差，其道德行为也往往会发生问题。事实证明，有些党员在执政和改革开放的考验面前打了败仗，经不起各种诱惑，走到邪路上去了，甚至成为社会的蛀虫和罪犯，归根到底就是他们在“三观”上出了问题。

抓落实，还要求党的各级组织要认真贯彻从严治党的方针，更加严格地执行党员行为规范并对违规党员严肃处理，这是使党员行为规范落到实处的根本保证。我们的每个党员，不论职务高低，都没有超越党内法规的特权，都必须受到党内法规的约束，违反了党内法规，都要按照党规党法严肃处理。近年来党内法规制定的不算少了，但在实行当中还存在不少问题，例如“上宽下严”、“时宽时严”、“法不责众”、“以罚代惩”、“以教代惩”、“失之于软”、“失之于宽”等现象，在执纪过程中还常有发生。所有这些，都极大地损害了党的纪律的统一性和严肃性，使党的纪律有时候在一定程度上从铁的纪律变成了豆腐纪律、弹簧纪律。这些现象必须引起我们充分注意，必须得到彻底纠正。除了正面教育之外，对违反党员行为规范的行为要给予及时的、适当的、严肃的纪律制裁。当前特别要加大

对腐败分子的经济处罚和追缴力度，并限制其从业资格，增大其腐败行为的风险和成本。只有通过制裁这些违反党员行为规范的行为，才能极大地维护党员行为规范的严肃性和权威性，从而避免和制止更多、更严重、更大范围的违反党员行为规范的行为发生。

抓落实，党的各级干部特别是领导干部责任尤其重大；应当更严格、更自觉地以党员行为规范约束自己的行为，为党员群众做出好样子，这是使党员行为规范落到实处的关键环节。党的各级领导干部所处的特殊地位决定了他们在贯彻落实党员行为规范的过程中起着举足轻重的作用。相对于广大党员群众而言，他们是表率，其一言一行、一举一动，党员群众都看在眼里、记在心上，领导干部在前面怎样做、做什么，党员群众通常也会跟着学、跟着干。因此，无论他们遵守还是违反党员行为规范，都常常会产生一种辐射或联动效应。如果一个地方、单位或部门的领导干部特别是“一把手”腐败了，这个地方、单位或部门的问题往往会很多。反之，如果一个地方、单位或部门的领导干部特别是“一把手”清正廉洁，往往能带好一个地方、单位或部门的风气。由此可见，全体党员的自觉守规与领导干部带头守规有着很大的关系。此外，领导干部还是贯彻落实党员行为规范的执行者。其重要职责之一就是使自己管辖的地方、单位和部门的党员都严格遵守党员行为规范，对违规党员要大胆地进行批评、教育和查处。当前和今后一个时期，最重要的就是要认真贯彻中央关于党风廉政责任制的有关规定和要求，对自己所负责、所分管的地方、单位和部门的党风廉政建设和反腐败斗争切实负起责任并认真抓出成效来。

胡锦涛同志在中共十八大报告中指出：“新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这为党的建设提出了新的任务和要求，也对党员的行为规范提出了新的要求。为了帮助广大党员深入学习贯彻有关行为规范，我在前几年主编的《新编党员行为规范简明读本》的基础上，结合新的形势和要求，整理改编出了这本小册子，作为基层党组织开展集中培训或广大党员平时自学的参考用书。

本书以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，特别是紧密联系中共十六大以来党的建设的一系列重要理论和实践，以党章和党中央颁布的相关条例为依据，对新的历史条件下共产党员行为规范进行了解读。根据党员行为不同性质，本书分别设专章对政治行为规范、组织行为规范、经济行为规范、职业行为规范、道德行为规范、廉政行为规范等从不同的角度作了讲解，涵盖了新的历史条件下共产党员应