

李凤瑞 著

农民增收新论

NONGMIN ZENGSHOU XINLUN

中共中央党校出版社

农民增收新论

李凤瑞/著

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

农民增收新论/李凤瑞著. —北京:

中共中央党校出版社, 2002.12

ISBN 7-5035-2678-5

I. 农… II. 李… III. 农民—收入—增加—研究—中国 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 017786 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北省委党校印刷厂印刷装订

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 8.625

字数: 224 千字 印数: 1—800 册

定价: 15.00 元

序

这是出自我校青年教师的学术著作。这批年轻学者多数正值而立之年，着实让人欣慰。孔子说，三十而立，这批年轻人立起来了，而且立得那么扎实，深深地扎根于中国特色社会主义实践所面临的重大现实问题的泥土中。从书的名字即可窥其立意：《把握新特点 化解新矛盾——新时期我国人民内部矛盾研究》、《制度安排与机制创新——村民自治条件下村党组织领导核心作用研究》、《结构调整与区域经济优势培育》、《特色主导产业的选择及案例分析》、《县域经济发展的理论与实践》、《农民增收新论》，显然都是运用当代马克思主义理论努力解决现实所面临的问题，敢于在著述之林立一家之言，不能不说是可贵的。

由于历史的原因，我校曾有很长一个时期是述而不作。1983年党校教育正规化以后，教研人员才普遍地开始作了起来。开始是作宣传性小论文，后来是作学术性大文章，而且发表的数量越来越多，层次也越来越高。出版学术著作也不过是近十来年的事情，且以青年教师为主。一次推出六部学术著作，始自新世纪之门刚刚开启的第一个马年。江泽民同志在党的十六大报告中说，“我们要突破前人，后人也必然会突破我们。”我们这批年轻人，的确有敢超前辈的勇气。幸甚至哉！说明党校事业不仅后继有人，而且能够发扬光大；马克思主义理论的传承不仅后继有人，而且必定人才辈出。

今天我校所以能有这样一批青年学者，推出一批学术著作（还有一些是在其他出版社出版的），首先在于这些年轻教研人员

有志气，不甘坐冷板凳，敢于与时俱进、艰苦奋斗、勇攀学术高峰。如哲学部青年教师崔平，研究生毕业后，淡泊名利，甘于清贫、潜心研究意识问题；八年如一日，最终出版了被著名专家评价很高具有开创性的学术专著《有限意识批判》；且从此一发不可收，不凡的学术论文不断发表。最近他从讲师破格晋升为教授，为全校的青年教师树立了榜样。如果问这些青年教师除了主观能动因素外，这股劲从哪来？我以为，就其大者而言，是当今中国难得的社会环境，如全社会物质文化生活水平、特别是国民教育水平的普遍提高，全党马克思主义理论水平的显著提高，政治舆论环境的不断改善，为他们创造了献身学术的难得机遇；就其小者而言，是我校十几年来为出精品出人才，特别是在加强培养后骏方面，努力创造一个好的政策环境，形成一套鼓励创新的良性机制，引导和推动他们早出多出精品，尽快成才的必然结果。首先，从20世纪90年代初，我校就致力于形成一套激励和约束有机协调的科研管理新机制。十多年来，这套机制不断完善，始终发挥着引导和推动科研出精品出人才的积极作用，教研人员处于既有压力又有动力的良性竞争状态。其次，我们形成了一套专门培养和鼓励青年教研人员提高素质，潜心科研的倾斜政策，如给35岁以下的青年教员补贴资料费，设立青年课题和奖励基金，举办青年学术沙龙，鼓励青年教师攻读硕士、博士学位，特别是派出到国外名校攻读学位的政策，还有每年专门为优秀青年教研人员提供的国内外发达地区的考察机会和积极鼓励走出去开展社会调研的政策，等等，使青年教研人员有一个良好的科研条件，有一个不断更新知识、开阔视野、提高素质、展示才华的机会。在中央党校出版社新近出版的这六部著作的作者中，有一位已进入河北省中青年社科优秀专家50人工程的培养行列，两位主持过国家课题，四位是从美国和新加坡拿到硕士学位的年轻教师。他们知识新颖，视野宽阔，有着全球化时代马克思主义理论发展和社会主义现代化实践所要求的素质，其发展潜力是不

可估量的。从他们身上，我们已经看到了未来河北省委党校教学科研工作的美好前景。

当然，我们赞美这些青年教师和他们的学术成果，并不是说他们就那么完美了，而是赞美他们的治学精神。在我看来，这些成果可能如同它们的作者一样稚嫩，难免有不如人意之处。但是，在当前国际上社会主义运动受到挫折，国内学术界一些人心浮气躁的情况下，这种献身于马克思主义理论教学和研究的精神就愈显可贵了。然而，我并不主张一味的赞美。青年就如小树一般，想让它成才，除了精心呵护之外，还须及时修整；相信广大读者对摆在面前这几部书的严格检验和审查就是一次最好的修整。希望能有许多好的意见和建议反馈给他们，使其今后得以进一步提高和完善。中央党校出版社为这批学术著作的出版，作出了非常大的努力和支持，在此表示由衷感谢。我们将加倍努力，不断提高教研人员的素质，为党的教育事业、为两个文明建设提供更多更好的学术成果。

梁 志 忠

2002.12

目 录

导 言	 (1)
一	研究农民增收问题的现实意义..... (2)
二	本书的构思..... (6)
三	本书的结构框架..... (8)
第一章	我国农民收入状况的实证分析..... (15)
一	农村居民收入水平变动趋势..... (15)
二	“九五”期间农民收入状况的实证分析..... (18)
三	影响农民收入增加的成因探究..... (23)
四	增加农民收入的路径选择..... (33)
第二章	实施农业产业化经营..... (40)
一	农业产业化经营的起因..... (40)
二	农业产业化经营的本质特征..... (47)
三	农业产业化经营的模式 (类型) (51)
四	农业产业化经营的理论透析..... (56)
五	积极推进农业产业化经营..... (60)
第三章	推进农业和农村经济结构的战略性调整..... (67)
一	农业和农村经济结构战略性调整的理论依据..... (68)
二	农业和农村经济结构的战略性调整是我国 农业发展到新阶段的必然要求..... (71)
三	农业和农村经济结构存在的问题..... (74)
四	积极推进农业和农村经济结构的战略性调整..... (79)

第四章	推进农村税费改革	(87)
一	农村税费制度的现状.....	(87)
二	农民负担较重的制度经济学解析.....	(92)
三	农村税费改革的基本内容.....	(98)
四	农村税费改革取得的成绩与存在的问题.....	(100)
五	积极稳妥地推进农村税费改革.....	(109)
第五章	大力发展乡镇企业	(114)
一	乡镇企业发展与农民增收的相关分析.....	(115)
二	现阶段乡镇企业对农民增收的形势不容乐观.....	(118)
三	实现乡镇企业的“二次创业”.....	(122)
四	转变乡镇企业“反哺”农业的方式.....	(128)
第六章	转移农村剩余劳动力	(132)
一	转移农村剩余劳动力对农民增收的促进作用.....	(132)
二	农村剩余劳动力转移的现状分析.....	(135)
三	农村剩余劳动力转移的制约因素.....	(138)
四	国外转移农村剩余劳动力的经验.....	(143)
五	加速农村剩余劳动力转移.....	(146)
第七章	稳定和完善农村土地承包制度	(153)
一	我国现行土地制度仍需进一步完善.....	(153)
二	完善农地产权制度.....	(161)
三	创新农地流转机制.....	(168)
第八章	实施“科教兴农”战略	(176)
一	进行农业科技革命.....	(176)
二	提高农民素质.....	(188)
第九章	构建有中国特色的农村合作经济新体系	(199)
一	农村合作经济组织在农民增收中的作用.....	(199)
二	农村合作经济组织发展中存在的问题.....	(206)

三	国外合作经济组织的模式及其特点·····	(208)
四	构建有中国特色的农村合作经济新体系·····	(215)
第十章	加大对农业的支持和保护力度 ·····	(227)
一	农业需要支持和保护·····	(227)
二	国外支持和保护农业的主要经验·····	(230)
三	对我国现行农业支持政策的反思·····	(233)
四	建立健全农业支持和保护体系·····	(239)
第十一章	提高入世后我国农业参与国际市场的 竞争能力 ·····	(246)
一	我国入世农业协议的主要内容·····	(246)
二	入世对我国农民增收的影响分析·····	(249)
三	提高我国农业国际市场竞争力的途径·····	(256)
参考文献	·····	(261)
后 记	·····	(265)

导 言

“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的”^①。十几年以前邓小平同志这段语重心长的重要论述，体现了他对中国国情和发展规律的深刻认识和把握。“农业、农村、农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的首要问题。农业兴，百业兴；农民富，国家富；农村稳，天下稳。深化农村改革，加快农村发展，维护农村稳定，我们就能赢得全局工作的主动。”^② 江泽民同志的这段重要论述，与邓小平同志的思想是一脉相传的，是在新世纪新的发展机遇来临之际的重要提醒，是确保国民经济持续、健康、顺利发展和国家长治久安的大思路、大举措。

面对新世纪百舸争流的发展趋势，以及晦明参半的国际环境，党的十六大报告提出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”^③ 把增加农民收入作为全面建设小康社会的重大任务，这种认识和提法，还是第一次，它充分反映了党中央、国务院对农民增收问题的高度重视，也再次说明农民收入过低和收入增幅持续低迷，不仅是农业和农村经济面临的最大难题，而且对整个国民经济的发展以及进入良性循环已经产生很大的影响。

① 《邓小平文选》第3卷，第65页。

② 江泽民：《深化改革，加快发展，做好农村稳定工作》。

③ 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，人民出版社。

一、研究农民增收问题的现实意义

我国是一个农业大国，农民至今仍占我国总人口的 70%，农业、农村和农民问题始终是中国革命和建设的基本问题，事关革命和建设事业的成败。从历史上看，中国革命之所以能够取得成功，就是在马列主义、毛泽东思想指引下，在共产党领导下，亿万工人和农民翻身做主人，建立了人民的武装力量和以工农联盟为基础的广泛的爱国统一战线，走出了一条农村包围城市、武装夺取政权的道路。在社会主义现代化建设的历程中，我们在处理“三农”问题方面，既有成功的经验，也有痛苦的教训。实践证明，哪个时期“三农”问题解决得好，农业丰收，农民生活水平提高，国民经济和社会发展就会取得辉煌成就。相反，哪个时期“三农”问题处理得不好，农业出现停滞和徘徊，农民生活水平下降，经济发展就难以持久，现代化建设事业就会受到挫折。因此，必须从国民经济和社会发展全局的高度，从现代化建设事业成败的高度，来看待和重视增加农民收入的问题，决不能等闲视之。

（一）农民增收问题，关系到执政党地位的巩固，关系到能否真正实践“三个代表”重要思想

一个执政党要想巩固自己的执政地位，必须始终如一地、言行一致地、实实在在地为人民大众谋利益。为人民大众谋利益，就能得民心，赢得人民的拥护。“得民心者得天下”，这是一条万古不变的规律。党中央和江泽民同志近来反复强调要落实“三个代表”的要求，并曾多次指出，在“三个代表”中，最重要的或者说它的出发点和归宿，就是代表最广大人民的根本利益，这也是我们党一贯坚持的全心全意为人民服务根本宗旨的体现。我们国家的大多数人口在农村，农民是很注重实际的，谁代表他们的利益，他们就拥护谁。战争年代，农民支持革命战争，跟共产党

走，根本的原因是共产党领导农民打土豪、分田地，使农民政治上得到解放，经济上得到利益，农民实实在在地感到共产党好。党的十一届三中全会以后，我们党制定了一系列有利于保护农民利益，发挥农民积极性的政策，给农民带来了看得见的物质利益，使大多数农民很快解决了温饱，走上了小康之路。农民积极性空前高涨，对共产党更加信赖，更加拥护，党与群众的联系更加紧密。如果我们的党组织对广大农民的收入状况、物质利益漠不关心，甚至损害群众利益，就会招致农民对我党的不满。我们执政党就会失去农民这一广泛的群众基础。近年来，有少数农村的党员干部违背党的宗旨，不是认真帮助群众致富，而是巧立名目向农民伸手，加重农民负担，引发了农民对党和政府的不满情绪，出现了群众集体上访、“闹事”等事件，严重影响了党群关系和干群关系。由此可见，在新的形势下，能不能帮助农民增收，使农民得到更多的经济利益，是关系到能否密切党与农民群众的联系，巩固执政党地位的大问题。只有农民群众收入不断增长，生活水平不断提高，城乡差距才能缩小，贫富悬殊才能消除，农村大局才能稳定，代表最广大人民根本利益的要求才能落到实处，改革开放和社会主义现代化建设事业才能够顺利进行。

（二）农民增收问题，事关农村乃至全国的稳定

治国兴邦，稳定是基础。只有社会稳定，经济才能发展。农村是稳定的大头，农村稳定是全国稳定的基础。农村稳定了，大局才会稳定。而不断增加农民收入，改善农民生活，则是农村稳定的根本保证。邓小平同志指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。”^①这是千真万确的。农村要稳定，关键在于农民不断增收。古人云：“仓廩实，礼义兴。”农民收入不断提高，生活不断改善，农民的积极性就会持

^① 《邓小平文选》第3卷，第65页。

续高涨，农村稳定就有了坚实的基础。随着近几年农民收入增长减缓，部分农民生活陷入困难，心里失去平衡，由于利益引发的各种矛盾不断爆发。农村不安定因素增加，突出表现为农民上访增多，拖欠统筹提留款的增多，宗族矛盾增多，刑事犯罪增多等方面。农村不稳定因素增多，直接影响农民的生产、生活和农村社会秩序，同时对全国大局的稳定也会带来不利的影响。2002年中央召开的经济工作会议进一步强调，要“下大力气抓好增加农民收入和保持农村稳定这两个突出问题。”抓好这两个问题，就抓住了农村工作的关键。农民增收和农村稳定是两个相辅相成的互为因果的问题。农民增收了、致富了，丰衣足食，则国泰民安，农村就会稳定，农村稳定了又反过来促进农业乃至整个社会的稳定和发展。所以，帮助农民增收，是确保农村稳定，进而确保全社会稳定的大事。

（三）农民增收问题，事关城乡人民能不能逐步实现共同富裕以及工农联盟能不能进一步得到巩固

在经济发展过程中，城乡居民收入水平总是有高低，富裕总是有先有后，不可能也不应当追求绝对平均。但城乡居民之间的收入和生活方面的差距也不能拉得过大。近几年，由于农民收入增长减缓，曾经有所缩小的城乡差距再度扩大。1978年我国城镇居民人均可支配的收入与农民人均可支配的收入之比为2.6:1，1984年缩小到1.7:1，而1998年扩大到2.51:1，1999年进一步扩大到2.65:1，2000年为2.8:1。据专家分析，这一差距水平比1998年扩大了11%，比1997年扩大了13%，比1990年扩大了26%，比1985年则扩大了近50%，这一差距水平在新中国成立以来也是不多见的。还应看到，城镇居民可支配收入与农民纯收入的概念并不完全相同。因为农民纯收入中还有一部分是要用于生产性投入的，不能完全用于生活消费。所以城乡居民实际生活水平的差距比收入水平的差距还要大一些。另外，如果考虑到城乡社会福利等方面的差别，城乡实际生活水平

的差距还会更大一些。城乡收入差距不断扩大，如若任其发展下去，就会真正出现“两极分化”，一边是富裕发达的城市，一边是贫穷落后的农村。这显然与社会主义制度的本质要求，与不断巩固工农联盟和逐步实现共同富裕的目标是不相适应的。

（四）农民增收问题，关系到整个国民经济良性循环和城乡关系的良性互动

农民的收入问题，决不是单纯的农业和农村问题，而是关系国民经济全局的大问题。因为农民是我国最大的社会群体。他们的收入状况，对整个市场有着举足轻重的影响。随着社会主义市场经济的发展，我国的大部分商品已由卖方市场转入买方市场，这标志着我国已告别了短缺经济时代。买方市场的形成，是我国经济发展中划时代的变化，对生产者、经营者以及整个经济运行体制带来了新的挑战，表明我国经济发展结束了受资源供给的约束而愈来愈受到市场需求的约束。因此，要实现国民经济的可持续发展，必须有巨大的并且能不断扩张的市场需求来支撑和推动。农村是一个广阔的市场，农民收入增加，购买力旺盛，就能带动工业的发展和整个国民经济的繁荣。然而，近几年，农村居民收入增长速度急剧下降，占总人口近 70% 的农民，在社会消费品的购买份额中却只占不足 40%。这是制约我国国内市场扩大的最根本原因。1990—1996 年，农村居民最终消费总额平均每年以 21.4% 的速度快速增长，而 1997—1999 年增长速度急剧下降到 3.3%，低于同期 GDP 7.9% 的增长速度近 5 个百分点，因此严重地拖了国民经济增长速度的后腿。1997—1999 年，因为农村居民消费增长速度的减慢（与 GDP 的增长速度相比）影响 GDP 平均每年少增长约 2 个百分点。这表明，近几年的内需不足，主要是农民的最终消费需求不足。一般说来，消费水平取决于收入水平，同时跟当前可支配收入和预期收入存在一定的函数关系。可支配收入多，预期收入稳定，相应地消费支出就多，反之则少。因此，农民的收入上不去，农民的购买力不提高，农

村市场就打不开，就必然会直接影响到扩大内需方针的顺利实现。不仅会制约农业的发展，也会制约工业、服务业的发展，从而制约整个国民经济的持续快速健康发展。所以，农民收入是一个事关全局的重大问题。

总之，增加农民收入问题在我国的政治、经济和社会生活中占有极其重要的地位，绝不仅仅是单纯的经济问题。因此，我们必须进一步高度重视和切实解决农民的增收问题。

二、本书的构思

（一）研究农民增收应以欠发达地区为重点

在农业发展新阶段，提高农民收入，不能面面俱到，要找准重点，有的放矢，有所侧重。近几年农民收入的增速减缓，问题主要出在欠发达地区。因为，沿海发达地区和城市郊区以及其他乡镇企业发展比较快的地区，既务农又务工的兼业农户比例大，务工经商等非农收入是农民收入增长的主要来源。1999年，全国农户人均增收48元，而占农户总数68%的欠发达地区农户，却人均减收13元；2000年，这类农户的人均纯收入，又比上年下降近1%。可见，这几年，农民收入增长难，主要难在欠发达地区。

另外，以欠发达地区为重点促进农民增收，对于解决经济社会发展中的一些全局性问题，具有画龙点睛的作用。以增加农民收入对于扩大内需的影响为例，欠发达地区农民增收，比高收入群体农民增收，更容易扩大内需。这从不同收入群体农民边际消费倾向的比较上，可以看得非常清楚。1998年，一项测算结果表明，人均纯收入在2000元以下的农民，其边际消费倾向为0.47；而人均纯收入在5000元以上的高收入农民，其边际消费倾向为0.39。可见，就扩大内需而论，促进农民增收，应以欠发达地区中低收入农民阶层为重点。

（二）本书测度指标的界定

本书的主要测度指标是农民人均收入指标和农户家庭纯收入指标。

农民人均收入的主要构成：家庭经营纯收入+外出劳务纯收入+其他收入。本书其他收入主要指农户从集体得到的收入、企业经营中得到的收入以及其他非借贷性收入和利息、股息、红利收入。

农户家庭纯收入是指在农村常住居民家庭总收入中，扣除从事生产和非生产经营费用支出、缴纳税款和上交承包集体任务金额以后剩余的，可直接用于生产性、非生产性建设投资、生活消费和积蓄的那部分收入。

（三）本书的资料及数据来源

本书立足于统计资料的运用，并以此为基础再进行统计分析得出比较令人信服的实证性结论，进而进行逻辑演绎和因素分析，提出指导实践的政策性选择。

本书资料及数据收集主要采用文献法。见参考文献。

（四）本书的研究方法

农民收入问题涉及到收入的形成、实现、分配等方面；涵盖了经济发展、技术进步、制度变迁、产业演进等诸多内容；是理论与实践、历史与现实、国内与国际、农业与非农业、经济与社会等密切相关的系统工程。因此，本书对农民增收问题深入研究的一条重要思路是从历史与现实的角度，联系国内外的经验教训，综合考察生产与再生产系统，宏观分析与微观分析相结合，理论分析与应用分析相结合，规范分析与实证分析相结合，定性分析与定量分析相结合，从经济、社会、政治等多方面，构筑起具有本书特色的理论与分析体系。

（五）对农民收入问题研究现状的简评及本书可能的贡献

近年来关于农民收入问题的研究从深度和广度来看呈不断发展之势，其总体特征可概括为：就增收研究增收较多，作为收入

系统的生产、流通、分配（包括再分配）及消费等的综合研究较少；对策性研究较多，理论特别是基础理论的研究较少；应时的研究、事后的研究比较多，前瞻性的研究、事前的研究比较少；适应政府权威部门需要的研究较多，满足涉农企业及一般农民需要的研究较少；作为数字化特征比较明显的收入问题定性研究较多，定量研究较少；多为统计资料的引用，而且统计数字中的同一指标因来源不同而不同的现象时有发生；研究的时间多集中在改革开放以后的 20 多年间，对于建国后，特别是历史上农民收入的演变研究得比较少；研究的区域多集中在国内，与国外对比研究特别是与类似的发展中国家及相关发展阶段的对比研究比较少，没有很好适应我国加入 WTO 的发展形势；就农业或农村产业来研究的多，跨行业、跨学科的研究较少；经济学与社会学各自为政的研究多，两者有机结合的研究较少；运用社会主义市场经济理论的研究多，运用西方经济学来进行分析的较少。本书力求从解决上述不足方面作一尝试。

三、本书的结构框架

本书力图使结构框架趋于简化，以求突出中心论题。

第一章：我国农民收入状况的实证分析。在对改革开放以来农村居民收入水平变动趋势进行分析的基础上，分析了“九五”期间农民收入的现状。认为影响农民收入增加的因素是：政府推行重工业优先发展战略；农业受自然和市场的双重约束，弱质性较强；人多地少的基本国情制约了农业的发展；农业产业链条不完整，获得不了平均利润；城乡二元经济结构导致了农民利益的流失；农民在市场竞争中处于弱势地位，在产前和产后环节受到剥夺；乡镇企业作为农村经济的重要组成部分，发展势头受阻，面临着“二次创业”以及国家对农业的支持和保护政策体系不健全等。进而提出了增加农民收入的基本路径：加大对农业的投