

岗位培训探索与实践

第二辑

全国岗位培训文件专辑（上）

国家教育委员会成人教育司编

中国劳动出版社

岗位培训探索与实践

第 二 辑

全国岗位培训文件专辑（上）

国家教育委员会成人教育司 编

中国劳动出版社

岗位培训探索与实践丛书编委会

主 编 董明传
副主编 李英惠 瞿延东
编 委 苑凤莲 孙丽为 郭春鸣 华建宁
本辑编辑 华建宁 任京珊 钟秋妹 冯克嘉

岗位培训探索与实践（第二辑） 全国岗位培训文件专辑（上）

责任编辑 袁宗凯

中国劳动出版社出版发行

（北京市地安门西大街教场胡同4号）

北京市大兴包头营印刷厂印刷

850×1168毫米 大32开 15.625印张 400千字

1991年8月第一版 1991年8月第一次印刷

印数1—10000册

ISBN 7-5045-0766-O/G·154 定价：7.20元

山冈位培训探索与实践

何东昌

国家教育委员会党组书记、国家教育委员会
副主任何东昌同志为本丛书题写书名

序

1986年全国成人教育工作会议提出：“把开展岗位培训作为成人教育的重点。”这一方针的确定对我国成人教育的改革和发展具有十分重要的意义。几年来各地、各部门结合实际情况，对岗位培训工作进行了积极探索，取得了可喜的进展，积累了一些经验。全国岗位培训工作已经起步，近两年全国职工中每年有近2,500万人参加岗位培训；在农村每年也有2,500万农民接受各种形式的实用技术培训。有的地方还在大力开展短期实用技术培训基础上，开始试验建立农民资格证书制度，即“绿色证书”制度。有的岗位培训工作发展快，培训面广，正在努力研究、制定有关岗位培训的规章制度，使培训逐渐规范化、制度化。岗位培训紧密结合生产和工作的需要，针对性强，见效快，深受各方面欢迎。

从总体上看，我国大规模开展岗位培训工作的时间还不长，各地、各部门进展很不平衡，有些地方和部门还没有真正开展，既使在一些开展较好的地方和部门，也还有不少问题需要做进一步的探索，尤其需要在岗位培训工作的内部建设（包括岗位规范、教材、培训基地等）、规章制度、管理体制等方面加强研究，逐步完善。为了推动全国岗位培训工作进一步开展，总结交流经验，国家教委在1990年底召开了全国岗位培训工作座谈会，各地、各部为会议提供了大量的经验材料和研究成果。现在，国家教委成人教育司将这些资料编辑出版，这对我国成人教育事业的发展将会发挥积极作用，希望各方面更加重视、加强岗位培训工作。

岗位培训的对象和包含的内容都很广，培训要求也千差万别。要把全国各行各业、各种层次的岗位培训工作都开展起来，在指导思想必须明确几点。首先要发挥各部门、各行业、各单

位、各地方的作用，大家来办岗位培训，又要明确职责分工，加强协调管理。国家的综合管理部门应发挥综合协调和指导服务作用。有些培训需要业务主管部门、行业或地方来办，但大量的培训是在基层尤其是有条件的企事业单位中进行，要支持基层工作，管理体制和相关政策都要考虑为基层服务。有些地方不注意基层的实际需要，以致出现重复培训或形式主义的倾向，影响培训效果，要在实践中不断总结、不断改进。其次，岗位培训必须和单位的事业发展目标紧密结合。企业的岗位培训要紧密围绕提高产品质量和经济效益来进行，为深化企业改革和发展生产服务。在农村，对农民的培训要紧密结合提高农业生产，发展农村经济，增加农民收入。只有这样才能使岗位培训具有强大的吸引力，才能调动基层单位和广大从业人员的学习积极性。要做到这点，就必须进行深入的分析，从实际出发，实事求是地制定培训的目标和要求。第三，在培训内容的安排上，既要重视专业理论知识和实际技能，更要重视思想政治、职业道德和劳动纪律。无论是在城市或农村，提高生产水平和经济效益，不仅和技能有关，而且与工作态度、责任心、纪律性关系也很大。

明确了指导思想，还应有科学的工作方法和扎扎实实的作风，要搞好规划，抓好试点，总结经验，逐步推进；要制定必要的激励政策，保证岗位培训顺利实施、充满活力；要建设好培训基地，制定好岗位规范标准，编写好教材；还要组织好对岗位培训工作的理论研究，为实际工作提供指导。

希望全国成人教育战线的同志们积极探索、研究岗位培训工
作，为进一步发展和提高我国岗位培训工而努力奋斗。

王明达

一九九一年三月十一日

前 言

1987年国务院批转国家教育委员会《关于改革和发展成人教育的决定》中明确提出“把开展岗位培训作为成人教育的重点”。经过近五年的广泛实践，充分说明，这一决断不仅具有重要的现实意义，而且具有深远的历史意义。一个现代化的社会，只有每个岗位的人员都具有合格的政治思想、职业道德素质和科学文化技术素质，这个社会才能确立，才能前进。因此，岗位培训绝不只是教育领域内的事情，而且是经济和社会发展各条战线的共同任务。我国正进入九十年代这一非常关键的时期，我们要在总结岗位培训工作经验的基础上，不失时机，再接再厉，把岗位培训工作进一步向前推进。

为了更好地总结经验，提出今后十年岗位培训的总体规划和实施意见，研究解决实施过程中存在的一些问题，我们于1990年12月召开了“全国岗位培训工作座谈会”，交流了全国岗位培训工作的大量宝贵经验。从全国范围来看，目前岗位培训工作虽然取得初步效果，进展较快，但各地、各部门和企事业单位发展还很不平衡。为此，我们迫切感到有必要对当前全国有关岗位培训方面的指导性文件、带有典型指导意义的经验及理论研讨方面的成果进行交流，一是对“七五”期间各行业、各地区的岗位培训成果做一个阶段性汇总；二是在理论和实践的结合上，进一步取得社会各部门、各方面对岗位培训重要意义的共识；三是以此进一步推动全国岗位培训的深入发展。从这些目的出发，我们汇集了《岗位培训探索与实践》一书！全书共分若干辑，即

《全国岗位培训工作座谈会专辑》；《全国岗位培训文件专辑》（上）；《全国岗位培训文件专辑》（下）；《岗位规范及培训计划大纲专辑》；《岗位培训经验专辑》；《岗位培训研究专辑》；《国外岗位培训及职业技术教育专辑》等。

在这本书的编写中，首先要感谢各地、各部门和企事业单位提供了大量的宝贵资料，同时，对北京市成人教育局、北京市成人教育科学研究所及有关部门的大力协作表示真诚的谢意！

董明傳

一九九一年三月八日

编 者 的 话

国务院批转《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定》提出把开展岗位培训作为成人教育的重点以来,各地区、各部门在岗位培训方面做了大量的工作,对岗位培训工作进行了广泛地探索与实践,取得了明显的成效。为了贯彻1990年12月“全国岗位培训工作座谈会”精神,我司确定从1991年开始组织编写出版《岗位培训探索与实践》丛书,以对“七五”期间全国岗位培训工作作一阶段性汇总,推动岗位培训工作的进一步发展。

《岗位培训探索与实践》丛书主要整理汇编中央、国务院各部、委、直属机构和各省、自治区、直辖市及计划单列市有关岗位培训工作的文件、经验、岗位规范、指导性教学计划 and 教学大纲、理论研究成果等资料。同时也介绍一些国外岗位培训和职业技术教育的情况。

《岗位培训探索与实践》丛书将分若干辑出版。1991年准备出七辑:第一辑,全国岗位培训工作座谈会专辑;第二辑,全国岗位培训文件专辑(上);第三辑,全国岗位培训文件专辑(下);第四辑,岗位规范及培训计划大纲专辑;第五辑,岗位培训经验专辑;第六辑,岗位培训研究专辑;第七辑,国外岗位培训及职业技术教育专辑。以后根据情况再陆续编辑出版。

本辑是《岗位培训探索与实践》丛书的第二辑。本辑和第三辑是“全国岗位培训文件专辑(上下)”。整理汇编了中央、国务院部、委、直属机构和省、自治区、直辖市及计划单列市1985年至1991年初下达指导岗位培训工作的近二百个主要文件。共分为九个部分:第一部分,中央及中央领导同志关于岗位培训的论

述；第二部分，中央、国务院有关部门负责同志关于岗位培训的讲话；第三部分，中央、国务院文件；第四部分，国务院部、委文件；第五部分，国务院直属机构和部委归口管理的国家局文件；第六部分，国务院和有关部门归口管理的全国性大型工业公司文件；第七部分，群众团体文件；第八部分，省、自治区、直辖市文件；第九部分，计划单列市文件。本辑刊登第一至四部分，第三辑刊登第五至九部分。单位的排列顺序基本上是按照《中国政府机构名录》。为了便于大家查找，目录分别列在各辑前面，并在第三辑最后列上文件目录索引（以发文时间先后为序）。

《岗位培训探索与实践》的编辑出版工作得到了中央、国务院各部、委、直属机构和各省、自治区、直辖市及计划单列市成人教育部门的热情支持。北京市成人教育科学研究所编辑和发行工作上给予了大力支持，在此表示衷心地感谢。欢迎大家对《岗位培训探索与实践》丛书的编辑出版工作提出宝贵的意见和建议。

国家教育委员会成人教育司

一九九一年六月

目 录

第 一 部 分

中央及中央领导同志关于岗位培训的论述(节录)……………(1)

第 二 部 分

中央、国务院有关部门负责同志关于岗位培训的讲话摘要(7)

第 三 部 分

中共中央关于经济体制改革的决定(节选)……………(27)
(1984年10月20日通过)

中共中央关于教育体制改革的决定(节选)……………(29)
(1985年5月27日)

国务院批转《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的
决定》的通知……………(37)
(国发〔 1987 〕59号 1987年6月23日)

国务院批转国家体改委关于在治理整顿中深化企业改革强
化企业管理意见的通知(节选)……………(48)
(国发〔 1990 〕33号 1990年5月25日)

第 四 部 分

国家教委、劳动部、人事部、国家体改委、全国总工会印
发《关于开展岗位培训若干问题的意见》的通知……………(49)
(〔 89 〕教成字013号 1989年12月27日)

国家经委、劳动人事部、全国职教委、全国总工会关于加
强企业班组长培训工作的意见……………(54)

- (经职〔1986〕699号 1986年11月12日)
- 国家经委、中央组织部、国家教委印发《关于开展全国大中型企业领导干部岗位职务培训工作的报告》的通知…(57)
- (经教〔1987〕55号 1987年1月24日)
- 国家经委、中央组织部关于印发《“七五”期间全国大中型企业领导干部岗位职务培训规划要点》的通知……(63)
- (经教〔1987〕42号 1987年1月25日)
- 国家经委、劳动人事部印发《关于加强企业高级工培训工作的意见》的通知……(71)
- (经教〔1987〕680号 1987年10月27日)
- 国家经委、国家教委、劳动人事部印发《关于引导企业职工立足本职学习技术(业务)的意见》的通知……(75)
- (经教〔1988〕98号 1988年2月24日)
- 国家体改委、国家教委、人事部印发《关于坚持和改进大中型企业领导干部岗位职务培训工作的意见》的通知…(78)
- (体改培〔1989〕42号 1989年4月17日)
- 国家体改委印发《关于把企业干部职工培训工作纳入厂长任期目标责任制的意见》的通知…(84)
- (体改培〔1989〕62号 1989年12月2日)
- 国家体改委、国家教委、人事部印发《关于积极开展企业管理干部岗位培训工作的意见》的通知……(88)
- (体改培〔1990〕46号 1990年9月5日)
- 国家教委关于在一百个企业进行教育综合改革实验的通知(96)
- (〔89〕教城字001号 1989年9月25日)
- 国家教委印发《关于加强全国中小学校长培训工作的意见》的通知……(101)
- (〔89〕教人字035号 1989年12月19日)
- 国家教委印发《关于开展中小学校长岗位培训的若干意

- 见》的通知…………… (106)
 (教人〔 1990 〕 018号 1990年7月2日)
- 国家教委办公厅印发《邹时炎同志在西北地区中小学校
 长岗位培训工作座谈会上的讲话》等文件的通知…… (108)
 (教人厅〔 1990 〕 019号 1990年10月10日)
- 人事部关于国家行政机关工作人员培训工作的通知…… (118)
 (人培干发〔 1989 〕 5号 1989年11月4日)
- 劳动部、人事部关于开展政府部门劳动管理干部岗位专
 业知识培训工作的意见…………… (122)
 (劳培字〔 1990 〕 3号 1990年2月10日)
- 劳动部关于《劳动管理岗位专业知识培训证书》使用说
 明的函…………… (127)
 (劳培司函字〔 1990 〕 57号 1990年9月10日)
- 劳动部关于加强政府部门劳动管理干部岗位专业知识培
 训试点工作管理的函…………… (129)
 (劳培司函字〔 1990 〕 33号 1990年6月1日)
- 劳动部关于开展工人岗位培训工作的意见…………… (131)
 (劳培字〔 1989 〕 14号 1989年4月18日)
- 国家科委关于印发《科技管理领导干部培训规划要点》
 的通知…………… (134)
 (〔 87 〕 国科发干字 0728号 1987年10月9日)
- 公安部转发关于在公安系统开展岗位培训的意见的通知 (140)
 (〔 88 〕 公(教)字 20号 1988年3月6日)
- 公安部、人事部关于公安系统开展岗位培训工作有关问
 题的通知…………… (144)
 (公通字〔 1990 〕 119号 1990年12月29日)
- 民政部、中共中央组织部关于认真做好乡镇干部培训工
 作的通知…………… (146)

(民〔1987〕民字19号、组通字〔1987〕17号)

1987年4月15日)

民政部关于印发《1990——1995年民政干部培训工作的若干意见》的通知…………… (150)

(民人发〔1990〕20号 1990年9月6日)

财政部关于转发“全国财税系统干部岗位职务培训教学指导委员会成立大会暨第一次工作会议纪要”的通知 (155)

(〔87〕财教字第72号 1987年7月10日)

财政部印发《关于加速乡财政人员培训的意见》的通知 (159)

(〔89〕财教字第74号 1989年10月31日)

地质矿产部人事劳动司、教育司印发《地矿部关于进一步开展干部岗位培训试点工作的意见》的通知…………… (161)

(地人劳〔1989〕141号、地教发〔1989〕073号)

1989年5月24日)

城乡建设环境保护部关于基层施工技术员(工长)培训和颁发岗位证书的通知…………… (167)

(〔86〕城建字第492号 1986年10月15日)

城乡建设环境保护部关于实行建筑企业专业管理人员岗位职务培训制度的通知…………… (172)

(〔87〕城干字第57号 1987年1月8日)

城乡建设环境保护部关于实行房管所(站)长等五个岗位培训制度的通知…………… (176)

(〔88〕城房字第22号 1988年1月10日)

城乡建设环境保护部关于印发《建设厅长、建委主任岗位培训规划要点》等五个文件的通知…………… (180)

(〔88〕城干字第77号 1988年1月27日)

建设部关于实行市政工程施工员(工长)岗位培训制度的通知…………… (194)

- (〔89〕建才字第52号 1989年2月18日)
- 建设部关于印发实行建筑施工企业专业管理人员岗位培训制度的补充办法和建筑施工企业专业管理人员岗位合格证书管理暂行办法的通知…………… (198)
- (〔89〕建才字第470号 1989年10月18日)
- 建设部人才开发司关于印发《华东地区建筑施工企业专业管理人员岗位培训质量评估试点工作总结》的通知 (204)
- (〔90〕建才培字第31号 1990年6月28日)
- 建设部关于实行市政工程施工企业专业管理人员岗位培训制度的通知…………… (210)
- (〔90〕建才字第465号 1990年9月19日)
- 能源部印发《关于开展电力系统中层干部岗位培训的意见》的通知…………… (211)
- (能源人〔1990〕744号 1990年8月18日)
- 能源部人事劳动司、教育司关于印发“电力系统开展干部岗位培训工作的实施办法”(试行)的通知…………… (216)
- (人管〔1990〕96号 1990年11月30日)
- 铁道部教育局、劳动人事局关于试行《铁路行车工种逐步实行职务培训的规定》和《铁路新工人培训工作的办法》的通知…………… (221)
- (〔85〕教职字第15号 〔85〕劳人工字第47号 1985年3月12日)
- 铁道部、铁道部政治部关于下发《铁道部、铁道部政治部关于进一步加强和改革铁路成人教育的决定》的通知(节选)…………… (228)
- (铁教〔1987〕912号 1987年10月4日)
- 铁道部、铁道部政治部关于发布《“七五”期间铁路大中型企业领导干部岗位职务培训规划》的通知…………… (234)

- (铁政〔1987〕923号 1987年10月6日)
- 铁道部政治部、干部部下发《关于进一步加强和改进干部岗位职务培训工作的意见》等三个文件的通知…… (241)
- (千字〔1988〕23号 1988年6月23日)
- 铁道部政治部、干部部关于下发加强站(段)长岗位职务培训的几点意见等文件的通知…………… (247)
- (千字〔1988〕35号 1988年12月3日)
- 铁道部人事劳动司关于印发《关于坚持和改进大中型企业领导干部岗位职务培训工作的意见》的通知…………… (250)
- (人劳培〔1989〕24号 1989年9月30日)
- 铁道部人事劳动司、教育司关于进一步加强干部岗位培训的几点意见…………… (253)
- (教干〔1990〕41号 1990年7月2日)
- 铁道部教育司关于“八五”期间对铁路运输系统站段长进行适应性岗位培训的通知…………… (257)
- (教干〔1990〕61号 1990年12月14日)
- 交通部关于印发《交通系统“七五”期间大中型企业领导干部岗位职务培训规划》及《实施意见》的通知… (261)
- (〔87〕交政字286号 1987年5月4日)
- 交通部关于贯彻国务院批转《国家教委关于改革和发展成人教育决定》的通知…………… (269)
- (〔87〕交教字673号 1987年9月17日)
- 交通部关于印发《交通普通高等教育规划纲要》、《交通职业技术教育规划纲要》、《交通成人教育规划纲要》的通知(节选)…………… (276)
- (〔90〕交教字506号 1990年9月15日)
- 机械电子工业部关于进一步开展职工岗位培训的决定… (282)
- (机电教〔1990〕45号 1990年1月6日)

- 机械电子部教育司关于机械电子行业企事业单位十四类专业管理人员岗位培训的意见…………… (287)
- (机教〔1989〕154号 1989年10月20日)
- 机械电子部教育司关于机械电子行业企事业单位十四类专业管理人员岗位培训的补充意见…………… (290)
- (机教〔1990〕158号 1990年10月8日)
- 航天工业部教育司、劳动人事司印发《航天工业部关于开展岗位职务培训工作的意见》的通知…………… (292)
- (〔1988〕教职字第0011号 1988年1月28日)
- 航空航天工业部关于在航空工业企业中进一步开展岗位培训的通知…………… (298)
- (航教〔1990〕190号 1990年1月11日)
- 冶金工业部印发《关于冶金企事业单位开展岗位职务培训的几点意见》的通知…………… (303)
- (〔87〕冶劳字第413号 1987年5月20日)
- 冶金工业部关于印发《1991年—1995年全国冶金职工教育发展规划》的通知(节选)…………… (312)
- (〔90〕冶人字第804号 1990年12月31日)
- 化学工业部人事司印发《关于加强化工干部岗位培训的意见》的通知…………… (320)
- (〔89〕化人字第125号 1989年3月4日)
- 轻工业部关于印发轻工业企业管理干部岗位职务培训规划的通知…………… (326)
- (〔88〕轻教字第20号 1988年8月10日)
- 轻工业部关于印发轻工业企业管理干部岗位职务培训教材工作会议三个文件的通知…………… (334)
- (〔89〕轻教字第18号 1989年10月17日)
- 纺织工业部关于印发《改革和发展纺织职工教育的决